



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛЬВІВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

10.06.2016 р.

м. Львів

№ 19 р/к

справа № 1-02-10/2016

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі у рішенні - Колегія) Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі у рішенні - Відділення) розглянувши подання про попередні висновки від 20.05.2016 № 55/1 пв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та справу про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 1-02-10/2016, що розпочата за виявленими у діях публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (далі у описово – мотивувальній частині рішення - ПАТ «Львівгаз», Товариство) (адреса: 79039, м. Львів, вул. Золота, 42) (ідентифікаційний код: 03349039) ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції

ВСТАНОВИЛА

§ 1

Згідно із розпорядженням Колегії від 25.03.2016 № 13 рп/к (далі у рішенні - розпорядження) розпочато розгляд справи № 1-02-10/2016 про порушення ПАТ «Львівгаз» законодавства про захист економічної конкуренції.

Справа № 1-02-10/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочата за результатами розгляду заяви від 25.01.2016 (*інформація з обмеженим доступом*) (далі у рішенні – Заявник) щодо дій ПАТ «Львівгаз» під час нарахування плати за послуги з газопостачання за період березень - квітень 2015.

§ 2

ПАТ «Львівгаз» здійснювало діяльність на ринку послуг з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом до 01.07.2015 відповідно до ліцензії Національної комісії регулювання електроенергетики України (далі у рішенні - НКРЕ) Серія АГ № 507388 від 24.03.2011 № 386.

Відповідно до вимог Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, що затверджена розпорядження Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі у рішенні - Методика) Відділення провело дослідження становища ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом у м. Львові та Львівській області, які надаються ПАТ «Львівгаз».

Встановлення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища: об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:

- суб'єкт господарювання – ПАТ «Львівгаз», що здійснює діяльність на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом;
- послуги з постачання природного газу за регульованим тарифом.

Визначення товарних меж ринку: товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.

Виходячи з вищевикладеного, споживачі міста Львова та Львівської області не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у населених пунктах м. Львова та Львівської області, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ПАТ «Львівгаз».

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є надання послуг з газопостачання.

Перелік споживачів: споживачами послуг з газопостачання у м. Львові та Львівській області є юридичні та фізичні особи, які замовляють надання послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку: ПАТ «Львівгаз» надає послуги з газопостачання у м. Львові та Львівській області, в межах розташування мереж газопостачання, що перебувають у його володінні та користуванні, тобто, територіальними межами ринку послуг з газопостачання є межі розташування газових мереж у м. Львові та Львівській області, які знаходяться у володінні та користуванні ПАТ «Львівгаз».

Часовими межами ринку послуг з газопостачання визначено період з 01.01.2015 до 30.06.2015 протягом якого незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

ПАТ «Львівгаз» здійснювало господарську діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримувало відповідну плату, отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» було суб'єктом господарювання.

Відповідно до Закону України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електроенергетики і комунальних послуг:

- постановою від 04.06.2015 № 1678 анулювала на підставі заяв ліцензіатів ліцензію на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу, газу (метану) вугільних родовищ за регульованим тарифом з 01.07.2015, яка видана ПАТ «Львівгаз»;
- постановою від 04.06.2015 № 1682 видала ТзОВ «Львівгаз збут» ліцензію на право провадження господарської діяльності з постачання природного газу, газу (метану)

вугільних родовищ за регульованим тарифом на території міста Львів та Львівської області з терміном дії: 01.07.2015 - 30.06.2020.

Отже, внаслідок технологічних особливостей надання послуг з газопостачання конкуренція на ринку відсутня: ПАТ «Львівгаз» у період з 01.01.2015 до 30.06.2015 було єдиним суб'єктом господарювання, що надавало послуги з постачання природного газу за регульованим тарифом, які знаходяться у володінні та користуванні Товариства. Відтак, у споживачів послуг з газопостачання у м. Львові та Львівській області альтернатива відсутня.

Аналізуючи ринок послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом у період 01.01.2015 - 30.06.2015 у м. Львові та Львівській області встановлено, що у вищезазначених територіальних та товарних межах ринку ПАТ «Львівгаз» працювало одноосібно та безальтернативно, не зазнавало конкуренції на цьому ринку.

Отже, становище ПАТ «Львівгаз», що здійснювало господарську діяльність на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом, згідно з статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом у межах території на якій розташовані газопровідні мережі, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні ПАТ «Львівгаз» у територіальних межах міста Львова та Львівської області із часткою 100 % у часових межах: 01.01.2015 - 30.06.2015.

§ 3

У заяві Заявник вказав, що: «...в квітні 2015 року ПАТ «Львівгаз» незаконно було зменшено належну мені пільгу з 122,34 м. куб. до 39,92 м. куб. При цьому Львівгаз посилається на те, що згідно з розпорядженням Львівського міського голови А. Садового опалювальний сезон у Львові закінчився 09 квітня 2015 року...».

До заяви Заявником долучено копію листа ПАТ «Львівгаз» від 09.10.2015 № Лв 07/2-7900-15, яким Товариство повідомило, що: «...Згідно з розпорядження Львівського міського голови № 96 від 07 квітня 2015 року опалювальний сезон на 2014 – 2015 р.р. завершено 9 квітня 2015 року, таким чином пільгова норма на квітень 2015 року по ос. рах. № 0900407388 становила 39,22 м³...».

З метою, з'ясування обставин, викладених у заяві, ПАТ «Львівгаз» скеровано вимогу від 28.01.2016 № 13/03-53, на яку Товариство листом від 09.02.2016 № Лв 07/4-898-16 повідомило Відділенню про такі відомості:

«...Щодо третього питання

Описуємо механізм нарахування плати та пільги за надані послуги з газопостачання (інформація з обмеженим доступом):

- за березень 2015 р. – спожито 255 куб м. на суму 211,08 грн. по тарифу 1,089 грн. (відповідно до постанови НКРЕ КП від 03.04.2014 №420) з яких 132,66 м³ без пільги на суму 144,47 грн. та 122,34 м³ по пільзі на суму 66,61 грн., роз'яснення процедури нарахування пільги:

пільга надана на 122,34 м³ з яких:

на приготування їжі 9 м³

на опалення: $31,5 \text{ м}^2 * 7 \text{ м}^3$ (на 1 м² опалювальної площі) * 0,514 (корегуючий коефіцієнт затверджений додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року №409) = 113,34 м³

$122,34 \text{ м}^3 * 1,089 \text{ грн.} * 0,50\% = 66,61 \text{ грн.}$ (розмір пільги наданої в березні 2015 року).

- за квітень 2015 р. – спожито 173 м³ на суму 449,80 грн. з яких: 133,78 м³ без пільги на суму 379,20 грн. з них: 40,778 м³ по тарифу 1,089 грн. (відповідно до постанови НКРЕ КП від 03.04.2014 №420) на суму 44,41 грн.; 92,99 м³ по тарифу 3,60 грн. (відповідно до постанови НКРЕ КП від 03.03.2015 №583) на суму 334,79 грн. разом

379,20 грн. та 39,22 м³ по пільзі на суму 70,60 грн., за роз'яснення процедури нарахування пільги:

пільга надана на 39,22 м³ з яких:

на приготування їжі 9 м³

на опалення: $113,34 \text{ м}^3 / 30 \text{ днів} * 8$ (опалювальний сезон закінчився 9 квітня 2015 року відповідно до розпорядження Львівської обл. Державної адміністрації №137/0/5-15) = 30,22 м³

$39,22 \text{ м}^3 * 3,60 \text{ грн.} * 0,50\% = 70,60 \text{ грн.}$ (розмір пільги наданої в квітні 2015 року).

Щодо четвертого питання

У листопаді, березні 2014 та січні – березні 2015 року заявнику надавалася пільга на 122,34 м³ природного газу в опалювальний період яка визначається наступним чином: $31,5 \text{ м}^2$ (відповідно до ст. 16 ЗУ «Про статус війни гарантії їх соціального захисту») * 7 м³ (пп.1.п.3 Постанови від 06 серпня.2014 №409 Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування – на 1 м² опалювальної площі) * 0,514 (коригуючий коефіцієнт затверджений додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року №409) = 113,34 м³ та на приготування їжі 9 м³ Надання пільги за квітень на 39,22 м. куб. розписана відповіді на третє питання...

Щодо сьомого питання

Повідомляємо, що дана абонентка має право на пільгу як учасник війни відповідно до пункт 4 статті 14 ЗУ «Про статус війни гарантії їх соціального захисту» - 50-процентна знижка плати за користування житлом (квартирна плата) в межах норм, передбачених чинним законодавством (21 кв. метр загальної площі житла на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право на знижку плати, та додатково 10,5 кв. метра на сім'ю), та відповідно підпункту.1 пункту.2 Постанови КМУ від 06 серпня 2014 р.№409 – оплата коригування житлом/утримання житла-21 кв. метри загальної площі на одну особу та додатково 10,5 кв.м. на сім'ю.

Згідно статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» - передбачається, що рішення про початок та закінчення опалювального сезону приймається виконавчими органами відповідних місцевих рад або місцевими державними адміністраціями виходячи з кліматичних умов згідно з правилами та іншими нормативними документами. Розпорядженням Львівського міського голови № 365 від 20.10.2014 року. початком опалювального періоду вважається період від 22.10.2014 р. закінченням опалювального періоду встановлено 09 квітня 2015 року, згідно розпорядження Львівської обласної державної адміністрації від 09 квітня 2015 року №137/0/5-15...».

Відділення скерувало Львівській міській раді вимогу від 28.01.2016 № 13/03-52, на яку Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради листом від 12.02.2016 № 2502-75 повідомив Відділенню такі відомості:

«1. Дія розпорядження Львівського міського голови від 07.04.2015р. № 96 «Про завершення опалювального сезону 2014-2015 років» поширюється на споживачів з централізованим теплопостачанням. Також, п.2 вказаного розпорядження передбачена можливість з 09 квітня 2015 року опломбування ПАТ «Львівгаз» газових опалювальних приладів, на підставі заяв абонентів, у яких відсутній облік природного газу.

2. Постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2015р. № 74 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та визнання таким, що втратив чинність, Порядку встановлення роздрібних цін на природний газ для населення» внесено зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 09.12.1999р. №2246 «Про затвердження Правил надання населенню послуг з газопостачання», чим встановлено наступні терміни опалювального та між опалювального періодів для населення, що використовує природний газ для опалення приміщень:

- абзац тринадцятий пункту 2 Правил надання населенню послуг з газопостачання викладено в такій редакції:

«міжопалювальний період – період з 1 травня по 30 вересня включно»;

- доповнено пункт 2 Правил надання населенню послуг з газопостачання після абзацу п'ятнадцятого новим абзацом такого змісту:

«опалювальний період – період з 1 жовтня по 30 квітня включно».

3. **Відповідно до абзацу тринадцятого пункту 2 Правил надання населенню послуг з газопостачання, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999р. № 2246 (з внесеними змінами та доповненнями) термін опалювального періоду 2014-2015рр. для населення, що використовує природний газ для опалення приміщень є з 1 жовтня 2014р. по 30 квітня (включно) 2015 р...».**

У свою чергу, згідно з Правилами надання населенню послуг з газопостачання, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 № 2246 (далі у описово – мотивувальній частині рішення – Правила № 2246):

- міжопалювальний період - період з 1 травня по 30 вересня включно;
- **опалювальний період - період з 1 жовтня по 30 квітня включно.**

Додатково зазначається, що у розпорядженні «Про завершення опалювального сезону 2014/15 років» голови Львівської обласної державної адміністрації від 09.04.2015 № 137/0/5-15 передбачено таке: «...Відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації» та «Про житлово-комунальні послуги», на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України і Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630, з метою економії споживання природного газу.

1. Головам районних державних адміністрацій за участі органів місцевого самоврядування, міським головам міст обласного значення на виконання пункту 5 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630, щодо прийняття рішення про закінчення опалювального сезону виконавчими органами відповідних сільських, селищних та міських рад або місцевими державними адміністраціями, виходячи з кліматичних умов, встановити своїми розпорядчими документами термін завершення опалювального сезону для всіх категорій споживачів із 9 квітня 2015 року, про що в одноденний термін після прийняття рішення інформувати департамент житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації з поданням копії документа».

Тобто:

- дія розпорядження «Про завершення опалювального сезону 2014-2015 років» міського голови м. Львова від 07.04.2015 № 96 та розпорядження «Про завершення опалювального сезону 2014/15 років» голови Львівської обласної державної адміністрації від 09.04.2015 № 137/0/5-15 **не поширюється на споживачів із індивідуальним газовим опаленням;**
- ПАТ «Львівгаз» **в порушення Правил № 2246 недотрималося строків опалювального періоду** при нарахуванні Заявнику пільг на оплату послуг з газопостачання за квітень 2015.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товару на ринку.

За умов наявності конкуренції, відбувалося б змагання між ПАТ «Львівгаз» та іншими учасниками ринку газопостачання за регульованим тарифом у м. Львів та Львівській області з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Проте, у даному випадку, конкуренції не існувало, тому, ПАТ «Львівгаз» використовуючи своє монопольне (домінуюче) становище у квітні 2015 року на ринку газопостачання за регульованим тарифом не дотримується строків опалювального періоду, що передбачені Правилами № 2246, при нарахуванні Заявнику пільг на оплату послуг з газопостачання за квітень 2015, що в кінцевому результаті призводить до ущемлення інтересів споживача.

Отже, вищенаведене свідчить що ПАТ «Львівгаз» вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом шляхом дії (недотримання строків опалювального періоду, встановлених Правилами № 2246, під час нарахувань Заявнику пільг на оплату послуг з газопостачання за квітень 2015) ПАТ «Львівгаз», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

§ 4^a

Колегія надала Товариству обов'язкові для розгляду рекомендації від 19.02.2016 №13/03-4 рк/к, що містили зобов'язання припинити дії ПАТ «Львівгаз», які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачені пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дії Товариства (недотримання строків опалювального періоду, що передбачені Правилами № 2246, при нарахуванні Заявнику пільг на оплату послуг з газопостачання за квітень 2015), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку шляхом проведення Заявнику перерахунку розміру пільг, наданих при нарахуванні плати за послуги з газопостачання у квітні 2015 відповідно до строків опалювального періоду, що передбачені Правилами № 2246.

Листом від 03.03.2016 № Лв 07/4-1542-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню такі відомості: «Просимо переглянути Ваші рекомендації від 19.02.2016р. №13/03-4рк/к в зв'язку з наведенням наступних обґрунтувань:

1. Надавачем пільг та субсидій є структурні підрозділи соціального захисту населення відповідно до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1996 №848 (надалі Положення);

2. Відповідно до пункту 14 Положення – субсидія для відшкодування витрат на оплату житлового-комунальних послуг призначається на 12 місяців з місяця звернення за її призначенням і розраховується:

на опалювальний сезон – з 1 жовтня по 30 квітня;

на неопалювальний сезон – з 1 травня по 30 вересня.

Проте перерахунок субсидії у межах установлено терміну її призначення без звернення громадян здійснюється у разі: коли рішенням виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або місцевої держадміністрації встановлено дату початку (закінчення) опалювального сезону, на який розраховується субсидія, що визначена цим пунктом.

Отже закінчення опалювального періоду 09 квітня 2015 року, встановлено розпорядженням Львівської обласної державної адміністрації від 09 квітня 2015 року

№137/0/5-15, враховуючи зазначене абонентці (*інформація з обмеженим доступом*). надано субсидію відділом соціального захисту населення Франківського району включно до 09.04.2016р.

3. Міністерством соціальної політики надано роз'яснення структурним підрозділам соціального захисту населення від 05.11.2015 №1832/5/95-15 щодо надання пільг та субсидій громадянам, які проживають в будинках з індивідуальним газовим опаленням, а саме застосовувати дати початку та кінця опалювального періоду відповідно до Правил надання населенню послуг з газопостачання, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999р. №2246. визначено – опалювальний період з 1 жовтня по 30 квітня включно.

4. Також інформуємо, що Товариством подано запит Лз 343-16 від 24.02.2016 р. до Франківського відділу соціального захисту, щодо перегляду нарахування державних субсидій, абонентці (*інформація з обмеженим доступом*) в період з 09.04.2015 р. по 30.04.2016 р.

Враховуючи вищезгадане можна зробити висновок, що в діях Товариства не має складу порушення так як надавачем пільг та субсидій є структурні підрозділи соціального захисту населення у Львівській області.

Про розгляд даного обґрунтування та прийняття рішення просимо повідомити письмово на адресу Товариства.».

ПАТ «Львівгаз» листом від 03.03.2016 № Лв 07/4-1542-16 подано копію листа ТОВ «Львівгаз збут» від 24.02.2016 № ЛЗ-34316 на адресу Франківського відділу соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради такого змісту: «Просимо Вас переглянути нарахування державних субсидій за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*), особ. рах. № (*інформація з обмеженим доступом*), абоненту (*інформація з обмеженим доступом*) за період з 01.04.2015р. по 30.04.2015р., згідно вимог Постанови КМУ №74 від 02.03.2015р...».

Аргументи ПАТ «Львівгаз», викладені у листі від 03.03.2016 № Лв 07/4-1542-16, є безпідставними, оскільки, Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, що затверджене Постановою Кабінету Міністрів від 21.10.1995 № 848, визначає умови призначення та порядок надання громадянам щомісячної адресної безготівкової субсидії для відшкодування витрат на оплату користування житлом або його утримання та комунальних послуг (водо -, тепло -, газопостачання, водовідведення, електроенергія, вивезення побутового сміття та рідких нечистот), а також один раз на рік субсидії готівкою на придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива та **не стосується надання пільг**.

Листом від 04.02.2016 №2605/11-2042 Франківський відділ соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради повідомив Відділенню таке: «...Відповідно до Положення про ЄДАРП та рішення виконавчого комітету від 26.03.2010 №323 «Про проведення розрахунків з пільг та субсидій населенню за енергоносії та житлово-комунальні послуги» Львівські комунальні підприємства, що обслуговують житловий фонд, підприємства та організації з у тримання житла незалежно від форм власності, подають в управління соціального захисту інформацію про нарахувані суми пільг за попередній місяць, щомісячно, не пізніше 4 числа, на паперових та електронних носіях розрахунки щодо вартості послуг, наданих пільговикам у минулому місяці, згідно з формою «2-пільга».

Відповідно до Договору від 25.07.2014 № 5, укладеного ПАТ «Львівгаз» в особі начальника УЕГГ м. Львова Сербана П.П. з Франківським відділом соціального захисту управління соціального захисту ДГП ЛМР, ПАТ «Львівгаз» щомісяця подає розрахунки вартості послуг, наданих пільговикам за формою «2-пільга» в електронному і паперовому вигляді.

Органи соціального захисту, в межах наданих їм повноважень, здійснюють розрахунки з

надавачами послуг за надані ними пільги окремим категоріям громадян на підставі актів звіряння. Уповноважений орган щомісяця звіряє інформацію, що міститься в Реєстрі, з інформацією, яка надходить від підприємств та організацій, що надають послуги, і у разі виявлення розбіжностей щодо розміру пільг, що надаються конкретному пільговику, не проводить розрахунків, що стосуються виявлених розбіжностей, до уточнення цієї інформації (ст.. 11 Положення до ЄДАРП).

Після проведення розрахунків з підприємствами та організаціями, що надають послуги, складають, зокрема, акти звіряння розрахунків за надані пільговикам послуг згідно з формою «З-пільга».

Терміни подачі розрахунків за надані послуги та механізми відшкодування коштів обумовлюється двосторонньою угодою між органом соціального захисту та організацією-надавачем послуг.

Варто зазначити, що питання нарахування плати за житлово-комунальні послуги та надання пільг щодо них належить виключно до повноважень організацій, що надають послуги в рамках договірних відносин між ними та споживачами ...».

Водночас, за змістом пункту 1 рішення «Про проведення розрахунків з пільг та субсидій населенню за енергоносії та житлово-комунальні послуги» виконавчого комітету Львівської міської ради від 26.03.2010 № 323 (далі у рішенні – рішення № 323) передбачається, що: «**ВАТ “Львівгаз” ... подавати в управління соціального захисту департаменту гуманітарної політики інформацію про нараховані суми пільг та надані житлово-комунальні послуги для нарахування субсидій за попередній місяць.**

Термін: щомісячно, не пізніше 4 числа

Відповідальні: ... голова правління ВАТ “Львівгаз” ...».

Оскільки ПАТ «Львівгаз» є новим найменуванням відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз», то обов'язки, що були покладені на ВАТ «Львівгаз» відповідно до рішенням № 323, мають виконуватися Товариством.

Отже, вищенаведене свідчить про невиконання ПАТ «Львівгаз» рекомендацій Колегії від 19.02.2016 № 13/03-4 рк/к.

§ 4^б

Листом від 25.03.2016 №13/03-472 Відділенням надіслано ПАТ «Львівгаз» посвідчену копію розпорядження, на яке ПАТ «Львівгаз» листом від 13.04.2016 № Лв 07/4-2457-16 повідомило Відділенню наступне: «На Ваше розпорядження від 25.03.2016р. № 13 рп/к справа №1-02-10/2016 повідомляємо наступне.

Щодо надання пільг та субсидій.

Пунктом 6 Постанови Кабінету міністрів України від 16 лютого 1994 р. № 94 «Про порядок надання пільг, передбачених Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» передбачено, що витрати державних органів, органів місцевого і регіонального самоврядування, підприємств, установ і організацій пов'язані з наданням пільг, передбачених Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», покриваються місцевими фінансовими органами **на підставі розрахунків, поданих організаціями**, шляхом перерахування коштів на їх рахунки в установах банків.

Пільги, передбачені зазначеним Законом, надаються організаціями за рахунок власних коштів з відшкодуванням їх з бюджету за встановленими нормами у погодженні з фінансовими органами.

Відшкодування організаціям витрат, пов'язаних з наданням пільг, фінансові органи провадять за рахунок коштів місцевих бюджетів на підставі перевірених ними розрахунків, поданих організаціями.

Відповідно до пункту 3 Положення про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29 січня 2003 р. № 117, управління праці та соціального захисту населення районних, районних у містах

Києві та Севастополі держадміністрацій, **структурні підрозділи** з питань праці та соціального захисту населення виконавчих органів міських рад (далі – уповноважені органи) організовують збирання, систематизацію і зберігання зазначеної у пункті 2 цього Положення інформації та забезпечують її автоматизоване використання для контролю за відомостями, які подаються підприємствами та організаціями, що надають послуги, для розрахунків за надані пільговикам послуги.

Згідно пункту 10 підприємства та організації, що надають послуги, щомісяця до 25 числа подають уповноваженому органу на паперових та електронних носіях розрахунки щодо вартості послуг, наданих пільговикам у минулому місяці, згідно з формою «2-пільга».

Обов'язком уповноваженого органу відповідно до п.11 є щомісячне звіряння інформації, що міститься в Реєстрі, з інформацією, яка надходить від підприємств та організацій, що надають послуги, і у разі виявлення розбіжностей щодо загальної кількості пільговиків або розміру пільг, що надаються конкретному пільговику, не провадить розрахунків, що стосуються виявлених розбіжностей, до уточнення цієї інформації.

Після проведення розрахунків з підприємствами та організаціями, що надають послуги, складає:

- реєстр погашення заборгованості перед підприємствами та організаціями, що надають послуги, згідно з формою «5-пільга» та реєстр розрахунків згідно з формою «7-пільга»;
- акти звіряння розрахунків за надані пільговикам послуги згідно з формою «3-пільга».

Проте, зауважень від відділу соціального захисту населення Франківського району, м. Львова щодо розміру наданої пільги в опалювальний період 2014/2015 років на адресу Товариства не надходило, що підтверджується актом звіряння розрахунків станом на 01.05.2015 р. Додатково зазначаємо, що товариство звернулось з запитом до відділу соціального захисту населення Франківського району щодо можливості проведення відшкодування пільги в сумі 149,61 грн.

Щодо встановлення опалювального періоду.

Частиною першою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено:

Порядок надання житлово-комунальних послуг, їх якісні та кількісні показники мають відповідати умовам договору та вимогам законодавства.

Частиною 3 цієї ж статті встановлено, що комунальні послуги надаються споживачам безперервно, виключно за винятком часу перерв на:

- 1) проведення ремонтних і профілактичних робіт виконавцем/виробником за графіком, погодженим з виконавчими органами місцевих рад або місцевими державними адміністраціями згідно з нормативними документами. Допустима тривалість перерв у наданні послуг, їх періодичність встановлюються Кабінетом Міністрів України на підставі стандартів, нормативів, норм, порядків та правил експлуатації, проведення випробувань теплових мереж, поточного і капітального ремонтів, реконструкції об'єктів житлового фонду;
- 2) міжопалювальний період для систем опалення, рішення про початок та закінчення якого приймається виконавчими органами відповідних місцевих рад або місцевими державними адміністраціями виходячи з кліматичних умов згідно з правилами та іншими нормативними документами;
- 3) ліквідацію аварій або дії обставин непереборної сили. Перерва у наданні комунальних послуг, яка виникла внаслідок аварії або дії обставин непереборної сили, має бути ліквідована у найкоротші терміни, що визначаються нормативними документами. Якщо ліквідація наслідків або дії обставин непереборної сили потребує більше однієї доби, виконавець/виробник спільно з органами місцевого самоврядування здійснює заходи щодо зменшення негативного впливу на споживачів.

Враховуючи норму законодавства викладену в п.2, частини 3, статті 16 ЗУ «Про житлово-комунальні послуги» **Товариством встановлено закінчення опалювального періоду відповідно до розпорядження Львівської обласної державної адміністрації від 09 квітня 2015 року № 137/0/5-15.**

Відповідно до Правил надання населенню послуг з газопостачання, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 р. № 2246, встановлено –

опалювальний період з 1 жовтня по 30 квітня включно, що суперечить нормі передбаченій Законі України.

Враховуючи те, що Закон України має вищу юридичну силу, ніж Положення, газорозподільні (газопостачальні) підприємства у разі застосування опалювального та міжопалювального періоду керуються рішенням про початок та закінчення яке приймається виконавчими органами відповідних місцевих рад або місцевими державними адміністраціями виходячи з кліматичних умов згідно з правилами та іншими нормативними документами відповідно до вимог, передбачених Законом.

Також хочемо зазначити, що однією з ознак, яка відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є прийняття його вищим представницьким органом державної влади. Пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України закріплено, що прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України. Вища юридична сила закону полягає також у тому, що всі підзаконні нормативно-правові акти приймаються на основі законів та за своїм змістом не повинні суперечити їм. Підпорядкованість таких актів законам закріплена у положеннях Конституції України.

Враховуючи все вище зазначене, **Товариство при закінченні опалювального 2015 року відповідно до Закону України, брало до уваги розпорядження Львівської обласної державної адміністрації від 09 квітня 2015 року №137/0/5-15».**

До вищезазначеного листа ПАТ «Львівгаз» долучено, зокрема, копію листа ПАТ «Львівгаз» від 06.04.2016 № Лв 34/1-1-2222-16 на адресу Франківського відділу соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради такого змісту: «На виконання Розпорядження адміністративної колегії Львівського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України ПАТ «Львівгаз» проведено перерахунок нарахування за спожитий природний газ за квітень 2015 р. по пільзі 50% «учасник війни» на суму 149,61 грн. за адресою: *(інформація з обмеженим доступом)*, особ. рах. № *(інформація з обмеженим доступом)*, абоненту *(інформація з обмеженим доступом)*...

Просимо провести відшкодування наданих пільг в сумі 149,61 грн. на рахунок ПАТ «Львівгаз»....».

Аргументи, викладені ПАТ «Львівгаз» у листі від 13.04.2016 № Лв 07/4-2457-16 є безпідставними, оскільки, як уже зазначалось, дія розпорядження «Про завершення опалювального сезону 2014/15 років» голови Львівської обласної державної адміністрації від 09.04.2015 № 137/0/5-15 не поширюється на споживачів із індивідуальним газовим опаленням.

У свою чергу, згідно з Правилами надання населенню послуг з газопостачання, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 № 2246 (далі у описово – мотивувальній частині рішення – Правила № 2246):

- міжопалювальний період - період з 1 травня по 30 вересня включно;
- **опалювальний період - період з 1 жовтня по 30 квітня включно.**

Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради листом від 12.02.2016 №2502-75 повідомив Відділенню, що «...Відповідно до абзацу тринадцятого пункту 2 Правил надання населенню послуг з газопостачання, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 р. № 2246 (з внесеними змінами та доповненнями) **термін опалювального періоду 2014 – 2015 рр. для населення, що використовує природний газ для опалення приміщень є з 1 жовтня 2014 р. по 30 квітня (включно) 2015 р...**».

Листом від 13.05.2016 № Лв 07/4-3020-16 ПАТ «Львівгаз» повідомило Відділенню, що: «На адресу ПАТ «Львівгаз» надійшло розпорядження АМК № 13 рп/к від 25.03.2016р. про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 11-02-10/2016.

Додатково до відповіді від 13.04.2016р. повідомляємо, порушення, викладені в даному розпорядженні наше Товариство визнає.

Товариством проведено перерахунок нарахування за спожитий природний газ в період з 09 квітня 2015 року по 30 квітня 2015 року на суму 149,61 грн. по пільзі 50% як учаснику війни, абонентці (*інформація з обмеженим доступом*), яка проживає за адресою: (*інформація з обмеженим доступом*).

Просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій».

Листом від 23.05.2016 №13/03-805 Відділенням надіслано ПАТ «Львівгаз» подання, на яке ПАТ «Львівгаз» листом від 06.06.2016 № Льв 07/4-3525-16 повідомило, що: «На Ваше подання 23.05.2016 року № 13/03-805 про надсилання копії подання з попередніми висновками від 20.05.2016 р.

Порушення, викладені в даному поданні наше Товариство визнає.

Просимо не застосовувати до нашого Товариства штрафних санкцій».

Згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємства «дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку» (код рядка 01), ПАТ «Львівгаз» за 2015 склав (*інформація з обмеженим доступом*).

Під час визначення розміру штрафу за порушення Суб'єктом законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 1-02-10/2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано такі обставини щодо Суб'єкта: визнання факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції; надання необхідних документів та пояснень; створення перешкод у провадженні; порушення законодавства про захист економічної конкуренції вчинено не вперше.

Враховуючи вищенаведене, на підставі статей 3, 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 12, 13, 48, 50, 51, 52, 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстроване у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктів 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), що затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, яке зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами)

КОЛЕГІЯ ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що становище публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039), що здійснювало господарську діяльність на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом, згідно з статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом у межах території на якій розташовані газопровідні мережі, що знаходяться у власності, обслуговуванні та у користуванні публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) у територіальних межах міста Львова та Львівської області із часткою 100 % у часових межах: 01.01.2015 - 30.06.2015.

2. Визнати, що публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною 1 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з постачання природного газу за регульованим тарифом шляхом дії (недотримання строків опалювального періоду, встановлених Правилами надання населенню послуг з газопостачання, що затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.1999 № 2246, під час нарахувань (*інформація з обмеженим доступом*) пільг

на оплату послуг з газопостачання за квітень 2015) публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039), що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане у пункті 2 резолютивної частини рішення, накласти на публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Львівгаз» (ідентифікаційний код: 03349039) штраф у розмірі 40 000 (сорок тисяч) гривень.

Згідно з: частиною 2 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення є обов'язковим до виконання; частиною 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф сплачується у двомісячний строк з дня одержання рішення; частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу відповідач зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу; частиною 1 статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач може оскаржити рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова Колегії

А. Басараба