



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25.02.2021 року

м.Львів

№ 63/11-рк/к

Бісковицька сільська рада  
Самбірського району Львівської  
області  
81457, вул. Я. Мудрого, 3,  
с. Бісковичі, Самбірський р-н.  
Львівська обл.

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України провело дослідження щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (далі – ТС).

Основними нормативно-правовими актами, якими повинні керуватися органи місцевого самоврядування в питаннях регулювання діяльності суб'єктів господарювання на регіональних ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах є:

- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- Закон України «Про благоустрій населених пунктів»;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»;
- ДБ ДБН 360-92 «Планування та забудови міських та сільських поселень»; ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі»; ДБН Б.2-5:2011 «Благоустрій територій».

Відповідно до інформації від 08.07.2020 № 02-28/250, Бісковицькою сільською радою надіслано рішення від 25.02.2016 №17 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради», яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради (далі – Порядок).

Проведений аналіз вищенаведеного Порядку, який регулює діяльність суб'єктів господарювання, що діють на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, показав таке.

Відповідно до пункту 2 Порядку визначено такі алгоритми дій замовника для отримання паспорта прив'язки ТС.

Підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (за формою встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування), договір пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою Бісковицької сільської ради (за формою відповідно до додатку), документ, що підтверджує право власності чи користування земельною ділянкою (за наявності).

Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до виконкому Бісковицької сільської ради із відповідною заявою (у довільній формі) про можливість розміщення ТС.

До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі або на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., копія паспорта, коду, адреса, контактна інформація, вид діяльності).

Цей перелік документів є вичерпним.

Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам, містобудівній документації визначається протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви та надається на розгляд виконавчого комітету Бісковицької сільської ради з метою визначення можливості розміщення тимчасової споруди.

Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до архітектурного відділу Самбірської районної державної адміністрації із заявою (у довільній формі) щодо оформлення паспорта ТС та укладанню договору пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою.

Відповідно до пункту 2.7. Порядку паспорт прив'язки включає:

- схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 500 (для стаціонарних ТС);

- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у власника (балансоутримувача) відповідних мереж;
  - реквізити замовника (найменування, П.І.Б., паспорт, код, адреса, контактна інформація, вид діяльності).
- Цей перелік документів є вичерпним.

Відповідно до пункту 2.22 та пункту 2.23 Порядку зазначено:

- власники існуючих ТС та суб'єкти підприємницької діяльності, які мають намір встановити ТС, зобов'язані здійснити пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою на підставі відповідного договору, укладеного з виконкомом сільської ради;
- визначення пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою здійснюється виконкомом сільської ради.

Зазначаємо, що відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, замовник, який має намір встановити тимчасову споруду, звертається до відповідного виконавчого органу міської ради із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення тимчасової споруди.

До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування тимчасової споруди, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів тимчасової споруди з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, прізвище, ім'я, по батькові, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого комітету відповідної ради, районної державної адміністрації, протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.

У разі відсутності у складі виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території відповідної ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.

У такому випадку строк розгляду заяви становить п'ятнадцять робочих днів.

Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів

або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.

Для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури з додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС до якої додає:

- схему розміщення ТС;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС, які виготовляє відповідний суб'єкт господарювання або відповідний архітектор);
- схему благоустрою прилеглої території (відповідно до Закону України «Про благоустрій України»);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних земельних мереж.

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

Паспорт прив'язки ТС оформлюється органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів.

Для підготовки паспорта прив'язки ТС містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки не надаються.

При оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244.

Відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, паспорт прив'язки включає:

- схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1: 500 (для стаціонарних ТС);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у власника (балансоутримувача) відповідних мереж;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б.,адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

Тобто, встановлені Порядком додаткові вимоги щодо укладання договору пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою Бісковицької сільської ради, необхідність надання додаткових документів, що підтверджують право власності чи користування земельною ділянкою значно ускладнюють процедуру встановлення відповідності намірів замовника щодо місця розташування ТС та оформлення паспорта прив'язки, не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального

господарства України від 21.10.2011 № 244 та покладають на замовника додаткові часові, організаційні та фінансові витрати.

Відповідно до пункту 2.15 Порядку дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:

- недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;
- не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки, або неподання півля встановлення ТС заяви про виконання вимог паспорта прив'язки протягом 6 місяців;
- недотримання замовником вимог Правил благоустрою населених пунктів сільської ради під час встановлення та експлуатації ТС;
- надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у Порядку під час підготовки паспорт а прив'язки ТС;
- не виконання умов договору пайової участі в утриманні об'єкту благоустрою.

Відповідно до пункту 2.27 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, дія паспорта прив'язки анулюється за таких умов:

- недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні;
- не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки,
- надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності під час підготовки паспорт а прив'язки ТС.

Тобто, встановлені Порядком додаткові вимоги щодо анулювання паспорта прив'язки ТС, не відповідають вимогам Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 та покладають на замовника додаткові зобов'язання.

Такі дії Бісковицької сільської ради у вигляді прийняття Порядку, положення якого містять вимоги щодо необхідності укладання додаткового договору, отримання додаткових документів для розміщення тимчасових споруд та передбачають додаткові випадки щодо анулювання паспорта прив'язки ТС, які не передбачені Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» принципом діяльності органів Антимонопольного комітету України є

захист конкуренції на засадах рівності фізичних та юридичних осіб перед законом та пріоритету прав споживачів.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин їх виникнення, Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Бісковицькій сільській раді такі обов'язкові для розгляду

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

припинити дії щодо встановлення неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати діяльність з реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентної дії органу місцевого самоврядування, яка може призвести до обмеження конкуренції, а саме: привести Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Бісковицької сільської ради, затверджений рішенням Бісковицької сільської ради від 25.02.2016 № 17 у відповідність до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 та законодавства про захист економічної конкуренції.

Додатково зазначаємо, що:

- Бісковицькій сільській раді необхідно повідомити про розгляд рекомендацій Адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України протягом \_\_\_ з дня їх отримання;
- відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду суб'єктом господарювання, якому вони надані;
- відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень наданих рекомендацій, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова

Ростислав ЛЕЩИШИН