



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 21 січня 2021 р.

Львів

№ 63/4-рк/к

Рогатинська міська рада
Івано-Франківської області

*вул. Шевченка, буд. 5, м. Рогатин,
77000, Рогатинський район,
Івано-Франківська область*

*Про припинення дії,
які містять ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали моніторингу рішень органів місцевого самоврядування Івано-Франківської області на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Моніторинг),

ВСТАНОВИЛА:

За результатами проведення Моніторингу, Відділення, в межах наданих законодавством повноважень, визначених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслало вимогу від 07.09.2020 № 63-02/3709 про надання інформації Рогатинській міській раді Івано-Франківської області (далі – Рогатинська міська рада, Міська рада) з питань встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, відповідь на яку отримано листом від 18.09.2020 № 02-09/17 (вх. № 63-01/2672 від 21.09.2020).

- (1) Рогатинська міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи 04054323, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».
- (2) Місцезнаходження: 77500, Івано-Франківська область, Рогатинський район, місто Рогатин, вулиця Шевченка, будинок 5.
- (3) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рогатинська міська рада є органом місцевого самоврядування.
- (4) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого

самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.

- (5) Виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, згідно статті 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (6) В територіальних межах м. Рогатин Івано-Франківської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Міською радою та її виконавчим комітетом.
- (7) Рішення Міської Ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (8) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (9) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (надалі – ПКУ або Податковий кодекс) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податкам і зборам, а також земельному податку.

I.

- (10) Рішенням Рогатинської міської ради від 20.06.2018 року № 1031 (далі – Рішення 1031) встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке набуло чинності з 01.01.2019 року та діяло в 2020 році.
- (11) Відповідно до рішення Міської ради від 25.06.2020 № 1631 (далі – Рішення 1631) встановлено ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік.
- (12) Додатком 1 до Рішення 1031 і Рішення 1631 передбачено, що ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території м. Рогатин для об'єктів нежитлової нерухомості (будівлі готельні, офісні, торговельні, транспорту і засобів зв'язку, промислові та склади, резервуари, будівлі для публічних виступів, будівлі нежитлові інші) за 1 квадратний метр бази оподаткування становлять:
 - що перебувають у власності фізичних осіб – 0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року;
 - що перебувають у власності юридичних осіб – 0,75 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року.
- (13) Підпунктом 265.1.1 пункту 265.1 статті 265 Податкового кодексу України до складу податку на майно віднесено податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – податок на нерухоме майно).
- (14) Підпунктом 266.5.1 пункту 266.5 статті 266 Податкового кодексу України передбачено, що ставки податку на нерухоме майно для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних

територіальних громад залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

- (15) Відповідно до підпункту 266.1.1 пункту 266.1 статті 266 Податкового кодексу України платниками податку на нерухоме майно є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/ або нежитлової нерухомості.
- (16) Відповідно до підпункту 14.1.1291 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України об'єктами нежитлової нерухомості є будівлі, приміщення, що не віднесені відповідно до законодавства до житлового фонду. У нежитловій нерухомості виділяють, зокрема, будівлі торговельні –торгові центри, універмаги, магазини, криті ринки, павільйони та зали для ярмарків, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування; господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції, тощо).
- (17) Фізичні особи можуть бути власниками будь якого майна (за винятком окремих видів майна, яке не може їм належати) та мають право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності.
- (18) Згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань однаково господарську діяльність на території м. Рогатин здійснюють, зокрема:
- Рогатинське кооперативне торгове об'єднання (ідентифікаційний код юридичної особи 01525743) та ФОП Нищук Г.П. - роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код за КВЕД 47.11);
 - ТОВ «ОРЗОН» (ідентифікаційний код юридичної особи 38713511) і ФОП Мацуй В.О., ФОП Крамарюк М.Т. - роздрібна торгівля деталями та приладдям для автотранспортних засобів (код за КВЕД 45.32);
 - ТОВ «Галтекс Холдінг» (ідентифікаційний код юридичної особи 30381173) і ФОП Голубовський І.Б. - надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (код за КВЕД 68.20);
 - ТОВ «Тріада-Р» (ідентифікаційний код юридичної особи 22197256) і ФОП Кілестин Л.І. - постачання інших готових страв (код за КВЕД 56.29).
- (19) Проте, Рогатинське кооперативне торгове об'єднання (ідентифікаційний код юридичної особи 01525743), ТОВ «ОРЗОН», ТОВ «Галтекс Холдінг» і ТОВ «Тріада-Р» сплачують податок за 1 квадратний метр об'єкта нерухомості в розмірі 0,75 відсотка мінімальної заробітної плати, а ФОП Нищук Г.П., ФОП Мацуй В.О., ФОП Крамарюк М.Т., ФОП Голубовський І.Б. та ФОП Кілестин Л.І. – 0,1 відсотка.
- (20) Таким чином, Міська рада, встановивши різні ставки податку на нерухоме майно при оподаткуванні об'єктів нежитлової нерухомості для фізичних і юридичних осіб на території м. Рогатин, яке може використовуватись ними у здійсненні однакових видів господарської діяльності, ущемляє інтереси тих суб'єктів господарювання, які сплачують вказаний податок за вищою ставкою та, відповідно, несуть більші витати, порівняно з конкурентами.

- (21) Дії Рогатинської міської ради щодо встановлення різних відсоткових ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території м. Рогатин для суб'єктів господарювання, що діють на одному товарному ринку, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 8 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

II.

- (22) Відповідно до додатку 2 Рішення 1031 та Рішення 1631, Рогатинська міська рада встановила пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для комунальних підприємств, засновниками яких є міська рада, в розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік.
- (23) Статтею 266 Податкового кодексу України, зокрема підпунктом 266.4.2 пункту 266.4, передбачено, що сільські, селищні, міські ради встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченими такими статутами (положеннями).
- (24) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів.
- (25) Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.
- (26) Відтак, положеннями Податкового кодексу України не передбачено встановлення податкових пільг для комунальних підприємств, засновниками яких є орган місцевого самоврядування.
- (27) На території Рогатинської міської ради знаходяться комунальні підприємства, які здійснюють наступні види діяльності:
- Комунальне підприємство «Благоустрій-Р» (ідентифікаційний код юридичної особи 35450670)
 - ✓ 38.11 Збирання безпечних відходів;
 - ✓ 96.03 Організування поховань і надання суміжних послуг;
 - ✓ 96.09 Надання інших індивідуальних послуг;
 - «Рогатинське будинкоуправління» (ідентифікаційний код юридичної особи 03346302)
 - ✓ 38.11 Збирання безпечних відходів;
 - ✓ 68.32 Управління нерухомим майном за винагороду або на основі контракту;
 - ✓ 68.20 Надання в оренду і експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
 - ✓ 96.09 Надання інших індивідуальних послуг;
 - «Рогатинський міський комбінат комунальних підприємств» (ідентифікаційний код юридичної особи 03346006)

- ✓ 42.91 Будівництво водних споруд;
 - ✓ 42.99 Будівництво інших споруд;
 - ✓ 43.22 Монтаж водопровідних мереж, системи опалення та кондиціонування;
 - ✓ 43.31 Штукатурні роботи;
 - ✓ 43.32 Установлення столярних виробів;
 - ✓ 43.33 Покриття підлоги і облицювання стін;
 - ✓ 43.34 Малярні роботи та скління;
 - ✓ 43.39 Інші роботи із завершення будівництва;
 - ✓ 43.91 Покрівельні роботи;
 - ✓ 43.99 Інші спеціалізовані будівельні роботи;
 - ✓ 49.41 Вантажний автомобільний транспорт;
 - Дочірнє підприємство «Рогатин-Водоканал» (ідентифікаційний код юридичної особи 31619337)
 - ✓ 33.12 Ремонт і технічне обслуговування машин і устаткування промислового призначення;
 - ✓ 33.20 Установлення та монтаж машин і устаткування;
 - ✓ 36.00 Забір, очищення та постачання води;
 - ✓ 43.22 Монтаж водопровідних мереж, системи опалення та кондиціонування;
 - ✓ 68.20 Надання в оренду і експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
 - ✓ 71.12 Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах.
- (28) Згідно з інформацією, отриманою від Головного управління статистики в Івано-Франківській області листом від 07.12.2020 № 03.2-11/1005-20 (вх. № 63-01/3722 від 07.12.2020), за вищезазначеними видами економічної діяльності на території Рогатинської міської ради діє значна кількість суб'єктів господарювання, які є конкурентами комунальних підприємств.
- (29) Так, зокрема:
- ✓ 33.12 Ремонт і технічне обслуговування машин і устаткування промислового призначення:
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Інтергарант» (ідентифікаційний код юридичної особи);
 - ✓ 42.91 Будівництво водних споруд:
 - кооператив «Джерело» (ідентифікаційний код юридичної особи 32355386);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Євро Джоб Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 42841489);
 - ✓ 42.99. Будівництво інших споруд:
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Галенерго-Рогатин» (ідентифікаційний код юридичної особи 32941719);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Будальянс Інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи 37322533);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Укренерго-сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 37837910);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробнича компанія «Західенергогруп» (ідентифікаційний код юридичної особи 40201857);
- товариство з обмеженою відповідальністю «Науково-виробнича компанія «Рем-Маш-Буд» (ідентифікаційний код юридичної особи 38074718);
- ✓ 43.22 *Монтаж водопровідних мереж, системи опалення та кондиціонування:*
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Галицькі інноваційні технології» (ідентифікаційний код юридичної особи 40761040);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Транс-Квадро» (ідентифікаційний код юридичної особи 32941641);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Вершаш-Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи 32990353);
 - кооператив «Джерело» (ідентифікаційний код юридичної особи 32355386);
- ✓ 43.31 *Штукатурні роботи:*
 - приватне підприємство «Будівельна компанія «БРВ-Трейд» (ідентифікаційний код юридичної особи 42823234);
- ✓ 43.32 *Установлення столярних виробів:*
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Арія» (ідентифікаційний код юридичної особи 05442234);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Арїл» (ідентифікаційний код юридичної особи 33678085);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Автохім-Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 32632034);
- ✓ 43.34 *Малярні роботи та скління:*
 - приватне підприємство «Будівельна компанія «БРВ-Трейд» (ідентифікаційний код юридичної особи 42823234);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Автохім-Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 32632034);
- ✓ 43.99 *Інші спеціалізовані будівельні роботи:*
 - товариство з обмеженою відповідальністю «ОБЮА» (ідентифікаційний код юридичної особи 41501743);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Західбудсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 30497976);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Арія» (ідентифікаційний код юридичної особи 05442234);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Форест Рогатин» (ідентифікаційний код юридичної особи 33678090);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Спеціалізована будівельна компанія-1» (ідентифікаційний код юридичної особи 34158605);

- приватне підприємство «Стимул-М» (ідентифікаційний код юридичної особи 34158700);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Транспорт-Технології-Логістика» (ідентифікаційний код юридичної особи 35306389);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Соларенерго-2» (ідентифікаційний код юридичної особи 38026334);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «СБНП» (ідентифікаційний код юридичної особи 38713574);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Арїл» (ідентифікаційний код юридичної особи 33678085);
 - приватне підприємство «Будівельна компанія «БРВ-Трейд» (ідентифікаційний код юридичної особи 42823234);
- ✓ 68.20 *Надання в оренду і експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (27 суб'єктів господарювання):*
- товариство з обмеженою відповідальністю «Форекс» (ідентифікаційний код юридичної особи 22183834);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Галтекс-Холдінг» (ідентифікаційний код юридичної особи 30381173);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Сувари» (ідентифікаційний код юридичної особи 31048786);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Рогатинська нафтобаза» (ідентифікаційний код юридичної особи 31473982);
 - приватне підприємство «Рогатин інвест» (ідентифікаційний код юридичної особи 39635047);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Нептун-Р» (ідентифікаційний код юридичної особи 43307759)
- та інші;
- ✓ 68.32 *Управління комунальним майном за винагороду або на основі контракту:*
- товариство з обмеженою відповідальністю «Технічна інвентаризація та оцінка нерухомості» (ідентифікаційний код юридичної особи 42228996);
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Українська Консалт Група» (ідентифікаційний код юридичної особи 43434805);
- ✓ 71.12 *Діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах:*
- товариство з обмеженою відповідальністю «Технічна інвентаризація та оцінка нерухомості» (ідентифікаційний код юридичної особи 42228996);
 - приватне підприємство «Роксоляна» (ідентифікаційний код юридичної особи 22197457);
 - приватне підприємство «Західний континент» (ідентифікаційний код юридичної особи 34374086);
 - приватне підприємство «Землі Опілля» (ідентифікаційний код юридичної особи 35988059);
 - приватне підприємство «Надра» (ідентифікаційний код юридичної особи

30063929);

- приватне підприємство «Стимул-М» (ідентифікаційний код юридичної особи 34158700);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Газенергокомплект» (ідентифікаційний код юридичної особи 32842046);

✓ *96.09 Надання інших індивідуальних послуг:*

- товариство з обмеженою відповідальністю «Агроторгова фірма «Торговий комплекс» (ідентифікаційний код юридичної особи 22192879);

- приватне підприємство «Телерадіокомпанія «Діана» (ідентифікаційний код юридичної особи 35065077);

- приватне підприємство «Ля Фльор» (ідентифікаційний код юридичної особи 38713506);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Кераміка» (ідентифікаційний код юридичної особи 32017696);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Спеціалізована будівельна компанія-1» (ідентифікаційний код юридичної особи 34158605);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Екселліо Трейд» (ідентифікаційний код юридичної особи 39121386);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Західбудсервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи 30497976).

(30) Миська рада, встановивши Рішенням 1031 та Рішенням 1631 пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для підприємств комунальної форми власності, створила їм привілейоване становище стосовно суб'єктів господарювання приватної форми власності, внаслідок чого приватні та комунальні підприємства, які діють на однакових товарних ринках, не можуть конкурувати на рівних умовах.

(31) Дії Рогатинської міської ради щодо встановлення пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для комунальних підприємств у розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання на рік, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

III.

(32) Рішенням Миської ради від 20.06.2018 року № 1032 «Про встановлення ставок земельного податку» (далі – Рішення № 1032) встановлено ставки та пільги зі сплати земельного податку на 2019 рік. Дане рішення є діючим при нарахуванні податку в 2020 році.

(33) Рішенням Миської ради від 25.06.2020 року № 1632 «Про встановлення ставок земельного податку» (далі – Рішення № 1632) встановлено ставки та пільги зі сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб, яке набирає чинності з 01.01.2021 року.

(34) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:

- ✓ платниками земельного податку є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі (стаття 269 ПКУ);
- ✓ об'єктами оподаткування є (стаття 270 ПКУ):
 - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
 - земельні частки (паї), які перебувають у власності;
- ✓ базою оподаткування є (стаття 271 ПКУ):
 - нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
 - площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено;
- ✓ ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (п.274.1 ПКУ);
- ✓ ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності);
- ✓ ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

(35) При цьому, статтю 282 Податкового кодексу передбачено пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Так, від сплати земельного податку звільняються:

- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
- громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;
- бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;

- дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

- (36) Відповідно до пункту 1.2 Рішення 1032 та Рішення 1632, Рогатинська міська рада встановила пільги зі сплати земельного податку для комунальних підприємств, засновниками яких є міська рада, в розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік.
- (37) Проте, встановлення пільг зі сплати земельного податку для комунальних підприємств, засновниками яких є орган місцевого самоврядування, положеннями Податкового кодексу України не передбачено.
- (38) Міська рада, встановивши Рішенням 1032 та Рішенням 1632 пільги зі сплати земельного податку підприємствам комунальної форми власності, створила їм привілейоване становище стосовно суб'єктів господарювання приватної форми власності, внаслідок чого приватні та комунальні підприємства, які діють на однакових товарних ринках, не можуть конкурувати на рівних умовах.
- (39) Тобто, комунальні підприємства Міської ради можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Рішень 1032 і 1062, що створює нерівні умови в конкуренції.
- (40) Дії Рогатинської міської ради щодо встановлення пільг при сплаті земельного податку для комунальних підприємств у розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання на рік, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами, такі пільги не передбачені, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг,

які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

- (41) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (42) Частиною першою статті 4 цього Закону визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування.
- (43) Згідно із частиною другою статті 4 Закону, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (44) Відповідно до пункту 2 статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти, або вчиняти дії, що регулюють відносини у сфері господарювання та ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (45) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (46) Відповідно до вимог статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01 квітня 1994 року № 4-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 квітня 1994 року за № 78/287 (зі змінами), погодженню підлягають рішення з питань, зокрема надання, обмеження або скасування податкових та інших пільг, дотацій, субсидій для суб'єктів господарювання тощо.
- (47) Рогатинська міська рада не зверталась до органів Антимонопольного комітету України з приводу погодження проектів рішень щодо встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Також до Відділення не надходили пропозиції, скарги, заяви тощо від суб'єктів господарювання м. Рогатин щодо встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку, та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які передбачені Рішеннями №№ 1031, 1032, 1631, 1632.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне

відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Рогатинській міській раді (вулиця Шевченка, буд. 5, м. Рогатин, Рогатинський район, Івано-Франківська область; ідентифікаційний код 04054323) припинити дії, які містять ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом забезпечення для суб'єктів господарювання однакових умов конкуренції при встановленні ставок та пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у **3-х місячний строк** з дня отримання рекомендацій.

Голова адміністративної колегії,
голова Відділення

Ростислав ЛЕЩИШИН