



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 21 січня 2021 р.

Львів

№ 63/2-рк/к

КП «Івано-Франківськводокотехпром»

вул. Ботанічна, 2,

м. Івано-Франківськ, 76011

*Про припинення дій,  
які містять ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали дослідження діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення, на предмет дотримання законодавства про захист економічної конкуренції,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ.**

- (1) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) в межах реалізації повноважень у сфері формування та реалізації конкурентної політики, провело дослідження діяльності суб'єктів господарювання, які надають послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення, в територіальних межах м. Івано-Франківська.
- (2) Послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення у місті Івано-Франківську надає комунальне підприємство «Івано-Франківськводокотехпром» (місцезнаходження: вул. Ботанічна, буд. 2, м. Івано-Франківськ, 76004; ідентифікаційний код юридичної особи 32360815; далі – КП «Івано-Франківськводокотехпром» або Підприємство).
- (3) КП «Івано-Франківськводокотехпром», згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua/>), зареєстровано 23.04.2003 року. Основний вид діяльності Підприємства за КВЕД: Забір, очищення та постачання води (36.00).
- (4) КП «Івано-Франківськводокотехпром» підзвітне і підконтрольне Івано-Франківській міській раді та її виконавчому комітету.

#### **2. ВИЗНАЧЕННЯ ОЗНАК МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ**

- (5) Дослідження монопольного (домінуючого) становища КП «Івано-Франківськводокотехпром» здійснено відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002р. №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002р. за № 317/6605 (надалі - Методика).

### **2.1. Визначення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища**

- (6) Відповідно до пункту 3.1. Методики, об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (7) Об'єктом даного аналізу є суб'єкт господарювання КП «Івано-Франківськводокотехпром»; товаром є послуги централізованого водопостачання та водовідведення.

### **2.2. Визначення переліку товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання**

- (8) Відповідно до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарних груп, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (9) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (10) Функціональним призначенням послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є забезпечення споживачів питною водою та відведенням стічних вод.
- (11) Згідно з положеннями статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»:
- централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільчих водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води (далі – ЦВП);
  - централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення (далі – ЦВВ).
- (12) Товаром, відносно якого визначається монопольне (домінуюче) становище, є послуги централізованого водопостачання (ЦВП) та централізованого водовідведення (ЦВВ). Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не є взаємозамінними з будь-якими іншими послугами.

### **2.3. Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)**

- (13) Статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та

водовідведення» визначено наступну термінологію:

- підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води;
  - підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів/систем централізованого водовідведення;
- (14) Підприємство надає послуги ЦВП і ЦВВ на підставі ліцензії на послуги централізованого водопостачання та водовідведення серії АГ № 500073, виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах комунальних послуг (далі – НКРЕКП), та Постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах комунальних послуг №751 від 08.06.2017 року «Про переоформлення ліцензії на централізоване водопостачання та водовідведення, виданої КП «Івано-Франківськводокотехпром».
- (15) На території м. Івано-Франківська, у межах водопровідних та каналізаційних мереж, які перебувають у господарському віданні Підприємства, господарську діяльність із забезпечення споживачів послугами централізованого водопостачання та централізованого водовідведення здійснює тільки Підприємство. Інших суб'єктів господарювання не існує.
- (16) Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190 затверджено Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України (далі – Правила користування системами ЦВП та ЦВВ або Правила).
- (17) Цими Правилами визначено, що замовником послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є споживач або суб'єкт господарювання, який має намір здійснити будівництво або реконструкцію об'єкта будівництва (далі - об'єкт будівництва) з подальшим його приєднанням до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

#### **2.4. Визначення товарних меж ринку**

- (18) Відповідності до пунктів 5.1 – 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (19) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (20) Споживач товарів, що виробляються суб'єктами природних монополій, фізична або юридична особа, яка придбаває товар, що виробляється (реалізується) суб'єктами природних монополій.
- (21) Суб'єкт природної монополії – суб'єкт господарювання (юридична особа) будь-якої

форми власності, який виробляє (реалізує) товари на ринку, що перебуває у стані природної монополії.

- (22) Законом України «Про природні монополії», дія якого поширюється на відносини, що виникають на товарних ринках, які перебувають у стані природної монополії, встановлено, що до сфери діяльності суб'єктів природних монополій належать, в тому числі, і діяльність суб'єктів господарювання у сфері природних монополій.
- (23) Послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є необхідними для споживачів у повсякденній життєдіяльності, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (24) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання (далі – ЦВП) та централізованого водовідведення (ЦВВ).

## 2.5. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (25) Положеннями пункту 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 р. №307 (далі – Ліцензійні умови), визначено наступну термінологію:
- *система централізованого водопостачання* - комплекс об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води споживачам;
  - *система централізованого водовідведення (каналізація)* - комплекс об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом відведення та очищення стічної води населених пунктів;
  - *місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання* - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
  - *місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення* - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).
- (26) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та водовідведення враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим. Нею є діючі розподільчі мережі водопостачання та водовідведення, які перебувають у господарському віданні Підприємства.
- (27) Отже, територіальними (географічними) межами ринку централізованого водопостачання та водовідведення є територія, у межах якої провадиться господарська діяльність КП «Івано-Франківськводокотехпром» із забезпечення споживачів питною водою, із відведення та очищення стічних вод за допомогою

комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, колекторів та каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, тобто у межах діючих водопровідних та каналізаційних мереж Підприємства.

## **2.6. Проміжок часу, стосовно якого має визначатись становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку**

- (28) У відповідності до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (29) Ринок, на якому на протязі певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою.
- (30) Часовими межами ринку послуг ЦВП та ЦВВ визначено проміжок часу, що охоплює 2017 - 2019 роки та січень-жовтень 2020 року.

## **2.7 Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку**

- (31) Враховуючи, що КП «Івано-Франківськводокотехпром» є суб'єктом природної монополії, а відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» конкуренція на ринках природних монополій є неможлива, частка Підприємства на ринку централізованого водопостачання та водовідведення в межах розподільчих водопровідних та каналізаційних мереж, що перебувають у господарському віданні Підприємства, у період 2017-2019 років та січня-жовтня 2020 року становила 100 відсотків.

## **2.8 Визначення бар'єрів для вступу на ринок**

- (32) Відповідно до Методики, потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання, які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (33) Аналіз ринку централізованого водопостачання та водовідведення свідчить про наявність значних організаційних та економічних бар'єрів, що перешкоджають вступу суб'єктів господарювання на досліджуваний ринок.
- (34) Організаційні бар'єри полягають у тому, що підприємство, яке має намір надавати послуги централізованого водопостачання та водовідведення, повинен отримати наступний перелік документів:
  - ліцензію на господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення;
  - дозвіл на спеціальне водокористування;
  - державний акт на право постійного користування або дозвіл на користування надрами;
  - технічну документацію на розміщення водопровідних та каналізаційних мереж, споруд та устаткування, погоджену в установленому порядку тощо.
- (35) Економічні бар'єри полягають у необхідності значних капіталовкладень для вступу нових суб'єктів господарювання (придбання необхідного обладнання, транспорту, будівництва, водопровідних мереж, утримання персоналу необхідної кваліфікації та

інше).

- (36) Вищенаведені бар'єри не можуть бути подолані в короткий строк новими суб'єктами господарювання, які бажають вступити на ринок централізованого водопостачання та водовідведення.

### **2.9 Встановлення ознак монопольного (домінуючого) становища**

- (37) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.
- (38) Дослідженням встановлено, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Івано-Франківськводокотехпром» як суб'єкт природної монополії, у період 2017-2019 років та січня-жовтня 2020 року мало ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне становище в м. Івано-Франківську в межах розподільчих водопровідних та каналізаційних мереж, що перебувають у господарському віданні Підприємства, оскільки на цьому ринку не мало жодного конкурента.

### **3. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ**

- (39) Споживач (фізична або юридична особа), який має намір отримувати послуги централізованого водопостачання та водовідведення, зобов'язаний звернутись до Підприємства з приводу отримання технічних умов на приєднання об'єкта до мереж ЦВП і ЦВВ. Без отримання технічних умов та приєднання до мереж ЦВП і ЦВВ забезпечення споживача послугами централізованого водопостачання та водовідведення є неможливим.
- (40) Відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», зокрема статті 30 цього Закону:
- технічні умови – це комплекс умов та вимог до забезпечення інженерного об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водопостачання, каналізації, відведення зливових вод, а право на їх одержання має фізична або юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у її власності або користуванні;
  - фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває у її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно з поданою нею заявою;
  - технічні умови повинні відповідати законодавству, містити достовірну інформацію та обґрунтовані вимоги до об'єктів будівництва, а також відповідати намірам заявника щодо забудови земельної ділянки.
- (41) Згідно із статтею 23 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», правами та обов'язками підприємств питного водопостачання та централізованого водовідведення є видача дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого водопостачання та водовідведення.
- (42) Порядок приєднання об'єктів до систем централізованого водопостачання та водовідведення визначений Правилами користування системами ЦВП та ЦВВ.
- (43) Відповідно до пункту 4.1. Правил, для одержання технічних умов замовник подає до виробника послуг централізованого водопостачання та водовідведення:

- заяву;
  - опитувальний лист за формою згідно з додатком 2 до цих Правил;
  - ситуаційний план з визначення місця розташування земельної ділянки на відповідній території.
- (44) Технічні умови мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва.
- (45) Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення **видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви** з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів – підвищувачів тиску.
- (46) Відповідно до затвердженої Правилами форми **технічні умови підписує керівник виробника послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та затверджує уповноважений представник органу місцевого самоврядування (або представник уповноваженої ним організації).**
- (47) З інформації, отриманої від Підприємства листами від 26.02.2019 № 139/75.4.1-11а (вх. № 59-01/239 від 26.02.2019) та від 12.10.2020 № 858/75.4.1-11 (вх. № 63-01/2959 від 19.10.2020), встановлено таке.
- (48) Наказами керівника Підприємства від 21.09.2017 року № 915/1-1/1 та від 25.08.2020 № 75-01/193 затверджено «Порядок видачі технічних умов КП «Івано-Франківськводокотехпром».
- (49) Відповідно до наказу від 21.09.2017 року № 915/1-1/1 для видачі технічних умов замовник послуг - юридична особа повинен надати Підприємству наступні документи:
- заяву;
  - містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкта будівництва;
  - опитувальний лист з додатками;
  - викопіювання з містобудівної документації (план ділянки будівництва на геодезичній підоснові з нанесенням усіх підземних комунікацій в масштабі 1:500) зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується, копія дозволу на спеціальне водокористування та копія спеціального дозволу на користування надрами (у разі обов'язку щодо їх отримання);
  - ситуаційний план ділянки з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території;
  - інженерна характеристика об'єкта.
- (50) Замовник – фізична особа надає наступні документи:
- заяву;
  - ситуаційний план ділянки з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території;
  - план ділянки будівництва на геодезичній підоснові з нанесенням усіх підземних комунікацій в масштабі 1:500;
  - свідоцтво на право власності;

- копія паспорта;
  - рішення сільської ради, якщо будинок знаходиться на її території.
- (51) Заяви та подані до них документи розглядаються на технічній раді Підприємства, на якій визначаються точки приєднання об'єктів до мереж водопостачання та водовідведення, умови приєднання до них.
- (52) Технічні умови надаються замовнику протягом десяти днів з дня реєстрації заяви за формою додатку 1, встановленою Правилами користування системами ЦВП та ЦВВ.
- (53) Оплата за техумови проводиться замовником при їх видачі.
- (54) Отримані техумови замовник затверджує в органах місцевого самоврядування. Затверджені техумови реєструються у КП «Івано-Франківськводоєкотехпром».
- (55) Відповідно до наказу від 25.08.2020 № 75-01/193, для отримання технічних умов замовник послуг повинен представити Підприємству наступні документи:
- містобудівні умови та обмеження;
  - опитувальний лист за формою, встановленою додатком 2 до Правил користування системами ЦВП і ЦВВ;
  - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території, що надається управлінням архітектури та містобудування (М 1:2000);
  - топографо-геодезичний план існуючої забудови або новозбудованого об'єкта М 1:500 з інструментальним визначенням фактичного місця розташування;
  - копія документу, що підтверджує право власності на нерухоме майно (будинок, земельну ділянку, на якій проводиться будівництво об'єкта або який має намір підключитися до комунальних мереж);
  - розрахунок потреби у воді (куб. м. / добу);
  - копія дозволу на спеціальне водокористування та копія спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
  - інженерна характеристика об'єкту з вказуванням кількості дощових стоків (середньорічне – м. куб. за добу).
- (56) Для отримання технічних умов на приєднання індивідуальних житлових будинків замовник подає наступні документи:
- копія документу, що підтверджує право власності на нерухоме майно (будинок, земельну ділянку, на якій проводиться будівництво, об'єкта або який має намір підключитися до комунальних мереж, декларація (повідомлення про початок будівництва);
  - копія паспорта власника (власників) будинку (землі);
  - топографо-геодезичний план існуючої забудови або новозбудованого об'єкта М 1:500 з інструментальним визначенням фактичного місця розташування;
  - при потребі, якщо будинок знаходиться на території сільської ради, - дозвіл (рішення) сільради, на території якої знаходиться будинок (земельна ділянка) з вказуванням власника мереж на даній вулиці.
- (57) З вимог, які містяться у Порядках видачі технічних умов, затверджених наказами від 21.09.2017 року № 915/1-1/1 та від 25.08.2020 № 75-01/193, вбачається, що Підприємство вимагає у замовника документи, не передбачені Правилами користування ЦВП і ЦВВ.

- (58) Зокрема, це надання містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва; топографо-геодезичний план існуючої забудови або новозбудованого об'єкта М 1:500 з інструментальним визначенням фактичного місця розташування; інженерна характеристика об'єкта; копія документа, що підтверджує право власності на нерухоме майно; копія рішення сільської ради при потребі, якщо будинок знаходиться на її території; копія документа, що підтверджує право власності на нерухоме майно; копія паспорта (для фізичних осіб).
- (59) Вимоги щодо подачі окремих документів, які не передбачені Правилами користування ЦВП і ЦВВ, можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які звертаються до Підприємства з приводу отримання технічних умов, оскільки для підготовки і надання цих документів зумовлює додаткові затрати часу і ймовірно фінансові витрати.
- (60) Дослідженням встановлено, що з липня 2017 року по даний час технічні умови на приєднання об'єктів будівництва до централізованих систем водопостачання та водовідведення розглядаються на засіданнях виконавчого комітету та затверджуються його рішеннями.
- (61) Вимоги щодо затвердження технічних умов органом місцевого самоврядування прописані у Порядках видачі технічних умов, затверджених наказами від 21.09.2017 року № 915/1-1/1 та від 25.08.2020 № 75-01/193.
- (62) Відтак, за поясненнями Підприємства, наданими листом від 12.10.2020 № 258/75.4.1-11 (вх. № 63-01/2959 від 19.10.2020), алгоритм отримання технічних умов передбачає наступні дії:
- споживач (фізична чи юридична особа) звертається із заявою та доданими до неї документами, визначеними п. 4.1 Правил, до КП «Івано-Франківськводокотехпром»;
  - подані заяви кожного четверга розглядаються технічною радою Підприємства для визначення технічної можливості приєднання об'єкта замовника до мереж, точки приєднання тощо;
  - за результатами розгляду проект технічних умов передається до виконавчого комітету на затвердження;
  - після прийняття рішення виконкому секретар технічної ради реєструє технічні умови та повідомляє кожного заявника у телефонному режимі про їх отримання.
- (63) З матеріалів дослідження встановлено, що процедура отримання замовниками технічних умов з моменту звернення до Підприємства до часу їх отримання, перевищує встановлений Правилами десятиденний термін і триває значно довший період часу.
- (64) Так, до прикладу, товариство з обмеженою відповідальністю «Промвест-ІФ» (ідентифікаційний код юридичної особи 40250160) листом від 05.03.2018 № 32 звернулось до КП «Івано-Франківськводокотехпром» з приводу видачі технічних умов на приєднання багатоквартирного житлового будинку до мереж ЦВП і ЦВВ.
- (65) Виконком затвердив технічні умови для ТОВ «Промвест-ІФ» рішенням від 14.06.2018 № 672.
- (66) Лист ТОВ «Промвест-ІФ» від 05.03.2018 № 32 Підприємством зареєстровано 24.07.2018 за № 143, а технічні умови видано 03.08.2018 за № 181.
- (67) Тобто, процедура отримання ТОВ «Промвест-ІФ» технічних умов тривала п'ять місяців.

- (68) В іншому випадку, товариство з обмеженою відповідальністю «Будівельна компанія «ФРАНКО ГРУП» (ідентифікаційний код юридичної особи 41064584) листом від 05.01.2018 № 1-01/18 звернулось до Підприємства за отриманням технічних умов на приєднання приміщення по вул. Кардинала Любачівського до мереж ЦВП і ЦВВ. Рішення виконкому прийнято 16.10.2018 за № 1128. Заява зареєстрована Підприємством 16.10.2018 за № 225, а технічні умови видані 25.10.2018 за № 264.
- (69) Таким чином, технічні умови ТОВ «БК «ФРАНКО ГРУП» отримало через вісім місяців з часу звернення до Підприємства.
- (70) Товариство з обмеженою відповідальністю «Спецмонтажбуд-ІФ» (ідентифікаційний код юридичної особи 38807940) листом від 17.07.2018 № 61 звернулось до Підприємства з приводу отримання технічних умов на приєднання багатоквартирного житлового будинку до мереж ЦВП і ЦВВ. Технічні умови затверджено рішенням виконкому від 09.08.2018 № 872, заява зареєстрована Підприємством 09.10.2018 № 217, а технічні умови видані 25.10.2018 за № 254.
- (71) Отже, ТОВ «Спецмонтажбуд-ІФ» отримано технічні умови через два з половиною місяці з дати звернення до Підприємства.
- (72) З наведеного можна дійти висновку, що не передбачена чинним законодавством вимога щодо затвердження технічних умов рішеннями виконкому може призводити до того, що споживач фактично отримує технічні умови не у встановлений Правилами десятиденний термін, а в значно довший період часу (два з половиною, п'ять і вісім місяців).

#### **4. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.**

- (73) КП «Івано-Франківськводокотехпром» є єдиним суб'єктом господарювання, який може надавати споживачам м. Івано-Франківська послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (74) Ці послуги є необхідними для щоденного споживання, оскільки забезпечують питні, фізіологічні, санітарно-гігієнічні, побутові та господарські потреби і не можуть бути замінені жодними іншими послугами.
- (75) Встановлення у Порядках видачі технічних умов, затверджених наказами від 21.09.2017 року № 915/1-1/1 та від 25.08.2020 № 75-01/193, вимог щодо подачі окремих документів та вимог щодо затвердження технічних умов рішеннями виконкому, що не передбачено Правилами, зумовлює затягування встановлених законодавством термінів видачі технічних умов та може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які не мають можливості відмовитись від послуг Підприємства та обрати іншого суб'єкта господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та водовідведення.
- (76) Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 та пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (77) Дії КП «Івано-Франківськводокотехпром», які полягають у встановленні у Порядках видачі технічних умов, затверджених наказами від 21.09.2017 року № 915/1-1/1 та від 25.08.2020 № 75-01/193, вимог щодо затвердження технічних умов рішеннями виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради та вимог

щодо подачі окремих документів, що не передбачено Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 № 190, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### РЕКОМЕНДУЄ:

комунальному підприємству «Івано-Франківськводокотехпром» (місцезнаходження: вул. Ботанічна, буд. 2, м. Івано-Франківськ, 76004; ідентифікаційний код юридичної особи 32360815) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення порядку видачі технічних умов на приєднання об'єктів замовника до систем централізованого водопостачання та водовідведення до вимог чинного законодавства.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у **місячний строк** з дня отримання рекомендацій.

Голова колегії

Ростислав ЛЕЩИШИН