



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25

E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

16.02.2021 № 500-19/01-2452 На № _____ від _____

Міністерство розвитку економіки,
торгівлі та сільського господарства
України

Копія: Комітет з питань економічного
розвитку Верховної Ради України

На виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 12.02.2021 № 5710/1/1-21 (вх. № 3-01/109 від 12.02.2021) відповідно до параграфу 118 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) розглянув проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» для уточнення окремих положень з метою адаптації до положень законодавства Європейського Союзу» (далі – Проект Закону) та повідомляє, що Проект Закону потребує суттєвого доопрацювання.

Зокрема, Проектом Закону пропонується надати нове визначення державної допомоги, а саме: державна допомога підприємствам (далі - державна допомога) - підтримка у будь-якій формі за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для окремих підприємств чи виробництва окремих видів товарів.

Такі зміни пропонуються у зв'язку з тим, що в Угоді про асоціацію відсутня вказівка на суб'єктний склад отримувачів державної допомоги, а при визначенні суб'єктів, що отримують переваги внаслідок надання державної допомоги (у версії Угоди про асоціацію англійською мовою), використовується більш загальне поняття «undertaking».

Комітет погоджується з тим, що існує невизначеність між термінами, що містяться у нормах ЄС та українському законодавстві, однак, запропоноване у проекті Закону, визначення «підприємство» не вирішує цю невизначеність, оскільки термін «undertaking» має свої характерні особливості, які неповною мірою відображено в запропонованому терміні «підприємство».

206385

Доцільним вважаємо внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) шляхом запровадження нового визначення «суб'єкт господарювання» для цілей використання Закону і яке, в той же час, не буде суперечити нормам Господарського кодексу України, а також введення нового поняття «економічна діяльність», що існує в європейському законодавстві, в тому числі і в законодавстві щодо державної допомоги суб'єктам господарювання.

Крім того, Проектом Закону пропонується нове визначення програми державної допомоги, а саме: програма державної допомоги - нормативно-правовий акт або сукупність актів, або сукупність певних положень нормативно-правового акту чи актів, на підставі яких певним категоріям підприємств, що відповідають заздалегідь встановленим критеріям, передбачається надання державної допомоги впродовж певного або невизначеного періоду у визначеному або невизначеному розмірі.

З цього визначення є незрозумілим яким саме встановленим критеріям мають відповідати певні категорії підприємств. Отже, наведене визначення потребує доопрацювання.

Також Проектом Закону пропонується уточнити визначення незначної державної допомоги, зокрема додавши виключення, що стосується податкової пільги, розмір якої неможливо розрахувати наперед.

Внесення таких змін є недоцільним, оскільки надавач державної допомоги сам розраховує, чи підпадає державна допомога під правило незначної чи ні. Якщо вирахувати конкретну суму державної допомоги неможливо, і надавач не може бути впевненим, що вона перевищить 200 тисяч євро за три роки – то, відповідно у надавача відсутні підстави вважати її незначною, і як наслідок – відсутнє право скористатися звільненням від подання відповідного повідомлення до Комітету. А тому зазначена норма потребує виключення.

Що стосується пропозиції виключити з пункту 3 статті 4 Закону слова «відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів», то таке виключення жодним чином не вплине на практику застосування Закону, оскільки перелік встановлених форм є невичерпним, отже видалення відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів не буде означати, що даний захід не може бути формою державної допомоги.

Також просимо звернути увагу, що Комітетом спільно з експертами проекту Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» (SESAR) вже розроблено проект Закону «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», який було схвалено на засіданні Комітету 01.10.2020.

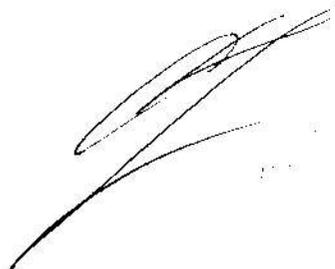
Запропоновані зміни максимально наближують національне законодавство до вимог Європейського Союзу та забезпечують виконання міжнародних зобов'язань, взятих на себе Україною. Нова редакція приводить Закон у повну відповідність до європейських норм та практики.

Зазначений проект Закону опубліковано на офіційному сайті Комітету та зараз знаходиться на стадії погодження із заінтересованими органами.

З метою всебічного та ґрунтовного підходу до адаптації національного законодавства із законодавством ЄС пропонуємо розглянути розроблені Комітетом пропозиції.

Зі свого боку Комітет готовий надати всю необхідну допомогу для вдосконалення законодавства у сфері державної допомоги (контактна особа: Олена Ліллемяе тел. 251-62-25 (61-13), електронна пошта lillemiae@amcu.gov.ua).

Голова Комітету



О. ПЩАНСЬКА