



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 5-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради (вх. № 1790-ПДД/1 від 16.10.2020) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), відповідні матеріали до Повідомлення та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 29.01.2021 № 500-01/39-п, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 24574 (вх. № 1790-ПДД/1 від 16.10.2020) управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 30.10.2020 № 500-29.2/08-14891 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради надано запитувану інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги 64970 (вх. № 1872-ПДД/1 від 03.12.2020).
- (3) Листом від 20.01.2021 № 157 (вх. № 5-01/742 від 20.01.2021) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради (далі – Управління охорони здоров'я Житомирської МР, Надавач) (майдан ім. С.П. Корольова, 4/2, м. Житомир, Житомирська обл., 10014, ідентифікаційний код юридичної особи 02012839).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Дитяча стоматологічна поліклініка» Житомирської міської ради (далі – КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР) (майдан Перемоги, 11, м. Житомир, Житомирська обл., 10014, ідентифікаційний код юридичної особи 42788415).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення населення Житомирської міської об'єднаної територіальної громади стоматологічною допомогою, здійснення заходів щодо профілактики та лікування стоматологічних захворювань, надання невідкладної та планової стоматологічної допомоги.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення можливості отримання дитячим населенням Житомирської міської об'єднаної територіальної громади безкоштовної стоматологічної допомоги. Підтримка комунального підприємства охорони здоров'я (вторинної медичної допомоги) під час впровадження другого етапу медичної реформи.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти комунальним закладам охорони здоров'я Житомирської міської об'єднаної територіальної громади.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки становить 10 743 000,00 грн, з них:
- 2021 рік – 3 378 000,00 грн;
 - 2022 рік – 3 587 400,00 грн;
 - 2023 рік – 3 777 600,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Житомирської міської ради від 24.12.2020 № 37 «Про затвердження Цільової програми розвитку охорони здоров'я Житомирської об'єднаної територіальної громади на 2021-2023 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (11) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (12) У межах реалізації медичної реформи в Україні запроваджено Програми медичних гарантій на рівні вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, згідно з якими передбачені договірні відносини закладів охорони здоров'я з Національною службою здоров'я України (далі – НСЗУ).
- (13) Надавачем зазначено, що відповідно до змін, що відбулися в системі охорони здоров'я, заклади вторинного рівня медичної допомоги Житомирської міської об'єднаної територіальної громади було реорганізовано в комунальні (некомерційні) підприємства.
- (14) Так, КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР укладено договори з НСЗУ про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій щодо надання ургентної стоматологічної допомоги дітям та планової стоматологічної допомоги дітям до 16 років.
- (15) Надавачем повідомлено, що обсяг коштів, які виділено з державного бюджету для надання ургентної стоматологічної допомоги дорослим, дітям та планової стоматологічної допомоги дітям до 16 років, є недостатнім для повного забезпечення комунальними некомерційними підприємствами усіх пацієнтів, які потребують надання відповідного стоматологічного лікування.
- (16) Отже, кошти НСЗУ, які отримують підпорядковані Управлінню охорони здоров'я ЖМР заклади, у тому числі КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР, після укладення договорів не можуть забезпечити в повному обсязі видатки, пов'язані з функціонуванням закладів, надання ними невідкладної та планової стоматологічної допомоги.
- (17) У 2020 році закінчився термін реалізації міської цільової Програми розвитку охорони здоров'я Житомирської міської об'єднаної територіальної громади на 2018 – 2020 роки, затвердженої рішенням Житомирської міської ради від 18.12.2017 № 873.
- (18) У зв'язку із цим, Надавачем розроблено та рішенням Житомирської міської ради від 24.12.2020 № 37 затверджено Цільову програму розвитку охорони здоров'я Житомирської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 – 2023 роки (далі – Програма).
- (19) Метою Програми є формування в населення прихильності до здорового способу життя, підвищення якості та доступності надання медичних послуг особам різних вікових та соціальних груп населення, що проживають на території Житомирської міської територіальної громади.
- (20) З метою забезпечення дітей Житомирської міської об'єднаної територіальної громади ургентною та плановою стоматологічною допомогою Надавачем на 2021 – 2023 роки заплановано відповідні заходи Цільової програми розвитку охорони здоров'я Житомирської міської об'єднаної територіальної громади на 2021 – 2023 роки та надання фінансової підтримки КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР у розмірі 10 743 000,00 грн, спрямованої на виконання заходів, а саме:

1. Оплата комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я – 945 800,00 грн, з них:

- 2021 рік – 297 400,00 грн;

- 2022 рік – 315 800,00 грн;
 - 2023 рік – 332 600,00 грн.
2. Фінансова підтримка закладів охорони здоров'я для забезпечення стабільного функціонування (пільгові пенсії, податки, витрати на підвищення кваліфікації, підготовку інтернів, страхування, придбання програмних продуктів та комп'ютерної техніки, різниця у вартості медичних послуг тощо) – 64 300,00 грн, з них:
- 2021 рік – 20 200,00 грн;
 - 2022 рік – 21 500,00 грн;
 - 2023 рік – 22 600,00 грн.
3. Здійснення заходів щодо профілактики та лікування стоматологічних захворювань, надання невідкладної та планової стоматологічної допомоги – 9 732 900,00 грн, з них:
- 2021 рік – 3 060 400,00 грн;
 - 2022 рік – 3 250 100,00 грн;
 - 2023 рік – 3 422 400,00 грн.

3.1. КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР

- (21) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 03.04.2020 № 1776, КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної/спеціалізованої медичної допомоги в порядку та на умовах, встановлених законодавством та статутом.
- (22) Відповідно до Статуту КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (23) Засновником та органом управління майном КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є Житомирська міська об'єднана територіальна громада в особі Житомирської міської ради (далі – Засновник). КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР підпорядковане, підзвітне та підконтрольне Засновнику.
- (24) Основною метою діяльності КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання вторинної/спеціалізованої амбулаторно-поліклінічної допомоги, медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством.
- (25) Предметом діяльності КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є:
- створення умов, необхідних для забезпечення доступної та якісної медичної допомоги населення, організації належного управління внутрішнім лікувально-діагностичним процесом й ефективного використання майна та інших ресурсів КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР;
 - надання пацієнтам відповідно до законодавства на безвідплатній та відплатній основі послуг вторинної/спеціалізованої медичної допомоги, необхідної для забезпечення незалежних профілактики, діагностики й лікування хвороб, травм, отруєнь чи інших розладів здоров'я;
 - надання пацієнтам відповідно до законодавства на безвідплатній та відплатній основі спеціалізованої (високоспеціалізованої) амбулаторної медичної допомоги (спеціалізована медична практика);
 - організація в разі потреби надання пацієнтам медичної допомоги більш високого рівня спеціалізації на базі інших закладів охорони здоров'я шляхом направлення пацієнтів до цих закладів у порядку, встановленому законодавством;

- організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва в наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування;
- проведення експертизи тимчасової непрацездатності та контролю за видачею листків непрацездатності;
- направлення на медико-соціальну експертизу осіб зі стійкою втратою працездатності;
- проведення профілактичних оглядів;
- виробництво лікарських засобів;
- придбання, зберігання, перевезення, реалізація (відпуск), знищення. Використання наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів, отруйних та сильнодіючих речовин (засобів).

(26) Надавач повідомив, що КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР здійснює некомерційну господарську діяльність відповідно до фінансового плану, затвердженого засновником, самостійно організовує виробництво продукції (виконання робіт, надання послуг) і реалізує її за цінами (тарифами), що визначаються в порядку, встановленому законодавством.

(27) Як повідомляє Надавач, КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР здійснює діяльність як на платній, так і безоплатній основі. Фінансове забезпечення отримувача здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, місцевого бюджету та коштів юридичних і фізичних осіб.

(28) Рішенням виконавчого комітету Житомирської міської ради від 17.06.2020 № 659 встановлено тарифи на платні послуги із надання стоматологічної допомоги КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР.

(29) За інформацією Надавача, обсяг надходжень КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР від платних послуг за 9 місяців 2020 року становив 470 300,00 грн, або 10 % від загального обсягу діяльності закладу.

(30) При цьому, як повідомляє Надавач, бухгалтерський облік у КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР ведеться окремо за кожним видом діяльності:

- бюджетні кошти обліковуються на окремому рахунку, відкритому в органах Державної казначейської служби;
- для коштів від надання платних послуг відкрито розрахунковий рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк»;
- облік бюджетних коштів (у т. ч. облік заробітної плати, лікарських засобів для надання невідкладної допомоги, деззасобів, інших витратних матеріалів, комунальних послуг та енергоносіїв, інших видатків для стабільного функціонування закладу) ведеться окремо;
- придбання товарно-матеріальних цінностей оформляється окремими договорами й оплачується з окремих рахунків.

(31) За інформацією Надавача, запланований обсяг фінансової підтримки КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР відповідно до Програми становить 10 743 00,00 грн.

(32) За інформацією Надавача, на виконання заходів Програми для КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР заплановані такі видатки з місцевого бюджету на 2021 – 2023 роки (згідно з таблицею):

№ п/п	Зміст заходів	2021 рік	2022 рік	2023 рік
1	1. Співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних підприємств та установ охорони здоров'я, у т. ч. за показниками:	297 400	315 800	332 600
	оплата водопостачання та водовідведення	31 200	33 100	34 900
	оплата електроенергії	139 200	147 800	155 700
	оплата природного газу	122 400	130 000	136 900
	оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг	4 600	4 900	5 100
2	1.2. Фінансова підтримка закладів охорони здоров'я для забезпечення стабільного функціонування (пільгові пенсії, податки, витрати на підвищення кваліфікації, підготовку інтернів, страхування, придбання програмних продуктів та комп'ютерної техніки, різниця у вартості медичних послуг тощо), а саме на:	20 200	21 500	22 600
	оплату земельного податку	20 200	21 500	22 600
3	5.1. Здійснення заходів щодо профілактики та лікування стоматологічних захворювань, надання невідкладної та планової стоматологічної допомоги:	3 060 400	3 250 100	3 422 400
	заробітна плата	2 508 400	2 663 900	2 805 100
	нарахування на оплату праці	552 000	586 200	617 300
	Всього	3 378 000	3 587 400	3 777 600

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (35) Статтею 49 Конституції України встановлено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм. Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (36) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, призначені на охорону здоров'я, використовуються, зокрема, для забезпечення медичної допомоги населенню, фінансування державних цільових і місцевих програм охорони здоров'я та фундаментальних наукових досліджень у цій сфері. Фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я - бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.
- (37) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.
- (38) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать у тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;
 - місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.
- (39) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок

коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

За рахунок Державного бюджету України окремо здійснюється фінансове забезпечення програм громадського здоров'я, заходів боротьби з епідеміями, проведення медико-соціальної експертизи, діяльності, пов'язаної з проведенням судово-медичної та судово-психіатричної експертиз, та інших програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

- (40) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (41) Рішенням щодо компенсації послуг державних лікарень у м. Лаціо (SA.39913)¹ Європейська комісія встановила, що захід підтримки може вважатися державною допомогою лише тоді, коли її бенефіціари (державні лікарні) здійснюють економічну діяльність у процесі надання медичних послуг у національній системі охорони здоров'я. Щодо діяльності медичних закладів, які практично повністю функціонують на принципах солідарності та універсальності, Європейська комісія підтвердила, що їхня діяльність може вважатися неекономічною для цілей оцінки державної підтримки.²
- (42) Згідно з пунктом 20 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги за статтею 107 (1) ДФЕС (2016/C 262/01) (далі – Повідомлення Комісії) принцип солідарності схеми соціального забезпечення зазвичай відповідає таким характеристикам:
- обов'язкова участь у схемі;
 - схема спрямована виключно на досягнення соціальної мети;
 - схема є неприбутковою;
 - розміри виплат не залежать від внесків;
 - розмір виплат не завжди пропорційний до розміру доходів застрахованої особи;
 - схема контролюється державою.
- (43) Принцип універсальності системи означає, що послуга пропонується за однорідними та недискримінаційними цінами та на аналогічному рівні якості для всіх споживачів.³
- (44) Згідно з пунктом 207 Повідомлення Комісії багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть не підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що й для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в

¹ Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017 / NN). Компенсація послуг державних лікарень у м. Лаціо, Італія.

² П. 55-58 рішення Європейської комісії SA.39913.

³ П. 58 рішення Європейської комісії SA.39913.

потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (47) КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР згідно зі Статутом є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної/спеціалізованої медичної допомоги в порядку та на умовах, встановлених законодавством України. Здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (48) При цьому статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (49) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (50) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (51) Пунктом 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації послуг державних лікарень, зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або

з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.

(52) Отже, за наведених умов КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку.

(53) Водночас, у частині медичних послуг, що надаються населенню безкоштовно та на які виділяється державна підтримка, діяльність КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є неекономічною.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

(54) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(55) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

(56) Повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР для надання безкоштовних послуг населенню, не створює переваг КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

(57) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка створюватиме переваги КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(58) Діяльність КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.

(59) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(60) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка спотворюватиме економічну конкуренцію.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(61) Надання Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради державної підтримки КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР у розмірі 10 743 000,00 грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркового переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(62) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР спрямована на розвиток та підтримку зазначеного комунального підприємства охорони здоров'я (вторинної медичної допомоги) та надання дитячому населенню Житомирської міської об'єднаної територіальної громади медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(63) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(64) При цьому за інформацією, поданою в Повідомленні, основною метою створення та діяльності підприємства є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання вторинної/спеціалізованої амбулаторно-поліклінічної допомоги, медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством.

(65) КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети отримання прибутку.

(66) Обсяг діяльності, що здійснює КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР на платній основі, становить 10% загального обсягу діяльності підприємства.

(67) У КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР бухгалтерський облік ведеться окремо за кожним видом діяльності:

- бюджетні кошти обліковуються на окремому рахунку, відкритому в органах Державної казначейської служби;
- для коштів від надання платних послуг відкрито розрахунковий рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку Приватбанк»;
- облік бюджетних коштів (у т. ч. облік заробітної плати, лікарських засобів для надання невідкладної допомоги, деззасобів, інших витратних матеріалів, комунальних послуг та енергоносіїв, інших видатків для стабільного функціонування закладу) ведеться окремо;
- придбання товарно-матеріальних цінностей оформляється окремими договорами й оплачується з окремих рахунків.

(68) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, зокрема для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.

- (69) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому Законом.
- (70) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (71) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (72) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації послуг державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах, де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (73) Діяльність КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР здійснюється на безкоштовній основі для населення за рахунок фінансування з місцевого бюджету, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно. Отже, діяльність КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР є неекономічною.
- (74) За наведених умов повідомлена підтримка КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», оскільки не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (75) Однак слід зазначити, що:
- використання коштів державної підтримки КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР на здійснення комерційної господарської діяльності (надання платних послуг) міститиме ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення до Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
 - Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради має забезпечити розподіл рахунків КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР для обліку основного виду діяльності та додаткового (надання платних послуг);
 - Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради має забезпечити, щоб обсяг платних медичних послуг КП «Дитяча стоматологічна поліклініка» ЖМР

не перевищував 20 відсотків від загального обсягу діяльності. Перевищення 20 відсотків обсягу платних медичних послуг від загального обсягу діяльності отримувача ставитиме під сумнів неекономічний характер його діяльності, отже, державна підтримка такої діяльності міститиме ознаки державної допомоги.

(76) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради комунальному підприємству «Дитяча стоматологічна поліклініка» Житомирської міської ради у формі поточних трансфертів з 01.01.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 10 743 000 (десять мільйонів сімсот сорок три тисячі) гривень відповідно до рішення Житомирської міської ради від 24.12.2020 № 37 «Про затвердження Цільової програми розвитку охорони здоров'я Житомирської об'єднаної територіальної громади на 2021-2023 роки», **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА