



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 лютого 2021 р.

Київ

№ 4-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради (вх. № 1849-ПДД/1 від 11.11.2020) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), відповідні матеріали до Повідомлення та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 25.01.2021 № 500-01/30-п, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 44678 (вх. № 1849-ПДД/1 від 11.11.2020) Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 24.11.2020 № 500-118/05-16050 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради надано запитувану інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги (вх. № 1879-ПДД/1 від 08.12.2020), та додаткову інформацію, яка надійшла листом від 01.12.2020 № 01-21/707 (вх. № 5-05/16719 від 16.12.2020).
- (3) Листом від 30.12.2020 № 01-21/756 (вх. № 5-01/5 від 06.01.2021) відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Відділ охорони здоров'я Слов'янської міської ради (площа Соборна, 2, м. Слов'янськ, Донецька обл., 84100, ідентифікаційний код юридичної особи 26161858) (далі – Відділ охорони здоров'я Слов'янської МР, Надавач).

2.2. Отримувачі підтримки

- (5) Комунальне некомерційне підприємство Слов'янської міської ради «Міська клінічна лікарня м. Слов'янська» (далі — КНП «МКЛ м. Слов'янська») (вул. Шевченка, 40, м. Слов'янськ, Донецька обл., 84122, ідентифікаційний код юридичної особи 01991197).
- (6) Комунальне некомерційне підприємство Слов'янської міської ради «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» (далі — КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська») (вул. Банківська, 85, м. Слов'янськ, Донецька обл., 84122, ідентифікаційний код юридичної особи 01991139).
- (7) Комунальне некомерційне підприємство Слов'янської міської ради «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» (далі — КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська») (вул. Вільна, 8, м. Слов'янськ, Донецька обл., 84116, ідентифікаційний код юридичної особи 03099499).
- (8) Комунальне некомерційне підприємство Слов'янської міської ради «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Слов'янська» (далі — КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська») (вул. Банківська, 85, м. Слов'янськ, Донецька обл., 84100, ідентифікаційний код юридичної особи 37803279).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення мешканців міста Слов'янська первинною та вторинною медичною допомогою, тобто сталого функціонування комунальних некомерційних підприємств міста Слов'янська, що надають жителям міста медичну допомогу та медичні послуги, спрямовані на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Забезпечення захисту прав громадян на охорону здоров'я та безперебійне функціонування підприємств. Підтримка комунальних підприємств охорони здоров'я (вторинної медичної допомоги) під час впровадження другого етапу медичної реформи. Проведення першочергових заходів, пов'язаних із запобіганням, профілактикою та ліквідацією коронавірусу COVID-19, інших інфекційних захворювань, пов'язаних із ним, а також дій при кризових ситуаціях щодо запобігання поширенню епідемії.

2.5. Форма підтримки

- (11) Субсидія за рахунок коштів місцевого бюджету.

2.6. Обсяг підтримки

(12) Загальний обсяг підтримки становить 34 134 500,0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(13) Рішення Слов'янської міської ради від 20.12.2019 № 17-LXXVI-7 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Слов'янська на 2020 рік».

(14) Рішення Слов'янської міської ради від 24.06.2020 № 32-LXXXIV-7 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Слов'янська на 2020 рік, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 20.12.2019 № 17-LXXVI-7» (зі змінами).

2.8. Тривалість підтримки

(15) З 01.04.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(16) Надавачем повідомлено, що з 01.04.2020 розпочався другий етап медичної реформи в Україні у вигляді Програми медичних гарантій на рівні вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги, згідно з якою КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» розпочали роботу за договорами, укладеним з Національною службою здоров'я (далі – НСЗУ). До 01.04.2020 такі комунальні комерційні підприємства фінансувалися за рахунок медичної субвенції та коштів місцевого бюджету.

(17) За інформацією з Повідомлення, розраховані НСЗУ тарифи на медичні послуги не покривають реальних витрат зазначених закладів охорони здоров'я міста Слов'янська на надання медичної допомоги в повному обсязі та в умовах складної епідеміологічної ситуації з поширенням коронавірусної хвороби COVID-19, що склалася в місті Слов'янську, проведення першочергових заходів, пов'язаних із запобіганням, профілактикою та ліквідацією коронавірусу COVID-19, інших інфекційних захворювань, пов'язаних із ним, а також дій при кризових ситуаціях щодо запобігання поширенню епідемії, необхідне додаткове фінансування.

(18) З метою виконання Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» додаткове фінансування з місцевого бюджету надається за заявками, поданими КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська».

(19) Згідно з рішенням сесії Слов'янської міської ради від 24.06.2020 № 32-LXXXIV-7 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Слов'янська на 2020 рік, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 20.12.2019 № 17-LXXVI-7 (зі змінами)», з метою розвитку інфраструктури системи охорони здоров'я та забезпечення захисту прав громадян на охорону здоров'я та безперебійне функціонування підприємств, фінансова підтримка за рахунок коштів місцевого бюджету в сумі 34 134 500,0 грн спрямована на виконання таких заходів:

- підтримка комунальних підприємств охорони здоров'я (вторинної медичної допомоги) (понад кошти НСЗУ) – 24 900 000,0 грн;
- запобігання поширенню епідемічної ситуації та забезпечення проведення діагностики та лікування гострої респіраторної хвороби, спричиненої COVID-19 (закупівля медичного обладнання, забезпечення засобами індивідуального захисту, дезінфікуючими засобами, захисними виробами, створення резерву медичних препаратів, організація підвозу працівників підприємств охорони здоров'я та інше) – 9 234 500,0 грн.

(20) У межах заходу «Підтримка комунальних підприємств охорони здоров'я (вторинної медичної допомоги)» передбачено підтримку в сумі 24 900 000,0 грн трьома підприємствами, а саме:

- КНП «МКЛ м. Слов'янська» на оплату праці й нарахування на заробітну плату для утримання патологоанатомічного відділення, приймального відділення, кабінету обліку медичної статистики, кабінету профоглядів, реєстратури, процедурного кабінету КДП, медична допомога при пологах, медична допомога новонародженим у складних неонатальних випадках, гістероскопія – 16 790 000 грн;
- КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» на оплату праці й нарахування на заробітну плату для утримання денного стаціонару поліклініки, лікарів-інтернів, логопеда, кабінету бюджетних профоглядів, медичних комісій із профогляду підлітків, «Клініки, дружньої до молоді», фізіотерапевтичних кабінетів поліклінік та амбулаторій – 4 150 000 грн;
- КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» на оплату праці й нарахування заробітної плати для робітників бюджетних кабінетів із наданням стоматологічної допомоги терапевтичного, хірургічного, ортодонтичного, фізіотерапевтичного профілів проведення протезування пільгових категорій населення – 3 960 000 грн.

(21) У межах заходу «Запобігання поширенню епідемічної ситуації та забезпечення проведення діагностики та лікування гострої респіраторної хвороби, спричиненої COVID-19» передбачено підтримку в сумі 9 234 500 грн чотирма підприємствами, а саме:

- КНП «МКЛ м. Слов'янська» на закупівлю медичного обладнання, забезпечення в повному обсязі засобами індивідуального захисту медичних працівників, які залучені до організації медичної допомоги хворим із підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19; забезпечення виконання санітарно-епідемічних вимог у підпорядкованих закладах, забезпечивши в повному обсязі дезінфікуючими засобами та захисними виробами; створення резерву медичних препаратів для організації надання медичної допомоги хворим із підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19; організація підвозу працівників підприємств охорони здоров'я від місць проживання до лікувального закладу на період обмеження пересування транспорту з метою організації безперервної роботи лікувальних закладів – 4 029 700 грн;
- КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» на закупівлю медичного обладнання, забезпечення в повному обсязі засобами індивідуального захисту медичних працівників, які залучені до організації медичної допомоги хворим із підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19, організація підвозу працівників підприємств охорони здоров'я від місць проживання до лікувального закладу на період обмеження пересування транспорту з метою організації безперервної роботи лікувальних закладів – 3 601 100 грн;
- забезпечення в повному обсязі засобами індивідуального захисту медичних працівників КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська», які залучені до організації медичної допомоги хворим з підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19; організація підвозу працівників підприємств охорони здоров'я від місця проживання до лікувального закладу на період обмежень

пересувань транспорту з метою організації безперервної роботи лікувальних закладів – 100 000 грн;

- КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» на забезпечення в повному обсязі засобами індивідуального захисту медичних працівників, які залучені до організації медичної допомоги хворим із підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19; забезпечення виконання санітарно-епідеміологічних вимог у підпорядкованих закладах, забезпечивши в повному обсязі дезінфікуючими засобами та захисними виробами; організація підвозу працівників підприємств охорони здоров'я від місць проживання до лікувального закладу на період обмеження пересування транспорту з метою безперервної роботи лікувальних закладів – 1 503 700 грн.

3.1. КНП «МКЛ м. Слов'янська»

(22) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 20.03.2019 № 652, КНП «МКЛ м. Слов'янська» є лікарняним закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної/спеціалізованої медичної допомоги будь-яким особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та Статутом КНП «МКЛ м. Слов'янська».

(23) Відповідно до Статуту КНП «МКЛ м. Слов'янська» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(24) Засновником, власником та органом управління майном КНП «МКЛ м. Слов'янська» є територіальна громада міста Слов'янська в особі Слов'янської міської ради. КНП «МКЛ м. Слов'янська» є підпорядкованим, підзвітним та підконтрольним засновнику.

(25) Основною метою діяльності КНП «МКЛ м. Слов'янська» є забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством.

(26) Предметом діяльності КНП «МКЛ м. Слов'янська» є:

- створення умов, необхідних для забезпечення доступної та якісної медичної допомоги населення, організації належного управління внутрішнім лікувально-діагностичним процесом та ефективного використання та інших ресурсів підприємства;
- надання пацієнтам відповідно до законодавства на безоплатній та платній основі послуг вторинної/спеціалізованої, у тому числі екстреної (невідкладної), допомоги, необхідної для забезпечення профілактики, діагностики й лікування хвороб, травм, отруєнь чи інших розладів здоров'я;
- надання пацієнтам відповідно до законодавства на безвідплатній та відплатній основі спеціалізованої (високоспеціалізованої) амбулаторної медичної допомоги (спеціалізована медична практика);
- організація, у разі потреби, надання пацієнтам медичної допомоги більш високого рівня спеціалізації на базі інших закладів охорони здоров'я шляхом направлення пацієнтів до цих закладів у порядку, встановленому законодавством;
- організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва в наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування;
- проведення експертизи тимчасової непрацездатності та контролю за видачею листків непрацездатності;
- направлення на медико-соціальну експертизу осіб зі стійкою втратою працездатності;
- проведення профілактичних оглядів;

- придбання, зберігання, перевезення, знищення, використання наркотичних засобів, психотропних речовин, прекурсорів тощо.

- (27) Надавач повідомив, що КНП «МКЛ м. Слов'янська» здійснює некомерційну господарську діяльність, організовує свою діяльність відповідно до фінансового плану, затвердженого відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради, самостійно організовує надання послуг і реалізує їх за цінами (тарифами), що визначаються в порядку, встановленому законодавством.
- (28) Згідно з отриманою від Надавача інформацією, КНП «МКЛ м. Слов'янська» надає послуги на безоплатній та платній основі.
- (29) Платні послуги КНП «МКЛ м. Слов'янська» надаються на підставі затверджених директором підприємства Прейскурантів цін.
- (30) Власні надходження (обсяг платної діяльності) КНП «МКЛ м. Слов'янська» становлять 1,6 % від загального обсягу витрат на утримання підприємства.
- (31) За інформацією Надавача, у 2020 році КНП «МКЛ м. Слов'янська» заплановані видатки у розмірі 20 819 700 грн.
- (32) Витрати в розмірі 4 029 700 грн спрямовані на здійснення заходів для запобігання виникненню та поширенню, локалізації та ліквідації спалахів епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2. Ці витрати складаються із закупівлі:
- медичного обладнання (дозатор багатоканальний, електрокардіографи, відсмоктувачі хірургічні, ларингоскопи, каталка для транспортування хворих, кисневі концентратори, функціональні ліжка) – 1 325 600 грн;
 - забезпечення в повному обсязі засобами індивідуального захисту медичних працівників, які залучені до організації медичної допомоги хворим із підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19 (халати одноразові, респіратор FFPP2, респіратор FFPP3, маски одноразові, рукавички, комбінезон одноразовий, фартухи, бахили довгі, шапочки одноразові, окуляри захисні, щитки тощо) – 665 900 грн;
 - забезпечення виконання санітарно-протиепідемічних вимог у підпорядкованих закладах, забезпечивши в повному обсязі дезінфікуючими засобами та захисними виробами (антисептики, дезінфіканти швидкої дезінфекції) – 166 200 грн;
 - забезпечення виробами медичного призначення (набори для відбору матеріалу, кріопробірки, тест-системи, системи для вливання інфузійних речовин, безконтактні термометри, пакети для утилізації медичних відходів, штативи для вливань, рентген-плівка тощо) – 463 700 грн;
 - створення резерву медичних препаратів для організації надання медичної допомоги хворим із підозрою на гостре респіраторне захворювання, спричинене коронавірусом COVID-19 – 965 200 грн;
 - організація підвозу працівників від місця проживання до лікувального закладу на період обмеження пересування транспорту з метою організації безперервної роботи лікувальних закладів – 443 100 грн.
- (33) Витрати в розмірі 16 790 000 грн спрямовані на виплату заробітної плати працівникам КНП «МКЛ м. Слов'янська», а саме на:
- утримання патологоанатомічного відділення, приймального відділення, кабінету обліку й медичної статистики, кабінету бюджетних профілактичних оглядів реєстратури, процедурного кабінету КДП, клініко-діагностичної лабораторії, Бактеріологічної

лабораторії, відділення трансфузії. Загальна сума витрат на заробітну плату працівників, що не ввійшли як фахівці до пакетів медичних послуг із врахуванням підвищення мінімальної заробітної плати – 10 820 600 грн;

- утримання відділень пологового будинку з 01.04.2020 по 01.09.2020 у зв'язку з отриманням ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики за спеціальностями: акушерство та гінекологія, дитяча гінекологія, акушерська справа, неонатологія, та подачею заяв до НСЗУ щодо укладення договорів про медичне обслуговування за пакетами медичних послуг «Медична допомога при пологах», «Медична допомога новонародженим у складних неонатальних випадках» та «Гітероскопія» до моменту укладання договору з НСЗУ на пакет медичних послуг «Медична допомога при пологах» – 4 534 400 грн;

- виплату доплат медичним працівникам КНП «МКЛ м. Слов'янська» за роботу з хворими пацієнтами, у яких підтверджений діагноз COVID-19, – 1 435 000 грн.

- (34) Надавач повідомив, що придбання зазначених товарів та послуг здійснюється КНП «МКЛ м. Слов'янська» через електронну систему «ProZorro», як це передбачено Законом України «Про публічні закупівлі», та оформлюється окремими договорами. Нарахування заробітної плати оформлюється за окремими ордерами, відомостями.

3.2. КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська»

- (35) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 03.01.2020 № 48, КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги будь-яким особам у порядку та на умовах, встановлених законодавством України та Статутом КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська».

- (36) Статутом встановлено, що КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

- (37) Засновником, власником та органом управління майна КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є територіальна громада міста Слов'янська в особі Слов'янської міської ради.

- (38) КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є підпорядкованим, підзвітним та підконтрольним засновнику.

- (39) Головною метою діяльності КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є забезпечення різноманітних потреб населення щодо медично-санітарної допомоги, яка включає широкий спектр профілактичних та лікувальних заходів, послуг медичного характеру, а також виконання інших функцій на основі професійної діяльності медичних працівників.

- (40) Предметом діяльності КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є:

- кваліфіковане обстеження та систематичне лікування хворих, вивчення умов праці й побуту, розробка та виконання необхідних заходів профілактики;
- проведення профілактичних заходів, диспансеризацію населення;
- надання пацієнтам, відповідно до законодавства, на безвідплатній та відплатній основі послуг вторинної/спеціалізованої стаціонарної медичної допомоги, у тому числі екстреної (невідкладної), необхідної для забезпечення належної профілактики, діагностики й лікування хвороб, травм, отруєнь чи інших розладів здоров'я;

- надання пацієнтам, відповідно до законодавства, на безвідплатній та відплатній основі спеціалізованої амбулаторної медичної допомоги;
- надання усіх видів медичної допомоги хворим у випадках гострих та раптових захворювань, при травмах, отруєннях, нещасних випадках;
- надання медичної допомоги хворим вдома, проведення консультацій спеціалістів;
- кваліфіковане обстеження хворих, що звернулись до поліклінічного відділення;
- своєчасна госпіталізація хворих із попереднім обстеженням їх відповідно до профілю захворювання;
- участь у протиепідемічних заходах, організація динамічного нагляду за особами, які були в контакті із заразливими хворими, виявлення інфекційних хворих, щеплення за епідемічними показниками, надання екстрених (негайних) повідомлень;
- надання платної медичної допомоги застрахованим громадянам на підставі договорів із підприємствами, установами, організаціями, страховими компаніями в порядку, передбаченому чинним законодавством України;
- проведення експертизи тимчасової та стійкої непрацездатності хворих, видання та продовжування лікарняних листів, трудових рекомендацій у випадках, коли виникає необхідність переведення на інші ділянки праці, видачу висновків про стан здоров'я працюючих;
- направлення на лікувально-трудова експертні комісії з визнаною тривалою втратою непрацездатності;
- надання платних послуг у порядку, передбаченому чинним законодавством України;
- придбання, зберігання, перевезення, знищення, використання наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, ведення їх обліку та контроль за їх обліком;
- взаємодія із суб'єктами надання первинної, вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги з метою своєчасного діагностування та забезпечення дієвого лікування хвороб, травм, отруєнь, патологічних станів з урахуванням особливостей стану здоров'я пацієнта;
- організація відбору та спрямування хворих на консультацію та лікування до закладів охорони здоров'я та установ, що надають третинну (високоспеціалізовану) медичну допомогу, а також відбору хворих на санаторно-курортне лікування та реабілітацію у визначеному законодавством порядку;
- надання елементів паліативної допомоги пацієнтам на останніх стадіях перебігу невиліковних захворювань, яка включає комплекс заходів, спрямованих на полегшення фізичних та емоційних страждань пацієнтів, моральну підтримку членів їх сімей.

- (41) КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» здійснює свою некомерційну господарську діяльність відповідно до фінансового плану, затвердженого засновником, самостійно організовує проведення робіт та послуг і реалізує їх за цінами (тарифами), що визначаються в порядку, встановленому законодавством.
- (42) Згідно з отриманою від Надавача інформацією, КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» надає послуги на безоплатній та платній основі.
- (43) Платні послуги КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» надаються на підставі затверджених директором підприємства Прейскурантів цін.
- (44) Надавач повідомив, що власні надходження (обсяг платної діяльності) КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» становлять 3,5 % від загального обсягу витрат на утримання підприємства.
- (45) За інформацією Надавача, у 2020 році КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» заплановані видатки в розмірі 7 751 100 грн.

(46) Витрати в розмірі 3 601 100 грн були спрямовані на здійснення заходів для запобігання виникненню та поширенню, локалізації та ліквідації спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

(47) Ці витрати складаються із закупівлі:

- лікарських засобів – 145 100 грн;
- засобів індивідуального захисту – 1 257 000 грн;
- дезінфікуючих засобів – 397 900 грн;
- виробів медичного призначення – 197 800 грн;
- перевезення працівників – 448 100 грн;
- обладнання, інвентарю – 328 400 грн;
- обладнання – 826 800 грн, у тому числі:
 - монітор пацієнта для терапевтичних відділень № 1 та № 2;
 - кислородні концентратори для терапевтичних відділень № 1 та № 2;
 - ліжка функціональні для терапевтичних відділень № 1 та № 2.

(48) Витрати в розмірі 4 150 000 грн спрямовані на виплату заробітної плати працівникам КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» та нарахування на заробітну плату. Ці витрати складаються з додаткового фінансування на:

- квітень – аванс за квітень КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» у зв'язку з відсутністю фінансування НСЗУ – 1 464 000 грн;
- травень – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії – 274 300 грн;
- червень – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії – 274 300 грн;
- липень – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії, а також матеріальна допомога на оздоровлення, на які не вистачило коштів НСЗУ, – 503 300 грн;
- серпень – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії, а також матеріальна допомога на оздоровлення, на які не вистачило коштів НСЗУ, – 572 900 грн;
- вересень – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії – 344 800 грн;
- жовтень – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії – 343 700 грн;
- листопад – аванс та заробітна плата фізкабінетів, клініки, дружньої до молоді, підліткової комісії – 372 700 грн.

(49) Надавач повідомив, що придбання зазначених товарів та послуг здійснюється КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» через електронну систему «ProZorro», як це передбачено Законом України «Про публічні закупівлі», та оформлюється окремими договорами. Нарахування заробітної плати оформлюється за окремими ордерами, відомостями.

3.3. КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська»

(50) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 20.03.2019 № 650, КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» є закладом охорони здоров'я, що надає медичну стоматологічну допомогу (безоплатно – для окремих категорій населення, визначених чинним законодавством) та медичні стоматологічні послуги населенню в адміністративних межах м. Слов'янська, м. Святогірська, Черкаської селищної об'єднаної територіальної

громади, вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я.

- (51) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів у сфері охорони здоров'я, без мети одержання прибутку, а також бере участь у виконанні державних та місцевих програм у сфері охорони здоров'я в установленому порядку.
- (52) Органом, за яким закріплено функції управління КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська», є відділ охорони здоров'я Слов'янської міської ради.
- (53) Основною метою діяльності КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» є:
- надання населенню, згідно з вимогами, відповідних нормативно-правових актів стоматологічної допомоги та стоматологічних медичних послуг, спрямованих на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення;
 - здійснення іншої діяльності, необхідної для належного забезпечення профілактики, діагностики та лікування зубів;
 - організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва в наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування.
- (54) Відповідно до поставленої мети предметом діяльності КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» є:
- здійснення медичної практики;
 - надання медичних стоматологічних та інших послуг, не заборонених чинним законодавством України, фізичним та юридичним особам на платній основі, у порядку та за тарифами, затвердженими відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради відповідно до методики розрахунку вартості послуг із медичного обслуговування;
 - аналітично-інформаційна діяльність;
 - участь у проведенні інформаційної та освітньо-роз'яснювальної роботи серед населення щодо формування здорового способу життя та здійснення заходів із профілактики захворювань;
 - забезпечення дотримання стандартів та уніфікованих клінічних протоколів медичної практики;
 - організація підготовки пацієнта до зубного протезування;
 - організація надання безоплатної медичної стоматологічної допомоги та безоплатних медичних послуг окремим категоріям населення, визначеним чинним законодавством України, та дитячому населенню;
 - зубопротезування дорослого та дитячого населення згідно з вимогами чинного законодавства України;
 - забезпечення повного та якісного обстеження, встановлення діагнозу й організація своєчасного лікування, консультативної медичної стоматологічної допомоги та направлення хворих до інших закладів охорони здоров'я;
 - організація та забезпечення надання ортодонтичної допомоги дорослому та дитячому населенню;
 - забезпечення підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників підприємства;
 - організація надання населенню допомоги більш високого рівня спеціалізації на базі інших закладів охорони здоров'я шляхом спрямування пацієнтів до цих закладів у порядку, встановленому законодавством;
 - надання спеціалізованих стоматологічних послуг із виїздом додому.

- (55) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» здійснює некомерційну господарську діяльність, організовує свою діяльність відповідно до фінансового плану, затвердженого відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради, самостійно організовує виробництво продукції (робіт, послуг) і реалізує її за цінами (тарифами), що визначаються в установленому законодавством порядку.
- (56) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» надає медичну стоматологічну допомогу (безоплатно – для окремих категорій населення, визначених чинним законодавством) та медичні стоматологічні послуги на підставі ліцензії на медичну практику. Підприємство має право здійснювати лише ті види медичної практики, які дозволені органом ліцензування при видачі ліцензії на медичну практику.
- (57) Згідно з отриманою від Надавача інформацією, КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» надає послуги на безоплатній та платній основі.
- (58) Платні послуги КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» надаються на підставі затверджених директором підприємства Прейскурантів цін.
- (59) Надавач повідомив, що власні надходження (обсяг платної діяльності) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» становлять 19,4 % від загального обсягу витрат на утримання підприємства.
- (60) При цьому, як повідомляє Надавач, у некомерційних підприємствах Слов'янської міської ради, у тому числі КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська», забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і надання інших платних послуг (оформлюються всі первинні документи окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку).
- (61) За інформацією Надавача, у 2020 році КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» заплановані видатки в розмірі 4 060 000 грн.
- (62) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» заплановано витрати в розмірі 100 000 грн на здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню та поширенню епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, фактично використано 75 000 грн, а саме закуплено комплект одягу протиепідемічний, комплект протичумний, ізоляційний комплект одноразовий.
- (63) За інформацією Надавача, придбання вищезазначених товарів та послуг здійснюється КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» через електронну систему «ProZorro», як це передбачено Законом України «Про публічні закупівлі», та оформлюється окремими договорами.
- (64) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» у 2020 році заплановано витрат на заробітну плату в розмірі 3 960 000 грн, з них фактично витрачено 3 857 600 грн, інформація про що відображена в таблиці:

Лікарі	Середній медичний персонал	Молодший медичний персонал	Інші
Дитяче відділення:			
334 100 грн	101 600 грн	135 600 грн	
Терапевтичне відділення:			
562 900 грн	162 300 грн	245 600 грн	
Хірургічний кабінет:			
254 700 грн	137 500 грн	118 900 грн	
Ортодонтчний кабінет:			
84 800 грн	94 400 грн		
ЦСВ:			
	103 900 грн		
Фізичний кабінет:			
	123 200 грн		
Рентгенкабінет:			
	55 400 грн		
Спеціаліст із базовою неповною вищою освітою:			
	121 900 грн.		
Загальнолікарський персонал:			
136 300 грн			
Адмінгосподарський персонал:			
140 500 грн			
Інший персонал:			
		46 900 грн	621 100 грн
Фахівці:			
			276 000 грн
Всього:			
1 513 300 грн	900 200 грн	547 000 грн	897 100 грн

(65) Так, згідно з даними таблиці витрати на заробітну плату розподілені серед категорій персоналу таким чином: лікарі – 1 513 300 грн, середній медичний персонал – 900 200 грн, молодший медичний персонал – 547 000 грн та інші – 897 100 грн. Надавачем зазначено, що нарахування заробітної плати оформлюється окремими ордерами, відомостями.

3.4. КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська»

(66) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням виконавчого комітету Слов'янської міської ради від 19.09.2018 № 725, КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає медичну допомогу будь-яким особам у порядку та на умовах, встановлених законодавством України та статутом, а також вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я.

(67) КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(68) Засновником, власником та органом управління майном КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є територіальна громада міста Слов'янська в особі Слов'янської міської ради. КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є підпорядкованим, підзвітним та підконтрольним засновнику.

- (69) Основною метою створення КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає (перебуває) на території Слов'янської міської ради, але не обмежуючись вказаними населеними пунктами, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.
- (70) Відповідно до поставленої мети предметом діяльності КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є:
- медична практика з надання первинної та інших видів медичної допомоги населенню;
 - організація надання первинної медичної допомоги у визначеному законодавством порядку, у тому числі надання невідкладної медичної допомоги в разі гострого розладу фізичного чи психічного здоров'я пацієнтам, які не потребують екстреної, вторинної (спеціалізованої) або третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;
 - проведення профілактичних щеплень;
 - планування, організація, участь та контроль за проведенням профілактичних оглядів та диспансеризації населення, здійснення профілактичних заходів, у тому числі безперервне відстеження стану здоров'я пацієнта з метою своєчасної профілактики, діагностики та забезпечення лікування хвороб, травм, отруєнь, патологічних, фізіологічних (під час вагітності) станів;
 - консультації щодо профілактики, діагностики, лікування хвороб, травм, отруєнь, патологічних, фізіологічних (під час вагітності) станів, а також щодо ведення здорового способу життя;
 - взаємодія із суб'єктами надання вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги з метою своєчасного діагностування та забезпечення дієвого лікування хвороб, травм, отруєнь, патологічних, фізіологічних (під час вагітності) станів з урахуванням особливостей стану здоров'я пацієнта;
 - організація відбору та спрямування хворих на консультацію та лікування до закладів охорони здоров'я та установ, що надають вторинну (спеціалізовану) та третинну (високоспеціалізовану) медичну допомогу, а також відбору хворих на санаторно-курортне лікування та реабілітацію у визначеному законодавством порядку;
 - проведення експертизи тимчасової непрацездатності та контролю за видачею листків непрацездатності;
 - направлення на медико-соціальну експертизу осіб зі стійкою втратою працездатності;
 - участь у проведенні інформаційної та освітньо-роз'яснювальної роботи серед населення щодо формування здорового способу життя;
 - участь у державних та регіональних програмах щодо організації пільгового забезпечення лікарськими засобами населення у визначеному законодавством порядку та відповідно до фінансового бюджетного забезпечення галузі охорони здоров'я;
 - участь у державних та регіональних програмах щодо скринінгових обстежень, профілактики, діагностики та лікування окремих захворювань у порядку, визначеному відповідними програмами та законодавством;
 - визначення потреби структурних підрозділів КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» та населення в лікарських засобах, виробках медичного призначення, медичному обладнанні та транспортних засобах для забезпечення населення доступною, своєчасною та якісною медичною допомогою;
 - зберігання, перевезення, придбання, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів та прекурсорів, замісників їх аналогів, отруйних та сильнодіючих речовин (засобів) згідно з вимогами чинного законодавства України;
 - залучення медичних працівників для надання первинної медико-санітарної допомоги, у тому числі залучення лікарів, що працюють як фізичні особи – підприємці за цивільно-правовими договорами, підтримка професійного розвитку медичних працівників для надання якісних послуг;

- закупівля, зберігання та використання ресурсів, необхідних для надання медичних послуг, зокрема лікарських засобів (у т. ч. наркотичних засобів та прекурсорів), обладнання та інвентарю;
- надання платних послуг із медичного обслуговування населення відповідно до чинного законодавства України;
- надання елементів паліативної допомоги пацієнтам на останніх стадіях перебігу невиліковних захворювань, яка включає комплекс заходів, спрямованих на полегшення фізичних та емоційних страждань пацієнтів, моральну підтримку членів їх сімей.

(71) КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» здійснює некомерційну господарську діяльність, організовує свою діяльність відповідно до фінансового плану, затвердженого в установленому законодавством порядку, самостійно організовує виробництво продукції (робіт, послуг) і реалізує її за цінами (тарифами), що визначаються в порядку, встановленому законодавством.

(72) Згідно з отриманою від Надавача інформацією, КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» не надає платних послуг, підприємство фінансується за рахунок коштів, отриманих від укладання договору з НСЗУ. Кошти з місцевого бюджету надаються лише на забезпечення пільгової категорії населення міста відповідно до затверджених цільових програм.

(73) За інформацією Надавача, у 2020 році КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» заплановані видатки в розмірі 1 503 700 грн.

(74) Так, у 2020 році КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» за кошти місцевого бюджету на боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, придбано вироби медичного призначення, засоби індивідуального захисту, дезінфікуючі та антисептичні засоби на суму 1 503 700 грн, а саме:

- тест-смужки на коронавірус – 27 000 грн;
- аплікатор із транспортною пробіркою – 144 400 грн;
- бахіли одноразового використання – 82 200 грн;
- дезінфікуючі засоби – 554 200 грн;
- комбінезон захисний зі спанбонду – 126 600 грн;
- маска медична одноразова – 84 500 грн;
- пульсоксиметр – 42 000 грн;
- респіратор захисний FFP2, FFP3 – 106 800 грн;
- рукавички захисні з високим манжетом – 132 800 грн;
- фартух медичний (багаторазовий) – 15 200 грн;
- шпатель отоларингологічний – 5 600 грн;
- халат хірургічний із непромокальною робочою поверхнею нестерильний одноразового використання – 70 000 грн;
- протичумний комплект, окуляри захисні, непряма вентиляція – 112 500 грн.

(75) Надавачем повідомлено, що придбання вищезазначених товарів та послуг здійснюється КНП СМР «ЦПМСД» через електронну систему «ProZorro», як це передбачено Законом України «Про публічні закупівлі», та оформлюється окремими договорами.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (76) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (77) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (78) Статтею 49 Конституції України встановлено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм. Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.
- (79) Відповідно до абзацу першого статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, призначені на охорону здоров'я, використовуються, зокрема, для забезпечення медичної допомоги населенню, фінансування державних цільових і місцевих програм охорони здоров'я та фундаментальних наукових досліджень у цій сфері. Фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я - бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.
- (80) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.
- (81) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, належать у тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:
- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські і фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);
 - оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та

підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг із первинної медичної допомоги населенню;

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(82) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

За рахунок Державного бюджету України окремо здійснюється фінансове забезпечення програм громадського здоров'я, заходів боротьби з епідеміями, проведення медико-соціальної експертизи, діяльності, пов'язаної з проведенням судово-медичної та судово-психіатричної експертизи, та інших програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. КНП «МКЛ м. Слов'янська»

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(83) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(84) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(85) КНП «МКЛ м. Слов'янська» згідно зі Статутом є лікарняним закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної/спеціалізованої медичної допомоги будь-яким особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України. Здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

(86) При цьому статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

- (87) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі - ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (88) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Комісії) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (89) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (90) Отже, за наведених умов КНП «МКЛ м. Слов'янська» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку.
- (91) Водночас у частині медичних послуг, що надаються населенню безкоштовно та на які виділяється державна підтримка, діяльність КНП «МКЛ м. Слов'янська» є неекономічною.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (92) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (93) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (94) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КНП «МКЛ м. Слов'янська» для надання безкоштовних послуг населенню, не створює переваг КНП «МКЛ м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КНП «МКЛ м. Слов'янська» у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

- (95) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП «МКЛ м. Слов'янська» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка надаватиме переваги КНП «МКЛ м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (96) Діяльність КНП «МКЛ м. Слов'янська» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (97) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (98) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано «КНП «МКЛ м. Слов'янська» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка спотворюватиме економічну конкуренцію.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (99) Надання Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради державної підтримки «КНП «МКЛ м. Слов'янська» у розмірі 20 819 700 грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2. КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська»

5.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (100) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (101) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (102) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання – це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (103) КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» згідно зі Статутом є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає послуги вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги будь-яким особам у порядку та на

умовах, встановлених законодавством України. Здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.

- (104) Відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (105) Пунктом 7 Повідомлення Комісії встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (106) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (107) Отже, за наведених умов КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату, та не має на меті отримання прибутку.
- (108) У частині медичних послуг, що надаються населенню безкоштовно та на які виділяється державна підтримка, діяльність КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» є неекономічною.

5.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (109) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (110) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (111) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» для надання безкоштовних послуг населенню, не створює переваг КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не створює переваг внаслідок отримання державної підтримки.

- (112) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП «МКЛ м. Слов'янська» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка створюватиме переваги КНП «МКЛ м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (113) Діяльність КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (114) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (115) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка спотворюватиме економічну конкуренцію.

5.2.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (116) Надання Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради державної підтримки КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» у розмірі 7 751 100 грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.3. КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська»

5.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (117) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (118) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (119) КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» згідно зі Статутом є закладом охорони здоров'я, що надає медичну стоматологічну допомогу (безоплатно – для окремих категорій населення, визначених чинним законодавством) та медичні стоматологічні послуги населенню в адміністративних межах міст Слов'янська, Святогірська, Черкаської об'єднаної територіальної громади, вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я. Здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших

результатів у сфері охорони здоров'я, без мети одержання прибутку, а також приймає участь у виконанні державних та місцевих програм у сфері охорони здоров'я в установленому порядку.

- (120) При цьому статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (121) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (122) Пунктом 7 Повідомлення Комісії встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (123) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (124) Отже, за наведених умов КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату, та не має на меті отримання прибутку.
- (125) Водночас КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» надає медичні послуги, на які спрямована державна підтримка, населенню безкоштовно, тобто які не беруть участі в господарському обороті на ринку, отже, КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» здійснює неекономічну діяльність.

5.3.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (126) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (127) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (128) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» для надання безкоштовних послуг

населенню, не створює переваг КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

- (129) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка надаватиме переваги КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності.

5.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (130) Діяльність КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.

- (131) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (132) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка спотворюватиме економічну конкуренцію.

5.3.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (133) Надання Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради державної підтримки КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» у розмірі 4 060 100 грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.4. КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська»

5.4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (134) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (135) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (136) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (137) КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» згідно зі Статутом є закладом охорони здоров'я – комунальним унітарним некомерційним підприємством, що надає медичну допомогу будь-яким особам у порядку та на умовах, встановлених законодавством України та Статутом, а також вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я. Здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (138) КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» не надає платних послуг, підприємство фінансується за рахунок коштів, отриманих від укладання договору з НСЗУ. Кошти з місцевого бюджету надаються лише на забезпечення пільгової категорії населення міста відповідно до затверджених цільових програм.
- (139) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (140) Пунктом 7 Повідомлення Комісії встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (141) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (142) Отже, за наведених умов КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату, та не має на меті отримання прибутку.
- (143) Водночас КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» надає медичні послуги, на які спрямована державна підтримка, населенню безкоштовно, тобто які не беруть участі в господарському обороті на ринку, отже, КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» здійснює неекономічну діяльність.

5.4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (144) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (145) Діяльність КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (146) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» для надання безкоштовних послуг населенню, не створює переваг КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

5.4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (147) Діяльність КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» відповідно до законодавства здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (148) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (149) Надання Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради державної підтримки КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» у розмірі 1 503 700 грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (150) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська», спрямована на підтримку зазначених комунальних підприємств охорони здоров'я (вторинної медичної допомоги) (понад кошти НСЗУ) і запобігання поширенню епідемічної ситуації та забезпечення проведення діагностики й лікування гострої респіраторної хвороби, спричиненої COVID-19 (закупівля медичного обладнання, забезпечення засобами індивідуального захисту, дезінфікуючими засобами, захисними виробами, створення резерву медичних препаратів, організацію підвозу працівників підприємств охорони здоров'я та інше).
- (151) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (152) При цьому за інформацією, поданою в Повідомленні, основною метою створення та діяльності підприємств є:
- КНП «МКЛ м. Слов'янська» – забезпечення медичного обслуговування населення шляхом надання йому медичних послуг у порядку та обсязі, встановлених законодавством;
 - КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» – забезпечення різноманітних потреб населення щодо медично-санітарної допомоги, яка включає широкий спектр профілактичних та лікувальних заходів, послуг медичного характеру, а також виконання інших функцій на основі професійної діяльності медичних працівників;
 - КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» – надання населенню, згідно з вимогами відповідних нормативно-правових актів, стоматологічної допомоги та стоматологічних медичних послуг, спрямованих на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення; здійснення іншої діяльності, необхідної для належного забезпечення профілактики, діагностики та лікування зубів; організація взаємодії з іншими закладами охорони здоров'я з метою забезпечення наступництва в наданні медичної допомоги на різних рівнях та ефективного використання ресурсів системи медичного обслуговування;
 - КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» – надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає (перебуває) на території Слов'янської міської ради, але не обмежуючись вказаними населеними пунктами, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.
- (153) Отримувачі здійснюють господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних результатів без мети одержання прибутку.
- (154) Власні надходження від надання платних послуг КНП «МКЛ м. Слов'янська» становлять 1,6 %, КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська» – 3,5 %, КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» – 19,4 % від загального обсягу витрат на утримання підприємств, КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» не надає платних послуг, підприємство фінансується за рахунок коштів, отриманих від укладання договору з НСЗУ.
- (155) У зазначених некомерційних підприємствах Слов'янської міської ради забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і надання інших платних послуг (оформлюються всі первинні документи окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку).
- (156) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, зокрема для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.
- (157) Частиною восьмою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються

поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому Законом.

- (158) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (159) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС) встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (160) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації послуг державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах, де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (161) Діяльність КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» здійснюється на безкоштовній основі для населення за рахунок фінансування з місцевого бюджету, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно. Отже, діяльність КНП «МКЛ м. Слов'янськ», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» є неекономічною.
- (162) За наведених умов повідомлена підтримка КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», оскільки не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (163) Однак слід зазначити, що:
- використання коштів державної підтримки КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» на здійснення комерційної господарської діяльності (надання платних послуг) міститиме ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
 - Відділ охорони здоров'я Слов'янської міської ради має забезпечити розподіл рахунків КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та

КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» для обліку основного виду діяльності й додаткового (надання платних послуг);

- Відділ охорони здоров'я Слов'янської міської ради має забезпечити, щоб обсяг платних медичних послуг КНП «МКЛ м. Слов'янська», КНП СМР «Міська лікарня № 1 м. Слов'янська», КНП СМР «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та КНП СМР «ЦПМСД м. Слов'янська» **не перевищував 20 відсотків від загального обсягу діяльності.**

(164) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Відділом охорони здоров'я Слов'янської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Відділ охорони здоров'я Слов'янської міської ради Донецької області комунальному некомерційному підприємству Слов'янської міської ради «Міська клінічна лікарня м. Слов'янська», комунальному некомерційному підприємству Слов'янської міської ради «Міська клінічна лікарня № 1 м. Слов'янська», комунальному некомерційному підприємству Слов'янської міської ради «Стоматологічна поліклініка м. Слов'янська» та комунальному некомерційному підприємству Слов'янської міської ради «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Слов'янська», у формі субсидії за рахунок місцевих ресурсів з 01.04.2020 по 31.12.2020 загальним обсягом 34 134 500 (тридцять чотири мільйони сто тридцять чотири тисячі п'ятсот) гривень, відповідно до рішення Слов'янської міської ради від 24.06.2020 № 32-LXXXIV-7 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Слов'янська на 2020 рік, затвердженої рішенням Слов'янської міської ради від 20.12.2019 № 17-LXXVI-7» (зі змінами), не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА