



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 04 лютого 2021 р.

№ 70/5-рк/к

м. Харків

Кегичівській селищній раді

*64003, Харківська обл.,
смт Кегичівка, вул. Волошина, 33*

Щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

У ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 11.08.2020 № 70/111-рп/к розпочато розгляд справи № 1/03-103-20 у зв'язку з наявністю в бездіяльності Кегичівської селищної ради (надалі – Селищна рада) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" (надалі – Справа).

Селищна рада є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04396963, місцезнаходження: 64003, Харківська обл., смт Кегичівка, вул. Волошина, 33. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані

сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно з частиною третьою статті 35-1 Закону України "Про відходи" збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

Статтею 1 вищезазначеного Закону визначено, зокрема, що:

- побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

- послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (надалі - Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом

України "Про співробітництво територіальних громад".

Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

Листом від 23.04.2020 № 267/02-23 Селищна рада повідомила територіальне відділення, що послуги з вивезення побутових відходів на території смт Кегичівка надає КЕГИЧІВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "КЕГИЧІВКА-СЕРВІС ПЛЮС" (надалі - ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС").

Так, рішенням виконавчого комітету Селищної ради від 25.03.2013 № 22 "Про визначення виконавця послуг по вивезенню твердих побутових відходів від населення" ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС" визначено виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів від населення в смт Кегичівка та зобов'язано ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС" укласти з організаціями, установами, підприємствами та населенням договори про оплату за вивіз твердих побутових відходів.

Також рішенням виконавчого комітету Селищної ради від 27.04.2011 № 37 "Про вивіз рідких побутових відходів Кегичівського комунального підприємства "Кегичівка-Сервіс плюс" на поле фільтрації, яке розташоване за межами населеного пункту по вул. 1 Травня, № 71, смт. Кегичівка на території аеродрому" ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС" зобов'язано здійснювати вивіз рідких побутових відходів на поле фільтрації, яке розташоване за межами населеного пункту по вул. 1 Травня, № 71, смт. Кегичівка.

Однак Селищна рада не проводила конкурси на визначення виконавців послуг з вивезення рідких побутових відходів.

Крім того, між Селищною радою та ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС" укладено договір на здійснення у межах території Селищної ради збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами від 23.12.2014, відповідно до пункту 1 якого Замовник (Селищна рада) доручає, а Виконавець (ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС") бере на себе зобов'язання по своєчасному збиранню та вивозу побутових відходів спеціалізованим транспортом з території Селищної ради.

Відповідно до пункту 2.3 вищезазначеного договору ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС" зобов'язане надавати послуги споживачам (власникам побутових відходів) на договірних підставах відповідно до вимог законодавства про відходи, санітарних норм і правил, Правил та цього договору.

Згідно з пунктом 6.1. вищезазначеного договору строк його дії минув 23.12.2015.

Втім, Селищна рада не проводила інших конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів.

Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання

права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

Згідно зі статтею 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.

В ході проведеного дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами територіальним відділенням Антимонопольного комітету встановлено, що в межах Харківської області послуги з вивезення побутових відходів надають більше 70 суб'єктів господарювання.

Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг з вивезення побутових відходів та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.

Відповідно до пункту 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України "Про житлово-комунальні послуги".

При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.

Отже, ринок послуг з вивезення побутових відходів є потенційно конкурентним і будь-який суб'єкт господарювання, який діє на зазначеному ринку, може взяти участь у конкурсі з визначення виконавцем послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Крім того, за наявною у Відділення інформацією послуги з вивезення побутових відходів у Красноградському районі Харківської області, який розташований поряд з Кегичівським, надають, зокрема, КРАСНОГРАДСЬКИЙ КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ, у Сахновщинському районі - САХНОВЩИНСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО КОМУНАЛЬНИХ ПОСЛУГ, а отже, зазначені суб'єкти господарювання є потенційними конкурентами ККП "КЕГИЧІВКА - СЕРВІС ПЛЮС" та можуть брати участь у конкурсі з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, які

підпорядковані Селищній раді.

Непроведення Селищною радою, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсів на надання послуг з вивезення побутових відходів може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів.

В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.

Таким чином, бездіяльність Селищної ради по проведенню конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність Селищної ради, яка полягає у проведенні конкурсів на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на відповідній території населених пунктів, підпорядкованих Селищній раді, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами),

адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Селищній раді такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Припинити бездіяльність, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території населених пунктів, підпорядкованих Кегичівській селищній раді, що може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням, та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку вивезення побутових відходів.

Про результати розгляду рекомендацій повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (61022, м. Харків, м-н Свободи, буд. 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) в 3-місячний строк з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, **провадження у справі** про порушення законодавства про захист економічної конкуренції **закривається**.

Голова колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ