



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amcu.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

13.07.2020 № 300-29/02-9778

На № _____ від _____

Міністерство розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства

Комітет Верховної Ради України
з питань економічного розвитку

*Щодо надання експертного висновку
до проекту Закону № 3739*

На виконання листа Секретаріату Кабінету Міністрів України № 22975/0/2-20 від 08.07.2020 (вх. № 3-01/481 від 09.07.2020) щодо надання експертного висновку до проекту Закону «Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" щодо створення передумов для сталого розвитку та модернізації вітчизняної промисловості» від 24.06.2020 (реєстраційний № 3739), поданий народним депутатом України Наталухой Д. А. та іншими народними депутатами України (далі – Законопроект, проект Закону), Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) в межах повноважень, повідомляє.

1. Щодо ступеню локалізації

Проектом Закону пропонується, частину першу статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі» доповнити пунктом 29-1 такого змісту:

«29-1) ступінь локалізації – питома вага вартості сировини, матеріалів, деталей, складових частин і комплектуючих виробів, робіт, послуг та інших складових вітчизняного виробництва у собівартості предмета закупівлі.

Питома вага вартості сировини, матеріалів, деталей, складових частин і комплектуючих виробів, робіт, послуг та інших складових вітчизняного виробництва у собівартості предмета закупівлі визначається

192659

Уповноваженим органом в порядку та за методикою, встановленою Кабінетом Міністрів України».

Законопроектом також пропонується розділ Х «Прикінцеві та перехідні положення» доповнити новим пунктом 6-1, відповідно до якого замовник здійснює закупівлю визначених товарів виключно у випадку, якщо ступінь локалізації їх виробництва в Україні перевищує чи дорівнює в 2021 році 25-40%, з подальшим збільшенням в 2024 році до 40-60%.

Внесення запропонованих змін поставить у нерівні умови нерезидентів та резидентів України, надаючи перевагу/преференції під час оцінки тендерних пропозицій резидентам України та нерезидентам з наявним циклом локалізації виробництва визначених товарів в Україні, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку товарів та створити бар'єри для доступу потенційних конкурентів – нерезидентів.

Окрім того, зазначені зміни не узгоджуються з частиною другої статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі», відповідно до якої учасники (резиденти та нерезиденти) всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь у процедурах закупівель/спрощених закупівлях на рівних умовах.

2. Щодо державної допомоги

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання – це підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Згідно з частиною першою статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів. Частина

перша стаття 4 Закону містить невичерпний перелік форм, в яких може реалізовуватися державна допомога.

Відповідно до частини четвертої статті 9 Закону нова державна допомога, що підлягає повідомленню, може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу, передбаченого пунктами 1 і 2 частини шостої статті 10 або пунктами 1-3 частини сьомої статті 11 цього Закону.

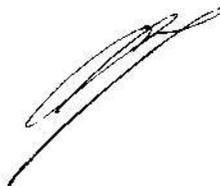
Отже, якщо закупівля техніки, яка відбуватиметься із застосуванням відповідного ступеня локалізації, відповідно до проєкту Закону, буде здійснюватися із залученням ресурсів держави у будь-який спосіб (у тому числі шляхом залучення державної гарантії), такі заходи можуть містити ознаки державної допомоги, тому потребуватимуть повідомлення Комітету у відповідності із розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп «Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами) (далі – Порядок 2-рп) та прийняття рішення згідно з Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до пункту 1 розділу IV Порядку 2-рп, повідомлення про нову державну допомогу подається Комітету не менше ніж за 105 календарних днів до запланованої дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом або рішенням надавача, що дозволяє суб'єктам господарювання стримувати нову державну допомогу.

Враховуючи зазначене, проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" щодо створення передумов для сталого розвитку та модернізації вітчизняної промисловості» (реєстраційний № 3739) від 24.06.2020, потребує доопрацювання.

Додаток: Довідка на 1 арк. в 1 прим.

В. о. Голови Комітету



О. ПІЦАНСЬКА



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

03035, Київ-35
вул. Митрополита Василя Липківського, 45

Тел. 251-62-24
Факс. 520-06-39

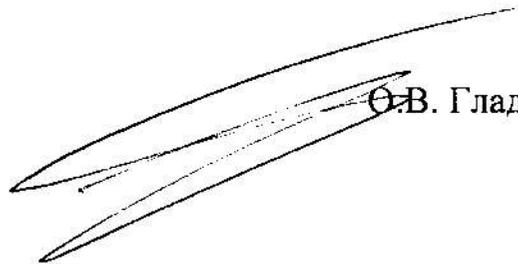
13.07.2020 № 428

Довідка

Відповідно до наказу від 06.07.2020 № 641-ВК обов'язки Голови Комітету 13 липня 2020 року виконує Піщанська Ольга Станіславівна, перший заступник Голови Антимонопольного комітету України - державний уповноважений.

Начальник Управління персоналу



 О.В. Гладський