



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

30 квітня 2020 р.

Київ

№ 267-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 28.04.2020 № 500-01/182-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради щодо фінансування комунального підприємства «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради за реєстраційним номером в базі даних 25448 (вх. № 36-ПДД від 22.01.2020), яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 03.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером в базі даних 25448 (вх. № 36-ПДД від 22.01.2020).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 05.02.2020 № 500-29/07-1913 Повідомлення було залишено без руху та надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом від 05.03.2020 № 27-08-11/367 (вх. № 5-01/2984 від 05.03.2020) Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було надано запитувану інформацію (далі – Лист).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 05.03.2020.

## 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

### 2.1 Надавач державної підтримки

- (5) Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (далі – Надавач, Департамент) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, площа Перемоги, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

### 2.2 Отримувач державної підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», Отримувач, Підприємство) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, площа Перемоги, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 24988300).
- (7) Відповідно до Статуту КП «АКВА-СЕРВІС» затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради Полтавської області від 12.12.2019 (далі – Статут) власником та засновником Підприємства є територіальна громада м. Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Полтавської області (надалі – Засновник або Власник).

Підприємство функціонально підпорядковане, підзвітне та підконтрольне Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради. Департамент виступає органом Кременчуцької міської ради Полтавської області, до сфери управління якого входить Підприємство.

КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» є правонаступником усіх прав та обов'язків комунальної установи «Кременчуцька рятувально-водолазна станція».

- (8) Основною метою діяльності Підприємства є проведення рятувально-водолазних та інших невідкладних робіт на воді, об'єктах благоустрою, утримання місць масового відпочинку на водних об'єктах, що закріплені за Підприємством, збереження довкілля на цих об'єктах.

Предметом діяльності Підприємства є, зокрема:

- ефективно і комплексно використання наявних сил і засобів, призначених для організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука і реагування на них;
- проведення рятувально-водолазних та інших невідкладних робіт на воді та об'єктах благоустрою;
- забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, територій, що знаходяться у зоні відповідальності підприємства;
- утримання місць масового відпочинку та інших об'єктів благоустрою, що закріплені за підприємством;
- організація заходів з підготовки до купального сезону;
- організація заходів щодо недопущення підтоплень;
- очищення та обстеження водних об'єктів;
- водолазне обстеження гідротехнічних споруд водогосподарського призначення, внутрішніх та зовнішніх мереж, водопроводу, каналізації;
- прибирання закріплених за підприємством об'єктів благоустрою;
- виконання комплексу санітарних та інших заходів, спрямованих на запобігання забрудненню, засміченню та виснаженню водних ресурсів та інших закріплених об'єктів благоустрою;

- роботи, пов'язані з поліпшенням технічного стану та благоустрою водойм, пляжів, місць масового відпочинку, покращення їх рекреаційної спроможності та екологічного стану.

(9) Майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Кременчука та закріплене за ним на праві господарського віддання. Підприємство, здійснюючи право господарського віддання, володіє, користується та розпоряджається зазначеним майном у порядку, визначеному Власником та законодавством, вчиняючи щодо нього будь-які дії, які не суперечать чинному законодавству та Статуту.

### **2.3 Мета (ціль) державної підтримки**

(10) Забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, що знаходяться у зоні відповідальності Підприємства, ефективного і комплексного використання наявних сил і засобів, призначених для організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука.

Рятування життя і охорона здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля.

Забезпечення екологічно безпечного функціонування річок та їх санітарного стану, а також безумовне надання переваги забезпеченню раціональної та превентивної безпеки життєдіяльності населення в місті Кременчуці.

### **2.4 Очікуваний результат**

(11) Виконання Програми діяльності та розвитку КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» на 2020 рік дозволить забезпечити підвищення безпеки перебування людей біля водоймищ, запобігання виникненню небезпечних ситуацій на воді, збереження довкілля, а також дасть змогу забезпечити вирішення пріоритетного завдання підприємства, а саме: рятування життя і охорона здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля.

### **2.5 Форма державної підтримки**

(12) Субсидія.

### **2.6 Обсяг державної підтримки**

(13) Загальний обсяг – 11 598 063,00 грн.

(14) Витрати, які покриватимуться державною допомогою:

- 1). Облаштування місць масового відпочинку перед початком купального сезону:
  - поточний ремонт пляжного обладнання 25000,00 грн;
  - транспортні послуги (транспортування пляжного обладнання) 10000,00 грн;
- 2). Утримання місць масового відпочинку протягом літнього сезону:
  - страхування матросів 17600,00 грн;
  - придбання талонів на вивіз ТПВ та нечистот 10500,00 грн;
  - укомплектування необхідними медикаментами 23700,00;
  - придбання необхідного рятувального спорядження 81700,00 грн;

- виготовлення та встановлення інформаційних щитів та попереджувальних табличок 8000,00 грн;
  - придбання пляжного обладнання 2800,00 грн;
- 3). Розчищення та поглиблення прибережних літоралей:
- поточний ремонт обладнання 40000,00 грн;
  - придбання дизельного пального 90000,00 грн;
- 4). Оплата комунальних послуг та енергоносіїв:
- оплата електропостачання 39663,00 грн;
  - комунальні послуги 40000,00 грн;
- 5). Оплата послуг (крім комунальних):
- послуги зв'язку 10800,00 грн;
  - технічне обслуговування електромереж 3600,00 грн;
  - технічне обслуговування підвісних двигунів 16000,00 грн;
  - випробування водолазних балонів, манометрів компресору та аналіз повітря 4580,00 грн;
  - щорічна перевірка та перереєстрація плавзасобів річковим регістром 34000,00 грн;
  - інвентаризація та паспортизація об'єктів водного господарства 200000,00 грн;
  - оплата послуг з реєстрації установчих документів, виготовлення печатки і штампів 6000,00 грн;
  - перереєстрація транспортних засобів 6000,00 грн;
  - страхування водолазів 7800,00 грн;
  - послуги з медичного огляду працівників 9500,00 грн;
  - опосвідчення та перезарядка вогнегасників 4200,00 грн;
  - техогляд та страхування автотранспорту 4000,00 грн;
  - програмне забезпечення 20800,00 грн;
  - атестація робочих місць 2000,00 грн;
  - поточний ремонт дебаркадеру 240000,00 грн.
- 6). Соціальне забезпечення: відшкодування виплат на пільгові пенсії 20400,00 грн.
- 7). Придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю:
- пально-мастильних матеріалів, запчастин до автотранспорту та підвісних двигунів 369940,00 грн;
  - господарських, електротоварів, меблів, оргтехніки та інших малоцінних предметів 109083,00 грн; канцелярського та письмового приладдя, паперу 23000,00 грн;
  - спецодяг для працівників 73700,00 грн.
- 8). Придбання обладнання і предметів довгострокового користування:
- приміщення рятувальних постів 74000,00 грн;
  - рятувальні човни 80000,00 грн;
  - комплекти водолазного спорядження 60000,00 грн;
  - гідрокостюми мокрого типу 16000,00 грн;
  - гідрокостюми сухого типу 56000,00 грн;
  - трактор з навісним обладнанням та причепом 600000,00 грн;
  - підвісний двигун «Mercury – 15» або аналог 60000,00 грн;

- трейлер для рятувального катера 30000,00 грн;
- трейлер під самохідну машину 138000,00 грн;
- земснаряд 420000,00 грн;
- тепловізор 122000,00 грн;
- дрон 150000,00 грн;
- автомобіль «RENAULT DOKKER» або аналог 450000,00 грн;
- ноутбук 11000,00 грн;
- багатофункціональні пристрої 25200,00 грн;
- комп'ютери 18000,00 грн;
- роздягальні на пляж 24000,00 грн;
- споруди туалет на пляж 28000,00 грн;
- тіньові навіси з лавами на пляж 42000,00 грн;
- навісне обладнання для багатофункціональної самохідної установки «Трихог» 500000,00 грн;

9). Заробітна плата працівників та нарахування на неї: згідно зі штатним розписом 7139997,00 грн.

(15) Відповідно до Листа Підприємство буде проводити закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему ProZorro з метою придбання техніки, інвентарю. Всі інші заходи Підприємство планує виконувати самостійно.

## **2.7 Підстава для надання державної підтримки**

(16) Програма діяльності та розвитку КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» на 2020 рік, затверджена рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 (далі – Програма).

## **2.8 Тривалість державної підтримки**

(17) з 01.01.2020 по 31.12.2020.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

(18) В основу Програми покладено вирішення пріоритетного завдання Підприємства, а саме рятування життя і охорона здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля.

Програма розроблена у відповідності до Цивільного кодексу України, Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про аварійно-рятувальні служби», «Про охорону навколишнього природного середовища» та єдиних правил безпеки праці на водолазних роботах і медичного забезпечення.

(19) КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» створене на підставі рішення Кременчуцької міської ради від 03.09.2019 «Про реорганізацію комунальної установи «Кременчуцька рятувально-водолазна станція» шляхом перетворення в КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» зі змінами від 24.10. 2019.

До сфери Підприємства відносяться декілька напрямків діяльності. Насамперед – це заходи щодо забезпечення охорони життя людей.

Перед початком та протягом купального сезону проводиться обстеження акваторій дна з промірами глибин та усунення сторонніх предметів у місцях масового відпочинку населення біля води Корюківського та Автозаводського районів, центрального міського

пляжу та дитячих оздоровчих таборів Кременчуцького району загальною площею близько 37 тис. м<sup>2</sup>.

Також Підприємством утримуються 7 визначених місць масового відпочинку та центральний пляж шляхом встановлення рятувальних постів. Протягом року проводяться роботи з благоустрою вищезазначених місць, а саме: встановлюються тіньові навіси, лави, роздягальні, туалети, приміщення для рятувальників, завозиться річковий пісок.

У літній період забезпечується також належне санітарне утримання, встановлення урн для сміття, прибирання пляжів та своєчасний контроль за вивозом сміття.

Штат підприємства складається з 33 постійних працівників та 34 тимчасових на літній оздоровчий період. Для миттєвого реагування на повідомлення про нещасний випадок на воді постійно розширюється технічна база підприємства, яка потребує належного утримання, постійного технічного нагляду та ремонту.

Особливим напрямком діяльності Підприємства є покращення екологічного стану водоймищ міста. З цією метою була придбана багатофункціональна самохідна установка «TRUXOR», робота якої забезпечить очищення водоймищ від зайвої рослинності та потребуватиме додаткової робочої сили та матеріальних витрат.

(20) Основною метою Програми є забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, що знаходяться у зоні відповідальності підприємства, ефективного і комплексного використання наявних сил і засобів, призначених для організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука, забезпечення екологічно безпечного функціонування річок та їх санітарного стану, а також безумовне надання переваги забезпеченню раціональної та превентивної безпеки життєдіяльності населення в місті Кременчуці.

(21) Основними завданнями Програми є:

- запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на водних об'єктах міста, мінімізація їх наслідків та захист населення та територій міста;
- термінове реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру на водних об'єктах міста;
- проведення рятувально-водолазних та інших невідкладних робіт на воді;
- забезпечення охорони життя людей в місцях масового відпочинку на воді в зоні дії рятувальних станцій, рятувального поста;
- проведення роз'яснювальної роботи серед населення міста щодо запобігання загибелі та травматизму людей на водних об'єктах, особливо серед учнів навчальних закладів;
- організація і контроль роботи рятувальної станції, рятувальних постів, аварійно-рятувальної маневреної групи на водних об'єктах міста;
- забезпечення належного санітарного стану на пляжах та в місцях масового відпочинку та ремонт і утримання пляжного обладнання;
- розчищення та поглиблення прибережних літоралей.

(22) Усі заходи Програми передбачені до реалізації протягом 2020 року. Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених у бюджеті міста на відповідний рік за загальним та спеціальним фондами бюджету.

(23) У ході виконання Програми очікується досягнення наступних показників:

- недопущення нещасних випадків в охоронній зоні;
- запобігання загибелі та травматизму людей на водних об'єктах;
- утримання техніки та обладнання у відповідному стані для термінового реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах міста;
- забезпечення належних умов відпочинку мешканців та гостей міста на водоймищах міста Кременчука;
- реалізація місцевої політики щодо поліпшення гідрологічного режиму та санітарного стану річок.

Своєчасна реалізація заходів Програми дозволить належним чином виконувати основне завдання Підприємства – рятування життя та охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука та поліпшити стан навколишнього природного середовища.

(24) Відповідно до Листа КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» є єдиним підприємством на території міста Кременчука, що має відповідні дозволи, свідоцтво «Про атестацію аварійно-рятувальної служби», кваліфікованих працівників, що може виконати заходи Програми якісно та з дотриманням відповідних вимог в повному обсязі.

Конкурсний відбір при виборі Отримувача державної підтримки не проводився, оскільки норми Кодексу цивільного захисту України передбачають, що комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування та не передбачено проведення конкурсу, порядок проведення конкурсу відсутній. До того ж жоден суб'єкт господарювання не звертався до Департаменту з пропозицією чи зверненням щодо виконання заходів Програми.

У Підприємства відсутні конкуренти, які можуть здійснювати аналогічну діяльність.

(25) За інформацією надавача, Підприємство належить до сил цивільного захисту відповідно до пункту 1 статті 22 Кодексу цивільного захисту України.

(26) КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» не надає послуг на платній основі. Всі послуги Підприємство надає абсолютно безкоштовно для мешканців міста Кременчука. Підприємство повністю фінансується за рахунок органу місцевого самоврядування.

(27) Надавач також зазначив, що перевірка головним розпорядником коштів (Департаментом) цільового використання коштів на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів Отримувача, що надаються до органів державної казначейської служби.

Крім того, плани та графіки виконання заходів Програми надаються на погодження до Департаменту. Спеціальним відділом внутрішнього контролю та аудиту виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області проводиться перевірка ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю.

Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету одержувачем. Зокрема, кожні два роки проводиться перевірка (ревізія) як одержувача, так і головного розпорядника коштів органами Держаудитслужби України.

(28) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» направлена лише на виконання Підприємством зобов'язань органів місцевого

самоврядування виключно в межах міста Кременчука щодо реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя й здоров'я мешканців міста Кременчука.

(29) Щодо розрахунку обсягу фінансування Підприємства Надавач зазначив наступне.

Вартість облаштування місць масового відпочинку перед початком купального сезону та утримання місць масового відпочинку населення біля води протягом літнього сезону визначалась з урахуванням середньої вартості на утримання 1 місця відпочинку та витратами за виконання аналогічних робіт за попередні періоди.

Вартість робіт з розчищення та поглиблення літоралей визначалась з врахуванням вартості виконаних робіт за попередні періоди та кількості місяців протягом яких будуть виконуватися роботи.

Інвентаризація та паспортизація об'єктів водного господарства визначалась на підставі розрахунку з орієнтовною середньою вартістю інвентаризації 1 об'єкта. Вартість обладнання і користування – на підставі отриманих комерційних пропозицій.

(30) Фактично виділені кошти не можуть перевищувати розмір витрат, які понесе КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», оскільки кошти виділяються на рахунок, відкритий в органах Казначейського обслуговування.

Для отримання цих коштів, КП «Кременчук АКВА - СЕРВІС» здійснює реєстрацію юридичних та фінансових зобов'язань в органах Казначейського обслуговування, а саме надає договір, укладений з підрядною організацією з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», рахунок, який буде виставлений для оплати іншою стороною договору.

На підставі зареєстрованих зобов'язань КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Департамент, як головний розпорядник бюджетних коштів, подає заяву до місцевого фінансового органу (Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області) для фінансування. У свою чергу Департамент фінансів фінансує Департамент ЖКГ, а Департамент ЖКГ вже перераховує ці кошти КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС».

Наприклад, Підприємство проведе закупівлю по заходу «Трактор з навісним обладнанням та причепом» з орієнтовною вартістю предмета закупівлі 600 000,00 грн. Після чого визначається переможець, пропозиція якого є найбільш економічно вигідною (550 000,00 грн), і саме на цю суму буде укладений договір. Тобто, Департамент, як головний розпорядник, перерахує КП «Кременчук АКВА - СЕРВІС» тільки ту суму на яку буде укладений договір.

Такий механізм виключає варіант використання коштів більший за розмір понесених витрат та окремої методики, за якою розраховується розмір компенсації, не потребує.

(31) Бухгалтерський облік на Підприємстві ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо, за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.



## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Ознаки державної допомоги

(32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 4.2. Цивільний захист населення

(35) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

(36) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом на відповідній території.

(37) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.

(38) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

(39) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) встановлено, що Кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення,

територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.

(40) Згідно з пунктом 40 статті 2 Кодексу спеціалізована аварійно-рятувальна служба – професійна аварійно-рятувальна служба, яка має підготовлених рятувальників та відповідні засоби цивільного захисту і призначена для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з особливим ризиком для життя та здоров'я, зокрема для гасіння газових фонтанів, проведення водолазних та гірничорятувальних робіт.

(41) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.

(42) Згідно зі статтею 8 Кодексу забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та ланок.

Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:

- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

(43) Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;
- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій, та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(44) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Кодексу цивільного захисту України до сил цивільного захисту належать аварійно-рятувальні служби.

(45) Статтею 23 Кодексу передбачено, що аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- спеціалізовані та неспеціалізовані;
- професійні та непрофесійні.

Комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.

Державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби і аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами.

(46) Відповідно до частини дванадцятої статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема:

- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(47) Частиною п'ятнадцятою статті 23 Кодексу встановлено, що ***матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів***, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

(48) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(49) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (50) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність
- (51) Відповідно до статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладаються виконання таких завдань, зокрема, аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.
- (52) Відповідно до статті 134 Кодексу державні, регіональні та комунальні аварійно-рятувальні служби можуть надавати платні послуги, що не суперечать та не перешкоджають їх основній діяльності.
- (53) Враховуючи вищевикладене, КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», в частині виконання аварійно-рятувального обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (54) При цьому за інформацією Надавача, КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» не надає платних послуг, фінансова підтримка Підприємства направлена лише на виконання Підприємством зобов'язань органів місцевого самоврядування виключно в межах міста Кременчука щодо реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука.
- (55) Враховуючи зазначене, здійснення Підприємством діяльності в частині забезпечення державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука свідчить про відсутність економічної складової діяльності.

## 5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (56) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.
- (57) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування індивідуальної державної допомоги є бюджет міста Кременчука.  
Використання бюджетних коштів Підприємством здійснюється на підставі плану використання бюджетних коштів та відповідно до напрямків діяльності та заходів, які передбачені Програмою.
- (58) Отже, надання Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради субсидій КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» на виконання заходів, які передбачені Програмою, є **ресурсами держави** у розумінні Закону.

### 5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (59) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (60) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (61) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (62) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (63) Повідомлена підтримка у формі субсидій Департаменту житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради призначена для КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» та спрямовується на реалізацію заходів Програми, яка розроблена з метою реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчук, а також закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, техніки та інвентарю.  
Заходи Програми, а також послуги, які надає Підприємство, є безкоштовними для мешканців міста Кременчука.
- (64) За інформацією Надавача, Підприємство буде проводити закупівлю відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro» з метою придбання техніки, інвентарю, всі інші заходи Програми Підприємство планує виконувати самостійно.

Для отримання коштів для закупівлі техніки, інвентарю та товарів, КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» здійснює реєстрацію юридичних та фінансових зобов'язань в органах Казначейського обслуговування, а саме: надає договір, укладений з підрядною організацією, з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», рахунок, який буде виставлений для оплати іншою стороною договору. Департамент, як головний розпорядник, перерахує КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» тільки ту суму на яку буде укладений договір.

- (65) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, техніки та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною, що у свою чергу **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (66) При цьому, оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з рятування життя і охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (67) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства на здійснення діяльності з рятування життя і охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності Отримувача.
- (68) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» у частині покриття витрат на здійснення діяльності з рятування життя і охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (71) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (72) Відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.
- (73) Відповідно до Листа КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» є єдиним підприємством на території міста Кременчука, що має відповідні дозволи, свідоцтво «Про атестацію аварійно-рятувальної служби», кваліфікованих працівників, що може виконати заходи Програми якісно та з додержанням відповідних вимог в повному обсязі.
- До Департаменту не зверталися інші суб'єкти господарювання з пропозицією чи зверненням щодо виконання заходів Програми. У Підприємства відсутні конкуренти які можуть здійснювати аналогічну діяльність.
- (74) За інформацією Надавача Підприємство належить до сил цивільного захисту відповідно до пункту 1 статті 22 Кодексу цивільного захисту України.
- (75) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» направлена лише на виконання Підприємством зобов'язань органів місцевого самоврядування виключно в межах міста Кременчука щодо реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука.
- (76) Отже, Підприємство було створено на підставі статті 23 Кодексу цивільного захисту України з метою захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонування єдиної державної системи цивільного захисту.
- (77) Крім того, відповідно до статті 23 Кодексу ***матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів***, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.
- (78) Згідно зі статтею 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється ***безоплатно***.
- (79) Отже, фінансування КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» у формі субсидії для виконання Підприємством зобов'язань органів місцевого самоврядування виключно в межах міста Кременчука щодо реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука виключає отримання КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» економічної вигоди, а також забезпечення такої діяльності не можливе без втручання держави.
- (80) Таким чином, фінансування діяльності КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», що спрямовується на заходи Програми, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

## 5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (81) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради КП «Кременчук АКВА-

СЕРВІС» відповідно до Програми у формі субсидій на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 11 598 063 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(82) Комунальне підприємство «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради створене на підставі рішення Кременчуцької міської ради від 03.09.2019 «Про реорганізацію комунальної установи «Кременчуцька рятувально-водолазна станція» шляхом перетворення в комунальне підприємство «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради зі змінами від 24 жовтня 2019 року.

Діяльність Підприємства спрямована на рятування життя і охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля.

(83) КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» є єдиним підприємством на території міста Кременчука, що має відповідні дозволи, свідоцтво «Про атестацію аварійно-рятувальної служби», кваліфікованих працівників, що може виконати заходи Програми якісно та з додержанням відповідних вимог в повному обсязі.

Підприємство належить до сил цивільного захисту відповідно до пункту 1 статті 22 Кодексу цивільного захисту.

(84) Фінансова підтримка КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» направлена лише на виконання Підприємством зобов'язань органів місцевого самоврядування виключно в межах міста Кременчука щодо реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя й здоров'я мешканців міста Кременчука.

(85) КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» не надає послуг на платній основі. Всі послуги Підприємство надає абсолютно безкоштовно для мешканців міста Кременчука. Підприємство повністю фінансується за рахунок органу місцевого самоврядування.

(86) Фінансування діяльності КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», що спрямовується на заходи Програми, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції**.

(87) Отже, підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» відповідно до Програми у формі субсидій з метою забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, що знаходяться у зоні відповідальності Підприємства, організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука, рятування життя і охорона здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 11 598 063 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(88) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів спрямованих на рятування життя і охорону здоров'я людей на водних об'єктах



міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів та збереження довкілля;

- використання коштів державної підтримки КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- надавач державної підтримки має забезпечити контроль, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для платної діяльності підприємства;
- надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- закупівля товарів, робіт, послуг у третіх осіб повинна бути здійснена відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

(89)Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України.

(90)Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631(із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» відповідно до Програми у формі субсидій з метою забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, що знаходяться у зоні відповідальності Підприємства, організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука, рятування життя і охорони здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука у зонах дії рятувальних станцій та постів, на період з 01.01.2020 по 31.12.2020 обсягом 11 598 063 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ