



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

24 січня 2019 р.

Київ

№ 47-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 23.01.2019 № 500-01/44-п та повідомлення про нову державну допомогу Фастівської міської ради (вх. № 953-ПДД від 16.11.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1.1. Надавач підтримки

- (1) Фастівська міська рада (08500, Київська обл., м. Фастів, пл. Соборна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 34446857).

1.2. Отримувач підтримки

- (2) Комунальне підприємство Фастівської міської ради «Фастів-благоустрій» (далі – КП ФМР «Фастів-благоустрій», Підприємство) (08500, Київська обл., м. Фастів, вул. Нова, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 41972303).
- (3) Відповідно до пункту 1.3 Статуту комунального підприємство Фастівської міської ради «Фастів-благоустрій», затвердженого рішенням Фастівської міської ради від 08.02.2018 № 12-XXXVII-VII, Засновником/Власником Підприємства є територіальна громада міста Фастова в особі Фастівської міської ради.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:
- комплексний благоустрій території міста.

1.4. Очікуваний результат

- (5) Реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста Фастова, утримання в належному стані парків,

скверів, зелених насаджень, поліпшення естетичного вигляду території міста, забезпечення зовнішнього освітлення, збереження об'єктів загального користування.

1.5. Форма підтримки

(6) Поточні та капітальні трансферти.

1.6. Обсяг підтримки

(7) Загальний обсяг підтримки – 140 млн грн, з яких:
- 2019 рік – 62 млн грн;
- 2020 рік – 78 млн грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

(8) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(9) Міська програма благоустрою міста Фастова на 2018-2020 роки, затверджена рішенням сесії Фастівської міської ради № 37-XXXV-VII від 23.12.2017, зі змінами, внесеними рішенням сесії Фастівської міської ради № 35-XXXVII-VII від 08.02.2018 «Про внесення змін до діючих міських програм» (далі – Програма).

1.8. Тривалість підтримки

(10) 01.01.2019 – 31.12 2020.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(11) Розділом 1 Програми, зокрема, передбачено, що важливим пріоритетом міської політики у сфері благоустрою має стати належне утримання й розвиток громадських просторів: площ, вулиць, тротуарів, зелених насаджень, набережних, майданчиків та інших відкритих міських просторів, які містяни використовують для прогулянок, відпочинку, зустрічей та спілкування.

Програма благоустрою міста розроблена для здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста в належному санітарному стані, поліпшення її естетичного вигляду, забезпечення зовнішнього освітлення, збереження об'єктів загального користування.

(12) Згідно з розділом 4 Програми, завданнями Програми є реалізація ефективних та комплексних заходів з утримання території міста в належному санітарно-технічному стані, покращення його естетичного вигляду, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби об'єктів благоустрою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для

виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (14) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (16) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (18) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (19) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (20) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу

робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (21) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (22) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (23) Відповідно до статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій (інфекційних хвороб, спільних для тварин і людей) серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.
- (24) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування – методами евтаназії.
- (25) Відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади міста Фастова.
- (27) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, підтримка, що надається Підприємству Фастівською міською радою, спрямована на:

- покращення зовнішнього вигляду та санітарного стану міста (організація роботи з прибирання міста, забезпечення своєчасного й повного видалення твердих побутових відходів і вуличного змету, ліквідація стихійних сміттєзвалищ, формування крон дерев, косіння трав, облаштування контейнерних майданчиків, ремонт та заміна контейнерів для збору сміття, встановлення урн, лавочок для відпочинку);
- утримання зелених насаджень (догляд за деревами й кущами, догляд за газонами, догляд за квітниками, коткування доріжок, виправлення земляного полотна з доведенням його геометричних параметрів до норм, які відповідають категорії вулиці/дороги ранньою весною, косіння трав, згрібання та вивезення опалого листя, вивезення стовбурів та гілля, інвентаризація об'єктів і споруд зеленого господарства);
- забезпечення якісного вуличного освітлення міста (поточне утримання, продовження робіт із реконструкції та будівництва нових ліній зовнішнього освітлення, впровадження енергозберігаючих технологій у роботі мережі зовнішнього освітлення);
- проведення ремонту вулично-дорожньої мережі міста з відновленням дорожніх знаків, дорожньої розмітки, встановленням дорожнього бар'єрного огородження, елементів примусового зниження швидкості;
- створення умов для безперешкодного доступу осіб з обмеженими фізичними можливостями до об'єктів благоустрою;
- удосконалення організації руху транспорту та пішоходів;
- організація робіт із благоустрою під час проведення державних, релігійних та місцевих свят;
- організація робіт з благоустрою в зонах масового відпочинку населення, створення дитячих майданчиків, спортивних майданчиків;
- проведення ремонтних робіт та благоустрою пам'яток культурної та історичної спадщини, в'їзних знаків у місто;
- регулювання чисельності безпритульних тварин;
- проведення профілактичної, роз'яснювальної та виховної роботи серед населення, власників комерційних структур щодо дотримання правил благоустрою, санітарних норм, правил поведінки в громадських місцях, запровадження роздільного збору побутових відходів, участі громадян у наведенні порядку за місцем їх проживання.
- благоустрій території наявних кладовищ.

(28) Підтримка надаватиметься КП ФМР «Фастів-благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів за кодами програмної класифікації:

- 0216030 «Організація благоустрою населених пунктів»;
- 0217461 «Утримання та розвиток автомобільних доріг»;
- 0217330 «Будівництво інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності»;
- 0218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів».

(29) Відповідно до Повідомлення, Підприємство надає також послуги на платній основі, зокрема на 2019 рік планується отримати дохід від реалізації платних послуг на суму 329 тис. грн, що становить 0,0005 відсотка загального обсягу доходу підприємства. Зазначені надходження не забезпечують потребу у фінансуванні робіт із комплексного благоустрою міста.

(30) Фінансова підтримка КП ФМР «Фастів-благоустрій» із міського бюджету спрямована на утримання та розвиток благоустрою міста, а саме, на покриття витрат на:

- заробітну плату працівників та нарахувань на заробітну плату, загальна штатна чисельність підприємства становить 116,5 осіб;
- оплату комунальних послуг, енергоносіїв;
- придбання спецодягу, інвентарю та обладнання;

- оплату послуг (крім комунальних), зокрема, послуг із стерилізації, вакцинації та післяопераційної перетримки безпритульних тварин, проходження працівниками медоглядів, проходження навчань тощо;
 - придбання багаторічних зелених насаджень;
 - придбання матеріалів для утримання доріг, технічних засобів регулювання дорожнім рухом, поточний та капітальний ремонт вулично-дорожньої мережі міста, у т. ч. водостоку.
- (31) Відповідно до Повідомлення, кошти з міського бюджету використовуються виключно на роботи з благоустрою території міста, що не є комерційною діяльністю та надаються населенню міста на безоплатній основі.
- (32) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад, зокрема, належить створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (33) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Послуги КП ФМР «Фастів-благоустрій», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (38) Як наслідок, підтримка у формі поточних та капітальних трансфертів КП ФМР «Фастів-благоустрій», що надається відповідно до Міської програми благоустрою міста Фастова на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням сесії Фастівської міської ради № 37-XXXV-VII від 23.12.2017, зі змінами, внесеними рішенням сесії Фастівської міської ради № 35-XXXVII-VII від 08.02.2018 «Про внесення змін до діючих міських

програм», загальним обсягом 140 млн грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(39) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано позицію з аналогічного питання.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Фастівською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надаватиме Фастівська міська рада відповідно до Міської програми благоустрою міста Фастова на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням сесії Фастівської міської ради № 37-XXXV-VII від 23.12.2017, зі змінами, внесеними рішенням сесії Фастівської міської ради № 35-XXXVII-VII від 08.02.2018 «Про внесення змін до діючих міських програм», комунальному підприємству Фастівської міської ради «Фастів-благоустрій» у формі поточних та капітальних трансфертів, обсягом 140 млн гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2020, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ