



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

20 лютого 2019 р.

Київ

№ 109-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 18.02.2019 № 500-01/744-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Одеської обласної ради від 07.12.2018 № 6350/01/03-30/3882 (вх. № 5-01/15285 від 17.12.2018), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.03.2016 за № 501/28631,

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Одеською обласною радою листом від 07.12.2018 № 6350/01/03-30/3882 (вх. № 5-01/15285 від 17.12.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

##### **2.1. Надавач підтримки**

- (2) Одеська обласна рада (65030, м. Одеса, просп. Шевченка, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 25042882).

##### **2.2. Отримувач підтримки**

- (3) Комунальна організація «Обласна служба експлуатації адміністративних будівель» (далі – КО «ОСЕАБ», Організація) (65032, м. Одеса, просп. Шевченка, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 32752026).

- (4) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КО «ОСЕАБ», затвердженого розпорядженням обласної ради від 17.05.2016 № 250/2016-ОР (далі – Статут), Організація є об'єктом права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, інтереси яких представляє Одеська обласна рада.
- (5) Відповідно до пункту 3.1 розділу 3 Статуту майно КО «ОСЕАБ» належить на праві спільної власності територіальним громадам сіл, селищ, міст області та закріплене за Організацією на праві оперативного управління.
- (6) Також пунктом 1.7 розділу 1 Статуту передбачено, що Організація є некомерційною та неприбутковою.

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (8) Забезпечення функціонування об'єктів нерухомого майна спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області, що знаходяться на балансі Організації (комплексне обслуговування та експлуатація адміністративних будівель), зокрема:
- забезпечення надання комунальних та інших послуг користувачам нерухомого майна, яке знаходиться на балансі КО «ОСЕАБ»;
  - комплексне обслуговування об'єктів, які знаходяться на балансі КО «ОСЕАБ», утримання їх у належному стані (прибирання будинків, будівельні роботи, монтаж водопровідних систем, системи опалення та кондиціонування, електромонтажні роботи).

### **2.5. Форма підтримки**

- (9) Субсидія, капітальні трансферти.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (10) Загальний обсяг підтримки – 22 196,6 тис. грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (11) Обласна програма надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки, затверджена рішенням Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII (зі змінами, внесеними рішенням Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790- VII) (далі - Програма).
- (12) Бюджетний запит на 2018-2020 роки по КО «ОСЕАБ».

### **2.8. Тривалість підтримки**

- (13) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (14) Відповідно до розділу 1 Програми вона спрямована на забезпечення належного виконання статутних завдань комунальними підприємствами (установами, організаціями), а також має забезпечити належне виконання Одеською обласною радою, як їх засновником, своїх організаційно-господарських повноважень.
- (15) Згідно з розділом 2 Програми її метою є забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств (установ, організацій), які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, з метою належного надання ними послуг та дотримання фінансово-бюджетної дисципліни.
- (16) Розділом 4 Програми визначено, що до комунальних підприємств, установ та організацій, які здійснюють матеріально-технічне забезпечення діяльності Одеської обласної ради, її органів та виконавчого апарату, Одеської обласної державної адміністрації, її структурних підрозділів та територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади, належать:
- комунальне підприємство «Автопідприємство по обслуговуванню обласної ради та обласної державної адміністрації»;
  - комунальна організація «Обласна служба експлуатації адміністративних будівель»;
  - комунальне підприємство «Служба експлуатації цілісного майнового комплексу - адміністративного будинку № 2»;
  - комунальне підприємство «Обласний інформаційно-аналітичний центр»;
  - комунальна установа «Комбінат громадського харчування».
- (17) Розділом 3 Програми передбачено, що фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок обласного бюджету в межах наявного фінансового ресурсу.
- (18) Відповідно до Бюджетного запиту на 2018-2020 роки по КО «ОСЕАБ», видатки здійснюються за кодами економічної класифікації 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)», а також за кодом 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)».

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (15) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є в комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.
- (16) Відповідно до частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать, зокрема, видатки на органи місцевого самоврядування та управління комунальним майном.
- (17) До повноважень обласних рад, зокрема відповідно до пункту 20 частини першої статті 43 зазначеного Закону, належить вирішення в установленому законом порядку питань щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад; призначення і звільнення їх керівників.

#### **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (19) Отримувачем підтримки є комунальна організація, яка є власністю територіальної громади сіл, селищ, міст Одеської області, що забезпечує виконання державними органами влади своїх функцій.
- (20) Згідно з пунктом 2.1 розділу 2 Статуту Організація створена з метою забезпечення господарського функціонування об'єктів нерухомого майна спільної власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області, що знаходяться на її балансі.
- (21) Відповідно до пункту 2.3 розділу 3 Статуту основними напрямками діяльності КО «ОСЕАБ», зокрема, є:
- забезпечення надання комунальних та інших послуг користувачам нерухомого майна, яке знаходиться на її балансі;
  - комплексне обслуговування об'єктів;
  - загальне прибирання будинків;
  - спеціалізовані будівельні роботи;
  - монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування;
  - електромонтажні роботи.
- (22) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні та в листі Одеської обласної ради від 04.02.2019 № 6350/01/03-30/215 (вх. № 5-01/1455 від 04.02.2019) (далі – Лист), КО «ОСЕАБ» є балансоутримувачем адміністративних будинків:
- Адміністративний будинок № 1 за адресою: просп. Шевченка, 4 – адміністративна будівля, де розміщені апарат Одеської обласної ради та керівний склад і структурні підрозділи Одеської обласної державної адміністрації;
  - Будинок представництв обласної ради за адресою: пров. Санаторний, 2 – двоповерховий будинок, який містить хол, банкетну залу, малу та велику залу для нарад та переговорів.
- На першому поверсі знаходяться шість окремих номерів для розміщення (за погодженням з Одеською обласною радою) депутатів Верховної Ради України, посадових осіб Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України,

працівників органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, що прибули у відрядження до міста Одеси.

На другому поверсі розташовані номери для розміщення високопосадових осіб: Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України та осіб, які їх супроводжують під час відвідування Одеської області.

За окремими дорученнями обласної ради в зазначених номерах розміщуються представники іноземних урядових або парламентських делегацій під час перебування з офіційними або робочими візитами в Україні.

За розміщення в номерах на рахунок Організації вноситься плата відповідно до тарифів та з урахуванням сум, встановлених постановою Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 № 98. На період, коли приміщення не використовуються зазначеними особами, у Будинку представництв обласної ради не розміщуються сторонні особи, але експлуатаційні витрати на належне утримання будівлі здійснюються безперервно і в повному обсязі (теплопостачання, електропостачання, комунальні послуги, прибирання приміщень) за рахунок фінансової підтримки обласного бюджету;

- готель «Октябрьская» за адресою: вул. Канатна, 31 – готель, який утримується на самоокупності. Фінансова підтримка за рахунок коштів обласного бюджету на утримання зазначеного готелю не спрямовується.

- (23) Відповідно до Листа, КО «ОСЕАБ» отримує дохід від надання платних послуг готелю «Октябрьская». Водночас зазначений дохід спрямовується лише на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та функціонуванням відповідного готелю.
- (26) Відповідно до листа Одеської обласної ради від 13.02.2019 № 01/03-30/296 (вх. № 5-01/2058 від 18.02.2019), рахунки КО «ОСЕАБ» розподілені щодо видів діяльності:
- для зарахування бюджетних коштів відкрито рахунок у Головному управлінні Державної казначейської служби України в Одеській області, а саме: р/р 35449127025355 (спеціальний фонд) та р/р 35431027025355 (загальний фонд);
  - доходи від надання платних послуг зараховуються на рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».
- (27) Також у зазначеному листі Одеська обласна рада надала інформацію, що за бухгалтерським обліком фінансування Організації перехресне субсидювання не здійснюється.
- (28) За інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка КО «ОСЕАБ» спрямована на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та функціонуванням Адміністративного будинку № 1 та Будинку представництв обласної ради, зокрема:
- оплата праці та нарахування на неї – 12 759,7 тис. грн;
  - предмети, матеріали, обладнання, інвентар – 1274,9 тис. грн;
  - оплата послуг (крім комунальних) – 2 300,00 тис. грн;
  - оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 5 362,00 тис. грн;
  - капітальні видатки – 500,00 тис. грн.
- (29) У Повідомленні зазначено, що Одеська обласна рада, як головний розпорядник коштів, здійснює постійний контроль за виконанням статутних завдань комунальних установ, засновником яких вона є, а також контроль за забезпеченням збереження і ефективного використання майна відповідних комунальних установ, зокрема:
- моніторинг та перевірка фінансової звітності здійснюється за кожен квартал та річний звіт за рік;

- розглядає та погоджує проекти статутів (положень) та штатні розклади, контролює дотримання їх вимог;
  - погоджує плани діяльності на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди, планові кошториси та калькуляції на власні роботи та послуги;
  - організовує та забезпечує на підставі плану діяльності та індикативних прогнозних показників бюджету складення проекту кошторису та бюджетного запиту та подає їх місцевому фінансовому органу;
  - затверджує плани використання бюджетних коштів одержувача бюджетних коштів.
- (30) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (35) Враховуючи викладене, послуги КО «ОСЕАБ» з обслуговування та утримання адміністративних будівель та приміщень, які перебувають на балансі Організації та надаються, зокрема, бюджетним організаціям з метою реалізації покладених на них законодавством функцій, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (36) Отже, повідомлена фінансова підтримка не є державною допомогою, оскільки не виконується одна з умов, а саме, відсутнє спотворення або загроза спотворенню економічної конкуренції.
- (37) Як наслідок, підтримка у формі субсидії та капітальних трансфертів щодо обслуговування та утримання адміністративних будівель, які перебувають на балансі КО «ОСЕАБ» (за винятком готелю «Октябрьская»), на підставі Програми та Бюджетного запиту на 2018-2020 роки по КО «ОСЕАБ, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (38) Разом з тим слід зазначити, що:

- фінансування (підтримка) КО «ОСЕАБ» за рахунок коштів Одеського обласного бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням та утриманням адміністративних будівель, які перебувають на балансі КО «ОСЕАБ» (за винятком готелю «Октябрьская»);
- використання коштів підтримки КО «ОСЕАБ» на утримання та забезпечення готелю «Октябрьская» міститиме ознаки державної допомоги й потребуватиме подання повідомлення про державну допомогу відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Одеською обласною радою, Антимонопольний комітет України

### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Одеська обласна рада, відповідно до Обласної програми надання фінансової підтримки комунальним підприємствам (установам, організаціям) спільної власності територіальних громад Одеської області, які забезпечують діяльність обласної ради та обласної державної адміністрації, на 2017 – 2019 роки, затвердженої рішенням Одеської обласної ради від 23.12.2016 № 281-VII (зі змінами, внесеними рішенням Одеської обласної ради від 11.09.2018 № 790- VII), та Бюджетного запиту на 2018-2020 роки по комунальній організації «Обласна служба експлуатації адміністративних будівель» у формі субсидії та капітальних трансфертів, обсягом 22 196,6 тис. гривень на період з 01.01.2019 по 31.12.2019, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ