



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

28 травня 2019 р

Київ

№ 361-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 26.07.2018 № 01-00-002-34183 (вх. № 614-ПДД від 07.08.2018) та лист з додатковою інформацією від 24.09.2018 № 01-00-002-43805, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 27.11.2018 № 02/286-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/61-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/61-18-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги про попередні результати розгляду справи від 22.05.2019 № 500 - 26.15/61-18-ДД/225-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 26.07.2018 № 01-00-002-34183 (вх. № 614-ПДД від 07.08.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 21.08.2018 № 500-29/02-10775 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом від 21.09.2018 № 001-00-002-43805 (вх. № 5-01/11416 від 24.09.2018) Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 27.11.2018

№ 02/286-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/61-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 29.11.2018 № 500-29/02-16086 на адресу Виконавчого комітету Вінницької міської ради направлено копію розпорядження про початок розгляду справи. На офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Виконавчий комітет Вінницької міської ради як надавач державної допомоги листом від 04.01.2019 № 01-00-002-570 (вх. № 5-02/274 від 09.01.2019) надав інформацію для розгляду справи про державну допомогу.

1.1. Надавач підтримки

- (5) Вінницька міська рада (місцезнаходження: 21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 25512617).

1.2. Отримувач підтримки

- (6) Суб'єкти господарювання.

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
- забезпечення виконання вимог статей 266, 284 Податкового кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки»;
 - виконання повноважень міської ради, передбачених пунктом 24 частини першої підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12, підпункту 10.2 статті 10 Податкового кодексу України щодо встановлення на території міста Вінниці ставок місцевих податків і зборів.

1.4. Очікуваний результат

- (8) Створення сприятливих умов для економічного та соціального розвитку міста Вінниці.
- (9) Зменшення податкового навантаження на фізичних та юридичних осіб – платників місцевих податків і зборів.
- (10) Підтримка соціально незахищених верств населення.

1.5. Форма підтримки

- (11) Податкові пільги.
- (12) Встановлення ставок місцевих податків і зборів.
- (13) Відповідно до проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів».

зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» передбачено:

- встановлення ставок цього податку з врахуванням вимог пункту 284.1 статті 284 Кодексу, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 та відповідно до Класифікації видів цільового призначення земель, у розмірі, який є нижчим за граничний розмір ставок, встановлений Кодексом для земельного податку (3 % від нормативної грошової оцінки землі для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено; на 12 % – для земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності);
- встановлення податкових пільг зі сплати земельного податку.

1.6. Підстава для надання підтримки

(14)Рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774).

(15)Проект рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Рішення).

1.7. Тривалість підтримки

(16)З 01.01.2019.

(17)Термін дії проекту Рішення **не обмежений**.

2. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ПРОЦЕСІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(18)Додатком 9 до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» та проектом рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», передбачено встановлення ставок земельного податку, зокрема:

- для земель сільськогосподарського призначення (01) – 0,5 відсотки від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 1,0 відсоток;
- для земель житлової забудови – 0,3 відсотка від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
- 02.01 «Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)», за земельні ділянки, які перебувають у власності

- та/або постійному користуванні членів сімей загиблих учасників АТО та членів сімей осіб, які загинули або померли внаслідок поранень, каліцтва, контузії чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних під час участі у Революції Гідності, – 0,03 відсотка від нормативної грошової оцінки землі;
- 02.05 «Для будівництва індивідуальних гаражів» – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі;
 - для земель громадської забудови (03) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель природно-заповідного фонду (04) – 0,1 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель іншого природоохоронного призначення (05) – 0,1 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей) (06) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель рекреаційного призначення (07) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель історико-культурного призначення (08) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель лісогосподарського призначення (09) – 0,3 відсотка від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель водного фонду (10) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель промисловості (11) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель транспорту (12) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки, крім 12.01 «Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту» - 0,25 відсотка від нормативної грошової оцінки землі (відповідно до пункту 284.4 статті 284 Кодексу плата за земельні ділянки, надані для залізниць у межах смуг відведення, справляється у розмірі 25 відсотків податку, обчисленого відповідно до статей 274 і 277 Кодексу);
 - для земель зв'язку (13) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель енергетики (14) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель оборони (15) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель запасу (16) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель резервного фонду (17) – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для земель загального користування (18) – 0,5 відсотка від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 1,0 відсоток;
 - для цілей підрозділів 16 – 17 та для збереження й використання земель природно-заповідного фонду – 1,0 відсоток від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 3,0 відсотки;
 - для цілей підрозділу 18 та для збереження й використання земель природно-заповідного фонду – 0,5 відсотка від нормативної грошової оцінки землі, при максимальному розмірі 1,0 відсоток.

- (19) Відповідно до статті 12 Кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (20) Відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» та проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» **відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу** звільнюються від сплати земельного податку:
- парки державної та комунальної власності, регіональні ландшафтні парки, ботанічні сади, дендрологічні і зоологічні парки, пам'ятки природи, заповідні урочища та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, за винятком земельних ділянок, на яких здійснюється комерційна діяльність;
 - органи державної влади та органи місцевого самоврядування, органи прокуратури, заклади, установи та організації, спеціалізовані санаторії України для реабілітації, лікування та оздоровлення хворих, військові формування, утворені відповідно до законів України, Збройні Сили України та Державна прикордонна служба України, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, за винятком земельних ділянок, на яких здійснюється комерційна діяльність.
- (21) Відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» та проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» **відповідно до статті 282 Кодексу** звільнені від сплати земельного податку:
- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів;
 - громадські організації інвалідів України, підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів та спілками громадських організацій інвалідів і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість інвалідів, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких інвалідів становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;
 - бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
 - дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форм власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

- державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені органом фіскальної служби до Реєстру неприбуткових установ та організацій;
- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту інвалідів, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди.

(22) Разом з тим, відповідно до додатка 10 до проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», зокрема:

- а) комунальні підприємства, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці та надають послуги з озеленення міста;
- б) комунальні підприємства, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці та надають послуги пасажирських перевезень електротранспортом та автотранспортом загального користування;
- в) комунальні підприємства, які є об'єктом права власності територіальних громад, сіл, селищ, міст області, управління якою здійснює Вінницька обласна Рада та надають послуги з водопостачання та водовідведення;
- г) комунальні підприємства, що перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Вінниці, за земельні ділянки, які надані для здійснення фізкультурно-оздоровчої та спортивної діяльності, для обслуговування спортивних споруд.

(23) З метою створення умов для функціонування підприємств, які забезпечують життєдіяльність міста, мають стратегічне значення для розвитку міста, а також з метою збереження робочих місць і зміцнення їх матеріально-технічної бази, комунальним підприємствам, зазначеним у додатку 10 до проекту Рішення, а саме:

- міському комунальному підприємству «Вінницязеленбуд» (далі – КП «Вінницязеленбуд»);
- комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» (далі – КП «Вінницька транспортна компанія»);
- комунальному підприємству Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» (далі – КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»);
- комунальному підприємству «Вінницяоблводоканал» (далі – КП «Вінницяоблводоканал»);
- комунальному підприємству «Центральний міський стадіон» (далі – КП «Центральний міський стадіон»),

надається податкова пільга зі сплати земельного податку.

(24) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, основними видами діяльності суб'єктів господарювання, що звільняються від сплати земельного податку, є:

- а) МКП «Вінницязеленбуд»:
 - утримання зелених зон, утримання зелених насаджень, у тому числі:
 - а) знесення та обрізка дерев;
 - б) облаштування квітників, посів газонів, догляд за квітниками, викошування газонів;
 - регулювання кількості безпритульних тварин;
- б) КП «Вінницька транспортна компанія»:
 - пасажирські перевезення електротранспортом (трамваї, тролейбуси) та автотранспортом (автобуси) у місті Вінниці;
 - капітально-відновлювальні ремонти рухомого складу;
 - технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів;
 - поточні та капітальні ремонти трамвайної колії, прирейкових ділянок та контактної мережі;
- в) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»:
 - виробництво, транспортування, постачання теплової енергії;
 - виробництво, транспортування, постачання гарячої води;
 - виробництво, транспортування, постачання електричної енергії;
 - монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування;
 - виготовлення, монтаж, ремонт парових і водогрійних котлів, водопідігрівачів, пальників;
 - будівництво трубопроводів;
- г) КП «Вінницяоблводоканал»:
 - виробництво та реалізація питної води населенню, питної і технічної води підприємствам міста;
 - приймання від підприємств, організацій і населення стічних вод, їх очистка;
 - проведення хімічного аналізу води;
 - пломбування та повірка лічильників холодної води;
 - надання технічних умов і проектів для підключення нових об'єктів водопостачання;
- д) КП «Центральний міський стадіон»:
 - надання послуг у галузі фізичної культури, туризму і спорту;
 - здійснення підготовки всебічно розвинених юних спортсменів високої кваліфікації, забезпечення зміцнення їх здоров'я та різнобічний фізичний розвиток;
 - проведення спортивних змагань, футбольних матчів.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Податкові пільги як об'єкт державної допомоги

- (28) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (29) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (30) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (31) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (32) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – Кодекс).
- (33) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.
- (34) Відповідно до статті 8 Кодексу в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори. До загальнодержавних належать податки та збори, що встановлені

Кодексом і є обов'язковими до сплати на усій території України, крім випадків, передбачених Кодексом.

- (35) До місцевих належать податки та збори, встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.
- (36) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу **не дозволяється** сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, **встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів** для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або **звільняти їх від сплати таких податків та зборів**.
- (37) Згідно з пунктом 30.1 статті 30 Кодексу *податкова пільга* – передбачене податковим та митним законодавством звільнення платника податків від обов'язку щодо нарахування та сплати податку та збору, сплата ним податку та збору в меншому розмірі за наявності підстав, визначених [пунктом 30.2](#) цієї статті.
- (38) Підпунктом 30.2 статті 30 Кодексу встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (39) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (40) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (41) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (42) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Європейської комісії) щодо податкових заходів, встановлено наступне.
- (43) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської комісії податкові рішення надають вибірккові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:

- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
- рішення недоступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
- орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків в аналогічному фактичному та юридичному становищі.

- (44) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (45) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.
- (46) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (47) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.

3.3. Законодавство у сфері державної допомоги

- (48) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (49) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (50) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку у сфері сільськогосподарського виробництва та рибальства, виробництва зброї і військового спорядження для потреб Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, а також правоохоронних органів спеціального призначення, Державної спеціальної служби транспорту, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

4. РОЗГЛЯД СПРАВИ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

Під час розгляду справи встановлено таке:

4.1. Встановлення ставок зі сплати земельного податку

- (51) Відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» та

проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» у частині встановлення ставок зі плати земельного податку» встановлено з урахуванням вимог пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 та відповідно до Класифікації видів цільового призначення земель.

- (52) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (53) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, сторони домовились, що вони застосуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (54) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС) якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (55) Відповідно до Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне. Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (56) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
 - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (57) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює переваги для

виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.2. МКП «Вінницязеленбуд»

- (58) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (59) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (60) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (61) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- (а) органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - (б) підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - (в) орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (62) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (63) МКП «Вінницязеленбуд» надає якісні послуги з озеленення та благоустрою міста. Підприємство обслуговує 2 міські парки та використовує земельні ділянки загальною площею 83 га, а саме:
- центральний парк культури та відпочинку (30 га);
 - міський парк культури та відпочинку «Дружби народів» (53 га).

- (64) Основними видами діяльності підприємства, що звільняються від сплати земельного податку, є:
- утримання зелених зон, утримання зелених насаджень, у тому числі: знесення та обрізка дерев, влаштування квітників, посів газонів, догляд за квітниками, викошування газонів;
 - регулювання кількості безпритульних тварин.
- (65) Надання послуг з озеленення міста та утримання парків здійснюється згідно з договором, який щорічно укладається з Департаментом комунального господарства та благоустрою міської ради, що є замовником послуг, на виконання Програми реформування, розвитку та утримання житлово-комунального господарства міста Вінниці на 2018-2020 роки (зі змінами) та за рахунок коштів, передбачених у міському бюджеті на озеленення міста, які перераховуються на рахунок, відкритий в ГУ ДКСУ у Вінницькій області.
- (66) Також МКП «Вінницязеленбуд» здійснює комерційну діяльність з організації вільного часу, активного відпочинку населення міста (послуги атракціонів, планетарію, прокат інвентарю тощо), кошти від здійснення якої надходять на рахунок, відкритий в АБ «Укргазбанк».

4.3. КП «Вінницька транспортна компанія»

- (67) Відповідно до пункту 12 додатку 10 до проекту рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» та проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», звільняються від сплати земельного податку, зокрема, комунальні підприємства, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Вінниці та надають послуги пасажирських перевезень електротранспортом загального користування відповідно до цільового призначення земельних ділянок за кодом класифікації 12.07 «Для розміщення та експлуатації будівель та споруд міського електротранспорту».
- (68) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітеном, швидкісним трамваєм – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).
- (69) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:
- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
 - пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
 - створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;
 - безбиткової роботи перевізників.

- (70) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установа тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення беззбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (71) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю громадської послуги.
- (72) Пунктом 5 преамбули Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23.10.2007 про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (далі – Регламент) встановлено, що компетентні органи держав-членів повинні бути здатними забезпечувати надання послуг громадського пасажирського транспорту, зокрема, шляхом застосування таких механізмів:
- надання ексклюзивних прав на здійснення цих послуг підприємствам – надавачам публічних послуг;
 - фінансової компенсації витрат підприємствам, що надають такі послуги;
 - визначення загальних правил функціонування громадського транспорту, що застосовуються для всіх підприємств.
- (73) Пунктом 27 преамбули Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. У тих випадках, коли орган державної влади укладає контракт про надання громадських послуг без проведення конкурентних тендерних процедур, він повинен визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (74) Пунктом 34 преамбули Регламенту передбачено, що компенсація витрат надавачам послуг громадського пасажирського транспорту має бути такою, щоб підприємства, відповідальні за надання громадських послуг, працювали на принципах та умовах, які дозволяють їм виконувати відповідні завдання. Така компенсація може визнаватися сумісною з правилами державної допомоги за певних умов. По-перше, вона має надаватися саме для забезпечення послуг, що становлять загальний інтерес. По-друге, для уникнення спотворення економічної конкуренції вона не може перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат, понесених у зв'язку з наданням таких послуг, з урахуванням отриманого доходу та розумного прибутку.
- (75) Відповідно до статті 2 Регламенту громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.
- (76) Згідно зі статтею 2 Регламенту компенсація за надання громадських послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання громадських послуг або пов'язаних із періодом, в якому ці послуги надавалися.

- (77) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг повинен містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (78) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничними рейсами.
- (79) У разі потреби, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закупає ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, які впливають із певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.
- (80) Відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту будь-який компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту, а також може прямо укладати договори про надання громадських послуг із відокремленими підприємствами, щодо яких орган місцевого самоврядування здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями підприємства;
 - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в утєндєрних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (81) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною зі спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.
- (82) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку.

(83) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг загального економічного інтересу, є сумісною, якщо:

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
- опису заходів щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;
- розроблення Виконавчим комітетом Вінницької міської ради Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

4.4. КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»

(84) Відповідно до наданої інформації, КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» є основним постачальником на території міста Вінниці теплової енергії та гарячого водопостачання для потреб населення, об'єктів бюджетної сфери, житлового фонду та інших господарських об'єктів, що підключені до теплових мереж підприємства.

(85) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:

- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
- тепла енергія - товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу;
- постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору;
- транспортування теплової енергії - господарська діяльність, пов'язана з передачею теплової енергії (теплоносія) за допомогою мереж на підставі договору.

(86) Відповідно до статті 9 Закону України «Про теплопостачання» до засад державного управління у сфері теплопостачання належить, зокрема, забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.

(87) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про теплопостачання» до принципів державної політики у сфері теплопостачання належить, зокрема:

- забезпечення енергетичної безпеки держави;
- державна підтримка та стимулювання у сфері теплопостачання;
- забезпечення прав та інтересів споживачів;
- додержання стандартів, правил і норм усіма суб'єктами відносин у сфері теплопостачання;
- забезпечення технологічної безпеки функціонування систем теплопостачання під час припинення газопостачання;
- створення умов для функціонування сфери теплопостачання на принципах самоокупності;
- підвищення екологічної безпеки систем теплопостачання;
- створення умов для впровадження енергозберігаючих технологій;
- забезпечення комерційного обліку постачання теплової енергії.

(88) Статтею 7 Закону України «Про теплопостачання» визначено основні напрями розвитку систем теплопостачання, зокрема:

- впровадження високоефективного теплоенергетичного обладнання і матеріалів у новостворюваних та діючих системах теплопостачання, зокрема, котлів з підвищеним коефіцієнтом корисної дії, утилізаторів тепла вихідних газів, малогабаритних теплообмінних апаратів, уніфікованих блочних пальникових пристроїв з автоматикою, приладів диспетчерського контролю та управління технологічними процесами;
- зниження втрат під час транспортування теплової енергії в магістральних та місцевих (розподільчих) теплових мережах шляхом впровадження сучасних видів теплоізоляції.

(89) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

(90) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(91) Постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес» затверджено перелік послуг у сфері надання житлово-комунальних послуг, а саме:

- послуги з централізованого опалення, послуги з постачання теплової енергії;
- послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з постачання гарячої води;
- послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого водопостачання;
- послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), послуги з централізованого водовідведення;
- послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами.

- (92) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (93) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (94) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (95) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (96) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (97) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких

застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.

- (98) Згідно зі статтею 106 (2) Договору ЄС, підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (99) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (100) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH* Європейський Суд (далі – Рішення у справі Альтмарк) визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.
- (101) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої для надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/С 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (102) Відповідно до пункту 43 Повідомлення, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання громадських послуг,

ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору. Однак для того щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.

- (103) Пунктами 45 – 46 Повідомлення Комісії визначено, що концепція щодо самого поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (104) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Альтмарк.
- (105) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Альтмарк передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.
- Пунктом 52 Повідомлення передбачено, що покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлено актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер або оформлюватись договором. Грунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:
- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
 - назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги;
 - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
 - методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
 - механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.
- (106) Зміст другого критерію Рішення у справі Альтмарк розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.
- (107) Так, пунктами 54 – 55 Повідомлення передбачено, що методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.
- (108) Пунктом 57 Повідомлення Комісії визначено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути передбачена в акті, який передбачає покладення зобов'язань із надання ПЗЕІ.
- (109) Стосовно третього критерію Рішення у справі Альтмарк, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.

- (110) Згідно з четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Альтмарк, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат, яких зазнав би типовий суб'єкт господарювання під час надання таких послуг.
- (111) Пунктом 75 Повідомлення передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Альтмарк.
- (112) Основними видами діяльності КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго», щодо яких надається пільга зі сплати земельного податку є:
- виробництво, транспортування, постачання теплової енергії;
 - виробництво, транспортування, постачання гарячої води;
 - виробництво, транспортування, постачання електричної енергії;
 - монтаж водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування;
 - виготовлення, монтаж, ремонт парових і водогрійних котлів, водопідігрівання, пальників;
 - будівництво трубопроводів.
- (113) Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 110 перерахування субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення різниці між фактичною вартістю теплової енергії, послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, ... та тарифами, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування, здійснюється лише по 2015 рік включно.
- (114) В листопаді 2017 року підприємству направлено за рахунок вищезазначеної субвенції кошти в сумі 2,8 млн грн за надані у 2015 році послуги населенню міста.
- (115) Проте, станом на 01.01.2018, за період 2012 - 2015 років, невідшкодований обсяг різниці в тарифах щодо послуг з централізованого опалення, постачання гарячої води, що вироблялись, транспортувались та постачались для бюджетних організацій, становив 33,8 млн грн.

4.5. КП «Вінницяоблводоканал»

- (116) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (117) У той час як українське законодавство містить чітко визначене поняття «природна монополія», у первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу воно відсутнє. Натомість існує положення стосовно законної монополії, що означає

наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тією мірою, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.

- (118) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (119) За загальним правилом надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення ЄС, а саме:
- (а) послуга має бути предметом законної монополії;
 - (б) законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - (в) відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - (г) якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи і витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (120) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності унаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- (а) витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - (б) повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

- (121) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції у сфері природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.
- (122) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.
- (123) Відповідно до наданої інформації, КП «Вінницяоблводканал» забезпечує надання якісних послуг з водопостачання та водовідведення та є основним постачальником цих послуг на території міста Вінниці.
- (124) Основними видами діяльності підприємства, щодо яких надається пільга зі сплати земельного податку, є:
- виробництво та реалізація питної води населенню та питної і технічної води підприємствам міста;
 - приймання від підприємств, організацій і населення стічних вод, їх очистка;
 - проведення хімічного аналізу води;
 - пломбування та перевірка лічильників холодної води;
 - надання технічних умов і проектів для підключення нових об'єктів водопостачання.
- (125) За перше півріччя 2018 року підприємство отримало збитки в сумі 13,3 млн грн.
- (126) Основною причиною збитковості підприємства є те, що чинні тарифи на водопостачання та водовідведення, які затверджуються Національною комісією, що здійснює регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, не забезпечують покриття фактичної вартості послуг водопостачання та водовідведення.

4.6. КП «Центральний міський стадіон»

- (127) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту, забезпечує санітарно-епідемічне благополуччя.
- (128) Пункт 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання щодо затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (129) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.
- (130) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фізкультурно-оздоровчі заклади (центри, комплекси, клуби, студії тощо) - заклади фізичної культури і спорту, які здійснюють фізкультурно-оздоровчу діяльність.
- (131) Відповідно до частини четвертої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги.

- (132) Відповідно до частини п'ятої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів може здійснюватися за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (133) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» заклад фізичної культури і спорту - юридична особа, що забезпечує розвиток фізичної культури і спорту шляхом, зокрема, надання фізкультурно-спортивних послуг. Закладами фізичної культури і спорту, зокрема, є: спортивні клуби, дитячо-юнацькі спортивні школи, спеціалізовані навчальні заклади спортивного профілю, школи вищої спортивної майстерності, центри олімпійської підготовки, центри студентського спорту вищих навчальних закладів, фізкультурно-оздоровчі заклади, центри фізичного здоров'я населення, центри фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю.
- (134) Відповідно до статті 47 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування розвитку фізичної культури і спорту здійснюється відповідно до цього Закону та інших нормативно-правових актів за рахунок коштів відповідного державного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.
- (135) Відповідно до статті 44 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям такі, зокрема, повноваження щодо забезпечення відповідно до законодавства розвитку науки, усіх видів освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, туризму; сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел, роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, сім'ї та молоді.
- (136) Відповідно до статті 55 розділу 12 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 допомога, зокрема, для спортивної інфраструктури повинна бути сумісною з внутрішнім ринком у значенні статті 107 (3) Договору і звільнятися від вимоги щодо повідомлення відповідно до статті 108 (3) Договору за умови, що умови, викладені в цій статті і в главі I, виконуються.
- (137) Спортивна інфраструктура не повинна використовуватися виключно одним професійним клубом. Використання спортивної інфраструктури іншими професійними або непрофесійними клубами щорічно становить щонайменше 20 % часу. Якщо інфраструктура використовується декількома користувачами одночасно, розраховуються відповідні частки часу використання потужності.
- (138) Багатофункціональна рекреаційна інфраструктура складається з рекреаційних об'єктів із багатофункціональним характером, зокрема, культурних і рекреаційних послуг, за винятком парків відпочинку та готельних об'єктів.
- (139) Доступ до спортивної інфраструктури відкритий для декількох користувачів і надається на прозорій і недискримінаційній основі. Підприємствам, які фінансували щонайменше 30 % інвестиційних витрат на інфраструктуру, може бути наданий пільговий доступ за більш сприятливих умов, за домовленістю, що ці умови будуть оприлюднені.
- (140) Якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для його використання були оприлюднені.
- (141) КП «Центральний міський стадіон» надає якісні послуги в галузі фізичної культури та спорту.

- (142) Предметом діяльності цього підприємства є:
- надання послуг у галузі фізичної культури, туризму і спорту;
 - здійснення підготовки всебічно розвинених юних спортсменів високої кваліфікації, забезпечення зміцнення їх здоров'я та різнобічний фізичний розвиток;
 - проведення спортивних змагань, футбольних матчів.
- (143) Загальна площа земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні КП «Центральний міський стадіон» становить 47,5384 га, з них:
- площа земельної ділянки, якщо займає Центральний міський стадіон та на якій розташовано футбольне поле з натуральним трав'яним газоном, що потребує постійного обслуговування (підсів трави, полив, підстрижка), становить 5,9881 га;
 - площа земельної ділянки стадіону «Темп» становить 3,6633 га;
 - площа земельної ділянки стадіону, який розташований за адресою: м. Вінниця, вул. Ватутіна, 18-Б, становить 7,0690 га;
 - площа земельної ділянки для проведення змагань та занять з автоспорту становить 30,818 га.
- (144) На відкритих спортивних майданчиках безкоштовно займаються мешканці міста різних вікових категорій.
- (145) КП «Центральний міський стадіон» надає безкоштовні послуги для учасників АТО та професійній футбольній команді.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Встановлення ставок зі сплати земельного податку

- (146) Відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» та проекту рішення Вінницької міської ради «Про внесення змін до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами), з урахуванням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» у частині встановлення ставок зі сплати земельного податку» встановлено з урахуванням вимог пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 та відповідно до Класифікації видів цільового призначення земель. Вінницькою міською радою встановлено ставки зі сплати земельного податку в розмірі, який є нижчим за граничний розмір ставок, встановлений Кодексом для земельного податку, а саме: 3 % нормативної грошової оцінки землі для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, та 12 % – для земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності);
- (147) Відповідно до наданої інформації, цим рішенням не передбачено встановлення ставок місцевих податків і зборів у розрізі конкретних суб'єктів господарювання або категорій платників. Ставки земельного податку встановлені за земельні ділянки залежно від видів цільового призначення земель.
- (148) Отже, встановлення ставки земельного податку відповідає Податковому кодексу України та не надає переваг суб'єктам господарювання і не містить вибіркового характеру тобто зазначений захід **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

5.2. Звільнення від сплати земельного податку

5.2.1. МКП «Вінницязеленбуд»

- (149) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (150) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (151) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (152) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (153) Послуги МКП «Вінницязеленбуд» надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (154) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що сьогодні виконавчий орган Вінницької міської ради скористався своїм правом та створив КП «Вінницязеленбуд» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.
- (155) Як наслідок, підтримка у формі звільнення МКП «Вінницязеленбуд» від сплати податку на землю не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (156) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державна підтримка МКП «Вінницязеленбуд» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням та обслуговуванням об'єктів благоустрою, і в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;

- (б) використання коштів державної підтримки МКП «Вінницязеленбуд» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) МКП «Вінницязеленбуд» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

5.2.2. КП «Вінницька транспортна компанія»

- (157) З урахуванням визначення в пункті 14 статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, послуги міського пасажирського електротранспорту, які надає КП «Вінницька транспортна компанія», належать до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (158) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (159) Зобов'язання КП «Вінницька транспортна компанія» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Статутом та Договором про організацію надання транспортних послуг з перевезення міським електричним транспортом від 27.12.2018 № 2908, відповідно до Закону України «Про міський електричний транспорт». Зокрема, підприємство зобов'язане здійснювати перевезення пасажирів тролейбусами і трамваями навіть за умови економічної збитковості, оскільки встановлені державні тарифи на послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом не забезпечують необхідного рівня доходності, а отже, за нормальних ринкових умов такі послуги не могли б надаватися суто на комерційній основі без державної підтримки, яка полягає в компенсації різниці між отриманими доходами підприємства та актуальними витратами, пов'язаними з наданням послуг громадського пасажирського транспорту.
- (160) На підставі наведеного та інформації, наданої у Повідомленні, підтримка надається комунальному підприємству «Вінницька транспортна компанія» за рахунок міського бюджету Вінницької міської ради, тобто за рахунок місцевих ресурсів.
- (161) Відповідна правова база для обчислення компенсації витрат комунального підприємства «Вінницька транспортна компанія», пов'язаних із наданням громадських послуг, передбачена частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт», яка визначає, що у разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (162) Отже, державну підтримку у формі пільги зі сплати земельного податку Вінницька міська рада може надавати КП «Вінницька транспортна компанія» у межах обґрунтованої компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, з урахуванням умов, викладених у частині 4.3 цього рішення.
- (163) Разом з тим Антимонопольним комітетом України за результатами розгляду справи про нову державну допомогу № 500-26.15/3-18-ДД прийнято рішення № 652-р від 20.11.2018 про визнання фінансової підтримки КП «Вінницька транспортна компанія» недопустимою для конкуренції в частині перевезень автомобільним транспортом загального користування, припинення та повернення незаконної державної допомоги.

- (164) Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради звернувся до Окружного адміністративного суду міста Києва з позовною заявою про визнання протиправним та скасування рішення Комітету від 20.11.2018 № 652-р.
- (165) Ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 03.01.2019 відкрито провадження у справі № 640/65/19 за позовом Департаменту енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради до Антимонопольного комітету України про визнання протиправним та скасування рішення Комітету від 20.11.2018 № 652-р.
- (166) Разом з тим Департамент енергетики, транспорту та зв'язку Вінницької міської ради листом від 01.02.2019 № 21-00-007-5517 (вх. № 5-01/1429 від 04.02.2019) звернувся до Комітету з листом про зупинення перебігу строку виконання рішення Комітету від 20.11.2018 № 652-р.
- (167) Відповідно до пункту 8 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 12 від 20.02.2019 Комітетом прийнято рішення щодо зупинення перебігу строку виконання рішення Комітету від 20.11.2018 № 652-р, який визначений пунктами 4, 5, 6 резолютивної частини зазначеного рішення, на період судового оскарження.
- (168) Відповідно до пункту 19 Порядку повернення незаконної державної допомоги, недопустимої для конкуренції, невиконання надавачами та/або отримувачами незаконної державної допомоги, рішення Уповноваженого органу в установленій строк є підставою для відмови у прийнятті рішення про допустимість для конкуренції нової державної допомоги та/або тимчасове припинення надання чинної державної допомоги до моменту повернення незаконної державної допомоги в повному обсязі.

5.2.3. КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»

- (169) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (170) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди про асоціацію, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди про асоціацію. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (171) Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (172) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги до житлово-комунальних послуг належать, зокрема, комунальні послуги – послуги з постачання та

розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.

(173) Відповідно до інформації та документів, отриманих у процесі розгляду справи, отримувач підтримки КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» здійснює діяльність із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії і є основним постачальником на території міста Вінниці централізованого опалення та гарячого водопостачання для потреб споживачів.

Крім КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго», послуги з постачання теплової енергії для потреб споживачів та централізованого теплопостачання на території міста Вінниці надає також КП «Вінницяоблтеплоенерго».

(174) Послуги, які надає КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес», віднесено до ПЗЕІ.

(175) Отже, державну підтримку у формі пільги зі сплати земельного податку може надавати КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» у межах обґрунтованої компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, з урахуванням умов, викладених у частині 4.4 цього рішення.

(176) Так, зобов'язання щодо надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання, як ПЗЕІ, повинно покладатись надавачем на КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом(ами). У зазначеному акті(ах) необхідно чітко визначити:

- зміст та тривалість надання ПЗЕІ;
- суб'єкта(ів) господарювання, уповноваженого на надання ПЗЕІ, із зазначенням відповідної території;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади суб'єкту господарювання для надання ПЗЕІ;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання ПЗЕІ, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні ПЗЕІ, з урахуванням доходу, який залишається в суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру чинного тарифу на теплову енергію, який затверджений для КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» національним галузевим регулятором;
- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.

(177) Також з метою уникнення дискримінації необхідно застосовувати однаковий підхід до всіх суб'єктів господарювання – постачальників ПЗЕІ. Отже, до КП «Вінницяоблтеплоенерго», як надавача послуг з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для частини споживачів міста Вінниці, необхідно застосовувати підхід, аналогічний підходу до КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго».

(178) Разом з тим слід зазначити, що:

- (а) державна підтримка КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із послугами постачання теплової енергії для потреб споживачів та централізованого теплопостачання на території міста Вінниці, і в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- (б) використання коштів державної підтримки КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- (в) КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

5.2.4. КП «Вінницяоблводоканал»

- (179) КП «Вінницяоблводоканал» є суб'єктом природної монополії за № 93 зведеного Переліку суб'єктів природних монополій по Вінницькій області.
- (180) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» державна підтримка у сфері питної води та питного водопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом України про Державний бюджет України на відповідний рік, для фінансування заходів у сфері будівництва і реконструкції систем питного водопостачання, водовідведення та очищення стічних вод, а також проведення науково-дослідних робіт із вдосконалення питного водопостачання та ресурсозбереження.
- (181) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.
- (182) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва. Однією з умов, за якої державна підтримка буде державною допомогою, – підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції. Відповідно до наданої інформації, КП «Вінницяоблводоканал» забезпечує надання якісних послуг із водопостачання та водовідведення та є основним постачальником цих послуг на території міста Вінниці.
- (183) Отже, враховуючи викладене, державна підтримка у формі звільнення від сплати земельного податку з метою належного функціонування систем водопостачання та водовідведення комунального підприємства «Вінницяоблводоканал», що відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» належить до сфери діяльності суб'єктів природних монополій, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (184) Разом з тим слід зазначити, що:
- (а) державна підтримка КП «Вінницяоблводоканал» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з послугами водопостачання та водовідведення, і в жодному разі не повинна покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки КП «Вінницяоблводоканал» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;

- (в) КП «Вінницяоблводоканал» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності та додаткового (підприємницької діяльності).

5.2.5. КП «Центральний міський стадіон»

- (185) Згідно з наданою інформацією, КП «Центральний міський стадіон» є балансоутримувачем основних спортивних споруд міста Вінниці.
- (186) Відповідно до отриманої інформації повідомлена підтримка КП «Центральний стадіон» у формі пільги зі сплати земельного податку за рахунок ресурсів держави, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (187) Допомога дає отримувачу державної допомоги перевагу, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави.
- (188) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі — Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) цієї Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (189) Отже, враховуючи викладене, підтримка КП «Центральний міський стадіон» у формі пільги зі сплати земельного податку є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (190) Допустимість державної допомоги оцінювалась відповідно до Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (191) Листом Комітету від 22.05.2019 № 500-29/02-6603 було надіслано копію подання з попередніми висновками № 500-26.15/61-18-ДД/225-спр від 22.05.2019. Виконавчим комітетом Вінницької міської ради надіслано зауваження та заперечення, а саме:
1. Виконавчий комітет Вінницької міської ради просить визнати підтримку КП «Вінницька транспортна компанія» як таку, що не є державною, оскільки всі вимоги, зазначені у пункті 3 резолютивної частини виконані. **Зазначене зауваження не може бути враховано, оскільки надавачем не надано підтвердних документів щодо виконання вимог, зазначених у пінкті 3 резолютивної частини подання з попередніми висновками № 500-26.15/61-18-ДД/225-спр від 22.05.2019.**
 2. Виконавчий комітет Вінницької міської ради зазначає, що умови обов'язкового внесення змін до механізму надання КП «Вінницяміськтеплоенерго» державної допомоги у формі податкової пільги зі сплати земельного податку суперечать вимогам чинного законодавства та просить визнати вищезазначену допомогу як таку, що не є державною. **Зазначене заперечення не може бути враховано, оскільки надавачем не доведено дотримання умов, визначених рішенням Європейського Суду № 280/00 від 24.07.2003 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, та зазначених у пункті 4 резолютивної частини подання з попередніми висновками № 500-26.15/61-18-ДД/225-спр від 22.05.2019.**

3. Виконавчий комітет Вінницької міської ради повідомляє, що всі вимоги, зазначені в пункті 5 подання Антимонопольного комітету України, виконуються, тому Виконавчий комітет Вінницької міської ради просить визнати вищезазначену допомогу допустимою державною допомогою. **Зазначене зауваження не може бути враховано, оскільки надавачем не надано підтвердних документів щодо виконання вимог зазначених у пінкті 3 резолютивної частини подання з попередніми висновками № 500-26.15/61-18-ДД/225-спр від 22.05.2019.**

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Вінницька міська рада, відповідно до додатка 9 до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774), у формі встановлення ставок місцевих податків і зборів, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка міського комунального підприємства «Вінницязеленбуд» та комунального підприємства «Вінницяоблводоканал» відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774), **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що підтримка комунального підприємства «Вінницька транспортна компанія» у формі пільги зі сплати земельного податку, що надається на підставі пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774), виключно на перевезення пасажирів електротранспортом, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес**, за умови обов'язкового внесення таких змін до умов надання підтримки, а саме:

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати

суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;

- шляхом опису заходів щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;
- розроблення Виконавчим комітетом Вінницької міської ради Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

4. Визнати, що підтримка комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» у формі пільги зі сплати земельного податку, відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774), **не є державною допомогою** відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес**, за умови обов'язкового внесення таких змін до умов надання підтримки, а саме:

1) Зобов'язання щодо надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинні бути покладені на усіх постачальників зазначених послуг на території міста Вінниці, зокрема на комунальне підприємство Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунальне підприємство «Вінницяоблтеплоенерго», відповідним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом.

2) Вказаним нормативно-правовим та/або розпорядчим актом повинні бути чітко визначені:

- зміст та тривалість надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання для споживачів);
- суб'єкт господарювання, уповноважений на надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та відповідна територія міста Вінниці;
- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються місцевим органом влади суб'єкту господарювання, зазначеному в акті, для надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не

повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єктом господарювання під час надання вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в суб'єкта господарювання, та розумного рівня прибутку, при цьому, зокрема, повинна бути врахована повідомлена державна підтримка у формі субсидії з міського бюджету; крім того, необхідно врахувати структуру затвердженого чинного тарифу на теплову енергію для комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго»; крім того, компенсація повинна спрямовуватись на підвищення ефективності та якості послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання, зокрема на оновлення відповідної інфраструктури;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації, зокрема проведення раз у два роки Вінницькою міською радою перевірок комунального підприємства Вінницької міської ради «Вінницяміськтеплоенерго» та комунального підприємства «Вінницяоблтеплоенерго» щодо дотримання ними умов надання послуг із виробництва, транспортування та постачання теплової енергії для забезпечення централізованого опалення та гарячого водопостачання як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання.

5. Визнати, що підтримка комунального підприємства «Центральний міський стадіон» у формі пільги зі сплати земельного податку, відповідно до рішення Вінницької міської ради від 23.01.2015 № 1984 «Про встановлення місцевих податків і зборів та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами, внесеними рішенням Вінницької міської ради від 24.06.2017 № 774), є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

1) Державна допомога, зазначена в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» внаслідок внесення змін до умов її надання та шляхом дотримання таких умов:

- Центральний міський стадіон, стадіон «Темп» та стадіон, який розташований за адресою: м. Вінниця, вул. Ватутіна, 18-Б, не повинні використовуватись виключно одним професійним клубом. Використання Центрального міського стадіону, стадіону «Темп» та стадіону, який розташований за адресою: м. Вінниця, вул. Ватутіна, 18-Б, іншими професійними або непрофесійними клубами щорічно повинно становити щонайменше 20 відсотків часу. Якщо Центральний міський стадіон, стадіон «Темп» та стадіон, який розташований за адресою: м. Вінниця, вул. Ватутіна, 18-Б, використовується декількома користувачами одночасно, повинні бути розраховані відповідні частки часу використання потужності;
- доступ до Центрального міського стадіону, стадіону «Темп» та стадіону, який розташований за адресою: м. Вінниця, вул. Ватутіна, 18-Б, повинен бути відкритим для декількох користувачів і надаватися на прозорій і недискримінаційній основі;
- якщо Центральний міський стадіон, стадіон «Темп» та стадіон, який розташований за адресою: м. Вінниця, вул. Ватутіна, 18-Б, використовується професійними спортивними клубами, умови ціноутворення для його використання повинні бути оприлюднені;
- виконавець із будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної або багатофункціональної рекреаційної інфраструктури визначається на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням відповідних правил закупівель;

- допустимими операційними витратами є витрати на заробітну плату, матеріали, послуги сторонніх організацій, зв'язок, комунальні послуги, технічне обслуговування, оренду, адміністративні витрати;
- сума допомоги не повинна перевищувати операційні збитки за відповідний період.

6. Надавач підтримки зобов'язаний поінформувати Антимонопольний комітет України про внесені зміни до умов надання підтримки протягом шести місяців з дня отримання рішення.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» якщо за результатами проведеної перевірки встановлено, що неналежне використання державної допомоги призвело до надання незаконної державної допомоги, Уповноважений орган здійснює розгляд справи про державну допомогу відповідно до статей 11, 12 і 14 цього Закону.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуючий –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

М. НІЖНІК