



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 серпня 2019 р.

Київ

№ 544-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.08.2019 № 500-01/4253-п про розгляд повідомлення про державну допомогу, надісланого листом Департаменту житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради від 31.05.2019 № 27-11/421 (вх. № 383-ПДД від 03.06.2019) та листи з додатковою інформацією від 12.06.2019 № 27-11/462 (вх. № 5-01/6843 від 12.06.2019), від 11.07.2019 № 27-11/525 (вх. № 5-01/8016 від 17.07.2019), від 30.07.2019 № 27-11/604 (вх. № 5-01/8823 від 31.07.2019), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 31.05.2019 № 27-11/421 (вх. № 383-ПДД від 03.06.2019) Департаментом житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (2) Департамент житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, пл. Перемоги, 2, Полтавська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (3) Комунальне підприємство «Благоустрій Кременчука» Кременчуцької міської ради (далі – КП «Благоустрій Кременчука») (39605, м. Кременчук, вул. 1905 року, 27, Полтавська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03351958).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (4) Метою (ціллю) підтримки є:

- належне утримання та ремонт об'єктів міського благоустрою.

2.4. Очікуваний результат

- (5) Вирішення проблем, пов'язаних із незадовільним технічним станом зупинок громадського транспорту та недопущення виникнення нещасних випадків, травматизму.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (6) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (7) Постанова Кабінету Міністрів України від 30 березня 1994 року № 198 «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони».
- (8) Програма фінансової підтримки комунальних підприємств м. Кременчука на 2019 рік, затверджена рішенням тридцять шостої сесії сьомого скликання Кременчуцької міської ради б/н від 10 жовтня 2018 року.

2.6. Форма підтримки

- (9) Поточні видатки на придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; фінансова підтримка для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року та капітальні видатки на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території.

2.7. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 8 679 041 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 06.05.2019 по 31.12.2019.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (13) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (14) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (15) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (16) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (17) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (18) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз

тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(19) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(20) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**

(21) Крім того, державна підтримка буде використана виключно на безперебійне та якісне виконання заходів, які забезпечують підтримку в належному стані об'єктів благоустрою. Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт не отримувались.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(22) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання — підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(23) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Благоустрій Кременчука» у формі поточних видатків на придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; фінансова підтримка для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року та у формі капітальних видатків на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території, за рахунок коштів бюджету міста Кременчука, тобто за рахунок ресурсів держави.

(24) Державна підтримка надається КП «Благоустрій Кременчука» відповідно до вимог Бюджетного кодексу України. Підприємство як головний розпорядник бюджетних коштів нижчого рівня подає до Департаменту житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради як головного розпорядника

бюджетних коштів вищого рівня кошторис витрат КП «Благоустрій Кремен» на придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; фінансова підтримка для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року та на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території.

- (25) Відповідно до інформації, яка була отримана від надавача листом від 12.06.2019 № 27-11/462 (вх. № 5-01/6843 від 12.06.2019), основними напрямками діяльності КП «Благоустрій Кременчука» є інші види діяльності – прибирання території з вивезенням сміття, видалення аварійних та сухостійних дерев, кронування та санітарна обрізка дерев, посів газону, благоустрій території та послуги механізованої техніки.
- (26) За рахунок фінансової підтримки планується здійснення комплексу робіт з благоустрою міста згідно з інформацією, отриманою від надавача листом від 11.07.2019 № 27-11/525 (вх. № 5-01/8016 від 12.07.2019), а саме:

у формі капітальних видатків:

капітальний ремонт зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території – 5 000 000 грн;

у формі поточних видатків:

виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані, на придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука – 354 515 грн;

фінансова підтримка для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року – 2 829 026 грн;

придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука – 495 500 грн.

- (27) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (31) Згідно з інформацією, отриманою від надавача листом від 30.07.2019 № 27-11/604 (вх. № 5-01/8823 від 31.07.2019), послуги, роботи та матеріали, які планується придбати в рамках цієї Програми, є абсолютно безкоштовними для мешканців міста Кременчука (тобто не породжують будь-яких обов'язків щодо їх оплати населенням, наприклад, за користування зупинками громадського транспорту після проведення їх капітального ремонту, прибирання снігу на об'єктах благоустрою) та спрямовані не для здійснення підприємницької діяльності з метою отримання прибутку.
- (32) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна підтримка, яка надається КП «Благоустрій Кременчука», не буде використовуватись для надання платних послуг.
- (33) Відповідно до інформації, яка була отримана від надавача листом від 12.06.2019 № 27-11/462 (вх. № 5-01/6843 від 12.06.2019), обсяг комерційної діяльності КП «Благоустрій Кременчука» становить 5,9 відсотка, а саме: прибирання території з вивезенням сміття, видалення аварійних та сухостійних дерев, кронування та санітарна обрізка дерев, посів газону, благоустрій території та послуги механізованої техніки.
- (34) КП «Благоустрій Кременчука» з метою здійснення своєї статутної діяльності з озеленення територій міста Кременчука (висаджування квітів / дерев / кущів на комунальних територіях, які закріплені за комунальним підприємством) провів відкриті торги на закупівлю посадкового матеріалу, за результатами якого підписано два договори з переможцем – ТОВ «Голандські троянди» на закупівлю продукції розсадників на суму 3 062 980 грн, та на закупівлю квітів на суму 1 269 865 грн, указані договори укладено за результатами проведених відкритих торгів відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», про що міститься інформація на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель – системі ProZorro.
- (35) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації КП «Благоустрій Кременчука» не брало участі в інших тендерах на надання послуг для потреб, на які виділяється підтримка, у тому числі за межами території міста Кременчука.
- (36) Згідно з інформацією, отриманою від надавача листом від 12.06.2019 № 27-11/462 (вх. № 5-01/6843 від 12.06.2019), на КП «Благоустрій Кременчука» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що належно розподіляються доходи та витрати для надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, для надання інших послуг (оформлюються первинні документи окремо, зокрема ведеться списання товарно-матеріальних цінностей в розрізі об'єктів обліку).
- (37) Послуги КП «Благоустрій Кременчука», яке створено з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання місцевих програм та придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; фінансова підтримка для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року та на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території фінансуються за рахунок бюджету міста Кременчука, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону

України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію. Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Кременчуцька міська рада скористалася своїм правом та створила КП «Благоустрій Кременчука» відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», відповідно до якої передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності.

- (38) Як наслідок, підтримка КП «Благоустрій Кременчука» у формі поточних видатків на придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; фінансової підтримки для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року та у формі капітальних видатків на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території, що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств м. Кременчука на 2019 рік, затвердженої рішенням тридцять шостої сесії сьомого скликання Кременчуцької міської ради б/н від 10 жовтня 2018 року на період з 06.05.2019 по 31.12.2019 у сумі 8 679 041 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (39) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (40) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Благоустрій Кременчука» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з придбанням пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Благоустрій Кременчука» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу підприємства та отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування, якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні ті ж самі працівники; у такому випадку має бути забезпечення ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності підприємства;
 - надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності підприємства.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради, Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі капітальних видатків на придбання пально-мастильних матеріалів для прибирання снігу на об'єктах благоустрою в межах міста Кременчука, у т. ч. на виконання зобов'язань, які виникли у 2018 році та не були профінансовані; фінансової підтримки для поповнення обігових коштів на здійснення статутної діяльності для розрахунків за зобов'язаннями 2018 року та у формі капітальних видатків на здійснення капітального ремонту зупинок громадського транспорту з благоустроєм прилеглої території, що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств міста Кременчука на 2019 рік, затвердженої рішенням тридцять шостої сесії сьомого скликання Кременчуцької міської ради б/н від 10 жовтня 2018 року на період з 06.05.2019 по 31.12.2019 у сумі 8 679 041 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необгрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ