



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

8 серпня 2019 р.

Київ

№ 546 -р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (вх. № 378-ДД від 31.05.2019) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789,

ВСТАНОВИВ:

1. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

1.1. Надавач підтримки

(1) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи 41819431).

1.2. Отримувач підтримки

(2) Комунальне підприємство «Київський міський будинок природи» (далі – КП «Київський міський Будинок природи», Підприємство) (01004, м. Київ, вул. Рогнідинська, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 32826108).

(3) Відповідно до пункту 1.3 розділу I Статуту Підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва.

1.3. Мета (ціль) підтримки

(4) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

1.4. Очікуваний результат

(5) Вирішення проблеми екологічної свідомості громадян.

1.5. Форма підтримки

(6) Субсидія.

1.6. Обсяг підтримки

(7) Загальний обсяг підтримки – 2 200,0 тис. грн.

1.7. Підстава для надання підтримки

(8) Рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019-2021 роки» (далі – Програма).

(9) Проект рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благоулуччя міста Києва на 2019-2021 роки».

(10) Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища».

1.8. Тривалість підтримки

(11) З 01.01.2019 по 31.12.2021.

2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(12) Відповідно до Статуту основною метою створення КП «Київський міський Будинок природи» є проведення просвітницької і виховної природоохоронної роботи, пропаганди охорони довкілля і раціонального використання природних ресурсів, реалізація соціально-економічних, професійних та творчих інтересів жителів міста Києва.

(13) Відповідно до Статуту майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й закріплюється за Підприємством на праві повного господарського відання.

(14) Метою Програми є забезпечення умов сталого економічного та соціального розвитку міста Києва шляхом реалізації пріоритетних заходів щодо охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності населення, столичних стандартів благоустрою, контролю за їх дотриманням, сприяння вирішенню низки завдань, що покращать санітарний та екологічний стан міста, забезпечать розвиток та трансформацію міського середовища до європейських стандартів благоустрою.

(15) Відповідно до отриманої інформації кошти державної підтримки спрямовуватимуться на проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- (а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - (б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - (в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - (г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (19) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (20) Відповідно до статті 6 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» з метою проведення ефективної і цілеспрямованої діяльності України по організації і координації заходів щодо охорони навколишнього природного середовища, забезпечення екологічної безпеки, раціонального використання і відтворення природних ресурсів на перспективу розробляються і приймаються державні цільові, міждержавні, місцеві програми.
- (21) Разом із тим відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у галузі охорони навколишнього природного середовища належить організація екологічної освіти та екологічне виховання громадян.
- (22) Відповідно до статті 7 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» підвищення екологічної культури суспільства і професійна підготовка спеціалістів забезпечуються загальною обов'язковою комплексною освітою та вихованням в галузі охорони навколишнього природного середовища, в тому числі в дошкільних дитячих закладах, в системі загальної середньої, професійної та вищої освіти, підвищення кваліфікації та перепідготовки кадрів.
- (23) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники

бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

- (24) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (25) Відповідно до Повідомлення головним розпорядником бюджетних коштів є Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА).

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (27) КП «Київський міський будинок природи», якому надається державна підтримка у формі субсидії на проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організацію виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (28) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (29) Отже, надання підтримки КП «Київський міський будинок природи» здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (30) Повідомлена підтримка у формі субсидії призначена для КП «Київський міський будинок природи».

- (31) Майно КП «Київський міський будинок природи» є власністю територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.

- (32) Фінансова підтримка дає отримувачу перевагу, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, тобто без втручання держави. У контексті ринкових умов ресурси, надані КП «Київський міський будинок природи», є безповоротною фінансовою допомогою.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (33) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (34) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (35) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (36) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (37) Згідно з інформацією, зазначеною в Повідомленні, основним видом діяльності КП «Київський міський Будинок природи» є організація та проведення виставок та екскурсій на природничу тематику.
- (38) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, додатком А до Програми передбачено виконання таких заходів: проведення науково-технічних конференцій та семінарів, організація виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики.
- (39) Згідно з отриманою інформацією, за кошти державної підтримки заплановано придбати поліграфічну продукцію з екологічної тематики, зокрема буклети, плакати, листівки.
- (40) Товари, на які спрямовуються кошти державної підтримки, будуть відкрито закуповуватись через систему «Прозоро».
- (41) Вказану поліграфічну продукцію співробітники Підприємства будуть безкоштовно розповсюджувати в закладах освіти міста Києва та на заходах з екологічної тематики, що проводяться в Київській міській державній адміністрації.
- (42) Відповідно до отриманої інформації, КП «Київський міський будинок природи» надає такі платні послуги:
- організація та проведення семінарів, круглих столів, тематичних зустрічей, природоохоронних акцій, пресконференцій, спрямованих на популяризацію бережливого ставлення до навколишнього природного середовища;

- організація робіт і послуг щодо облаштування експозицій учасника виставки-ярмарки.
- (43) Згідно з додатковою інформацією до Повідомлення, співвідношення витрат, які покриваються власними надходженнями одержувача від надання платних послуг, із загальним обсягом державної підтримки становить 8 %.
- (44) Крім того, КП «Київський міський будинок природи» не залишатиме собі коштів державної підтримки та не буде використовувати кошти державної підтримки для комерційної діяльності.
- (45) Послуги з проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організації виставок та інших заходів щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, видання поліграфічної продукції з екологічної тематики КП «Київський міський будинок природи» надає населенню безкоштовно, послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (46) Як наслідок, підтримка КП «Київський міський будинок природи» не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (47) КП «Київський міський будинок природи» забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності окремо.
- (48) Крім того, додатком Б до Програми КП «Київський міський будинок природи» отримує фінансування на: проведення еколого-просвітницьких, інформаційних заходів, фінансування постійно діючої виставки риб на 2019 рік – 1 935,5 тис. грн, на 2020 рік – 1 978,9 тис. грн та на 2021 рік – 2 200,0 тис. грн. За ці кошти виплачується заробітна плата та поточне утримання Підприємства. Щодо вищезазначеної фінансової підтримки Антимонопольним комітетом України прийнято рішення № 42-р від 24.01.2019.
- (49) Разом із тим слід зазначити, що:
- (а) державне фінансування комунального підприємства «Київський міський Будинок природи» Київської міської ради повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, для вирішення проблеми екологічної свідомості громадян, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - (б) використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Київський міський Будинок природи» Київської міської ради на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі

інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) відповідно до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки» та проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18.12.2018 № 469/6520 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2019-2021 роки» комунальному підприємству «Київський міський будинок природи» Київської міської ради на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 обсягом 2 200,0 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ