



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

13 серпня 2019 р.

Київ

№ 555-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 12.08.2019 № 500-01/4268-п та повідомлення Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради про нову державну допомогу, які надійшли на Портал державної допомоги за реєстраційними номерами у базі даних 22340 (вх. № 403-ПДД від 11.06.2019) та 22862 (вх. № 452 – ПДД від 04.07.2019), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 22340 (вх. № 403-ПДД від 11.06.2019) Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 25.06.2019 № 500-29/05-8143 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 22862 (вх. № 452 -ПДД від 04.07.2019).
- (3) Листом від 10.07.2019 № 5-01/7920 Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 26443858).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство електричних мереж зовнішнього освітлювання «Міськсвітло» (далі – КП «Міськсвітло», Підприємство) (84200, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Дубініна, 8, ідентифікаційний код юридичної особи 23128582).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - технічне обслуговування та утримання в належному стані електричних мереж зовнішнього освітлення міста Дружківка.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Задоволення потреб громадян з надання послуг зовнішнього освітлення в місті, поточне утримання електричних мереж зовнішнього освітлення в належному стані, своєчасне реагування та усунення протягом короткого строку аварійних ситуацій у міських мережах зовнішнього освітлення, оновлення та поліпшення технічного стану наявного обладнання електричних мереж зовнішнього освітлення шляхом модернізації та технічного переоснащення, впровадження передових технологій, технічного обслуговування та ремонту зовнішнього освітлення в місті Дружківка.

2.5. Форма підтримки

- (8) Субсидії.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) 22 535 897 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Проєкт програми соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2020 рік.

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2020 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Проєкт програми соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2020 рік має на меті надання державної допомоги для технічного обслуговування та утримання в належному стані електричних мереж зовнішнього освітлення міста Дружківка.

- (13) КП «Міськсвітло» засновано на комунальній власності територіальної громади міста. Власником Підприємства є Дружківська міська рада. Підприємство є підпорядкованим, підзвітним і підконтрольним Дружківській міській раді. Майно Підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за ним на праві господарського відання. Основна діяльність Підприємства – забезпечення нормативної експлуатації та своєчасного ремонту мереж зовнішнього освітлення міста, а також розподілення електричної енергії та утримання міських електричних мереж зовнішнього освітлення в належному стані.
- (14) Згідно зі Статутом КП «Міськсвітло» діяльність Підприємства складається із:
- забезпечення нормальної експлуатації та своєчасного ремонту наявних електромереж зовнішнього освітлення в місті та поселеннях міського типу;
 - здійснення реконструкції електричних мереж та будівництво нових ліній зовнішнього освітлення міста та населених пунктів;
 - утримання електричних мереж зовнішнього освітлення всіх споруд відповідно до сучасних вимог та правил експлуатації, підвищення рівня експлуатації на основі впровадження нової техніки та найновіших досягнень науки;
 - виконання обов'язків замовника під час виробництва підрядним способом робіт із капітального ремонту, реконструкції та будівництва електромереж та усіх споруд, що до них належать;
 - погодження рішень та проєктів зовнішнього освітлення під час реконструкції та нового будівництва міських вулиць;
 - здійснення постійного контролю за якістю та рівнем освітлення міських вулиць, їх відповідності нормам освітлення згідно із світловим календарем міст України;
 - здійснення робіт із влаштування та експлуатації архітектурно-декоративного освітлення.
- (15) Здійснюючи право господарського відання, Підприємство володіє та користується цим майном згідно із чинним законодавством та дійсним Статутом.
- (16) За останні 5 років у місті значно збільшено кількість світлоточок та протяжність електричної мережі. Так, на 01.01.2015 було 1 540 світлоточок і 76 км мережі, а на 01.01.2020 – 3 100 світлоточок і 144 км мережі. У зв'язку із цим значно збільшився обсяг технічного обслуговування мереж зовнішнього освітлення. Згідно з правилами безпечної експлуатації електромереж та електрообладнання, мережі зовнішнього освітлення потребують постійного нагляду за їх роботою та безпечною експлуатацією. Основне завдання – забезпечити належне, своєчасне технічне обслуговування і скорочення строків виконання ремонтних робіт та оперативної ліквідації аварійних ситуацій. Підприємство є балансоутримувачем електричних мереж зовнішнього освітлення міста Дружківка та постійно проводить роботу із впровадження нових технологій в енергетиці, зокрема застосування енергозберігальних технологій, пошуку альтернативних джерел електричної енергії. У 2019 році проводяться роботи з облаштування вулиць міста освітлювальною ілюмінацією, яка буде прикрашати місто, робити його привабливим для громадян та інвестиційних проєктів.
- (17) За умови потреб сьогодення та з розвитком інфраструктури в місті, для виконання статутних завдань якісно і своєчасно та для забезпечення нормативної експлуатації і своєчасного ремонту мереж, перед Підприємством постало питання оновлення спецавтотранспорту. На сьогодні в розпорядженні Підприємства знаходиться недостатня кількість автопідіймачів (4 одиниці, з яких 2 автогідропідіймачики АП-17, автокран Урал та ямобур МТЗ-82 – строком експлуатації більше 20 років).

- (18) Реалізація заходів із придбання спеціальної техніки сприятиме виконанню мети Проєкту програми соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2020 рік.
- (19) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, кошти, отримані від фінансової підтримки, будуть спрямовані на витрати на заробітну плату, утримання транспортних засобів, технічне супроводження електронного обладнання, придбання електроматеріалів, оплату за спожиту електроенергію, капітальний ремонт освітлення, придбання спецавтотранспорту.
- (20) Техніка, яка буде придбана за рахунок державної допомоги, призначена для потреб міста і не буде використовуватися для надання платних послуг.
- (21) КП «Міськвітло» як одержувач бюджетних коштів надає **населенню послуги з технічного обслуговування зовнішнього освітлення міста безкоштовно.**
- (22) Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради (далі – Управління) як головний розпорядник бюджетних коштів надає кошти за заявою КП «Міськвітло» згідно із затвердженим планом асигнувань на рік.
- (23) Управління як головний розпорядник бюджетних коштів спільно з Міським фінансовим управлінням Дружківської міської ради проводить контроль за використанням бюджетних коштів КП «Міськвітло».
- (24) КП «Міськвітло» веде бухгалтерський облік за кожним видом діяльності окремо. Окремо обліковуються витрати, на які спрямована державна допомога, і витрати, які покриваються власними надходженнями.
- (25) Закупівлю товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів одержувач здійснює у встановленому законодавством порядку.
- (26) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», який встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади, КП «Міськвітло» проводить процедури закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти. Конкурсні торги здійснюються через систему «ProZorro».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
 - підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (29) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (32) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону рішенням Дружківської міської ради був розроблений Проєкт програми соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2020 рік.
- (33) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (34) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (35) Отже, КП «Міськсвітло» здійснює заходи з благоустрою міста Дружківка.
- (36) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (37) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік і передбачає кошти

на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (38) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (39) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (40) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 та 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (41) Головним розпорядником бюджетних коштів є Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (42) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (43) КП «Міськесвітло» створено з метою задоволення потреб міста Дружківка щодо виконання робіт із технічного обслуговування електромереж зовнішнього освітлення. Підприємство є балансоутримувачем електричних мереж зовнішнього освітлення міста Дружківка.
- (44) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (45) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (46) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (47) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (48) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, на 2018 рік КП «Міськсквітло» надає всього 4,9 % платних послуг юридичним та фізичним особам, а саме:
- сумісне використання опор ВЛ 4 кВ (КП «Міськсквітло» укладає договори з фізичними особами-підприємцями про підключення їх об'єктів господарювання до опор, які знаходяться на балансі Підприємства);
 - надання послуг із технічного обслуговування, поточного й капітального ремонтів мереж зовнішнього освітлювання іншим суб'єктам господарювання (прилеглі села та селища до території міста Дружківка);
 - надання послуг спецавтотранспорту юридичним та фізичним особам (автогідропідйомник, ямобур).
- (49) Листом від 09.07.2019 № 17/456/03 (вх. № 5-01/7920 від 15.07.2019) Управління житлового та комунального господарства Дружківської міської ради повідомляє, що КП «Міськсквітло» не буде використовувати закуплену за рахунок державної допомоги техніку, а саме: автопідйомник АП-17 на базі автомобіля «Газель» та ямобур із крановою установкою Т-150К-0 для монтажу ЛСП, у комерційній діяльності, а також брати участь із зазначеною технікою в тендерах на надання послуг / робіт за межами компетентного органу місцевої влади.
- (50) КП «Міськсквітло» веде бухгалтерський та податковий облік відповідно до вимог чинного законодавства, **за окремими рахунками**. Окремо обліковуються витрати, на які спрямована державна допомога, і витрати, які покриваються власними надходженнями.
- (51) Послуги КП «Міськсквітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з поточного утримання електромереж зовнішнього освітлення, що є об'єктом загального користування, **надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті**.
- (52) Як наслідок, підтримка у формі субсидії, яка надається на підставі Проєкту програми соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2020 рік у сумі 22 535 897 грн, **не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону**.
- (53) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Міськсквітло» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням комплексу заходів забезпечення нормативної експлуатації та своєчасного ремонту мереж зовнішнього освітлення міста, а також розподілення електричної енергії та утримання міських електричних мереж зовнішнього освітлення в належному стані, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Міськсквітло» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - працівники, які задіяні в комерційній та некомерційній діяльності Підприємства, мають знаходитися в окремих підрозділах штатного розкладу Підприємства та отримувати

заробітну плату з різних джерел фінансування; якщо як у комерційній, так і в некомерційній діяльності задіяні одні й ті ж самі працівники, має бути забезпечено ведення обліку робочого часу, протягом якого кожен із таких працівників був задіяний у комерційній та некомерційній діяльності Підприємства, зазначені працівники мають отримувати заробітну плату з різних джерел фінансування пропорційно часу, протягом якого вони були задіяні в різних видах діяльності Підприємства;

- надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари, роботи та послуги, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

(54) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлового та комунального господарства Дружківської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій на здійснення технічного обслуговування та утримання в належному стані електричних мереж зовнішнього освітлення міста Дружківка, що виділяється на підставі Проекту програми соціально-економічного розвитку міста Дружківка на 2020 рік комунальному підприємству електричних мереж зовнішнього освітлювання «Міськсвітло» Дружківської міської ради з 01.01.2020 по 31.01.2020 у сумі 22 535 897 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ