



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 серпня 2019 р.

Київ

№ 575-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) б/н, б/д (вх. № 964-ПДД від 20.11.2018) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 27.02.2019 № 01/62-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/15-19-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 500-26.15/15-19-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 07.08.2019 № 500-26.15/15-19-ДД/360-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) листом б/н, б/д (вх. № 964-ПДД від 20.11.2018) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 28.11.2018 № 500-29/05-15918 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом № 053-11538 від 29.12.2018 (вх. № 5-01/15 від 02.01.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) надано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 27.02.2019 № 01/62-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/15-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 28.02.2019 № 500-26.15/01-2792 направлено копію розпорядження на адресу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація). На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до

всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (4) Листами від 18.04.2019 № 053-3337 (вх. № 5-01/4819 від 18.04.2019) та від 14.06.2019 № 053-5444 (вх. № 5-01/7014 від 18.06.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030 м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» (далі – КП «Київтранспарксервіс») (01133, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 35210739).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
- виконання загальнодержавних програм розвитку;
 - вдосконалення системи та порядку паркування.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Вдосконалення системи та порядку паркування.
 (9) Перехід на безготівковий розрахунок, створення онлайн-мапи вільних паркомісць.

2.5. Форма підтримки

- (10) Капітальні видатки.

2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 105 884 000 грн.

- (12) З них:

2019 рік – 105 884 000 грн;
 2020 рік – 0 грн;
 2021 рік – 0 грн;
 2022 рік – 0 грн;
 2023 рік – 0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Закон України «Про місцеве самоврядування».

(14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(15) Закон України «Про дорожній рух».

(16) Закон України «Про автомобільні дороги».

(17) Закон України «Про автомобільний транспорт».

(18) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(19) З 01.01.2019 по 31.12.2023.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(20) Основними видами діяльності КП «Київтранспарксервіс» є:

- паркувальна діяльність;
- виконання функцій замовника з проєктування, будівництва та експлуатації паркінгів, автостоянок, механізованих автостоянок, місць паркування.

(21) Згідно з Програмою, одним з пріоритетних завдань якої є «Впровадження принципів «Розумної парковки» (перехід на безготівковий розрахунок, створення онлайн-мапи вільних паркомісць)», заплановано закупівлю та впровадження у 2019 році автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві.

(22) Згідно з розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17.01.2019 № 75 КП «Київтранспарксервіс» визначене замовником послуг зі створення автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві.

(23) Відповідно до зазначеного розпорядження, КП «Київтранспарксервіс» у встановленому порядку необхідно:

- забезпечити розроблення технічних вимог та технічного завдання до автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві;
- погодити з Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) технічні вимоги та технічне завдання до автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві та забезпечити їх затвердження.

(24) Створення автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві здійснюватиметься суб'єктом господарювання, якого буде визначено замовником (КП «Київтранспарксервіс») відповідно до вимог законодавства про закупівлі таким чином:

- відповідно до вимог законодавства про закупівлі проводиться конкурсна процедура закупівель (тендер) з визначення виконавця, яка завершується укладанням договору на виконання робіт. Закупівлі проводяться згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» через майданчик Prozorro;

- згідно з умовами договору виконавець робіт розробляє розширення технічного завдання на впровадження автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві й інтеграцію із зовнішніми системами / модулями та сервісами;
- розгортає та налаштовує ліцензійне програмне забезпечення й периферійне обладнання;
- вводить у дослідну та в подальшому у промислову експлуатацію систему.

(25) 100 відсотків коштів, які зазначені в Повідомленні, будуть перераховані суб'єктам господарювання, яких буде визначено відповідно до вимог законодавства про закупівлі, та не залишатимуться на рахунках КП «Київтранспарксервіс».

(26) Створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування передбачає придбання КП «Київтранспарксервіс» відповідно до вимог законодавства про закупівлі:

- програмного забезпечення;
- технічне обладнання: контрольні пристрої – 177 од., портативні принтери – 177 од., джерела додаткового живлення – 177 од.;
- паркувальні автомати для сплати за послуги з паркування – 312 од.

(27) Очікуваним результатом від впровадження автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві насамперед є збільшення надходжень у місцевий бюджет за рахунок зростання рівня сплати за послуги з паркування шляхом впровадження ефективних та законних механізмів контролю. Також це сприятиме розвитку інфраструктури паркування міста, зменшить навантаження на дорожню мережу міста завдяки інформуванню водіїв про вільні паркувальні місця.

(28) Пунктом 18.9 рішення Київської міської ради від 13 грудня 2018 року № 416/6467 встановлено, що КП «Київтранспарксервіс» перераховує 60 відсотків отриманих коштів від плати за паркування до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва. Крім того, 20 відсотків податку на додану вартість сплачуються до державного бюджету. У розпорядженні Підприємства залишається 20 відсотків коштів на облаштування та утримання діючих паркувальних майданчиків, утримання адміністративної будівлі та персоналу підприємства.

4. ДІЯЛЬНІСТЬ КП «КИЇВТРАНСПАРКСЕРВІС» НА РИНКУ НАДАННЯ ПОСЛУГ ІЗ ПАРКУВАННЯ ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ У МІСТІ КИЄВІ

(29) Відповідно до рішення Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 «Про вдосконалення паркування автотранспорту в місті Києві» КП «Київтранспарксервіс» визначено єдиним оператором з паркування транспортних засобів, стягнення паркувального збору та виготовлення єдиних абонементних талонів з паркування автомобільного транспорту.

(30) Згідно зі Статутом КП «Київтранспарксервіс», затвердженим рішенням Київської міської ради від 15.03.2007 № 261/922 (далі – Статут), підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва. Підпорядковане, підзвітне та підконтрольне Головному управлінню транспорту, зв'язку та інформатизації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

- (31) Відповідно до пункту 3.1 Статуту КП «Київтранспарксервіс» створене з метою покращення організації дорожнього руху в частині впорядкування робіт із паркування, застосування інформаційних технологій, сучасних технічних засобів організації дорожнього руху, розвитку мережі паркінгів, механізованих автомобільних стоянок, платних місць паркування та інших об'єктів дорожнього сервісу в місті Києві.
- (32) Пунктом 6.1 Статуту встановлено, що майно КП «Київтранспарксервіс» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й закріплене за КП «Київтранспарксервіс» на праві господарського відання.
- (33) Рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051 «Про правила благоустрою міста Києва» затверджено Правила паркування транспортних засобів у місті Києві (далі – Правила).
- (34) Відповідно до пункту 17.3.1 Правил платні місця для паркування транспортних засобів (майданчики для платного паркування) призначені для тимчасової стоянки транспортного засобу зі стягненням плати за паркування у відведених або спеціально обладнаних місцях без відповідальності за збереження транспортного засобу або з такою відповідальністю, якщо можливе оснащення місця для паркування транспортних засобів необхідним обладнанням. Організація та експлуатація місць платного паркування транспортних засобів здійснюється лише оператором або підприємствами, з якими оператор уклав відповідний договір.
- (35) Відповідно до пункту 17.3.5 Правил забороняється:
- паркування транспортних засобів у заборонених для цього місцях, позначених відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою;
 - паркування великовантажних транспортних засобів на міжквартальних територіях (у дворах житлових будинків);
 - організація платних місць паркування на проїжджих частинах вулиць в місцях, прилеглих до закладів охорони здоров'я (лікувальних установ, що надають стаціонарно-медичну допомогу хворим), крім фармацевтичних, приватних клінік, амбулаторно-поліклінічних, медичних учбових закладів, діагностичних центрів та санітарно-профілактичних закладів, до дитячих дошкільних закладів, загальноосвітніх шкіл, територія яких безпосередньо прилягає до вулиці (проспекту, провулку тощо), до міських кладовищ.
- (36) Пунктом 17.3.6 Правил встановлено, що паркування транспортних засобів біля місця розташування підприємств, організацій, великих торговельних закладів (ринків, універсамів, універмагів, супермаркетів), розважальних закладів (ресторанів, нічних клубів, казино, барів та ін.) здійснюється на підставі схеми організації дорожнього руху та відповідного договору з оператором.
- (37) Згідно з пунктом 17.4.2 Правил, організація та експлуатація (тобто безпосереднє управління) системи платного паркування транспортних засобів, облаштування місць для платного паркування транспортних засобів, а також здійснення розрахунків з юридичними та фізичними особами за паркування їхнього транспорту покладається на оператора або інших суб'єктів, визначених оператором на умовах договору.
- (38) У таблиці № 1 додатка 5 до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 (у редакції рішення київської міської ради від 29.11.2018 № 222/6273) наведено перелік паркувальних майданчиків, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».

Зазначена таблиця містить інформацію про місцезнаходження земельної ділянки, її площу, кількість машиномісць та технічне облаштування паркувального майданчика.

- (39) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, КП «Київтранспарксервіс» укладено договори про надання права на експлуатацію фіксованих місць паркування з 408 суб'єктами господарювання.
- (40) У 2019 році кількість паркомісць, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», становить 49 725 од., з них кількість паркомісць, на яких надаються послуги, – 28 543 од.:
- КП «Київтранспарксервіс» безпосередньо здійснює діяльність на 2 823 од;
 - інші суб'єкти господарювання здійснюють діяльність на 25 720 од. паркомісць, на підставі відповідних договорів.
- (41) Суб'єкти господарювання, які експлуатують майданчики для паркування на підставі укладених з КП «Київтранспарксервіс» договорів, не є платниками збору за паркування.
- (42) Договір щодо передання в експлуатацію майданчика для паркування, який укладає КП «Київтранспарксервіс» із суб'єктами господарювання, містить інформацію про:
- кількість місць для платного паркування транспортних засобів та спеціальних місць для безкоштовного паркування транспортних засобів;
 - ціну договору про передання паркувального майданчика в експлуатацію;
 - строк дії договору тощо.
- (43) Відповідно до рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 490/6541 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» ставка збору встановлюється за кожен день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 квадратний метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі 0,0 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, відповідно до рішення та згідно з переліком паркувальних майданчиків, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».
- (44) Рішенням Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет міста Києва на 2019 рік» встановлено, що КП «Київтранспарксервіс» не пізніше наступного робочого дня після зарахування коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного користування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», перераховує 60 відсотків отриманих коштів до цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (45) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(46) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1. Щодо паркування транспортних засобів

(47) Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються питання, зокрема, щодо затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів.

(48) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належить, зокрема:

- підготовка та затвердження переліку спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів;
- прийняття рішень про організацію громадських вбиралень, стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону;
- прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок такі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування;
- впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи;
- уповноваження інспекторів з паркування здійснювати у випадках, визначених законом, розгляд справ про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів.

(49) Згідно із статтею 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» вулично-дорожня мережа – призначена для руху транспортних засобів і пішоходів мережа вулиць, доріг, внутрішньоквартальні та інші проїзди, тротуари, пішохідні та велосипедні доріжки, набережні, майдани, площі, а також автомобільні стоянки та майданчики для паркування транспортних засобів з інженерними та допоміжними спорудами, технічними засобами організації дорожнього руху.

(50) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до повноважень виконавчих органів міських рад належить, зокрема:

- здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортних засобів);

- визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.
- (51) Відповідно до статті 28-1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (52) Згідно із статтею 25 Закону України «Про дорожній рух» виконавчі органи Київської, Севастопольської та Сімферопольської міських рад, міських рад міст, що є адміністративними центрами областей, забезпечують розміщення, обладнання та функціонування в межах міст майданчиків для паркування, кількість місць для паркування на яких має становити не менш як 10 відсотків кількості населення для міста Києва та не менш як 5 відсотків кількості населення для міст Севастополя, Сімферополя та міст, що є обласними центрами.
- (53) Відповідно до статті 52² Закону України «Про дорожній рух»:
- при розміщенні транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на такому майданчику, оплачують вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого Кабінетом Міністрів України. Інспекторам з паркування забороняється приймати грошові кошти у готівковій формі в рахунок оплати вартості таких послуг та/або в рахунок оплати штрафів, накладених на місці вчинення правопорушення;
 - міські, селищні, сільські ради можуть прийняти рішення про впровадження на території населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, програмно-технічний комплекс якої надає можливість в онлайн-режимі контролювати оплату послуг з користування майданчиками для платного паркування;
 - у разі впровадження у відповідному населеному пункті автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування оплата послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів здійснюється шляхом перерахування грошових коштів через установи банків, платіжні пристрої (банківські автомати, платіжні термінали), паркувальні автомати, засоби мобільного зв'язку, за допомогою інших програмно-технічних комплексів, призначених для автоматизованого зарахування грошових коштів на відповідні рахунки;
 - особи, які розміщують транспортні засоби на майданчику для платного паркування в межах населеного пункту, в якому не впроваджено автоматизованої системи контролю оплати паркування, але фіксація обставин порушення правил паркування транспортних засобів здійснюється інспекторами з паркування в режимі фотозйомки (відеозапису), зобов'язані сплачувати вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу та залишати на час паркування під лобовим склом транспортного засобу відповідний документ про оплату послуг з користування майданчиком для платного паркування.
- (54) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники

бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5.2. Допомога для місцевої інфраструктури

- (55) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності.
- (56) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (57) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.
- (58) Відповідно до статті 56 Регламенту (ЄС) № 2017/1084 від 14 червня 2017 року щодо внесення змін до Регламенту (ЄС) № 651/2014 стосовно допомоги інфраструктурі портів і аеропортів (далі – Регламент № 651/2014) інвестиційна допомога для місцевої інфраструктури є допустимою, якщо:
1. Фінансування або модернізація місцевої інфраструктури на місцевому рівні сприяє покращенню ділового та споживчого середовища, а також модернізації та розвитку промислової бази.
 2. Інфраструктура повинна бути доступною для зацікавлених користувачів на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі. Ціна за використання або продаж інфраструктури повинна відповідати ринковій ціні.
 3. Будь-яка концесія або інше право третій стороні щодо експлуатації інфраструктури має надаватись на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням відповідних правил закупівель.
 4. Прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи.
 5. Сума допомоги не повинна перевищувати різницю між допустимими витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток попередньо віднімається з допустимих витрат на основі обґрунтованих прогнозів або за допомогою механізму повернення коштів.
 6. Запобігання фінансуванню спеціальної (ексклюзивної) інфраструктури.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Встановлення ознак державної допомоги

6.1.1. Визначення суб'єкта господарювання

(59) Отримувачем державної підтримки є КП «Київтранспарксервіс», засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва. Підпорядковане, підзвітне та підконтрольне Головному управлінню транспорту, зв'язку та інформатизації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

(60) Відповідно до Статуту предметом діяльності КП «Київтранспарксервіс» є, зокрема:

- експлуатація, утримання мережі паркінгів, автостоянок, місць для паркування та інших об'єктів дорожнього сервісу в місті Києві, переданих в установленому порядку КП «Київтранспарксервіс»;
- визначення операторів з надання послуг платного паркування.

(61) Отже, КП «Київтранспарксервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(62) Відповідно до статті 1 Закону ресурси держави - рухоме і нерухоме майно, кошти державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

(63) Відповідно до наявної інформації державна підтримка надаватиметься за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону.

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(64) Підтримка надається одному конкретному суб'єкту господарювання – КП «Київтранспарксервіс». Отже, підтримка спрямована на окремий вид господарської діяльності.

(65) Отже, у результаті отримання повідомленої державної підтримки КП «Київтранспарксервіс» набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

6.1.4. Підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції

(66) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, КП «Київтранспарксервіс» укладено договори про надання права на експлуатацію фіксованих місць паркування з 408 суб'єктами господарювання, тобто фактично на ринку надання послуг із паркування транспортних засобів у місті Києві у КП «Київтранспарксервіс» велика кількість конкурентів.

(67) Підтримка надається КП «Київтранспарксервіс», тобто одному суб'єкту господарювання, та надає йому переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(68) Державна підтримка КП «Київтранспарксервіс» на створення автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві **є державною допомогою в розумінні Закону.**

6.2. Оцінка допустимості державної допомоги

(69) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, державна допомога надається, зокрема, з метою виконання загальнодержавних програм розвитку, що відповідає статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається з ціллю, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку.

(70) Згідно зі статтями 262 та 264 Угоди оцінка допустимості державної допомоги, яку буде надавати Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КП «Київтранспарксервіс», здійснюється на підставі статті 56 Регламенту № 651/2014.

(71) ***Фінансування або модернізація місцевої інфраструктури на місцевому рівні сприяє покращенню ділового та споживчого середовища, а також модернізації та розвитку промислової бази (пункт 1 статті 56 Регламенту № 651/2014).***

(72) Відповідно до наявної інформації, у місті Києві низька середня швидкість пересування громадським транспортом. Однією з причин незадовільної транспортної доступності громадського транспорту окремих районах міста є, зокрема, відсутність контролю вуличного паркування або засобів забезпечення дотримання правил паркування, що призводить до того, що автобусні смуги та розв'язки різних видів транспорту блокуються запаркованими автомобілями. За відсутності впорядкованої системи паркування, головним паркувальним простором у місті є переважно тротуари та двори житлових будинків.

(73) Очікуваним результатом від впровадження автоматизованої системи контролю паркувального простору, впровадження принципів «розумної парковки» (перехід на безготівковий розрахунок, створення онлайн-мапи вільних паркомісць) є:

- запровадження дієвого та прозорого механізму здійснення контролю за платою послуг паркування;
- підвищення рівня дотримання правил паркування водіями;
- збільшення надходжень у місцевий бюджет за рахунок зростання рівня сплати за послуги паркування, шляхом впровадження ефективних та законних механізмів контролю;
- розвиток інфраструктури паркування міста;
- підвищення середньої швидкості руху транспортного потоку;

- зменшення навантаження на вулично-дорожню мережу міста завдяки гнучкому ціноутворенню на послугу паркування та інформуванню водіїв про вільні паркувальні місця тощо.
- (74) Отже, створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування в місті Києві сприяє покращенню ділового та споживчого середовища в місті Києві.
- (75) ***Інфраструктура повинна бути доступною для зацікавлених користувачів на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі. Ціна за використання або продаж інфраструктури повинна відповідати ринковій ціні (пункт 3 статті 56 Регламенту № 651/2014).***
- (76) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, інфраструктура паркувального простору в місті Києві, яка буде створена за рахунок автоматизованої системи контролю паркувального простору, буде доступною для зацікавлених користувачів, застосована на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі.
- (77) Тарифи на послуги з паркування транспортних засобів затверджені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.05.2013 № 694 «Про встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, які надаються Комунальним підприємством «Київтранспарксервіс».
- (78) Тарифи на послуги з паркування транспортних засобів за одну годину паркування одного транспортного засобу на відведених майданчиках для паркування в розрізі територіальних зон становлять:
- для I територіальної зони (у межах вулиць та площ: Європейська площа, вул. Трьохсвятительська, вул. Михайлівська, вул. Велика Житомирська, вул. Володимирська, вул. Льва Толстого, площа Льва Толстого, вул. Червоноармійська, вул. Саксаганського, вул. Еспланадна, вул. Басейна, вул. Шовковична, вул. Михайла Грушевського до Європейської площі) – у сумі 10,00 грн;
 - для II територіальної зони (поза межами I територіальної зони у межах вулиць та площ: вул. Набережно-Хрещатицька, вул. Ярославська, вул. Нижній Вал, вул. Глибочицька, вул. Артема, вул. Мельникова, вул. Олени Теліги, вул. Довженка, вул. Індустріальна, б-р Чоколовський, просп. Червонозоряний, Московська площа, б-р Дружби Народів, Набережне шосе) – у сумі 7,00 грн;
 - для III територіальної зони (вулиці міста Києва від меж II територіальної зони до меж міста Києва) – у сумі 5,00 грн.
- (79) ***Будь-яка концесія або інше право третій стороні щодо експлуатації інфраструктури має надаватись на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням відповідних правил закупівель (пункт 4 статті 56 Регламенту № 651/2014).***
- (80) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) має забезпечити, щоб будь-яка концесія або інше право третій стороні щодо експлуатації інфраструктури, створеної за рахунок автоматизованої системи контролю паркувального простору, має надаватись на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням відповідних правил закупівель.

- (81) ***Прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи (пункт 5 статті 56 Регламенту № 651/2014).***
- (82) Створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування в місті Києві передбачає придбання програмного забезпечення, технічного обладнання: контрольні пристрої, портативні принтери, джерела додаткового живлення та паркувальних автоматів для сплати за послуги з паркування.
- (83) Відповідно до інформації, отриманої від надавача державної допомоги, створення автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг із паркування в місті Києві здійснюватиметься суб'єктом господарювання, якого буде визначено відповідно до вимог законодавства про закупівлі. Буде проведено конкурсну процедуру закупівель (тендер) з визначення виконавця та укладено договір на виконання робіт. 100 % коштів, що зазначені в Повідомленні, перераховуватимуться суб'єкту господарювання та не залишатимуться на рахунках КП «Київтранспарксервіс».
- (84) Отже, витрати на створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування в місті Києві є прийнятними.
- (85) ***Сума допомоги не повинна перевищувати різницю між допустимими витратами та операційним прибутком інвестиції. Операційний прибуток попередньо віднімається з допустимих витрат на основі обґрунтованих прогнозів або за допомогою механізму повернення коштів (пункт 6 статті 56 Регламенту № 651/2014).***
- (86) У рамках розгляду Справи надавач повідомив, що точний розмір операційного прибутку, який отримає КП «Київтранспарксервіс» після повного введення в експлуатацію автоматизованої системи контролю оплати паркування, розрахувати неможливо, оскільки це залежить від ряду факторів, які підприємство не може передбачити та вирахувати.
- (87) Водночас, чим більше коштів від плати за паркування отримає КП «Київтранспарксервіс», тим більше буде перераховано податків, зборів та інших відрахувань до бюджету міста Києва.
- (88) Також надавач зазначив, що сума державної підтримки, яка необхідна для впровадження системи контролю оплати паркування, розраховувалась виходячи із суми майбутніх надходжень від роботи вищезазначеної системи та з метою повернення суми підтримки до бюджету міста Києва протягом 10 років.
- (89) Отже, КП «Київтранспарксервіс» відшкодує отриману державну допомогу в разі отримання операційного прибутку з урахуванням вимог, встановлених відповідними нормативно-правовими актами, зокрема, шляхом виконання рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 (відповідно до якого КП «Київтранспарксервіс» не пізніше наступного робочого дня після зарахування коштів від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного користування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», перераховує 60 відсотків отриманих коштів до цільового фонду (спеціального фонду) бюджету міста Києва).
- (90) ***Запобігання фінансуванню спеціальної (ексклюзивної) інфраструктури (пункт 7 статті 56 Регламенту № 651/2014).***
- (91) Відповідно до пункту 33 Регламенту № 651/2014 спеціальна інфраструктура означає інфраструктуру, яка побудована для попередньо визначеного підприємства (підприємств) і пристосована для його/їх потреб.

- (92) Створена за рахунок коштів місцевого бюджету автоматизована система контролю оплати вартості паркування в місті Києві буде обліковуватись на балансі КП «Київтранспарксервіс», якщо не буде прийнято іншого рішення уповноваженого органу.
- (93) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) має запобігти фінансуванню спеціальної (ексклюзивної) інфраструктури.
- (94) Враховуючи викладене, державна допомога, яка в повному обсязі буде перерахована суб'єктам господарювання, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках КП «Київтранспарксервіс», у формі капітальних видатків на створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» комунальному підприємству «Київтранспарксервіс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 у сумі 105 884 000 грн є **допустимою** для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) таких зобов'язань:**
- 1) надавач має забезпечити, щоб інфраструктура паркувального простору в місті Києві, яка буде створена за рахунок автоматизованої системи контролю паркувального простору, була доступною для зацікавлених користувачів, застосована на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі;
 - 2) надавач державної підтримки має забезпечити, щоб будь-яка концесія або інше право третій стороні щодо експлуатації інфраструктури, створеної за рахунок автоматизованої системи контролю паркувального простору, має надаватись на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
 - 3) надавач має забезпечити відшкодування комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» одержаної державної допомоги, шляхом перерахування 60 відсотків отриманих коштів, від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного користування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», у тому числі, отриманих внаслідок здійснення діяльності, пов'язаної з використанням автоматизованої системи контролю паркувального простору до бюджету міста Києва;
 - 4) надавач має забезпечити запобігання фінансуванню спеціальної (ексклюзивної) інфраструктури.
- (95) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (96) На подання з попередніми висновками від 07.08.2019 № 500-26.15/15-19-ДД/360-спр (далі – Подання) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 13.08.2019 № 053-7755 повідомив про відсутність зауважень та заперечень до Подання.
- Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну

допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована суб'єктам господарювання, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунального підприємства «Київтранспарксервіс», у формі капітальних видатків на створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» комунальному підприємству «Київтранспарксервіс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 у сумі 105 884 000 гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яка в повному обсязі буде перерахована суб'єктам господарювання, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунального підприємства «Київтранспарксервіс», у формі капітальних видатків на створення та впровадження автоматизованої системи контролю оплати паркування, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» комунальному підприємству «Київтранспарксервіс» на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 у сумі 105 884 000 гривень, є **допустимою** для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) таких зобов'язань:**

- 1) надавач має забезпечити, що інфраструктура паркувального простору в місті Києві, яка буде створена за рахунок автоматизованої системи контролю паркувального простору, має бути доступною для зацікавлених користувачів, застосована на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі;
- 2) надавач державної підтримки має забезпечити, щоб будь-яка концесія або інше право третій стороні щодо експлуатації інфраструктури, створеної за рахунок автоматизованої системи контролю паркувального простору, має надаватись на відкритій, прозорій і недискримінаційній основі з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
- 3) надавач має забезпечити відшкодування комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» одержаної державної допомоги шляхом перерахування 60 відсотків коштів, отриманих від плати за паркування транспортних засобів на майданчиках для платного користування, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс», у тому числі, отриманих внаслідок здійснення діяльності, пов'язаної з використанням автоматизованої системи контролю паркувального простору, до бюджету міста Києва;
- 4) надавач має забезпечити запобігання фінансуванню спеціальної (ексклюзивної) інфраструктури.

3. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, протягом року з дня прийняття цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ