



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

02 вересня 2019 р.

Київ

№ 578-р

Про результати розгляду справи
про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації від 07.12.2018 № 109/01/37-11171 (вх. № 1021-ПДД від 10.12.2018), листа Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації про надання додаткової інформації з доопрацьованим повідомленням про нову державну допомогу від 21.01.2019 № 109/01/37-451 (вх. № 5-01/887 від 23.01.2019) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 05.03.2019 № 07/71-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Комітет, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 13.08.2019 № 500-26.15/25-19-ДД/372-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом від 07.12.2018 № 109/01/37-11171 Шевченківською районною в місті Києві державною адміністрацією було подано повідомлення про нову державну допомогу в порядку, передбаченому розділом 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (вх. № 1021-ПДД від 10.12.2018) (далі – Повідомлення).
- (2) Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, Комітетом було надіслано запит від 21.12.2018 № 500-29/05-17277 про надання додаткової інформації (далі – Запит).
- (3) З метою усунення недоліків та надання додаткової інформації Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація надіслала лист від 21.01.2019 № 109/01/37-451 (вх. № 5-01/887 від 23.01.2019).
- (4) З метою проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» розпорядженням державного уповноваженого

Комітету від 05.03.2019 № 07/71-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД.

- (5) Листом Комітету № 500-26.15/07-3005 від 05.03.2019 у Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації було запитано інформацію, необхідну для розгляду справи (далі – Запит).
- (6) Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація у відповідь на зазначений вище Запит надала Комітету лист від 30.05.2019 № 109/01/52-4918 (вх. № 7-07/6363 від 30.05.2019) (далі – Лист про додаткову інформацію 1).
- (7) Листом від 15.07.2019 № 109/01/37-6475 (вх. № 5-01/8169 від 16.07.2019) Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація направила додаткову інформацію для розгляду справи про державну допомогу (далі – Лист про додаткову інформацію 2).
- (8) Листом Комітету № 500-26.15/03-10326 від 13.08.2019 та № 500-26.15/03-10327 від 13.08.2019 Шевченківській районній в місті Києві державній адміністрації та комунальному підприємству «Спортивний комплекс «Старт», відповідно, було направлено копії подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД.
- (9) Листом від 20.08.2019 № 109/01/37-7613 (вх. № 5-01/9685 від 22.08.2019) Шевченківською районною в місті Києві державною адміністрацією було надано відповідь на зазначений вище лист із копією подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (10) Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація (далі – Надавач, Шевченківська РДА) (вул. Богдана Хмельницького, 24, м. Київ, 01030, ідентифікаційний код юридичної особи 37405111).

2.2. Отримувач підтримки

- (11) Комунальне підприємство «Спортивний комплекс «Старт» (далі – Отримувач, Спортивний комплекс) (вул. Шолуденка, 26-28/4, м. Київ, 04116, ідентифікаційний код юридичної особи 41835448).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим; реконструкція спортивного комплексу.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Створення умов для організації та проведення спортивно-масових, оздоровчих, інших соціально-масових заходів щодо реалізації державних і міських програм; сприяння розвитку спорту в дитячо-юнацьких спортивних школах міста шляхом надання послуг для проведення навчально-тренувального процесу та спортивних змагань; забезпечення

та реалізація разом з іншими учасниками інвестиційних проєктів у сфері фізичної культури.

2.5. Форма підтримки

(14) Субсидії та капітальні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

(15) Загальний обсяг підтримки – 3 000,0 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(16) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.12.2018 № 2238 «Про схвалення проєкту плану заходів на 2019-2020 роки з реалізації Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року».

(17) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 416/6467 «Про бюджет на 2019 рік».

(18) Рішення Київської міської ради від 13.12.2018 № 415/6466 «Про внесення змін до Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 21.12.2017 № 1042/4049».

(19) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2019 році».

2.8. Тривалість підтримки

(20) з 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(21) Отримувач підтримки – Спортивний комплекс, створений рішенням Київської міської ради від 14.09.2017 № 3/3010 «Про створення комунального підприємства «Спортивний комплекс «Старт» та віднесений до сфери управління Шевченківської РДА (пункт 1.1 Статуту Спортивного комплексу, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.12.2017 № 1692 (далі – Статут)).

(22) Відповідно до наданої в Повідомленні інформації субсидії та капітальні трансферти будуть витрачатися на виконання проєктних робіт для реконструкції Спортивного комплексу, без яких реконструкція та відновлення функціонування спортивного комплексу «Старт» є неможливими.

(23) У Листі про додаткову інформацію 1 Надавач повідомив, що інвестиційний проєкт щодо реконструкції Спортивного комплексу, зокрема його вартість, буде затверджено після проходження ним державної експертизи.
Підрядні організації на кожному етапі реконструкції будуть обиратися за допомогою електронної системи закупівель «Прозоро».

(24) Після завершення процесу реконструкції Спортивного комплексу та відновлення його функціонування підприємство згідно зі Статутом буде надавати такі послуги:

- здійснення заходів щодо підвищення значення фізичної культури і спорту у всебічному та гармонійному розвитку суспільства й особистості, формування здорового способу життя та участь у реалізації місцевих, галузевих програм розвитку фізичної культури і спорту в Україні;
- організація і проведення спортивних та фізкультурних заходів для населення і спортсменів, зокрема й на безоплатній основі;
- створення та організація роботи секцій і груп спортивного, фізкультурно-оздоровчого та лікувально-профілактичного спрямування для населення з використанням сучасних методик на госпрозрахунковій основі;
- обслуговування дитячо-юнацьких спортивних шкіл та навчально-тренувальних закладів, діяльність яких спрямована на підвищення рівня майстерності спортсменів та аматорів;
- проектування, будівництво, ремонт, реконструкція, утримання та експлуатація об'єктів фізкультурно-спортивного, виробничого та іншого призначення, а також в установленому порядку виконання функцій замовника та генерального підрядника;
- виставкова діяльність, організація та проведення ярмарків, аукціонів, виставок, презентацій, круглих столів на території спортивного комплексу та за його межами;
- організація дозвілля населення, зокрема експлуатація тенісних кортів, ігрових майданчиків, саун, спортивно-оздоровчих, масажних кабінетів;
- виготовлення нестандартного спортивного обладнання, інвентарю, столярної та меблевої продукції і виробів для проведення спортивних заходів;
- створення центрів прокату спортивного обладнання, інвентарю й техніки, автостоянок, сервісний ремонт та обслуговування спортивної техніки й автомобілів;
- надання транспортно-експедиційних послуг та послуг із перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом, зокрема й міжнародних перевезень;
- надання послуг готельного, побутового, соціально-культурного характеру на території спортивного комплексу та оренди приміщень;
- надання маркетингових, дилерських і дистрибуторських послуг українським та іноземним замовникам, організація і проведення конкурсних торгів;
- організація, відкриття та експлуатація буфетів, кафе, мініїдалень для спортсменів та відвідувачів комплексу;
- торговельна діяльність у сфері роздрібної торгівлі та громадського харчування щодо реалізації продовольчих і непродовольчих товарів на території спортивного комплексу;
- надання послуг спортсменам шляхом відкриття перукарень, ательє з пошиття та ремонту спортивного спецодягу і взуття на території спортивного комплексу.

(25) Надавачем зазначено, що платні послуги займатимуть дві третини усього спектра послуг, що надаватиме підприємство, та становитимуть 60 – 80 % загального обсягу діяльності.

(26) З метою моніторингу та перевірки цільового використання державної підтримки Спортивний комплекс складатиме та подаватиме щоквартальну й щорічну звітності до Шевченківської РДА про надходження та використання бюджетних коштів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Сфера фізичної культури і спорту

(27) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту.

- (28) Пункт 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються питання щодо затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.
- (29) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належить створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.
- (30) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фізкультурно-оздоровчі заклади (центри, комплекси, клуби, студії тощо) – заклади фізичної культури і спорту, які здійснюють фізкультурно-оздоровчу діяльність.
- (31) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги (частина четверта статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»).
- (32) Згідно з частиною п'ятою статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів може здійснюватися за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (33) При цьому частиною першою статті 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено обов'язок місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування забезпечувати умови для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (34) Частиною дванадцятою статті 48 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено, що існуюча мережа державних і комунальних закладів фізичної культури і спорту не може бути скорочена без згоди центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.
- (35) Пунктом 8 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України регламентовано, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми з розвитку фізичної культури і спорту.

4.2. Сфера будівництва

- (36) Згідно з пунктом 11 частини першої статті 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» проектна документація – затвержені текстові та графічні матеріали, якими визначаються містобудівні, об'ємно-планувальні, архітектурні, конструктивні, технічні, технологічні вирішення, а також *кошториси об'єктів будівництва*.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 10 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» *фінансування робіт з розроблення необхідної проектної*

документації, планування та забудови окремих земельних ділянок, на яких їх власники або користувачі мають намір здійснити нове будівництво, реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт об'єктів будівництва (далі – будівництво), та внесення відповідної інформації до містобудівного кадастру здійснюється за рахунок коштів таких осіб або інших джерел, не заборонених законом.

4.3. Сфера державної допомоги

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для цілі виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (41) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (42) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісним з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.
- (43) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:
- 1) спортивна інфраструктура використовується не виключно одним професійним спортсменом; використання спортивної інфраструктури іншими професійними і непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу;

- 2) багатофункціональна інфраструктура відпочинку повинна складатися з об'єктів відпочинку з багатофункціональним характером, що пропонує, зокрема, культурні та рекреаційні послуги, за винятком парків розваг та готельних об'єктів;
- 3) доступ до спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні; суб'єктам, яким фінансують принаймні 30 відсотків інвестиційних витрат на інфраструктуру, може надаватися пільговий доступ на більш сприятливих умовах, за умови, що ці об'єкти стають більш доступними для громадськості;
- 4) якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для її використання були доступними для громадськості;
- 5) будь-яка концесія чи інше доручення третій стороні щодо будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури повинна відбуватися на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі, з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
- 6) допомога може надаватися у формі:
 - інвестиційної допомоги, включно з допомогою на будівництво або оновлення спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури;
 - операційної допомоги для спортивної інфраструктури;
- 7) для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи;
- 8) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі допустимі витрати – це операційні витрати на надання послуг інфраструктурою; ці операційні витрати включають такі витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, якщо вони покриваються інвестиційною допомогою;
- 9) для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами та операційним прибутком від інвестиції;
- 10) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період;
- 11) для допомоги, що не перевищує 2 млн євро, її максимальний розмір може становити 80 відсотків допустимих витрат як альтернатива використанню методів, передбачених в пунктах 10 та 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (підпункт 9 та 11 пункту 43 мотивувальної частини цього рішення).

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (44) Підсумовуючи вищенаведене та інформацію, надану Шевченківською РДА, отримувач державної підтримки – Спортивний комплекс, що створений у 2017 році та належить до сфери управління Шевченківської РДА.
- (45) Згідно з пунктом 1.2 Статуту підприємство є самостійним суб'єктом господарювання у сфері фізичної культури і спорту, надає послуги населенню фізкультурно-оздоровчої та спортивної спрямованості для задоволення суспільних інтересів шляхом здійснення

виробничої діяльності та розвитку інфраструктури. Підприємство є унітарним комунальним підприємством, заснованим на комунальній власності територіальної громади міста Києва. Засновником та власником підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада. Основною метою Спортивного комплексу, зокрема, є забезпечення та реалізація разом з іншими учасниками інвестиційних проєктів у сфері фізичної культури (пункт 1.3 Статуту).

(46) Основною метою підприємства є:

- створення умов для організації та проведення спортивно-масових, оздоровчих, інших соціально-масових заходів щодо реалізації державних і міських програм;
- сприяння розвитку спорту в дитячо-юнацьких спортивних школах міста шляхом надання послуг для проведення навчально-тренувального процесу та спортивних змагань;
- будівництво нових спортивних будівель, споруд, реконструкція чинних;
- забезпечення та реалізація разом з іншими учасниками інвестиційних проєктів у сфері культури.

(47) Основним узагальнювальним показником фінансових результатів господарської діяльності цього підприємства є прибуток (пункт 6.1 Статуту). При цьому Надавачем зазначено, що обсяг платних послуг становитиме 60 – 80 % загального обсягу діяльності, що здійснюватиме Спортивний комплекс.

(48) Отже, Спортивний комплекс є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок державних ресурсів

(49) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, підтримка Спортивному комплексу надається на розробку проєктно-кошторисної документації за рахунок коштів бюджету міста Києва, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(50) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування функціонування спортивних споруд, тобто на окремий вид господарської діяльності.

(51) Надавачем у Листі про додаткову інформацію 1 зазначено, що за кількістю об'єктів мережа спортивної інфраструктури міста Києва є достатньо розвиненою, проте її якість є однією з найбільших інфраструктурних проблем міста. Йдеться насамперед про різноманіття та матеріально-технічний стан цих об'єктів.

(52) Спортивний комплекс не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність у сфері фізичної культури та спорту, а отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки Спортивний комплекс, який є комунальним підприємством та належить до сфери управління Шевченківської РДА, набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(53) У результаті повідомленої державної підтримки фінансовий тягар Спортивного комплексу знижується або мінімізується, тобто підприємство набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов,

зокрема тим, які надають чи могли б надавати послуги у сфері фізичної культури і спорту (зокрема функціонування спортивних споруд) та не отримують такої фінансової підтримки.

(54) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати або загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(55) Враховуючи викладене, державна підтримка Спортивного комплексу на розробку проектно-кошторисної документації є **державною допомогою**, у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, спрямована на відшкодування витрат отримувача, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадив би аналогічну діяльність у сфері фізичної культури і спорту за звичайних ринкових умов, і Спортивний комплекс набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які матимуть намір надавати послуги у сфері фізичної культури і спорту.

5.2. Оцінка допустимості державної допомоги

(56) Відповідно до пункту 2 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілі, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

(57) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту. Законом України «Про фізичну культуру і спорт» (частина дванадцята статті 48) встановлено, що існуюча мережа державних і комунальних закладів фізичної культури і спорту не може бути скорочена без згоди центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.

(58) Відповідно до пункту 9 частини першої статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належить створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку. При цьому частиною першою статті 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено обов'язок місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування забезпечувати умови для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.

(59) Отже, з урахуванням наведеного, державна допомога Спортивного комплексу може бути визнана допустимою.

5.2.1. Мета (ціль) державної допомоги

(60) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, державна допомога надається на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської

державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання Програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2019 році», що відповідає пункту 2 частини першої статті 6 Закону (відповідно до якої державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілі, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру), положенням пункту «с» частини третьої статті 262 Угоди, частині восьмій статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2.2. Отримувач державної допомоги

(61)Отримувачем державної допомоги є Спортивний комплекс. Головною метою його діяльності є надання послуг населенню фізкультурно-оздоровчої та спортивної спрямованості для задоволення суспільних інтересів шляхом здійснення виробничої діяльності та розвитку інфраструктури, що відповідає положенням статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2.3. Умови надання державної допомоги

(62)Відповідно до інформації, отриманої від Надавача в Повідомленні, платні послуги Спортивного комплексу будуть займати дві третини усього спектра послуг, що надаватиме підприємство, та становитимуть 60 – 80 % загального обсягу діяльності. При цьому в Листі про додаткову інформацію 1 деталізовано, що зазначений вище відсоток комерційної діяльності планується надавати в «далекій оптимістичній перспективі», на початку діяльності обсяг платних послуг становитиме 20 %.

(63)Надавач не надав інформації щодо доступу до спортивної споруди, умов використання інфраструктури Спортивного комплексу в цілому.

5.2.4. Форма державної допомоги

(64)Відповідно до Листа про додаткову інформацію 1 допомога надається у формі інвестиційної допомоги (субсидії та капітальні трансферти на виконання проєктних робіт для реконструкції Спортивного комплексу), що відповідає положенню частини восьмої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5.2.5. Витрати, що можуть бути відшкодовані Отримувачу державної допомоги

(65)Державна допомога спрямовується на виконання проєктних робіт для реконструкції Спортивного комплексу.

(66)Згідно з частиною восьмою статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 для інвестиційної допомоги спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи.

(67)Експертами проєкту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» у листі від 30.07.2019 № SESAR2019/07-15 зазначено, що кошти на попереднє дослідження можуть бути включені в загальну суму інвестиції проєкту будівництва. Попереднє дослідження, тобто виконання проєктних робіт, не є допустимим саме по собі для фінансування в контексті статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, тільки якщо ці кошти є частиною загальних коштів проєкту з реконструкції.

(68) Отже, надання субсидії та капітальних трансфертів на виконання проєктних робіт відповідатиме положенню частини восьмої статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 у разі, якщо ці кошти будуть частиною загальних коштів, спрямованих на реалізацію проєкту з реконструкції Спортивного комплексу.

5.2.6. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий Отримувачу державної допомоги

(69) Згідно з інформацією Надавача державна допомога загальним обсягом 3 000,0 тис. грн буде спрямовуватися на розробку проєктної документації на стадіях «Проєкт» та «Робоча документація», експертизу проєктної документації.

(70) Зазначена сума може бути надана Отримувачу лише в разі, якщо ці кошти будуть частиною загальних коштів, спрямованих на реалізацію проєкту з реконструкції Спортивного комплексу.

(71) Відповідно до пункту 10 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами та операційним прибутком від інвестиції; пунктом 12 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 встановлено, що для допомоги, яка не перевищує 2 млн євро, її максимальний розмір може становити 80 відсотків допустимих витрат як альтернатива використанню методів, передбачених пунктами 10 та 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

(72) Листом про додаткову інформацію 1 Надавач повідомив, що інвестиційний проєкт щодо реконструкції Спортивного комплексу, зокрема його вартість, буде затверджено після проходження ним державної експертизи, а також те, що Київська міська рада зацікавлена у відновленні функціонування Спортивного комплексу й готова виділяти фінансування для його реконструкції з метою створення в Шевченківському районі міста Києва сучасного спортивного комплексу на рівні європейських стандартів. У Листі про додаткову інформацію 2 Надавач зазначив, що орієнтована кошторисна вартість реконструкції об'єкта становитиме 300 000,0 тис. грн, включно з вартістю проєктних робіт 12 000,0 тис. грн.

(73) Відтак максимальна сума державної допомоги на реконструкцію Спортивного комплексу, включно з вартістю проєктних робіт, може бути розрахована після здійснення оцінки Уповноваженим органом інвестиційного проєкту щодо реконструкції Спортивного комплексу в цілому, а не окремої його частини – виконання проєктних робіт для реконструкції.

(74) Враховуючи викладене, державна підтримка на виконання проєктних робіт для реконструкції, яку надає Шевченківська РДА Спортивному комплексу на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2019 році» у формі субсидії та капітальних трансфертів у сумі 3 000,0 тис. грн, є допустимою для конкуренції відповідно до пункту другого частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання надавачем та отримувачем державної допомоги встановлених Уповноваженим органом зобов'язань, а саме:

- 1) забезпечити, щоб нормативно-правовий чи розпорядчий документ, яким буде передбачено надання державної допомоги на реалізацію заходів із реконструкції Спортивного комплексу, зокрема його будівництво чи модернізацію, містив такі положення:
- після проведення реконструкції та введення в експлуатацію Спортивного комплексу доступ до нього повинен бути відкритий для декількох користувачів і надаватися на прозорій і недискримінаційній основі;
 - після проведення реконструкції та введення в експлуатацію Спортивний комплекс не повинен використовуватися виключно одним професійним клубом; з метою уникнення ексклюзивного використання Спортивного комплексу виключно одним користувачем використання спортивної інфраструктури Спортивного комплексу іншими професійними або непрофесійними клубами щорічно повинно становити щонайменше 20 % часу; якщо Спортивний комплекс буде використовуватися декількома користувачами одночасно, з метою визначення часток використання комплексу кожним користувачем окремо, отримувач державної допомоги зобов'язаний впровадити облік часу використання Спортивного комплексу;
 - якщо Спортивний комплекс буде використовуватися професійними спортивними клубами, умови ціноутворення для його використання повинні бути доступними для громадськості;
 - будь-яка концесія чи інше доручення третій стороні щодо будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної інфраструктури відпочинку має відбуватися на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі, з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
 - якщо розмір допомоги не перевищуватиме 2 млн євро, її максимальний розмір може становити 80 відсотків допустимих витрат, однак у разі перевищення зазначеної суми максимальний розмір допомоги повинен бути розрахований таким чином:
 - а) для інвестиційної допомоги для спорту та багатофункціональної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційною вигодою інвестиції;
 - б) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період;
- 2) надавач державної допомоги під час розробки нормативно-правового чи розпорядчого документа, яким буде передбачено надання державної допомоги на реалізацію заходів із реконструкції Спортивного комплексу, зокрема його будівництво чи модернізацію, зобов'язаний подати Уповноваженому органу повідомлення про нову державну допомогу у встановленому законодавством порядку.

(75) Листом Комітету № 500-26.15/03-10326 від 13.08.2019 та № 500-26.15/03-10327 від 13.08.2019 Шевченківській РДА та Спортивному комплексу, відповідно, було направлено копії подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД.

(76) Листом від 20.08.2019 № 109/01/37-7613 (вх. № 5-01/9685 від 22.08.2019) Шевченківською районною в місті Києві державною адміністрацією було надано відповідь на зазначений вище лист з копією подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД.

(77) На подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу № 500-26.15/22-19-ДД, направлене листом Комітету № 500-26.15/03-10326 від 13.08.2019, Шевченківська РДА в листі від 20.08.2019 № 109/01/37-7613 (вх. № 5-01/9685 від 22.08.2019) повідомила, що не має зауважень.

(78) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 8 розділу VI та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 2016 року за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка на виконання проєктних робіт для реконструкції, яку надає Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація комунальному підприємству «Спортивний комплекс «Старт» на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2019 році» у формі субсидії та капітальних трансфертів у сумі 3 000,0 тис. гривень, є **державною допомогою відповідно до пункту першого частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2. Визнати, що державна підтримка на виконання проєктних робіт для реконструкції, яку надає Шевченківська районна в місті Києві державна адміністрація комунальному підприємству «Спортивний комплекс «Старт» на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.01.2019 № 30 «Про деякі питання виконання програми економічного і соціального розвитку м. Києва на 2018-2020 роки у 2019 році» у формі субсидії та капітальних трансфертів у сумі 3 000,0 тис. гривень, є **допустимою для конкуренції відповідно до пункту другого частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання надавачем та отримувачем державної допомоги встановлених Уповноваженим органом зобов'язань, а саме:**

- 1) забезпечити, щоб нормативно-правовий чи розпорядчий документ, яким буде передбачено надання державної допомоги на реалізацію заходів із реконструкції Спортивного комплексу, зокрема його будівництво чи модернізацію, містив такі положення:
 - після проведення реконструкції та введення в експлуатацію Спортивного комплексу доступ до нього повинен бути відкритий для декількох користувачів і надаватися на прозорій і недискримінаційній основі;
 - після проведення реконструкції та введення в експлуатацію Спортивний комплекс не повинен використовуватися виключно одним професійним клубом; з метою уникнення ексклюзивного використання Спортивного комплексу виключно одним користувачем використання спортивної інфраструктури Спортивного комплексу іншими професійними або непрофесійними клубами щорічно повинно становити щонайменше 20 % часу; якщо Спортивний комплекс буде використовуватися декількома користувачами одночасно, з метою визначення часток використання комплексу кожним користувачем окремо, отримувач державної допомоги зобов'язаний впровадити облік часу використання Спортивного комплексу;

- якщо Спортивний комплекс буде використовуватися професійними спортивними клубами, умови ціноутворення для його використання повинні бути доступними для громадськості;
- будь-яка концесія чи інше доручення третій стороні щодо будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної інфраструктури відпочинку має відбуватися на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі, з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
- якщо розмір допомоги не перевищуватиме 2 млн євро, її максимальний розмір може становити 80 відсотків допустимих витрат, однак у разі перевищення зазначеної суми максимальний розмір допомоги повинен бути розрахований таким чином:
 - а) для інвестиційної допомоги для спорту та багатофункціональної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між прийнятними витратами та операційною вигодою інвестиції;
 - б) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період;
- 2) надавач державної допомоги під час розробки нормативно-правового чи розпорядчого документа, яким буде передбачено надання державної допомоги на реалізацію заходів із реконструкції Спортивного комплексу, зокрема його будівництво чи модернізацію, зобов'язаний подати Уповноваженому органу повідомлення про нову державну допомогу у встановленому законодавством порядку.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ