



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 вересня 2019 р.

Київ

№ 599- р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.09.2019 № 500-01/4311-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 22427 (вх. № 432-ПДД від 27.06.2019), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 18584 22427 (вх. № 432-ПДД від 27.06.2019) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 23.07.2019 № 01/01-37/919 (вх. № 5-01/9077 від 05.08.2019) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради було направлено додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради (69037, м. Запоріжжя, пр. Соборний, 214, ідентифікаційний код юридичної особи 40467658)

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство електромереж зовнішнього освітлення «Запоріжміськсвітло» (далі – КП «Запоріжміськсвітло», Підприємство) (69032, м. Запоріжжя, вул. Південне шосе, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 03345076).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є розвиток інфраструктури та благоустрою міста.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Комплексний благоустрій території міста, враховуючи утримання та поточний ремонт електромереж зовнішнього освітлення вулиць, парків та скверів суспільного та спеціального призначення, поточний ремонт та технічне обслуговування засобів регулювання дорожнього руху (світлофорні об'єкти), забезпечення постачання електронної енергії на освітлення території міста та участь у проведенні загальноміських заходів.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (7) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (8) Проєкт «Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки».

2.6. Форма підтримки

- (9) Поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.7. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 416 784 612 грн.
З них:
2020 рік – 129 078 677 грн;
2021 рік – 138 587 136 грн;
2022 рік – 149 118 799 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Проєкт «Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки» (далі – Програма) розроблено з метою розвитку інфраструктури міста у сфері дорожнього, мостового та зеленого господарства, забезпечення безпеки дорожнього руху, забезпечення водовідведення з вулично-дорожньої мережі міста, забезпечення зовнішнього освітлення території міста, забезпечення санітарного очищення території міста, регулювання відносин у сфері ритуальних та інших послуг. Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби всіх об'єктів благоустрою міста.

- (13) Одним з основних елементів благоустрою міста Запоріжжя є мережі систем вуличного освітлення.
- (14) Проведення реконструкції мереж зовнішнього освітлення магістралей та вулиць міста із застосуванням енергозберігальних технологій надасть змогу привести освітлення міста до нормативів та забезпечить соціальний ефект для жителів міста Запоріжжя.
- (15) КП «Запоріжмиськесвітло» засновано на комунальній власності територіальної громади міста. Власником Підприємства є Запорізька міська рада. Підприємство є підпорядкованим, підзвітним і підконтрольним Запорізькій міській раді. Майно Підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (16) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, діяльність Підприємства складається із:
- утримання та технічного обслуговування електромереж зовнішнього освітлення системи вуличного освітлення вулиць, парків та скверів суспільного та спеціального призначення;
 - поточного ремонту та технічного обслуговування засобів регулювання дорожнього руху (світлофорні об'єкти);
 - поточного ремонту електромереж зовнішнього освітлення;
 - контролю за якістю і рівнем освітлення вулиць і площ міста, підземних переходів, парків, скверів та архітектурно-декоративного освітлення згідно з чинними нормами;
 - контролю за якістю та рівнем роботи засобів регулювання дорожнього руху (світлофорні об'єкти);
 - роботи з ліквідації аварійних ситуацій, що у свою чергу відіграє важливу роль у забезпеченні життєдіяльності міста Запоріжжя.
- (17) Об'єкти зовнішнього благоустрою, мережі зовнішнього освітлення міста Запоріжжя (на вулицях, у парках, скверах, підземних переходах та інших об'єктах), засоби регулювання дорожнього руху (світлофорні об'єкти) обліковуються на балансі КП «Запоріжмиськесвітло», тобто знаходяться в господарському віданні Підприємства.
- (18) Органом управління майном для Підприємства є Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради. Орган управління майном Підприємства визначається згідно з рішеннями Виконавчого комітету Запорізької міської ради.
- (19) Здійснюючи право господарського відання, Підприємство володіє та користується цим майном згідно з чинним законодавством та дійсним Статутом.
- (20) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, кошти, отримані від фінансової підтримки, будуть спрямовані на утримання та поточний ремонт мереж зовнішнього освітлення (світлоточок), технічне обслуговування та поточний ремонт засобів регулювання дорожнього руху, енергопостачання засобів регулювання дорожнього руху, постачання електроенергії на освітлення міста, проведення підготовки до загальноміських заходів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за

рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (22) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (25) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Запорізькою міською радою буде затверджена «Програма розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки».
- (26) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (27) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:
- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - технічні засоби регулювання дорожнього руху.
- (28) Отже, КП «Запоріжмиськесвітло» здійснює заходи з благоустрою міста Запоріжжя.
- (29) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (30) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік і передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (31) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (32) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (33) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 та 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (34) Головним розпорядником бюджетних коштів є Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (35) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (36) Відповідно до Статуту (далі – Статут), затвердженого розпорядженням Запорізького міського голови від 08.01.2019 № 2р, КП «Запоріжжяміськвітло» створено з метою задоволення потреб громади міста Запоріжжя у галузі житлово-комунального господарства шляхом утримання, технічного обслуговування, виконання поточного ремонту, у тому числі й на договірних засадах, здійснення капітального ремонту, реконструкції та будівництва нових електромереж зовнішнього освітлення міста, архітектурно-декоративного освітлення, підземних переходів; технічного обслуговування внутрішньобудинкових мереж електропостачання та електрообладнання фізичних та юридичних осіб усіх форм власності, виконання робіт із будівництва ремонту, монтажу, експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху, а також інших об'єктів, які спеціалізовані на передачі електричної енергії, виконання інших робіт і надання інших послуг з метою отримання прибутку в порядку, передбаченому законодавством України.
- (37) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.

- (38) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (39) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (40) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (41) Відповідно до наданої інформації, КП «Запоріжміськсвітло» на платній основі надає такі послуги: обслуговування електророзподільної шафи новорічної ялинки, встановлення, підключення, обслуговування та демонтаж електророзподільних шаф для проведення Покровського ярмарку, обслуговування точок доступу телекомунікаційної мережі; обслуговування опор у місці розміщення додаткових конструкцій та підвісу кабелю; монтаж / демонтаж електричних гірлянд новорічної ялинки; монтаж / демонтаж світлових прикрас (Різдвяні свята); здавання бруксту; технічне обслуговування мереж електропостачання, електрообладнання та інших внутрішньобудинкових систем за наявності; договори з організаціями на виконання робіт з поточного ремонту електромереж.
Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу робіт отримувача за 2018 рік становив 7,57 %.
- (42) КП «Запоріжміськсвітло», як отримувач державної підтримки, не бере участі в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.
- (43) Послуги КП «Запоріжміськсвітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з поточного утримання електромереж зовнішнього освітлення, що є об'єктом загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Як наслідок, підтримка у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яка буде надаватися на підставі «Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки» у розмірі 416 784 612 грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (45) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (46) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради комунальному підприємству електромереж зовнішнього освітлення «Запоріжмиськесвітло» відповідно до «Програми розвитку інфраструктури та комплексного благоустрою міста Запоріжжя на 2020-2022 роки», на утримання та поточний ремонт мереж зовнішнього освітлення (світлоточок), технічне обслуговування та поточний ремонт засобів регулювання дорожнього руху, енергопостачання засобів регулювання дорожнього руху, постачання електроенергії на освітлення міста, проведення підготовки до загальноміських заходів, у формі поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), обсягом 416 784 612 гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ