



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

03 жовтня 2019 р.

Київ

№ 680-р

Про результати розгляду справи
про державну допомогу
№ 500-26.15/37-19-ДД

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області № 41/10-05-03 від 10.01.2019 (вх. № 54-ПДД від 01.02.2019), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 15.04.2019 № 09/141-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/37-19-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/37-19-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 23.09.2019 № 500-26.15/37-19-ДД /419-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листом Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області № 41/10-05-03 від 10.01.2019 (вх. № 54-ПДД від 01.02.2019) надіслано повідомлення про нову державну допомогу, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631.
- (2) Листом Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області від 02.04.2019 № 483/10-05-03 (вх. № 5-01/4335 від 09.04.2019) надано додаткову інформацію, необхідну для розгляду справи.
- (3) З метою проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 15.04.2019 № 09/141-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/37-19-ДД, копію якого надіслано Виконавчому комітету Южненської міської ради Одеської області листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 16.04.2019 № 500-29/09-5082.

- (4) На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
- (5) Комітетом надіслані листи про надання інформації від 03.07.2019 № 500-29/09-8474, від 03.07.2019 № 500-29/09-8475, від 03.07.2019 № 500-29/09-8476, від 01.08.2019 № 500-29/09-9807, відповідно, Національній раді України з питань телебачення і радіомовлення, товариству з обмеженою відповідальністю «Місцеві новини», Виконавчому комітету Южненської міської ради Одеської області, Міністерству інформаційної політики України.
- (6) Листом від 23.07.2019 № 778/10-05-03 (вх. № 5-01/8735 від 29.07.2019) Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області надано інформацію (далі – Лист 1) у відповідь на лист Комітету.
- (7) Листом Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення від 02.08.2019 № 16/340 (вх. № 7-01/9126 від 06.08.2019) надано інформацію у відповідь на лист Комітету.
- (8) Листом Міністерства інформаційної політики України від 27.08.2019 № 09-04/03 (вх. № 6-01/9905 від 28.08.2019) надано інформацію у відповідь на лист Комітету.
- (9) Листом від 12.09.2019 № 981/10-05-03 (вх. № 5-01/10703 від 17.09.2019) Виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області надано додаткову інформацію (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (1) Виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області (65481, Одеська обл., м. Южне, просп. Григорівського Десанту, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 04527336).

2.2. Отримувач підтримки

- (2) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ» (далі – КП ЮМСТ «МИГ») (65481, Одеська обл., м. Южне, вул. Т. Г. Шевченка, 1/5, ідентифікаційний код юридичної особи 24528757).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (3) Сприяння окремим видам господарської діяльності, створення високоякісних телевізійних програм та передач для задоволення інформаційних, соціально-етичних і культурно-естетичних потреб телеглядачів, що є найголовнішою метою міської телекомпанії.

2.4. Очікуваний результат

- (4) Забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни. Підтримка міських ЗМІ, засновником яких є міська рада, – це сукупність правових, економічних, організаційних, соціальних та інших заходів, за допомогою яких міська влада сприяє розвитку інформаційної сфери та її інфраструктури в місті.

2.5. Форма підтримки

- (5) Субсидії та поточні трансферти.
(6) Капітальні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (7) Обсяг підтримки – 7 971,3 тис. грн, з них на:
- 2018 рік – 2 552,3 тис. грн (у формі субсидій та поточних трансфертів – 1 388,7 тис. грн, у формі капітальних трансфертів – 1163,6 тис. грн);
- 2019 рік – 3 136,6 тис. грн (у формі субсидій та поточних трансфертів – 1 845,1 тис. грн, у формі капітальних трансфертів – 1291,5 тис. грн);
- 2020 рік – 2 282,4 тис. грн (у формі субсидій та поточних трансфертів – 2282,4 тис. грн).

2.7. Підстава для надання підтримки

- (8) Закон України «Про телебачення та радіомовлення».
(9) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
(10) Закон України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації».
(11) Рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції».

2.8. Тривалість підтримки

- (12) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Відповідно до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки у редакції, затвердженій рішенням Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII (далі – Програма), метою Програми, зокрема, є забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни. Підтримка міських ЗМІ, засновником яких є міська рада, – це сукупність правових, економічних, організаційних, соціальних та інших заходів, за допомогою яких міська влада сприяє розвитку інформаційної сфери та її інфраструктури в місті.

- (14) Створення високоякісних телевізійних програм та передач для задоволення інформаційних, соціально-етичних і культурно-естетичних потреб телеглядачів є найголовнішою метою міської телекомпанії.
- (15) Відповідно до розділу «Обсяги та джерела фінансування» Програми, матеріально-технічне забезпечення КП ЮМСТ «МИГ» необхідним обладнанням для роботи журналістів і монтажерів при виготовленні аудіовізуальної продукції, а також для належної роботи телеоператора ефіру для випуску аудіовізуальної продукції в ефірі, сприятиме досягненню мети Програми, пов'язаної з поліпшенням якості інформаційного забезпечення виконавчих органів міської ради, зростанню довіри суспільства до діяльності міської влади та забезпеченню взаємодії громадян і міської влади в реалізації зворотного зв'язку.
- (16) Реалізація Програми забезпечить збільшення обсягу мовлення та розширення тематики телепрограм, спрямованих на задоволення інформаційних потреб глядачів різних вікових категорій та різних верств населення міста. Своєчасне фінансування заходів Програми дасть можливість поєднати зусилля у вирішенні актуальних проблем місцевої громади в адвокації та захисті прав людини, захисті екології та довкілля, боротьбі з корупцією, сприятиме місцевому розвитку, соціальному партнерству в різних сферах життєдіяльності міста, популяризації здорового способу життя та залученні молоді для участі в міських програмах.
- (17) Відповідно до розділу «Завдання і заходи Програми», програми та передачі КП ЮМСТ «МИГ», започатковані згідно з додатком № 7 (Програмної концепції мовлення) до Ліцензії серії НР № 1824-м від 15.10.2013:
- програми інформаційного блоку – «Промова» (актуальне інтерв'ю про підсумки подій, пов'язаних з життєдіяльністю міста), «Об'єктив» (висвітлення поточних важливих питань), «Місто: за роком рік» (підсумки діяльності установ, організацій, закладів та служб міста, а також підприємств за певний період часу), «Стосується нас» (з'ясування нагальних питань, що хвилюють мешканців міста), «Без коментарів» (термінова інформація для мешканців міста про події, що відбулися саме цього дня та потребують оперативного оприлюднення), «Спецрепортаж» (інформаційний сюжет про актуальні проблеми, які потребують детального аналізу інформації), «Цілком спортивно» (сюжети про спортивні змагання міських спортивних клубів, об'єднань, команд та події, пов'язані з діяльністю цих організацій), «Життя міста» (висвітлення соціально-культурних заходів, які відбуваються в міських навчально-виховних закладах, а також у закладах культури), «Місто в мережі» (огляд основних інформаційних джерел у мережі інтернет, в яких розповідається про місто);
 - прямі ефіри – «Про тиждень» (обговорення актуальних питань життєдіяльності міста з міським головою, представниками депутатського корпусу, керівниками служб, закладів, підприємств міста, фахівцями різних рівнів), «Алло, ЮТВ» (прямі ефіри з керівниками управлінь міськвиконкому, міських служб, закладів, відділів, підприємств міста або з фахівцями різних рівнів з актуальних питань), «Реформа» (програма присвячена висвітленню процесів, пов'язаних із проведенням адміністративно-територіальних реформ та змін систем управління державних органів влади, управлінь та служб), «Звіт міського голови» (пряма трансляція звіту міського голови), «Жінка року» (пряма трансляція нагородження «Жінка року»), «Подія року» (пряма трансляція нагородження «Подія року»);
 - програми публіцистичного блоку – «Оголошення у «Телегазету» (інформаційні повідомлення секретаріату міськвиконкому та інших структурних підрозділів про проведення різноманітних заходів, оголошення конкурсів, наявність вакансій тощо),

«Успішні люди» (головні герої передачі – це жителі міста, які досягли вагомих успіхів, наприклад, у спорті, культурі, навчанні, громадській діяльності), «За межами» (програма присвячена обговоренню дискусійних тем, які пов'язані з подіями в місті, області, в Україні), «Місто навколо мене» (цикл передач, присвячених заснуванню та розвитку міста й містоутворюючих підприємств);

- програми постановочно-тематичного блоку – «Ваш консультант» (роз'яснення законодавчих норм і підзаконних документів фахівцями міськвиконкому, служб, закладів та підприємств міста з важливих питань, консультації лікарів), «Звернення міського голови до мешканців м. Южного» (на День незалежності, День міста, День Конституції, Новий рік, День захисника України, День Соборності, 8 Березня), «Вітання»;

- інше – «Відеоролик для соціальних мереж» (присвячені досягненням на рівні міста та окремим напрямкам у розвитку соціальної інфраструктури туристичної бази та громадській активності);

- розміщення в соціальних мережах – «Розміщення в соцмережах», «Завантаження відеоматеріалу на канал ЮТУБ».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(18) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(19) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(20) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

(21) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

(22) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

- (23) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (24) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до Глави 10 розділу IV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (25) Згідно зі статтею 263(4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародновизнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (26) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (27) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – критерії Altmark):
- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені;
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму,

необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;

- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

4.3. Послуги громадського мовлення

- (28) Відповідно до Протоколу про систему суспільного мовлення в державах-членах від 02.10.1997 положення Договору про заснування Європейської спільноти не порушують компетенції держав-членів фінансувати суспільні послуги мовлення, якщо фінансування організацій мовлення призначено реалізувати надання цієї суспільної послуги, що її держава-член доручила, визначила та організувала, та якщо таке фінансування не впливає на умови торгівлі та конкуренції.
- (29) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про телебачення та радіомовлення» держава створює умови для забезпечення засобами телерадіомовлення культурних та інформаційних потреб громадян України, а також потреб етнічних українців, які проживають за межами України.
- (30) Згідно зі статтею 16 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» комунальні телерадіоорганізації створюються територіальними громадами. Рішення про створення та фінансування телерадіоорганізації приймається відповідним органом.
- (31) Згідно зі статтею 19 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» джерелами фінансування телерадіоорганізацій є бюджетні асигнування на виконання державного замовлення, абонентна плата, кошти, отримані від виробництва і трансляції реклами, створення радіопрограм на замовлення, іншої передбаченої законодавством і статутними документами комерційної діяльності, кредити, інвестиції, внески засновників, спонсорів, благодійних організацій.
- (32) Відповідно до статті 5 Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації»:
- порядок фінансування засобів масової інформації з висвітлення діяльності органів влади та органів місцевого самоврядування, засновниками чи співзасновниками яких є ці органи, визначається в договорах між органами державної влади та органами місцевого самоврядування і редакціями засобів масової інформації, а також у статутах редакцій цих засобів масової інформації;
 - видатки на фінансування засобів масової інформації щодо висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування передбачаються у Державному бюджеті України та в місцевих бюджетах окремо;
 - органи державної влади та органи місцевого самоврядування у своїх кошторисах зобов'язані передбачати витрати на висвітлення своєї діяльності засобами масової інформації.

(33) Згідно зі статтею 7 Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації» органи державної влади та органи місцевого самоврядування мають право засновувати або бути співзасновниками аудіовізуальних (електронних) засобів масової інформації в порядку, встановленому законодавством України, і в межах коштів, що виділяються з державного чи місцевих бюджетів на висвітлення їх діяльності, або за рахунок перерозподілу коштів, що виділяються на забезпечення функціонування цих органів.

4.4. Критерії оцінки допустимості державної допомоги на послуги, що становлять загальний економічний інтерес

(34) У пункті 23 Повідомлення Комісії про застосування правил державної допомоги до громадського мовлення (Офіційний вісник Європейського Союзу 2009-С257/01) (далі – Повідомлення Комісії) зазначено, що компенсація за державні послуги не є державною допомогою за умови дотримання чотирьох кумулятивних умов, визначених у рішенні у справі Altmark.

(35) Пунктом 35 Повідомлення Комісії встановлено, що державна допомога громадським телерадіомовникам, як правило, забезпечується у формі компенсації за виконання функції громадського мовлення та оцінюється **на підставі критеріїв, викладених у цьому Повідомленні.**

(36) Обов'язок надавати ПЗЕІ повинен бути доручений одному чи декільком суб'єктам господарювання у відповідному офіційному акті, причому ПЗЕІ мають бути максимально чітко визначені. При наданні компенсації до уваги беруться тільки витрати, пов'язані з наданням ПЗЕІ.

(37) Крім того, необхідно, щоб ПЗЕІ реально надавались, для чого необхідним є здійснення нагляду відповідним органом.

(38) Оцінка державної допомоги вимагає чіткого визначення функції громадського мовлення та чіткого розподілу рахунків між послугами громадського мовлення та комерційними послугами, що надає підприємство, зокрема:

- внутрішні рахунки, що відповідають різним видам діяльності, тобто діяльність у сфері надання послуг громадського мовлення та комерційних послуг, повинні бути окремими;
- усі витрати та доходи повинні бути правильно призначені або виділені на основі послідовно застосованих та об'єктивно обґрунтованих принципів обліку витрат;
- повинні бути чітко визначені принципи обліку витрат, відповідно до яких утримуються окремі рахунки.

(39) Витрати, характерні для надання непублічних послуг (наприклад, маркетингові витрати на рекламу), повинні бути чітко визначені та обліковуватись окремо. Витрати на ресурси, які передбачені для одночасного обслуговування заходів у сфері ПЗЕІ та у сфері інших послуг, повинні розподілятися пропорційно на суспільну та іншу діяльність відповідним способом.

(40) Також відповідно до рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування Статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), відповідальність за

надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
- суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (41) Щоб бути класифікованими як ПЗЕІ, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому та не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (42) За інформацією Міністерства інформаційної політики України (лист від 09-04/03 від 27.08.2019), «...статтю 49 Закону України “Про телебачення і радіомовлення” передбачено порядок розповсюдження офіційних повідомлень та іншої обов'язкової інформації. Так, державні та комунальні телерадіоорганізації зобов'язані безкоштовно передавати офіційні повідомлення Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України та Конституційного Суду України, офіційні повідомлення Верховної Ради Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади - на підвідомчу їм територію. Крім того, телерадіоорганізації, незалежно від форм власності, зобов'язані безкоштовно оприлюднювати повідомлення про надзвичайні ситуації... З огляду на це, а також роль засобів масової інформації у розвитку держави та громадянського суспільства, забезпечення права громадян на доступ до інформації, вважаємо, що послуги комунальних телерадіоорганізації пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян».

- (43) Відповідно до пункту 3.4 розділу 3 Редакційного статуту КП ЮМСТ «МИГ», затвердженого рішенням Южненської міської ради від 28.03.2013 № 765-VI, підприємство своєю діяльністю сприяє інформаційному плюралізму, висвітлюючи усі суспільно-важливі події та надаючи можливість для оприлюднення повного спектра політичних, соціальних, культурних, національних та релігійних поглядів, що побутують у суспільстві, та ідеологічній різноманітності, за якої жодна ідеологія не може визнаватись державною панівною, обов'язковою та єдино правильною і в цьому контексті нікому не можуть надаватися переваги в кількості ефірного часу та кращого за добу часу передач.
- (44) У Повідомленні зазначається, що діяльність служби громадського мовлення повинна бути безпосередньо пов'язана з *демократичними, соціальними та культурними потребами суспільства, при цьому необхідним є збереження плюралізму засобів масової інформації.*
- (45) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, КП ЮМСТ «МИГ» є єдиним засобом масової інформації, який повною мірою наживо (без монтажу) транслює в ефірі телеканалу та за допомогою інтернет-ресурсів засідання сесій міської ради, виконавчого комітету, нарад за участю керівників підприємств та установ міста та інших офіційних заходів. Завдяки цьому в тому числі забезпечується прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.
- (46) Згідно з інформацією, наданою в Листі 1, одним із завдань КП ЮМСТ «МИГ» є оперативне оповіщення громади міста Южного про виникнення надзвичайної ситуації, що несе загрозу життю та здоров'ю жителів міста та навколишніх населених пунктів. Відповідно до Переліку служб Цивільної оборони міста Южного та підприємств, установ і організацій міста, на базі яких вони створюються, призначених для проведення заходів щодо цивільної оборони, затвердженого розпорядженням міського голови від 05.12.2011 № 02-02-383-р, до зазначеного переліку належить служба ЦО оповіщення та зв'язку на базі КП ЮМСТ «МИГ».
- (47) Відповідно до Повідомлення визначення *відповідної* служби щодо надання ПЗЕІ *може бути здійснене на національному, регіональному або місцевому рівні.*
- (48) Характеристика програм, передбачених у «Завданнях і заходах Програми», свідчить про те, що діяльність КП ЮМСТ «МИГ» із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, яка є метою Програми, пов'язана з *демократичними, соціальними та культурними потребами суспільства.* За інформацією у Листі 2, функція місцевого мовника є ключовою в доступі до публічної інформації конкретної громади, журналісти телеканалу КП Студії телебачення «МИГ» у своїй роботі орієнтуються на суспільний інтерес, а не на отримання прибутку підприємством.
- (49) Враховуючи наведене вище, діяльність КП ЮМСТ «МИГ» із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни є ПЗЕІ.
- (50) Відповідно до Рішення у справі Altmark компенсація витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, не становить державну допомогу суб'єктам господарювання, якщо сукупно задовольняються такі чотири критерії:
1. Суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені.

КП ЮМСТ «МИГ» фактично виконує зобов'язання щодо надання послуг із висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни; створення високоякісних телевізійних програм та передач для задоволення інформаційних, соціально-етичних і культурно-естетичних потреб телеглядачів відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції».

Крім того, реалізація Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки здійснюється на підставі договорів на реалізацію міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018-2020 роки, укладених Виконавчим комітетом Южненської міської ради та КП ЮМСТ «МИГ», від 02.01.2018, 02.01.2019 (далі – Договори).

Пунктом 1.2 розділу 1 договорів передбачено, що фінансова підтримка КП ЮМСТ «МИГ» здійснюється на безповоротній основі на підставі звіту про виконання заходів Програми. Суми фінансової підтримки на безповоротній основі використовуються суто за цільовим призначенням. Згідно з пунктом 4.2 договорів зобов'язання одержувача вважаються виконаними, якщо отримана місячна сума фінансової підтримки на безповоротній основі у процесі виробництва передач витрачена на забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, що підтверджується звітом одержувача.

Разом із тим договір на реалізацію Програми на 2020 рік відсутній.

2. Параметри, на підставі яких розраховується розмір компенсації, повинні бути визначені заздалегідь об'єктивним та прозорим способом.

Відповідно до Листа 1 рівень компенсації по загальному фонду визначається згідно з потребами підприємства на виплату заробітної плати. Розрахунки КП ЮМСТ «МИГ» здійснює відповідно до нормативно-правової бази:

- Галузевої угоди між Державним комітетом телебачення і радіомовлення України та Профспілкою працівників культури України на 2017-2021 роки у сфері телебачення і радіомовлення, зареєстрованої Міністерством соціальної політики України 05.04.2017 за № 24;
- постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1038 «Про умови оплати праці журналістів державних і комунальних засобів масової інформації»;
- наказу Державного комітету телебачення і радіомовлення України «Про упорядкування умов оплати праці працівників Національної телекомпанії України, Національної радіокомпанії України, інших державних телерадіоорганізацій (щодо працівників, які відповідно до законодавства не є журналістами)» від 16.07.2012 № 188;
- Колективного договору на 2018-2020 роки.

Планування коштів на придбання обладнання відбувається згідно з комерційними пропозиціями, які надаються від постачальників спеціалізованого телевізійного обладнання.

Разом із тим надавач не надав інформації про параметри, на підставі яких розраховується розмір компенсації за надання відповідних послуг саме КП ЮМСТ «МИГ». Зокрема, відсутня інформація щодо обґрунтувань необхідності

придбання саме таких та саме в такому обсязі предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, що передбачені Програмою.

- (51) Розмір компенсації не може перевищувати суму, необхідну для покриття всіх або частини витрат, які виникли у зв'язку з виконанням зобов'язань з обслуговування населення, з урахуванням відповідних доходів і обґрунтованого прибутку від виконання таких обов'язків.**

Надавач надав Порядки використання коштів, передбачених у міському бюджеті для підтримки засобів масової інформації, окремо на 2018 та 2019 роки, затверджені рішеннями Южненської міської ради від 21.12.2017 № 877-VII, від 14.12.2018 № 1262- VII відповідно (далі – Порядки).

Згідно з пунктом 11 Порядків реєстрація та облік зобов'язань та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого Державною казначейською службою. Пунктом 12 Порядків передбачено, що закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства. Відповідно до пункту 15 Порядків відповідальність за правильність використання бюджетних коштів покладається на головного розпорядника коштів та одержувача бюджетних коштів.

У пункті 9 Порядку використання коштів передбачено, що бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. У пункті 10 передбачено, що одержувачі використовують бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника на відповідний рік.

Отже, зазначені Порядки не визначають механізму уникнення надання надмірної компенсації, а лише визначають порядок використання коштів уже в межах відповідних бюджетних призначень. Про відсутність механізму уникнення надмірної компенсації свідчить і відсутність параметрів, на підставі яких розраховується розмір компенсації саме КП ЮМСТ «МИГ».

- (52) У випадку якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.**

Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, конкурсний відбір отримувача державної підтримки не проводився. Листи, звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт / послуг не отримувалися. Підтримка у формі фінансування з міського бюджету надається виключно КП ЮМСТ «МИГ» на створення високоякісних телевізійних програм та передач для задоволення інформаційних та культурно-естетичних потреб телеглядачів на території міста Южного.

Порядками визначено такі критерії одержувачів бюджетних коштів:

- досвід роботи за відповідним профілем не менше двох років та наявність відповідної кваліфікації з урахуванням напряму чи заходу бюджетної програми;
- наявність бездефіцитного фінансового плану на поточний рік, фінансово-економічного розрахунку (обґрунтування) здійснення заходів бюджетної програми;
- незбиткова діяльність одержувача за останні два роки, відсутність простроченої заборгованості за наданим банками кредитами;
- співвідношення робіт, послуг та їх якості;

- застосування договірних умов;
- у разі отримання бюджетних коштів одержувачем платежі здійснюються з рахунка, відкритого в установленому порядку в органах Казначейства.

Разом із тим у зазначених Порядках відразу визначаються одержувачі бюджетних коштів для реалізації програм, зокрема і КП ЮМСТ «МИГ».

Надавач не надав ствердної відповіді та відповідних підтвердних документів щодо того, чи визначався рівень компенсації, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

(53) Враховуючи викладене, чотири сукупних критерії Altmark кумулятивно не дотримано.

(54) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за виконання функцій замовника не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

5.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(55) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту ЮМСТ «МИГ», затвердженого рішенням Южненської міської ради Одеської області від 19.10.2016 № 335-VII (далі – Статут), КП ЮМСТ «МИГ» є комунальним засобом масової інформації, що діє на основі комунальної власності Южненської міської територіальної громади. КП ЮМСТ «МИГ» створено рішенням Южненської міської ради № 262 від 06.07.1995.

(56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(57) Згідно з пунктом 1.2 Статуту КП ЮМСТ «МИГ» є юридичною особою, фінансується за рахунок місцевого бюджету і додаткових асигнувань, що виділяються за цільовим призначенням з бюджетів інших рівнів, а також коштів або майна, які надходять безоплатно або у вигляді безповоротної фінансової допомоги чи добровільних пожертвувань; пасивних доходів; коштів або майна, які надходять як компенсація вартості отриманих платних послуг, а також інших надходжень, що не заборонені законодавством України.

(58) Пунктом 1.1 Статуту КП ЮМСТ «МИГ» передбачено, що майно КП ЮМСТ «МИГ» перебуває у комунальній власності Южненської міської територіальної громади і закріплене за КП ЮМСТ «МИГ» на праві господарського відання.

(59) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту КП ЮМСТ «МИГ» створено з метою забезпечення глибокого та всебічного висвітлення суспільно-політичного, економічного життя у місті, інформування громадян про діяльність державних органів влади та органів місцевого самоврядування.

(60) Згідно з пунктом 2.2 розділу 2 Статуту КП ЮМСТ «МИГ» основними видами діяльності КП ЮМСТ «МИГ», зокрема, є:

- створення та розповсюдження відеопродукції власного виробництва, яка висвітлює усі сфери життя міста, регіону, держави;
- підготовка оперативної інформації про події у місті та за його межами, а також розповсюдження офіційних повідомлень, роз'яснень рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування;
- зйомки і записи найважливіших подій міста Южного, області, регіону, літературних, драматичних, музичних та інших творів для використання у програмах телебачення і радіомовлення;
- ретрансляція загальнодержавних програм телебачення;
- створення та розповсюдження економічних, публіцистичних, культурно-освітніх, медико-гігієнічних, художніх, навчальних, розважальних спортивних передач, а також передач для дітей та юнацтва;
- забезпечення у межах своїх повноважень виконання завдань щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного походження;
- сприяння зміцненню міжнародних зв'язків України, зростанню її авторитету у світі.

(61) Відтак отримувач фінансової підтримки – КП ЮМСТ «МИГ» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(62) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, підтримка КП ЮМСТ «МИГ» надається за рахунок коштів місцевого бюджету міста Южного, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

5.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(63) Повідомлена підтримка спрямована на забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни. Отже, підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності.

(64) Підтримка спрямована на покриття таких витрат отримувача, як заробітна плата та нарахування на неї; придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю; придбання обладнання довгострокового користування. Отже, у результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП ЮМСТ «МИГ» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

5.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(65) Згідно з умовами ліцензії НР № 1824-м від 15.10.2013 територією розповсюдження програм КП ЮМСТ «МИГ» є місто Южне Одеської області у межах території розташування багатоканальної телевізійної мережі ПП «Телекомпанія Южний».

(66) За інформацією надавача, у місті Южному, крім КП ЮМСТ «МИГ», здійснюють мовлення товариство з обмеженою відповідальністю «Місцеві новини» та дочірнє підприємство «Телерадіокомпанія «Вільна хвиля».

(67) Як зазначено вище, КП ЮМСТ «МИГ» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, що відповідно покращує конкурентну позицію отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б

здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері телерадіомовлення та які не отримують такої фінансової підтримки, зокрема, із зазначеними вище суб'єктами господарювання.

(68) Отже, повідомлена підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.2.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(69) Враховуючи викладене, підтримка надається суб'єкту господарювання – КП ЮМСТ «МИГ», за рахунок місцевих ресурсів, що загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є **державною допомогою** у розумінні Закону.

5.3. Оцінка допустимості державної допомоги

(70) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Повідомлення Комісії про застосування правил державної допомоги до громадського мовлення, Рішення Європейської комісії від 20.12.2011.

(71) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, фінансова підтримка КП ЮМСТ «МИГ» з міського бюджету спрямована на покриття витрат на:

- заробітну плату працівників підприємства;
- нарахування на оплату праці;
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю;
- придбання обладнання довгострокового користування.

(72) На 2018 рік передбачалась підтримка в розмірі 2 552,3 тис. грн:

- у формі субсидій та поточних трансфертів (за загальним фондом) – 1 388,7 грн (на оплату праці – 1 114,0 тис. грн; на нарахування на оплату праці – 245,1 тис. грн; на предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 29,6 тис. грн (на придбання дощовика, сумки для фотокамери, вітрозахисту, накамерного світла));
- у формі капітальних трансфертів (за спеціальним фондом) – 1 163,5 тис. грн (на придбання монтажних станцій у комплектації (процесор, материнська плата, корпус, відеокарта, оперативна пам'ять, жорсткий диск, монітор, плата відеозахоплення, блок живлення, система рідкого охолодження), відеокамер, серверу 2U з корзиною на 8 жорстких дисків, стійки телекомунікаційної 42U, відеокодерів, жорстких дисків 10 Тб, комплекту репортажного світла, комп'ютерів (моноблоків), штативів, персональних комп'ютерів у комплекті (системний блок, монітор, клавіатура, «миша», операційна система), катушок кабельних, петличних мікрофонів, радіосистем, комплекту обладнання для забезпечення ретрансляції телевізійного сигналу, комплекту обладнання бездротового гостьового доступу).

(73) На 2019 рік передбачається надання підтримки в розмірі 3 136,6 тис. грн:

- у формі субсидій та поточних трансфертів (за загальним фондом) – 1 845,1 тис. грн (на оплату праці – 1 491,1 тис. грн, на нарахування на оплату праці – 328,0 грн, на предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 26,0 тис. грн (на придбання накамерного світла, дощовика для відеокамери));
- у формі капітальних трансфертів (за спеціальним фондом) – 1 291,5 тис. грн (на придбання радіосистем, ефірного комплексу, робочих станцій, матричного комутатора, петличних мікрофонів, кофр (для відеокамери), безпровідних систем передачі, персональних комп'ютерів, конвертерів).

- (74) На 2020 рік передбачається надання підтримки в розмірі 2 282,4 тис. грн:
- у формі субсидій та поточних трансфертів (за загальним фондом) – 2 282,4 тис. грн (на оплату праці – 1 870,8 тис. грн, на нарахування на оплату праці – 411,6 тис. грн);
 - у формі капітальних трансфертів (за спеціальним фондом) – 0 грн.
- (75) Згідно з інформацією, наданою в Листах 1 та 2, відповідно до витягу зі штатного розпису на 2019 рік оплата праці за бюджетні кошти з місцевого бюджету забезпечується в частині соціальних гарантій. Зокрема, нарахування заробітної плати журналістів розраховується відповідно: посадовий оклад та вислуга років. Заробітна плата працівників, які не є журналістами, визначається відповідно до Галузевої угоди між Державним комітетом телебачення і радіомовлення України та Профспілкою працівників культури України на 2017-2021 роки у сфері телебачення і радіомовлення, наказу Державного комітету телебачення і радіомовлення України від 16.07.2012 № 188 «Про упорядкування умов оплати праці працівників Національної телекомпанії України, Національної радіокомпанії України та інших державних телерадіоорганізацій (щодо працівників, які відповідно до законодавства не є журналістами)».
- (76) Весь перелік обґрунтувань КП ЮМСТ «МИГ» надає управління Юженської міської ради разом із проектом штатного розпису. Погодження обсягу фінансування по загальному фонду відбувається відповідно до потреб підприємства щодо визначеної мінімальної заробітної плати та відрахувань на соціальні заходи. Фінансування, яке здійснюється відповідно до Програми по спеціальному фонду (капітальні трансферти), проводиться відповідно до акта обстеження та наданих підприємством обґрунтувань і технічних висновків профільних організацій щодо технічного стану обладнання, а також на підставі комерційних пропозицій від постачальників спеціалізованого телевізійного обладнання.
- (77) КП Студія телебачення «МИГ» здійснює закупівлю обладнання відповідно до Закону «Про публічні закупівлі».
- (78) Зокрема, на підприємстві закупівля обладнання здійснюється згідно з вимогами чинного законодавства, а саме, із застосуванням визначених законодавством процедур закупівель; оцінкою пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій), тендерних пропозицій за критеріями та методикою оцінки для визначення найкращої пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції), тендерної пропозиції, що міститься в документації конкурсних торгів (кваліфікаційній документації), тендерній документації; укладення з учасником, який став переможцем торгів, договору про закупівлю за цінами й обсягами, що відповідають вимогам документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації), тендерної документації; порядку оприлюднення інформації про закупівлі відповідно до вимог законодавства; надання інформації, документів та матеріалів у випадках, передбачених законом, тощо. З метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору використовується електронна система закупівель.
- (79) Відповідно до Фінансового плану на 2019 рік КП ЮМСТ «МИГ» підприємство здійснює надання платних послуг: за договорами (створення інформаційних сюжетів – короткі огляди про події на підприємствах про виробничі, соціальні та професійні досягнення або актуальні проблеми у виробничій сфері; прямі трансляції – багатокамерні зйомки наживо з концертів, присвячених професійним святам підприємств, а також спортивних заходів, організаторами та спонсорами яких є головні підприємства; публіцистичні програми – фільми, які мають історичне значення і присвячені заснуванню та розвитку підприємств; презентаційні відеоролики – невеличкі відеоролики на історичну тему та анонси заходів,

організаторами яких є підприємства); рекламні послуги; вітання до знаменних дат; послуги цифрового відділу.

- (80) Кошти від надання платних послуг спрямовуються на: заробітну плату, нарахування на заробітну плату (частково в середньому 27 відсотків усіх відповідних витрат КП ЮМСТ «МИГ»), інша частина – за рахунок підтримки; предмети, матеріали, обладнання та інвентар (у повному обсязі, але лише у 2020 році); видатки на відрядження, оплату водопостачання та водовідведення, оплату електроенергії (у повному обсязі).
- (81) За наявною інформацією, рахунки КП ЮМСТ «МИГ» розподілено щодо видів діяльності:
- підтримка здійснюється шляхом перерахування грошових коштів на розрахунковий рахунок, відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України в Одеській області в місті Южному;
 - господарська діяльність ведеться на двох рахунках: у приватному акціонерному товаристві «МТБ банк» міста Южного та Южному Головному регіональному управлінні акціонерного товариства комерційному банку «Приватбанк».
- (82) На КП ЮМСТ «МИГ» відповідно до Програми та договорів на реалізацію міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Юженська міська рада, на 2018-2020 роки покладено зобов'язання щодо надання послуг із висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни; разом із тим відсутній відповідний договір на 2020 рік.
- (83) У документах, відповідно до яких надається підтримка, відсутня інформація про параметри, зокрема, щодо визначення обсягів необхідного обладнання, на придбання якого спрямовується державна допомога, на підставі яких розраховується розмір компенсації за надання відповідних послуг КП ЮМСТ «МИГ».
- (84) Порядок надання допомоги не забезпечує уникнення надання надмірної компенсації, оскільки відсутній чіткий механізм уникнення надмірної компенсації. Відповідні Порядки використання коштів лише визначають порядок використання коштів уже в межах відповідних бюджетних призначень.
- (85) Крім того, за інформацією в Листі 1, Програмою передбачено витрати на придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, обладнання довгострокового використання загальною сумою 2 510,6 тис. грн. Обладнання частково використовуватиметься у виробничих процесах при наданні платних послуг.
- (86) Разом із тим зазначені вище витрати в розмірі 2 510,6 тис. грн передбачені у Програмі на 2018 – 2019 роки, придбання необхідних предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю у 2020 році в розмірі 105,0 тис. грн, за інформацією в Листі 1, здійснюватимуться лише за рахунок надходжень від надання платних послуг.
- (87) У цілому за 2018 – 2019 роки на придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, обладнання довгострокового використання відповідно до Програми спрямовуватиметься 96 відсотків усіх зазначених витрат КП ЮМСТ «МИГ».
- (88) Базою для розподілу витрат на ресурси, пов'язані одночасно як з наданням послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни,

так і з наданням інших послуг, може бути використаний обсяг часу на виконання відповідної діяльності відповідних послуг.

- (89) За інформацією в Листі 2, обсяг витрат часу по підприємству на реалізацію всіх платних послуг становить не більше 3 відсотків. Також, відповідно до інформації, наданої у цьому листі, середня питома вага мовлення, профінансованого за рахунок надання послуг підприємствам, установам, організаціям, органам місцевого самоврядування та населенню, протягом 2018 – 2019 років у середньому становить 2,98 відсотка.
- (90) Отже, підтримка, передбачена Програмою, на придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, обладнання довгострокового використання, з урахуванням наданої надавачем інформації, зокрема, про обсяг часу на реалізацію платних послуг, у цілому протягом 2018 – 2020 років не спрямовується на надання платних послуг.
- (91) Разом із тим відсутність при визначенні обсягів державної допомоги відповідного розподілу витрат на ресурси, що пов'язані одночасно як із наданням послуг забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, так і з наданням інших послуг, може призвести до надання допомоги в необґрунтованому розмірі.
- (92) Як наслідок, підтримка КП ЮМСТ «МИГ» у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів обсягом **7 971,3 тис. грн**, що надається відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції», є **державною допомогою, допустимою для конкуренції** відповідно до пунктів другого та третього частини першої статті 6 Закону за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:
- 1) забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинно бути покладено на КП ЮМСТ «МИГ» відповідним нормативним актом / договором, яким повинні бути чітко визначені:
 - зміст та тривалість надання послуг (протягом всього терміну виконання відповідних обов'язків), чітко визначення послуг;
 - характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються для надання послуг;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття витрат на надання послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, а також не повинна спрямовуватись на надання інших послуг; витрати на ресурси, пов'язані одночасно як з наданням послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, так і з наданням інших послуг, повинні розподілятися пропорційно на ці види діяльності відповідним способом;
 - заходи щодо уникнення надання надмірної компенсації та повернення компенсації у випадку надання компенсації у завищеному розмірі;
 - 2) забезпечити механізм періодичного контролю обсягів державної допомоги та заходів, на які вона спрямовується, що надається відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції», з

метою уникнення надання надмірної компенсації та повернення компенсації у випадку надання компенсації у завищеному розмірі.

(93) На подання з попередніми висновками у справі про державну допомогу від 23.09.2019 № 500-26.15/37-19-ДД/419-спр листом Виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області від 27.09.2019 № 1016/10-05-03 повідомлено, що зобов'язання, зазначені в Поданні, взяті до відома й будуть усунені в установлений термін та не надано зауважень та/або заперечень до нього.

(94) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка надається КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ» у формі субсидій та поточних трансфертів, капітальних трансфертів обсягом 7 971,3 тис. гривень, відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції», є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ» у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів обсягом 7 971,3 тис. гривень, що надається відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції», є **державною допомогою, допустимою для конкуренції** відповідно до пунктів другого та третього частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:

1) забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинно бути покладено на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ» відповідним нормативним актом / договором, яким повинні бути чітко визначені:

- зміст та тривалість надання послуг (протягом всього терміну виконання відповідних обов'язків), чітке визначення послуг;

- характер спеціальних чи виняткових прав, що надаються для надання послуг;

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття витрат на надання послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, а також не повинна спрямовуватись на надання інших послуг; витрати на ресурси, пов'язані одночасно як з наданням послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, так і з наданням інших послуг, повинні розподілятися пропорційно на ці види діяльності відповідним способом;

- заходи щодо уникнення надання надмірної компенсації та повернення компенсації у випадку надання компенсації у завищеному розмірі;

2) забезпечити механізм контролю обсягів державної допомоги та заходів, на які вона спрямовується, що надається відповідно до рішення Южненської міської ради від 22.11.2018 № 1227-VII «Про внесення змін до Міської програми підтримки аудіовізуальних засобів масової інформації (КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ЮЖНЕНСЬКА МІСЬКА СТУДІЯ ТЕЛЕБАЧЕННЯ «МИГ»), засновником яких є Южненська міська рада, на 2018 – 2020 роки шляхом викладення її у новій редакції», з метою уникнення надання надмірної компенсації та повернення компенсації у випадку надання компенсації у завищеному розмірі.

3. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зазначених вище зобов'язань протягом шести місяців із дати прийняття рішення у справі № 500-26.15/37-19-ДД.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ