



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

07 червня 2018 р.

Київ

№ 294-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.06.2018 № 500-01/2509-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листами Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради від 06.03.2018 № 05/195 (вх. № 142-ДД від 27.03.2018) та від 06.03.2018 № 05/196 (вх. № 145-ПДД від 27.03.2018), які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листами від 06.03.2018 № 05/195 (вх. № 142-ПДД від 27.03.2018) та від 06.03.2018 № 05/196 (вх. № 145-ПДД від 27.03.2018) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, код ЄДРПОУ 25490034).

##### 2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Міськвітло» Мелітопольської міської ради (далі – КП «Міськвітло» (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, 1-й пров. Чернишевського, 11, код ЄДРПОУ 03344929).

- (4) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Статуту комунального підприємства Мелітопольської міської ради, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 27.02.2006 № 9, засновником КП «Міськвітло» є Мелітопольська міська рада.

### **2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (5) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

### **2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (6) Здійснення енергоефективної модернізації мереж зовнішнього освітлення, підвищення рівня благоустрою, формування зовнішнього вигляду міста, покращення умов проживання мешканців, запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму у денний, вечірній та нічний час, досягнення оптимальних умов безпеки всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі.
- (7) Підвищення ефективності витрачання бюджетних коштів на зовнішнє освітлення міста, а саме: на запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму у вечірній та нічний час, приведення наявних норм та умов праці водіїв та електриків у відповідність із чинним законодавством, дотримання правил техніки безпеки на виробництві.

### **2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (8) Відшкодування видатків на обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху міста.
- (9) Збільшення державної частки в статутному капіталі суб'єктів господарювання.

### **2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (10) 22 678 тис. грн.

### **2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (11) Рішення Мелітопольської міської ради від 29.11.2017 № 3/42 «Про затвердження міської програми «Обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху міста» (далі – Програма 1).
- (12) Рішення Мелітопольської міської ради від 07.02.2018 № 4/20 «Про затвердження міської програми «Поповнення статутного капіталу КП «Міськвітло» (далі – Програма 2).

### **2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (13) 2018 рік.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (14) Виконання Програми 1 проводиться за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів, які передбачають проведення всіх необхідних видатків на забезпечення діяльності виробництва, в тому числі: заробітна плата

працівникам підприємства, нарахування на заробітну плату, придбання предметів, необхідних матеріалів, запчастин, інвентарю, податки і збори в бюджет, пально-мастильні матеріали, оплату комунальних послуг, електроенергії, оплату інших послуг (крім комунальних), та інші видатки, проведення яких необхідне для виконання заходів в цілому.

- (15) Запобігання випадкам дорожньо-транспортного травматизму у вечірній та нічний час, приведення наявних норм та умов праці водіїв та електриків у відповідність із чинним законодавством, дотримання правил техніки безпеки на виробництві.
- (16) Розроблення Програми 2 обумовлено забезпеченням належної та безперебійної роботи об'єктів житлово-комунального господарства для вирішення питань щодо надання населенню міста якісних послуг з організації безпеки руху, здійснення енергоефективної модернізації мереж зовнішнього освітлення.
- (17) Завданням Програми 2 є поповнення статутного капіталу КП «Міськвітло» шляхом придбання транспортних засобів, а саме:
- автопідйомника спеціалізованого;
  - автомобіля спеціалізованого для оперативно-виїзної бригади у вечірні та нічні години чергування;
  - автомобіля легкового, який буде використовуватися як службовий автомобіль;
  - придбання генератора бензинового Sadko GPS-8000E;
  - часткове придбання шаф управління вуличного освітлення И 710;
  - придбання відсутнього устаткування системи управління вуличного освітлення для підвищення експлуатаційних якостей дії мереж зовнішнього освітлення та ін.
- (18) Зазначені транспортні засоби та устаткування нададуть змогу підприємству якісніше виконувати роботи в подальшому освітленні міста, витратити менше коштів на ремонт наявного транспорту, а в майбутньому – накопичувати їх для оновлення парку машин.
- (19) КП «Міськвітло» створено з метою задоволення потреб міста Мелітополя в послугах експлуатації та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць.
- (20) Звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт та послуг не надходило.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. ОЗНАКИ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;

- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(23) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **4.2. ОБ'ЄКТИ БЛАГОУСТРОЮ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

(24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.

(25) Отже, на виконання статті 10 зазначеного Закону Мелітопольською міською радою були затверджені міські програми «Обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху міста» та «Поповнення статутного капіталу КП «Міськвітло».

(26) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(27) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є:

- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- технічні засоби регулювання дорожнього руху.

(28) Отже, КП «Міськвітло» здійснює заходи з благоустрою міста Мелітополя.

(29) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(30) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;

- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік і передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (31) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (32) Враховуючи положення статей 15 та 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», видатки міського бюджету у 2018 році на благоустрій відповідно до Програми 1 і Програми 2 становитимуть 22 678 тис. грн.
- (33) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (34) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 та 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (35) Головним розпорядником бюджетних коштів відповідно до Програми 1 та Програми 2 є Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (36) Відповідно до статті 1 Закону, державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (37) Відповідно до Положення про управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 27.06.2014 № 6/5, управління є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста Мелітополь і здійснює координацію діяльності підпорядкованих комунальних підприємств, які обслуговують об'єкти житлово-комунального господарства та благоустрою міста, в межах повноважень, визначених законодавством.
- (38) Відповідно до Статуту КП «Міськвітло» створено з метою задоволення потреб міста Мелітополь у послугах експлуатації та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць, майданів скверів та дворових територій.

- (39) КП «Міськвітло» надає кошториси та калькуляції для обґрунтування необхідної суми витрат щодо надійного, безперебійного функціонування об'єктів житлово-комунального господарства міста Мелітополя, що включені до бюджетного запиту.
- (40) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Крім того, за інформацією Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, наданою листами від 31.05.2018 № 05/399 та від 31.05.2018 № 05/400, інші послуги КП «Міськвітло» на комерційній основі не надаються та фінансуються за рахунок місцевого бюджету лише за міськими програмами «Обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху міста» і «Поповнення статутного капіталу КП «Міськвітло» Мелітопольської міської ради Запорізької області».
- (45) Послуги КП «Міськвітло», яке створене на підставі закону з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування з обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (46) Як наслідок, підтримка у формі відшкодування витрат на обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, що виділяється на підставі рішень Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху» та «Про затвердження міської програми «Поповнення статутного капіталу КП «Міськвітло» для КП «Міськвітло» у 2018 році у сумі 22 678 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(47) Разом з тим слід зазначити, що:

- державне фінансування КП «Міськвітло» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з обслуговуванням мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання коштів державної підтримки КП «Міськвітло» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- КП «Міськвітло» має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху) та додаткового (підприємницької діяльності).

(48) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

(49) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до рішення Мелітопольської міської ради від 29.11.2017 № 3/42 «Про затвердження міської програми «Обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху міста» у формі відшкодування витрат на обслуговування мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху у 2018 році обсягом 18 695 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до рішення Мелітопольської міської ради від 07.02.2018 № 4/20 «Про затвердження міської програми «Поповнення статутного капіталу КП «Міськвітло» у формі поповнення статутного капіталу у 2018 році обсягом 3 983 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голова Комітету

Н. СИДОРЕНКО