



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

07 червня 2018 р.

Київ

№ 296-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.06.2018 № 500-01/2505-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради (далі – Управління) 06.03.2018 за № 05/191 (вх. № 143-ПДД від 27.03.2018), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп),

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 06.03.2018 № 05/191 (вх. № 143-ПДД від 27.03.2018) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

##### 2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Житломасив» Мелітопольської міської ради Запорізької області (далі – КП «Житломасив») (72319, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Беляєва, 18, ідентифікаційний код юридичної особи 32723194).

- (4) Відповідно до Статуту КП «Житломасив», затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 31.01.2011 № 14, засновником КП «Житломасив» є Мелітопольська міська рада.

### **2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (5) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

### **2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (6) Здійснення благоустрою території багатоквартирних житлових будинків комунальної власності, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних та обслуговуючих кооперативів.

### **2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (7) Відшкодування видатків на капітальний ремонт та придбання дитячих та спортивних майданчиків.
- (8) Фінансування комунального підприємства здійснюється з місцевого бюджету шляхом повного відшкодування витрат за відповідною програмою.

### **2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (9) Загальний обсяг підтримки – 1500,00 тис. грн.

### **2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (10) Рішення 35-ої сесії VII-го скликання Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Дитячі та спортивні майданчики м. Мелітополя» № 3/32 від 29.11.2017.

### **2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (11) 2018 рік.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (12) Основною метою реалізації міської програми «Дитячі та спортивні майданчики м. Мелітополя» (далі – Програма) є:
- покращення матеріально-технічного стану міських територій, естетичного вигляду мікрорайонів;
  - створення сприятливих умов проживання для мешканців міста;
  - підвищення зайнятості дітей у вільний від навчання час;
  - зміцнення фізичного здоров'я населення.
- (13) Завданнями Програми є:
- здійснення благоустрою території багатоквартирних житлових будинків комунальної власності, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків, житлово-будівельних та обслуговуючих кооперативів;
  - здійснення благоустрою міської території.
- (14) Заходи Програми:
- придбання дитячих майданчиків;

- придбання спортивних майданчиків;
  - капітальний ремонт: улаштування дитячих майданчиків;
  - капітальний ремонт: улаштування спортивних майданчиків.
- (15) Державна допомога фінансується з місцевого бюджету шляхом повного відшкодування витрат за відповідною програмою.
- (16) Розроблення програми обумовлено необхідністю покращення матеріально-технічного стану міських територій та естетичного вигляду мікрорайонів.
- (17) КП «Житломасив» є балансоутримувачем житлового фонду міста Мелітополя, а капітальний ремонт та улаштування дитячих майданчиків проводиться на прибудинкових територіях житлових будинків.
- (18) Звернення від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт та послуг не отримувалися. Конкурсний відбір при виборі зазначеного підприємства не проводився.
- (19) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 31.05.2018 № 05/402 державна допомога, яка надається в рамках рішення 35-ої сесії VII-го скликання Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Дитячі та спортивні майданчики м. Мелітополя» № 3/32 від 29.11.2017, КП «Житломасив» буде використана виключно на здійснення благоустрою території багатоквартирних житлових будинків, об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та обслуговуючих кооперативів, здійснення благоустрою міської території.
- (20) Інших послуг КП «Житломасив» на комерційній основі не надає.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;

- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (25) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (26) Відповідно до статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (27) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів передбачає, зокрема: розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів.
- (28) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать території загального користування, прибудинкові території.
- (29) До об'єктів благоустрою можуть належати також інші території в межах населеного пункту.
- (30) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (31) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.
  - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та**

**ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (33) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (34) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
- (35) Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.
- (36) Головний розпорядник бюджетних коштів – управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради.
- (37) Відповідно до Статуту КП «Житломасив», затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 31.01.2011 № 14, підприємство належить до комунальної власності територіальної громади міста Мелітополя.
- (38) Майно, що закріплене за підприємством, є комунальною власністю територіальної громади в особі Мелітопольської міської ради з правом господарського відання.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (39) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління якою здійснює Мелітопольська міська рада або орган, нею уповноважений.
- (40) Відповідно до Положення про управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 27.06.2014 № 6/5, управління є головним розпорядником коштів міського бюджету, спрямованих на здійснення повноважень у сфері житлово-комунального господарства та благоустрою міста Мелітополя та здійснює координацію діяльності підпорядкованих комунальних підприємств, які обслуговують об'єкти житлово-комунального господарства та благоустрою міста в межах повноважень, визначених законодавством.
- (41) Відповідно до Статуту КП «Житломасив» створено з метою підвищення ефективності утримання житлового фонду міської комунальної власності.
- (42) КП «Житломасив» надає кошториси, розрахунки та калькуляції для обґрунтування необхідної суми витрат щодо надійного, безперебійного функціонування об'єктів житлово-комунального господарства міста Мелітополь, що включені до бюджетного запиту.

- (43) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворенням економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (44) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (45) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (46) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (47) Послуги КП «Житломасив», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування у сфері благоустрою, а саме: здійснення капітального ремонту та придбання дитячих та спортивних майданчиків, що є об'єктами загального користування, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (48) Як наслідок, підтримка у формі відшкодування витрат на капітальний ремонт та придбання дитячих та спортивних майданчиків, що виділяється на підставі рішення Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Дитячі та спортивні майданчики м. Мелітополя» для КП «Житломасив» у 2018 році у сумі 1500,00 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (49) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Житломасив» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням капітального ремонту та придбання дитячих та спортивних майданчиків у межах відповідної програми, і в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
  - використання коштів державної підтримки КП «Житломасив» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
  - КП «Житломасив» у разі здійснення іншої підприємницької діяльності має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (благоустрої) та додаткового (підприємницької діяльності).
- (50) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов

чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради відповідно до рішення 35-ої сесії VII-го скликання Мелітопольської міської ради «Про затвердження міської програми «Дитячі та спортивні майданчики м. Мелітополя» від 29.11.2018 № 3/32 комунальному підприємству «Житломасив» Мелітопольської міської ради Запорізької області у формі відшкодування видатків на капітальний ремонт та придбання дитячих та спортивних майданчиків у 2018 році обсягом 1500,00 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею

В. о. Голови Комітету

Н. СИДОРЕНКО