



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

05 липня 2018 р.

Київ

№ 345-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.06.2018 № 500-01/2540-п та повідомлення про нову державну допомогу Управління культури і туризму Виконавчого комітету Рівненської міської ради, зареєстроване в Комітеті 11.06.2018 за № 282-ПДД, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 08.06.2018 № 409 (вх. № 282-ПДД від 11.06.2018) Управлінням культури і туризму Виконавчого комітету Рівненської міської ради було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

##### 2.1. Надавач підтримки

- (2) Управління культури і туризму Виконавчого комітету Рівненської міської ради (33013, м. Рівне, вул. Кавказька, 15, ідентифікаційний код юридичної особи 02230158).

##### 2.2. Отримувач підтримки

- (3) Державно-комунальне підприємство «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного» (33028, м. Рівне, вул. Соборна, 3Д, ідентифікаційний код юридичної особи 02220007).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (4) Метою (ціллю) підтримки є фінансування поточних та капітальних видатків державно-комунального підприємства «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного».

### **2.4. Очікуваний результат**

- (5) Забезпечення режиму охорони та збереження парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Рівненський парк культури і відпочинку ім. Т.Г. Шевченка» згідно з виданим охоронним зобов'язанням Міністерства охорони навколишнього природного середовища України Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Рівненській області.

### **2.5. Форма підтримки**

- (6) Фінансова підтримка.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (7) Загальний обсяг підтримки – 8750,0 тис. грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (8) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- (9) Бюджетний кодекс України;
- (10) рішення Рівненської міської ради № 3794 від 15.12.2017 «Про затвердження Програми підтримки та розвитку Державно-комунального підприємства «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного» на 2018 рік».

### **2.8. Тривалість підтримки**

- (11) з 01.01.2018 по 31.12.2018.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (12) Державно-комунальне підприємство «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного» (далі – Комунальне підприємство) належить до комунальної власності територіальної громади міста Рівного і в частині оперативного управління підпорядковується Управлінню культури і туризму Виконавчого комітету Рівненської міської ради.
- (13) Комунальне підприємство здійснює свою діяльність на підставі виданого охоронного зобов'язання Державного управління охорони навколишнього природного середовища в Рівненській області Міністерства охорони навколишнього природного середовища України та здійснює відповідно до його цілей забезпечення режиму охорони та збереження парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення «Рівненський парк культури та відпочинку імені Т.Г. Шевченка».

- (14) Згідно з постановою колегії Держкомітету Ради Міністрів УРСР від 25.07.1973 № 14 Рівненському парку культури та відпочинку імені Т.Г. Шевченка присвоєно статус парку-пам'ятки садово-паркового мистецтва загальнодержавного значення.
- (15) Постановою Державного комітету Української РСР по екології і раціональному природокористуванню від 30.08.1990 № 18 парк-пам'ятку внесено до переліку державних парків-пам'яток садово-паркового мистецтва республіканського значення.
- (16) Парк-пам'ятка входить до складу природно-заповідного фонду України та охороняється як національне надбання, щодо якого встановлюється особливий режим охорони, відтворення та використання.
- (17) За наданою інформацією, крім Комунального підприємства, на території міста Рівного відсутні інші особи, які б надавали послуги підтримання території парків у належному стані та виконували роботи з благоустрою.
- (18) Фінансова підтримка Комунального підприємства з міського бюджету спрямована на підтримання в належному санітарному стані території парку, здійснення робіт з благоустрою, а саме покриття витрат на:
- заробітну плату, нарахування на заробітну плату;
  - оплату теплопостачання, водопостачання та водовідведення, електроенергії;
  - вивезення сміття;
  - поточний ремонт асфальтового покриття та встановлення поребриків у парку, системи каналізації та водопостачання;
  - заміну ламп на освітлюваних опорах на енергозберігаючі;
  - влаштування ландшафтного дизайну на основних алеях парку;
  - придбання та встановлення огорожувальних конструкцій, мощення тротуарів у центральній частині парку;
  - капітальний ремонт гідроспоруд парку з виготовленням проекту;
  - придбання колінчатого підйомника;
  - капітальний ремонт арки входу з вулиці В'ячеслава Чорновола із встановленням пандуса;
  - реконструкція літньої естради.
- (19) За інформацією, наданою у Повідомленні, зазначена фінансова підтримка Комунальному підприємству надається виключно на покриття витрат на благоустрій парку.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(21) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(22) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги**

(23) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(25) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.

(26) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(27) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;

- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(28) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(29) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(30) Відповідно до Положення про Управління культури і туризму Виконавчого комітету Рівненської міської ради, затвердженого рішенням Рівненської міської ради від 16.06.2005 № 1510, основними завданнями Управління, зокрема, є:

- сприяння забезпеченню державної охорони пам'яток культури та заповідних місць, та співпраці з організаціями, покликаними охороняти пам'ятки історії та культури;
- оперативне управління діяльністю клубних установ (закладів), шкіл естетичного виховання, централізованої бібліотечної системи, бібліотек, парків культури і відпочинку;
- зоопарку та інших закладів культури.

(31) Відповідно до Статуту, зареєстрованого розпорядженням голови Рівненської міської адміністрації від 07.08.1992 № 939-р, основною метою діяльності Комунального підприємства є задоволення культурних запитів населення, відродження культури українського народу шляхом створення, розповсюдження і популяризації творів літератури та мистецтва, збереження та використання культурних цінностей, естетичне виховання, організація відпочинку і дозвілля громадян. Предметом діяльності Комунального підприємства є, зокрема, з роботи з благоустрою та впорядкування території.

(32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(34)Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку. З місцевого бюджету фінансуються виключно послуги Комунального підприємства з підтримання в належному санітарному стані території парку, здійснення робіт з благоустрою. Для населення, що користується територією парку, такі послуги є безкоштовними, отже, ці послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.

(35)Отже, фінансова підтримка на підтримання в належному санітарному стані території парку, здійснення робіт з благоустрою, що передбачена рішенням Рівненської міської ради № 3794 від 15.12.2017 «Про затвердження Програми підтримки та розвитку Державно-комунального підприємства «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного» на 2018 рік» Комунальному підприємству з 01.01.2018 по 31.12.2021 у сумі 8750,0 тис. грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(36)Разом з тим слід відзначити, що:

- зазначене у Повідомленні фінансування Комунального підприємства за рахунок місцевого бюджету повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням в належному санітарному стані території парку та здійсненням робіт з благоустрою, і в жодному разі не повинне покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
- використання вказаного фінансування Комунальним підприємством на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги;
- Комунальне підприємство має забезпечити розподіл рахунків для обліку основного виду діяльності (спрямованої на забезпечення утримання в належному санітарному стані території парку і здійснення робіт з благоустрою) та додаткової підприємницької діяльності.

(37)Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

(38)Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції

України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням культури і туризму Рівненської міської ради, Антимонопольний комітет України

**ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що фінансова підтримка, яка надається Державно-комунальному підприємству «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного» для забезпечення утримання в належному санітарному стані території парку та здійснення робіт з благоустрою на підставі рішення Рівненської міської ради № 3794 від 15.12.2017 «Про затвердження Програми підтримки та розвитку Державно-комунального підприємства «Міське об'єднання парків культури та відпочинку м. Рівного» на 2018 рік» з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 8750,0 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ