



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

05 листопада 2018 р.

Київ

№ 609-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 02.11.2018 №500-01/6088-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради № 19-00-0020-32714 від 17.07.2018 (вх. № 421-ПДД від 23.07.2018) (далі – Повідомлення) та доопрацьоване повідомлення № 19-00-002-40268 від 31.08.2018 (вх. № 764-ПДД від 07.09.2018) (далі – повторне Повідомлення), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради (21100, м. Вінниця, вул. Соборна, 59, ідентифікаційний код юридичної особи 34849106).

#### 1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Міське комунальне підприємство «Вінницязеленбуд» (далі – МКП «Вінницязеленбуд») (21036, м. Вінниця, вул. Максимовича, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 05479361).
- (3) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту МКП «Вінницязеленбуд», затвердженого рішенням Вінницької міської ради № 1083 від 23.02.2018 (далі – Статут МКП «Вінницязеленбуд»), підприємство належить до комунальної власності територіальної громади міста Вінниці відповідно до рішення Вінницької міської ради від 16.06.1995 № 60.

- (4) Відповідно до пункту 1.3 розділу 1 Статуту МКП «Вінницязеленбуд» засновником підприємства є територіальна громада міста Вінниці в особі Вінницької міської ради. Органом, за яким закріплено функції управління підприємством, є Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.
- (5) Пунктом 4.2 розділу 4 Статуту МКП «Вінницязеленбуд» визначено, що майно підприємства є власністю територіальної громади міста та передається підприємству в експлуатацію на правах господарського відання.

### **1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (6) Забезпечення утримання в належному стані об'єктів озеленення міста, а також в належному стані парків, площ та скверів міста Вінниці.

### **1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (7) Забезпечення діяльності МКП «Вінницязеленбуд», яке є основним підприємством, що надає якісні послуги з озеленення та утримання парків, площ та скверів міста для створення сприятливих умов проживання мешканцям міста.

### **1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (8) Підтримка надається у формі субсидії, збільшення державної частки в статутному капіталі, надання комунального майна в безоплатне користування.
- (9) Фінансування здійснюється через Управління Державної казначейської служби України в міста Вінниці відповідно до договору на підставі актів виконаних робіт та плану використання бюджетних коштів, який погоджується Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, у межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (10) Поповнення статутного капіталу підприємства здійснюється відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у міському бюджеті для поповнення статутного капіталу міським комунальним підприємствам, затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 21.06.2013 № 1321, а саме: бюджетні кошти, які спрямовуються на поповнення статутного капіталу, використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (11) Надання комунального майна МКП «Вінницязеленбуд» у безоплатне користування здійснюється на підставі рішень Вінницької міської ради та рішень Виконавчого комітету Вінницької міської ради. Залежно від проведення будівництва та реконструкції вулиць підприємству передаватимуться для утримання елементи благоустрою.

### **1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (12) Загальний обсяг підтримки – 401 894,0 тис. грн.

Зміст заходу	Всього, тис. грн	У тому числі за роками					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Озеленення міста	166 821	16 800	20 160	24 192	29 030	34 836	41 803
Утримання парків, площ та скверів	37 353	3 762	4 514	5 417	6 500	7 800	9 360
Поповнення статутного капіталу	37 720	19 445	7 390	1 436	5 496	2 264	1 689
Надання комунального майна в безоплатне користування	160 000	40 000	40 000	20 000	20 000	20 000	20 000
<b>ВСЬОГО</b>	<b>401 894</b>	<b>80 007</b>	<b>72 064</b>	<b>51 045</b>	<b>61 026</b>	<b>64 900</b>	<b>72 852</b>

## 1.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(13) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

(14) Рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 14.06.2018 № 1279 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019 – 2024 рр.».

## 1.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15) 01.01.2019 – 31.12 2024.

## 2. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(16) Відповідно до розділу 3 Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства міста Вінниці на 2019 – 2024 рр. (далі – Програма) метою міської Програми є здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення в наданні житлово-комунальних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, гармонізованих зі стандартами Європейського союзу, забезпечення реалізації державної політики, визначеної у сфері житлово-комунального господарства.

(17) Відповідно до розділу 2 Програми, у місті постійно утримується 160 вулиць, 328 км тротуарів, майданів, площ та скверів площею 2,1 млн м<sup>2</sup>. Загальна площа зелених насаджень міста становить 3640,8 га, у тому числі 971,8 га загального користування. Усе інженерне обладнання міських шляхів та споруд на них, прибудинкові території, озеленення міста потребують постійного і належного утримання, своєчасного проведення ремонтів, на що у свою чергу потрібні кошти.

- (18) Згідно з розділом 5 Програми, очікуваними результатами виконання програми, зокрема, є:
- забезпечення сталої та ефективної роботи підприємств галузі житлово-комунального господарства;
  - відновлення та створення нових зон культурного масового відпочинку мешканців міста, створення безпечних та комфортних умов їх активного відпочинку;
  - збереження об'єктів загального користування, природних ландшафтів, інших природних комплексів та об'єктів;
  - поліпшення екологічного, санітарного стану та естетичного вигляду міста.
- (19) Розділом 6 Програми передбачено надання фінансування МКП «Вінницязеленбуд»:
- озеленення міста – 166 821,0 тис. грн;
  - утримання парків, площ – 37 353,0 тис. грн;
  - надання підприємству в безоплатне користування майна, яке є комунальною власністю територіальної громади – 160 000,0 тис. грн;
  - поповнення статутного капіталу МКП «Вінницязеленбуд» шляхом виділення коштів з міського бюджету – 37 720,0 тис. грн.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Ознаки державної допомоги**

- (20) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (21) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги**

- (23) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

- (24) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (25) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (26) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (27) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (28) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(29) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

#### **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

(30) Отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади, управління яким здійснює Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради.

(31) Відповідно до пункту 1.2 розділу 1 Статуту МКП «Вінницязеленбуд», МКП «Вінницязеленбуд» є спеціалізованим підприємством з питань озеленення, утримання та благоустрою території міста, організації активного відпочинку та розваг у сфері дозвілля.

(32) Пунктом 3.2 розділу 3 Статуту МКП «Вінницязеленбуд» передбачено, що предметом діяльності підприємства, зокрема, є:

- ремонтно-будівельні роботи із зеленого господарства;
- догляд за зеленими насадженнями міста;
- вирощування розсади, дерево-чагарникових саджанців;
- виготовлення малих архітектурних форм та будівельних матеріалів;
- ландшафтні роботи, благоустрій та прибирання територій.

(33) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, обсяг витрат, який покривається власними надходженнями МКП «Вінницязеленбуд» від надання платних послуг, становить 25 %. Такими послугами є:

- послуги атракціонів;
- планетарію;
- плавзасобів;
- прокат інвентарю.

(34) Відповідно до Повідомлення, послугами МКП «Вінницязеленбуд», що надаються на безоплатній основі, є:

- озеленення міста;
- утримання парків, площ та скверів.

(35) Згідно з інформацією, наданою в листі Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради № 19-00-011-46754 від 05.10.2018, кошти міського бюджету спрямовуються на компенсацію витрат МКП «Вінницязеленбуд» (заробітна плата, єдиний соціальний внесок, придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, комунальних послуг та енергоносіїв, інших послуг тощо), пов'язаних виключно з наданням послуг озеленення та утримання парків, площ, скверів. На компенсацію аналогічних витрат, пов'язаних із наданням послуг атракціонів, планетарію, плавзасобів, прокату інвентарю, кошти міського бюджету не спрямовуються.

(36) Згідно з Повідомленням та листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради № 19-00-002-50924 від 29.10.2018, рахунки МКП «Вінницязеленбуд» розподілені щодо видів діяльності:

- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, відкритий в Управлінні Державної казначейської служби України у Вінницькій області;

– кошти міського бюджету на поповнення статутного капіталу підприємства та кошти від здійснення комерційної діяльності надходять на окремі рахунки в Публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Укргазбанк».

- (37) Відповідно до листа Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради № 19-00-011-46754 від 05.10.2018 комунальне майно надається МКП «Вінницязеленбуд» в безоплатне користування на підставі рішень Вінницької міської ради та рішень Виконавчого комітету Вінницької міської ради в міру того, як здійснюється будівництво нових та реконструкція наявних об'єктів благоустрою. До таких об'єктів та елементів благоустрою належать: квітники, газони, зелені насадження тощо. Листом Департаменту комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради № 19-00-002-52016 від 02.11.2018 надано перелік комунального майна, що передавалось в безоплатне користування МКП «Вінницязеленбуд» протягом 2012 – 2017 років, разом з інформацією про рішення, на підставі яких комунальне майно було передано. Зокрема, були передані такі об'єкти: парк «Пам'яті захисників Вінниці», мережа зливової каналізації Фрунзе, 4, озеленення реконструйованого проспекту Космонавтів, зелена зона (газон) пішохідної алеї по Бульвару Свободи, фонтан в парку ім. Горького, інженерні мережі та споруди вулиці Келецька та трамвайна лінія від вул. Квятека до автовокзалу «Західний», дитячий та спортивний майданчики по вул. С. Зулінського, 31.
- (38) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка МКП «Вінницязеленбуд» із міського бюджету спрямована на компенсацію витрат матеріальних та трудових ресурсів для забезпечення надання безоплатних послуг мешканцям міста з озеленення та утримання парків, площ та скверів, а саме:
- заробітна плата – 95 795,0 тис. грн;
  - єдиний соціальний внесок – 21 075,0 тис. грн;
  - предмети, матеріали, обладнання та інвентар – 50 190,0 тис. грн;
  - оплата інших послуг – 8 471 тис. грн;
  - оплата комунальних послуг та енергоносіїв – 5 393,0 тис. грн;
  - сплата ПДВ та інших обов'язкових платежів – 23 250,0 грн;
  - оновлення автомобільної техніки (25 од.), оновлення обладнання 93 (од.) за рахунок коштів на поповнення статутного капіталу – 37 720,0 тис. грн.
- (39) Відповідно до Повідомлення, за кошти на поповнення статутного капіталу підприємства заплановано оновити застарілу та зношену автомобільну техніку за рахунок придбання спеціалізованих автомобілів, тракторів із причепами, екскаватора, автовішок, бензопил, мотокос, кущорізів, вуличних пилососів та снігоприбирачів тощо.
- (40) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (42) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (43) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (44) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (45) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (46) Послуги МКП «Вінницяззеленбуд», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (47) Як наслідок, підтримка у формі субсидій, збільшення державної частки у статутному капіталі, надання комунального майна в безоплатне користування МКП «Вінницяззеленбуд», що надається відповідно до рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 14.06.2018 № 1279 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019 – 2024 рр.» обсягом 401 894,0 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (48) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування МКП «Вінницяззеленбуд» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Вінниці та в жодному разі не повинні покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
  - використання коштів державної підтримки МКП «Вінницяззеленбуд» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (49) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.



Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку буде надавати Департамент комунального господарства та благоустрою Вінницької міської ради відповідно до рішення Виконавчого комітету Вінницької міської ради від 14.06.2018 № 1279 «Про проект рішення міської ради «Про затвердження Програми розвитку та утримання житлово-комунального господарства м. Вінниці на 2019 – 2024 рр.» обсягом 401 894,0 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ