АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

27 грудня 2018 р. Київ № 787-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.12.2018 № 500-01/ -п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради від 07.11.2018 № 0301-29/4574 (вх. № 917-ПДД від 09.11.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

(1) Листом від 07.11.2018 № 0301-29/4574 (вх. № 917-ПДД від 09.11.2018) Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

(2) Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради (58029, м. Чернівці, вул. Героїв Майдану, 176, ідентифікаційний код юридичної особи 25082708).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

(3) Комунальне підприємство «Чернівецьке тролейбусне управління» (м. Чернівці, проспект Незалежності, 129, ідентифікаційний код юридичної особи 03328907).

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

(4) Метою (ціллю) підтримки є:
- розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру;
- забезпечення поточної діяльності комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління», створення належних умов для надання населенню доступних, якісних та безпечних послуг, стабілізації роботи та розвитку електротранспорту, підвищення рівня технічного оснащення та укріплення матеріально-технічної бази комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління», оновлення електротранспорту, капітальний ремонт контактної мережі, підвищення рівня транспортної безпеки та надійності, підвищення ефективності роботи, зменшення збитковості, забезпечення розрахунків по зарплаті та платежам до бюджету, дотримання норм, нормативів, порядків і правил при наданні послуг із перевезення пасажирів міським електричним транспортом.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

(5) Покращення якості пасажирських перевезень міським електротранспортом, підвищення ефективності та основних техніко-економічних показників роботи підприємства, зокрема:

у соціальній сфері:
- забезпечення розвитку екологічно чистого міського пасажирського електротранспорту;
- підвищення якості надання населенню послуг пасажирських перевезень електротранспортом;
- значне скорочення часу на поїздку;
- перерозподіл пасажиропотоку між іншими видами громадського транспорту та часткове розвантаження міста від автомобільного транспорту;
- забезпечення можливості експлуатації низькопідлогових сучасних тролейбусів;
- забезпечення комфортних та безпечних умов пересування пасажирів, зокрема людей з особливими потребами;
- збільшення протяжності мережі тролейбусних маршрутів;

в економічній сфері:
- забезпечення зниження рівня збитковості міського електротранспорту;
- введення в експлуатацію нового рухомого складу, що в результаті зменшить витрати на ремонт та обслуговування;
- збільшення обсягу пасажирських перевезень за рахунок будівництва нових та вдосконалення діючих тролейбусних ліній, а також придбання нових тролейбусів;

у технологічній сфері:
- оновлення парку електротранспорту сучасним рухомим складом, поліпшення технічного стану наявного парку тролейбусів шляхом модернізації та технічного переоснащення;
- придбання нового рухомого складу тролейбусів;
- ремонт та модернізація контактної мережі.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

(6) Субсидія.

(7) Поповнення статутного капіталу.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

(8) Загальний обсяг підтримки – 595,817 млн грн;
обсяг підтримки за формою поповнення статутного капіталу – 429,35 млн грн;

2017 рік – 55,35 млн грн;
придбання рухомого складу – 45,0 млн грн;
модернізація контактної мережі – 1,6 млн грн;
поповнення статутного капіталу – 8,75 млн грн;

2018 рік – 110,5 млн грн;
придбання рухомого складу – 45,0 млн грн;
придбання рухомого складу – 60,0 млн грн;
асфальтування території – 1,0 млн грн;
модернізація контактної мережі – 4,5 млн грн;

2019 рік – 56,5 млн грн;
придбання рухомого складу – 45,0 млн грн;
асфальтування території – 2,0 млн грн;
модернізація контактної мережі – 7,0 млн грн;
придбання тягача – 2,5 млн грн;

2020 рік – 52,0 млн грн;
придбання рухомого складу – 45,0 млн грн;
модернізація контактної мережі – 7,0 млн грн;

2021 рік – 75,0 млн грн;
придбання рухомого складу – 70,0 млн грн;
модернізація контактної мережі – 5,0 млн грн;

2022 рік – 80,0 млн грн;
придбання рухомого складу – 75,0 млн грн;
модернізація контактної мережі – 5,0 млн грн;

обсяг підтримки на регулювання різниці в тарифі (субсидія) – 166,467 млн грн:

2017 рік – 26067,299 тис. грн;
2018 рік – 26067,299 тис. грн;
2019 рік – 26078,438 тис. грн;
2020 рік – 27538,830 тис. грн;
2021 рік – 28915,772 тис. грн;
2022 рік – 31800,00 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(9) Закон України «Про міський електричний транспорт» від 07.05.2017 у поточній редакції.

(10) Проект рішення міської ради про фінансову підтримку комунальних підприємств на 25.10.2018 «Про внесення змін та доповнень до Програми фінансової підтримки

комунальних підприємств міста Чернівців та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017-2020 роки».

(11) Договір про організацію транспортних послуг міським електричним транспортом від 23.01.2018 № 5.

(12) Договір про відшкодування різниці в тарифах за перевезення пасажирів міським електричним транспортом № 47 від 12.01.2018.

(13) Договір про пільгове перевезення студентів денної форми навчання вищих навчальних закладів I-IV рівнів акредитації, учнів професійно-технічних навчальних закладів незалежно від форм власності та учнів шкіл на тролейбусних маршрутах № 45 від 12.01.2018.

(14) Додатковий договір до договору про пільгове перевезення студентів денної форми навчання вищих навчальних закладів I-IV рівнів акредитації, учнів професійно-технічних навчальних закладів, незалежно від форм власності та учнів шкіл на міських тролейбусних маршрутах міста Чернівців від 12 січня 2018 року № 45.

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(15) З 01.02.2017 по 31.12.2022.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб’єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб’єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб’єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

3.1. ПОСЛУГИ, ЩО СТАНОВЛЯТЬ ЗАГАЛЬНИЙ ЕКОНОМІЧНИЙ ІНТЕРЕС

(18) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов’язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

(19) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов’язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(20) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-

членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що випливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(21) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

(22) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п’яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов’язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов’язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об’єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(23) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

(24) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.

(25) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.

(26) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans Gmbh, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesell - schaft Altmark Gmbh, умовою

застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію.
Проте державне фінансування, призначене для надання міських, заміських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:

- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
- параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання під час надання послуг загального економічного інтересу;
- суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

3.2. ВИМОГИ ДО КОМПЕНСАЦІЇ ВИТРАТ, ПОВ'ЯЗАНИХ ІЗ ПОСЛУГАМИ ГРОМАДСЬКОГО ТРАНСПОРТУ

(27) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітеном, швидкісним трамваєм – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).

(28) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:

- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
- пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
- створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;
- беззбиткової роботи перевізників.

(29) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення беззбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.

(30) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС, допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю громадської послуги.

(31) Пунктом 5 преамбули Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (далі – Регламент) встановлено, що компетентні органи держав-членів повинні бути здатними забезпечувати надання послуг громадського пасажирського транспорту, зокрема, шляхом застосування таких механізмів:
- надання ексклюзивних прав на здійснення цих послуг підприємствам – надавачам публічних послуг;
- фінансової компенсації витрат підприємствам, що надають такі послуги;
- визначення загальних правил функціонування громадського транспорту, що застосовуються для всіх підприємств.

(32) Пунктом 27 преамбули Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати громадські послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. У тих випадках, коли орган державної влади укладає контракт про надання громадських послуг без проведення конкурентних тендерних процедур, він повинен визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.

(33) Пунктом 34 преамбули Регламенту передбачено, що компенсація витрат надавачам послуг громадського пасажирського транспорту має бути такою, щоб підприємства, відповідальні за надання громадських послуг, працювали на принципах та умовах, які дозволяють їм виконувати відповідні завдання. Така компенсація може визнаватися сумісною з правилами державної допомоги за певних умов. По-перше, вона має надаватись саме для забезпечення послуг, що становлять загальний інтерес. По-друге, для уникнення спотворення економічної конкуренції вона не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат, понесених у зв'язку з наданням таких послуг, з урахуванням отриманого доходу та розумного прибутку.

(34) Відповідно до статті 2 Регламенту громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.

(35) Згідно зі статтею 2 Регламенту компенсація за надання громадських послуг означає будь-яку вигоду, в тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання громадських послуг або пов'язаних із періодом, в якому ці послуги надавалися.

(36) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання громадських послуг повинен містити:

- чітко визначені зобов'язання щодо громадських послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
- параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
- механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.

(37) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничними рейсами.

(38) У разі потреби, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закуповує ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, що випливають з певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.

(39) Відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту будь-який компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту, а також може прямо укладати договори про надання громадських послуг із відокремленими підприємствами, щодо яких орган місцевого самоврядування здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями підприємства;
- підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

(40) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов’язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов’язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.

(41) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов’язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.

(42) Отже, беручи до уваги зобов’язання України, передбачені статтею 264 Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС, положення Регламенту та додатково – рішення Європейського Суду від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans Gmbh, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesell - schaft Altmark Gmbh, компенсація витрат суб’єкта господарювання, пов’язаних із наданням послуг загального економічного інтересу, є сумісною, якщо:
- суб’єкт господарювання має чітко визначені зобов’язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об’єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб’єктом господарювання у зв’язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов’язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й

обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
- тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
- у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством і органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

3.3. СУБСИДІЯ ТА КАПІТАЛЬНІ ВИДАТКИ

(43) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.

(44) Згідно зі Статутом комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління», затвердженим рішенням Чернівецької міської ради від 26.12.2017 № 1042 (далі – Статут), до напряму діяльності підприємства віднесено, зокрема, технічну підготовку тролейбусів, проведення всіх видів ремонту електротранспорту, регулярне перевезення пасажирів тролейбусами на установлених маршрутах, обслуговування кабельних мереж, трансформаторних та тягових підстанцій, здійснення систематичного забезпечення електроенергією тролейбусів на лінії.

(45) Відповідно до проекту програми розвитку та забезпечення діяльності комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління» на 2018 – 2022 роки державна підтримка спрямовується на оновлення та капітальний ремонт електротранспорту, застосування європейської системи оплати транспортних послуг, вдосконалення системи громадського транспорту з метою забезпечення надання якісних та безпечних послуг з перевезення пасажирів міським громадським транспортом.

(46) Отже, надання підтримки комунальному підприємству «Чернівецьке тролейбусне управління» у наданні субсидії на врегулювання різниці в тарифах та компенсаційні виплати за пільговий проїзд учнів та студентів, капітальних видатків для придбання обладнання, забезпечення виконання статутних завдань, забезпечення їх стабільної роботи, досягнення мети та завдань Програми є витратами, які пов’язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(47) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов’язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

(48) На підставі наведеного та інформації, наданої у Повідомленні, підтримка надається комунальному підприємству «Чернівецьке трамвайне управління» за рахунок міського бюджету Чернівецької міської ради, тобто за рахунок місцевих ресурсів.

(49) Зобов’язання комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені Законом України «Про міський електричний транспорт», Статутом та договорами про організацію надання транспортних

послуг з перевезення міським електричним транспортом. Зокрема, підприємство зобов'язане здійснювати перевезення пасажирів тролейбусами і трамваями навіть за умови економічної збитковості, оскільки встановлені державні тарифи на послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом не забезпечують необхідного рівня доходності, а отже, за нормальних ринкових умов такі послуги не могли б надаватися суто на комерційній основі без державної підтримки, яка полягає в компенсації різниці між отриманими доходами підприємства та актуальними витратами, пов'язаними з наданням послуг громадського пасажирського транспорту.

(50) Відповідна правова база для обчислення компенсації витрат комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління», пов'язаних із наданням громадських послуг, передбачена частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт», яка визначає, що у разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.

(51) Згідно з інформацією, що міститься в додаткових документах, наданих разом із Повідомленням, зокрема в наданих договорах, компенсація за транспортні послуги вирахувана як різниця між вартістю наданих за звітний період транспортних послуг та обсягом власних доходів перевізника, що відповідає змісту статті 4 Регламенту.

(52) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, наведені в документах розрахунки комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління» розраховувались на підставі фактичних витрат без урахування необхідності компенсувати витрати, які не належать до операційної діяльності підприємства, зокрема витрати, які полягають у наданні рекламних послуг організаціям та фізичним особам, послуг сантехнічних, зварювальних робіт та миття автотранспорту, стоянки автотранспорту, надання медичних послуг / перед - рейсові та післярейсові медичні огляди водіїв, надання юридичним та фізичним особам послуг електротехнічної вимірювальної лабораторії. Крім того, наведені витрати, які має компенсувати Чернівецька міська рада, були ретельно перевірені Департаментом житлово-комунальних послуг Чернівецької міської ради відповідно до чинного законодавства, чим встановлена їх обґрунтованість, з урахуванням умов дотримання критеріїв, установлених у рішенні Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans Gmbh, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesell - schaft Altmark Gmbh, а саме в частині недопущення надмірної компенсації.

(53) Відповідно до Статуту комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління», суб'єкт господарювання засновано Чернівецькою міською радою з метою задоволення потреб населення міста в пасажирських перевезеннях.

(54) Комунальне підприємство «Чернівецьке тролейбусне управління» є єдиним надавачем послуг населенню з перевезень електричним транспортом на ринку міста Чернівців із часткою 100 %, засноване на власності територіальної громади міста Чернівців, представницьким органом якого є Чернівецька міська рада, і закріплюється за ним на праві господарського відання, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.

(55) Предметом діяльності підприємства є регулярне перевезення пасажирів тролейбусами за визначеним розкладом на установлених маршрутах, реалізація послуг із перевезення пасажирів здійснюється за тарифами, що передбачені рішеннями Виконавчого комітету Чернівецької міської ради.

(56) Асигнування на капітальні видатки здійснюються комунальним підприємством «Чернівецьке тролейбусне управління», як розпорядником бюджетних коштів нижчого рівня, шляхом проведення тендерних закупівель згідно із Законом України «Про публічні закупівлі» через систему «Прозоро», укладаються відповідні договори та реєструються в органі державної казначейської служби, допорогові закупівлі здійснюються відповідно до рішення міської ради від 12.05.2016 № 194.

(57) Комунальним підприємством «Чернівецьке тролейбусне управління» забезпечено ведення окремих рахунків, належний розподіл доходів і витрат. Перехресне субсидіювання виключено.

(58) Комунальне підприємство «Чернівецьке тролейбусне управління» не бере участі в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.

(59) Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, Департамент житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради повинен розробити Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до вимог додатка до Регламенту.

(60) Відповідно до інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства, Чернівецька міська рада планує розробку Методики розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами.

(61) Підсумовуючи викладене:

- фінансова підтримка на забезпечення основної діяльності комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління»: виплата заробітної плати, сплата податків і зборів на заробітну плату та оплату спожитої електроенергії, що виділяються на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт»;
- поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління» на оновлення основних фондів, матеріально-технічної бази, що виділяються на підставі проекту програми розвитку та забезпечення діяльності комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління» на 2018 – 2020 роки,

не є державною допомогою відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року за № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України

04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Чернівецької міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що фінансова підтримка на забезпечення основної діяльності комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління»: виплату заробітної плати, сплату податків і зборів на заробітну плату й оплату спожитої електроенергії та капітальні видатки на поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Чернівецьке тролейбусне управління», оновлення основних фондів, матеріально-технічної бази, що виділяються на підставі проекту рішення Чернівецької міської ради про фінансову підтримку комунальних підприємств від 25.10.2018 «Про внесення змін та доповнень до Програми фінансової підтримки комунальних підприємств міста Чернівців та здійснення внесків до їх статутних капіталів на 2017-2020 роки» на період з 01.02.2017 по 31.12.2022 у сумі 595,817 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету Ю. ТЕРЕНТЬЄВ