



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 квітня 2016 р.

Київ

№ 217-р

Про перевірку рішення адміністративної
колегії Харківського обласного
територіального відділення Антимонопольного
комітету України від 08.10.2015 № 124-р/к
у справі № 1/02-20-14

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання державного
уповноваженого Антимонопольного комітету України С. Панаїотіді від 04.02.2016
№ 8-01/10331/44-зв та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИВ:

До Антимонопольного комітету України надійшла заява публічного акціонерного
товариства «Куп'янський молочноконсервний комбінат» (далі – ПАТ «Куп'янський МКК»,
Комбінат) від 16.11.2015 № 1540 (zareestrovana в Комітеті 23.11.2015 за № 8-01/10331)
(далі – Заява) про перевірку рішення адміністративної колегії Харківського обласного
територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.10.2015 № 124-р/к у
справі № 1/02-20-14 (далі – Рішення).

Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України
від 04.12.2015 № 04/235-р Заяву прийнято до розгляду.

У зазначеному Рішенні адміністративна колегія Харківського обласного
територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення)
постановила закрити провадження у справі № 1/02-20-14.

У Заяві ПАТ «Куп'янський МКК» зазначило, що не погоджується з Рішенням,
оскільки адміністративною колегією Відділення було неповно з'ясовано обставини, які
мають значення для справи щодо визначення становища товариства з обмеженою
відповідальністю «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» (далі – ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД»,
Товариство) монопольним (домінуючим) на ринку послуг користування під'їзними
залізничними коліями; порушення ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» законодавства про
захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим)
становищем на ринку шляхом створення перешкод Комбінату в отриманні послуг з подачі та
забирання вагонів, зокрема, встановлення повної відмови від надання в оренду тепловоза з
машиністом для здійснення подачі і забирання вагонів ПАТ «Куп'янський МКК»,
встановлення заборони пропускати через свої залізничні колії, які є єдиним шляхом до
території Комбінату, маневрового тепловоза ДП «Південна залізниця»; встановлення
завищеної вартості оренди тепловоза з машиністом, яку неможливо було б встановити за
умов існування значної конкуренції на ринку. При прийнятті Рішення адміністративною
колегією Відділення порушено норми матеріального і процесуального права.

У зв'язку з наведеним ПАТ «Куп'янський МКК» вважає, що за результатами розгляду
справи № 1/02-20-14 адміністративною колегією Відділення необґрунтовано прийнято
Рішення про закриття провадження у справі.

На підставі аналізу Рішення та матеріалів справи встановлено наступне.

Розгляд справи № 1/02-20-14 розпочато розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 23.01.2014 № 23-рп/к у зв'язку з наявністю в бездіяльності ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» (ідентифікаційний код 35985896), яка полягає в ненаданні ПАТ «Куп'янський МКК» послуг користування під'їзними залізничними коліями, що призвело до ущемлення його інтересів, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 5 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднують залізничні колії ПАТ «Куп'янський МКК» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в межах Харківської області, шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

Статтею 21 Закону України «Про залізничний транспорт» встановлено, що відносини підприємств залізничного транспорту з власниками залізничних під'їзних колій, порядок і умови експлуатації цих колій, обігу рухомого складу, що не належить до залізничного транспорту загального користування, визначаються Статутом залізниць України та укладеними на його основі договорами.

Порядок укладання договорів, організація та основні умови перевезення вантажів, пасажирів, багажу, вантажобагажу і пошти, основні положення експлуатації залізничних під'їзних колій, а також взаємовідносини залізниць з іншими видами транспорту регламентуються Статутом залізниць України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 06.04.1997 № 457.

Відповідно до пункту 71 Статуту залізниць України взаємовідносини залізниць з підприємством, порядок і умови експлуатації залізничних під'їзних колій визначаються договором. Порядок подачі і забирання вагонів і контейнерів на залізничній під'їзній колії встановлюється [договором на експлуатацію залізничної колії \(договором на подачу та забирання вагонів\)](#).

Згідно з пунктом 73 Статуту залізниць України порядок обслуговування контрагентів - підприємств, що мають у межах залізничної під'їзної колії іншого підприємства свої склади або залізничні колії, які до неї примикають, встановлюється договорами, що укладаються без участі залізниці, безпосередньо між контрагентами і підприємством, якому належить залізнична під'їзна колія. Відповідальність перед залізницею за користування вагонами контрагентом, збереження вантажів та вагонів несе підприємство, якому належить залізнична під'їзна колія.

Відповідно до пункту 78 Статуту залізниць України примикання споруджуваних залізничних під'їзних колій до існуючих допускаються з дозволу начальника залізниці і відповідного підприємства.

Правила обслуговування залізничних під'їзних колій (статті 12, 64 – 77 Статуту) (далі – Правила) затверджені наказом Міністерства транспорту України від 21.11.2000 № 644, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 24.11.2000 за № 875/5096.

Згідно з пунктом 1.4 Правил на кожен під'їзну колію після закінчення її будівництва і здачі в експлуатацію підприємством складається Інструкція про порядок обслуговування і організації руху на під'їзній колії, яка затверджується залізницею відповідно до [статті 67 Статуту залізниць, яка вміщує](#) необхідні дані для організації руху на під'їзній колії.

Відокремленим підрозділом «Куп'янська дирекція залізничних перевезень» державного підприємства «Південна залізниця» (далі – ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця») (Харківська область) 01.08.2011 затверджено Інструкцію про порядок обслуговування і організації руху на під'їзній колії ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД», яка примикає до залізничної станції Заоскілля (далі – Інструкція).

У пункті 1.12 Інструкції зазначено, що ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» обслуговує контрагента ПАТ «Куп'янський МКК» (колії №№ 2, 6, 16). Маршрут слідування на під'їзні

колії ПАТ «Куп'янський МКК» та назад проходить через під'їзну колію ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД».

Згідно з пунктом 1.13 Інструкції через під'їзну колію ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» проводиться подавання-забирання вагонів на під'їзні колії ПАТ «Куп'янський МКК».

У пункті 2.1 Інструкції зазначено, що подавання вагонів (забирання) на (з) під'їзну колію ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» здійснюється локомотивами ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД», які обслуговуються локомотивними і складацькими бригадами ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД».

Відповідно до пункту 2.2 Інструкції про подавання вагонів в адресу під'їзної колії ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» прийомоздавальник станції Заоскілля за дві години повідомляє представника під'їзної колії телефонним або маневровим радіозв'язком.

Порядок обслуговування під'їзної колії контрагента ПАТ «Куп'янський МКК» наведено в розділі 3 Інструкції.

Відповідно до пункту 3.7 Інструкції подавання і забирання вагонів на під'їзну колію ПАТ «Куп'янський МКК» здійснюється локомотивом ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД», який обслуговується локомотивною та складацькою бригадою ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД».

Про подавання вагонів на адресу ПАТ «Куп'янський МКК» прийомоздавальник станції Заоскілля за дві години повідомляє представника ПАТ «Куп'янський МКК» по телефонним зв'язком згідно з пунктом 3.10 Інструкції.

Вагони, що надійшли на адресу ПАТ «Куп'янський МКК», проходять технічний і комерційний огляд на № 3 і № 5 станції Заоскілля, де передаються представникові ПАТ «Куп'янський МКК».

Пунктом 3.12 Інструкції передбачено, що представник ПАТ «Куп'янський МКК» повинен погодити з відповідальним працівником ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» порядок подавання або забирання вагонів та відкрити в'їзні ворота підприємства ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД».

Пунктом 2.1 Правил визначено, що взаємовідносини залізниці з підприємствами, які виконують вантажні роботи на під'їзних коліях, визначаються договорами про експлуатацію під'їзних колій або договорами про подачу та забирання вагонів.

Договори про експлуатацію під'їзних колій укладаються між залізницею і власниками під'їзних колій у разі обслуговування під'їзної колії власним або орендованим локомотивом.

Відповідно до пункту 2.5 Правил у разі обслуговування під'їзних колій локомотивом власника колії вагони подаються локомотивом залізниці на встановлені договором передавальні колії, на яких провадиться приймання і здавання вагонів. Подальше перевезення вагонів, розставлення їх на місцях навантаження і вивантаження та повернення на передавальні колії забезпечуються локомотивами власника під'їзної колії або його контрагентів.

Відповідно до пункту 2.7 Правил для під'їзних колій, які обслуговуються власними локомотивами, порядок обслуговування контрагентів - підприємств, що мають у межах залізничної під'їзної колії іншого підприємства свої склади або колії, які до неї примикають, встановлюється договорами, що укладаються безпосередньо між контрагентом і підприємством, якому належить залізнична під'їзна колія, без участі залізниці. Відповідальність перед залізницею за користування вагонами контрагентом несе підприємство, якому належить залізнична під'їзна колія.

Згідно з пунктом 2.8 Правил у разі обслуговування під'їзної колії основного власника локомотивом залізниці подача вагонів контрагентам, які мають свої під'їзні колії, власні або орендовані склади з окремими вантажними фронтами на під'їзній колії основного власника, здійснюється за договором про подачу та забирання вагонів, який укладається залізницею з кожним таким контрагентом за погодженням з власником під'їзної колії.

ПАТ «Куп'янський МКК» укладено з ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» договір оренди № 0814110307 від 22.07.2011 (далі – Договір).

Предметом Договору (пункти 1.1 і 1.2) визначено: «Арендодатель передает в аренду Арендатору принадлежащие ему железнодорожные пути вместе с локомотивом. Арендатор обязуется проводить оплату в пользу Арендодателя за арендуемое имущество в сроки и на условиях настоящего договора» (мовою оригіналу).

Умовами оренди Договору (пункти 2.1 і 2.2) визначено: «В аренду передаются железнодорожные пути, расположенные на территории Арендодателя и тепловоз с машинистом. Стоимость аренды тепловоза с машинистом устанавливается сторонами в протоколах согласования цены, которые являются неотъемлемой частью данного договора.

Указанное в пункте 2.1 настоящего договора имущество передается Арендатору для перевозки грузов в вагонах парка МПС и в собственных вагонах Арендодателя» (мовою оригіналу).

За умовами Договору (пункти 3.1.2, 3.1.3 і 3.3.2) ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» зобов'язане: «Пропускать по своим путям на подъездные пути Арендатора грузы последнего в вагонах парка МПС и собственных, прибывших в адрес Арендатора.

Прибывшие из сети МПС вагоны для Арендатора подать ему по графику работы ЖД цеха Арендодателя. О предстоящей подаче вагонов Арендодатель уведомляет Арендатора по поступлению вагона на ст. Заосколье с отметкой в памятке приемосдатчика ответственными лицами, утвержденными приказом Арендатора за погрузку и выгрузку вагонов.

Арендатор обязан плату за пользование арендованным имуществом своевременно осуществлять в полном объеме на основании выставленных Арендодателем счетов» (мовою оригіналу).

Згідно з умовами розрахунків за Договором (пункт 4.1) «арендная плата за пользование имуществом производится Арендатором на основании выставленных Арендодателем счетов» (мовою оригіналу).

Строк дії Договору (пункти 7.1 і 7.2) визначений до 31.12.2011 з можливістю пролонгації на наступний рік на тих самих умовах.

Також між ПАТ «Куп'янський МКК» і ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» укладено листи-угоди від 19.04.2012 і від 02.01.2013 строком дії до кінця відповідних років, згідно з умовами яких *«в соответствии с заключенным временным соглашением между ООО «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» и ПАО «Купянский молочноконсервный комбинат» на пользование подъездным путем, впредь до расторжения соглашения и нашего уведомления просим Вас: подавать вагоны под грузовые операции по утвержденному плану перевозок на подъездной путь ООО «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД»; сбор за подачу, уборку вагонов, плата за пользование вагонами, нормы времени на грузовые операции и другие сборы взыскать с ПАО «Купянский молочноконсервный комбинат» согласно договора на эксплуатацию подъездного пути (договора на подачу, уборку вагонов) железной дороги и подъездного пути ООО «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД»; ответственность за грузовые операции с вагонами, сохранность вагонного парка, технику безопасности несет ПАО «Купянский молочноконсервный комбинат» в лице представителей; уведомление о подаче вагонов просим производить по телефону представителю ПАО «Купянский молочноконсервный комбинат» или владельцу подъездного пути»* (мовою оригіналу), із зазначенням прізвища, імені, по батькові представників та номерів телефонів.

Адміністративною колегією Відділення в описово-мотивувальній частині Рішення зазначено, що:

«Послуги з користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднують залізничні колії ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є окремим товаром.

Зазначені послуги не є взаємозамінними з іншими видами послуг.

Отже, товарними межами ринку є послуги з користування під'їзними залізничними коліями ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД», що з'єднують залізничні колії ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією.

ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» листом від 08.11.2013 № НЗ-1-06/673, зокрема, повідомило: «здійснювати подачу та забирання вагонів на/з під'їзну колію ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» в обхід під'їзних колій ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» не має технічної можливості».

Бар'єром вступу на цей ринок є відсутність альтернативних під'їзних залізничних колій, що з'єднують залізничні колії ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією, що підтверджується схемою розташування під'їзних залізничних колій ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ».

Враховуючи наведене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднують залізничні колії ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією».

Згідно з висновками адміністративної колегії Відділення у ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» на ринку послуг користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднують залізничні колії ПАТ «Куп'янський МКК» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією, протягом 22.07.2011 – 31.12.2013 не було жодного конкурента.

Разом з цим, згідно з поясненнями ПАТ «Куп'янський МКК» (листи від 06.08.2013 № 1306, від 18.07.2014 № 1227), які містяться в матеріалах справи, Комбінат у період з червня 2013 року по червень 2014 року для перевезення власної продукції до залізничних колій ДП «Південна залізниця» використовувало залізничні під'їзні колії у третіх осіб.

Так, згідно з матеріалами справи ПАТ «Куп'янський МКК» листом від 11.06.2013 № 971 звернулось до ТОВ «Металургія» про надання послуг з подачі та забирання вагонів локомотивом залізниці на залізничних під'їзних коліях цього товариства. ПАТ «Куп'янський МКК» уклало з ТОВ «Металургія» лист-угоду від 11.06.2013 строком дії до кінця року.

На виконання цього листа-угоди ПАТ «Куп'янський МКК» з 11.06.2013 користувалось під'їзними залізничними коліями ТОВ «Металургія», що з'єднані із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в межах залізничної станції Заоскілля ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця».

Під час розгляду справи адміністративною колегією Відділення досліджено окремі питання щодо можливості отримання послуг, пов'язаних з перевезенням вантажів до/із складів Комбінату автомобільним транспортом до контрагентів за зовнішньоекономічними контрактами, та вартості таких послуг.

Проте Відділенням не з'ясовано вартість послуг перевезення вантажів до/із складів (залізничних під'їзних колій) ПАТ «Куп'янський МКК» автомобільним транспортом (власним, за договорами про надання транспортних, транспортно-експедиторських послуг) як до залізничної станції Заоскілля, так і до суб'єктів господарювання, чії залізничні під'їзні колії з'єднані із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в межах залізничної станції Заоскілля ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця».

Згідно з матеріалами справи ПАТ «Куп'янський МКК» листом від 18.06.2013 № 1048 звернулось до начальника ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» з проханням оформити та укласти договір про подачу та забирання вагонів з/на під'їзної колії ПАТ «Куп'янський МКК» в порядку, передбаченому розділом 4 Правил. ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» на вказане звернення листом від 21.06.2013 № 1402/324 повідомило, що така угода може

бути укладена після виконання Комбінатом пункту 2.8 Правил та проведення реконструкції під'їзної колії з умовою можливості обслуговування під'їзної колії локомотивом залізниці.

Отже, зазначене може свідчити про наявність альтернативних джерел отримання послуг користування залізничними під'їзними коліями ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» для подальшого передавання/забирання вагонів для перевезення вантажів на залізничну станцію Заоскілля ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця».

Однак адміністративною колегією Відділення в Рішенні не надано оцінку обставинам щодо наявності у ПАТ «Куп'янський МКК» альтернативних джерел отримання від ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» (з використанням вагонів і локомотива залізниці), інших суб'єктів господарювання послуг користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднані із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в межах залізничної станції Заоскілля ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця».

Отже, адміністративною колегією Відділення неповно з'ясовані обставини, які мають значення для справи, щодо становища ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» на ринку послуг користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднують залізничні колії ПАТ «Куп'янський МКК» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією.

Відповідно до Правил планування перевезень вантажів, затверджених наказом Міністерства транспорту України від 21.11.2000 № 644, за два дні (не враховуючи дня подання) до початку декади відправник подає начальнику станції залізниці декадну заявку на навантаження вантажів (за формою ГУ-11, наведеною в додатку 5 до цих Правил) (далі – Заявка) в електронному вигляді з розподілом подачі вагонів на кожний день.

Листом від 27.09.2013 № 140 ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» повідомило Відділення про те, що «з червня 2013 року ПАТ «Куп'янський МКК» перестає сплачувати орендну плату та не подає ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» заявки на подачу/уборку вагонів без яких фактичне виконання Договору неможливе, оскільки наше підприємство не має даних стосовно того, коли і в якій кількості необхідно забирати та подавати на станцію Заоскілля Південної залізниці вагони, що прибули на адресу ПАТ «Куп'янський молочноконсервний комбінат». Крім того ці обов'язки безпосередньо встановлені Інструкцією про порядок обслуговування і організації руху на під'їзні колії ТОВ «УКРДНЕПРОТРЕЙД», зокрема п.3.12».

За інформацією ПАТ «Куп'янський МКК» (листи від 11.04.2014 № 626, 20.07.2015 № 1019), наданою Відділенню під час розгляду справи, на виконання Договору Комбінат подавав начальнику станції Заоскілля ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» Заявки (копії яких за період з травня по грудень 2013 року містяться в матеріалах справи) про навантаження вантажів ПАТ «Куп'янський МКК» за планом, на підставі яких ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» організовувало рух (подавання і забирання вагонів на залізничну під'їзну колію Комбінату) через залізничні під'їзні колії ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД», що примикають до станції Заоскілля.

Так, у період з 22.07.2011 по 31.05.2013 Комбінат подавав ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» Заявки, які ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» виконувало своєчасно та в повному обсязі, здійснюючи подачу та забирання вагонів на своїх залізничних під'їзних коліях.

Під час розслідування у справі Відділенням з'ясовано (лист ПАТ «Куп'янський МКК» від 29.07.2013 № 1265), що з 1 по 9 червня 2013 року ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» відповідно до Договору за поданими Заявками надавало Комбінату в оренду під'їзні колії разом з локомотивом. З 10 червня 2013 року, за поясненнями ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» (лист від 15.04.2014 № 64), припинено надання ПАТ «Куп'янський МКК» в оренду під'їзних колій разом з локомотивом, оскільки Комбінат не надавав Заявок і не оплатив орендну плату відповідно до Договору за червень 2013 року.

Проте матеріалами справи підтверджується, що Комбінат з червня по грудень 2013 року подавав ВО «КДЗП» ДП «Південна залізниця» Заявки начальнику станції Заоскілля ВО

«КДЗП» ДП «Південна залізниця». Також ПАТ «Куп'янський МКК» не відмовлялося оплачувати орендну плату на виконання Договору, а зазначило (листи від 24.07.2013 № 1232, від 25.07.2013 № 1243, від 26.07.2013 № 1246, від 29.07.2013 № 1273, від 29.07.2013 № 1265), що розмір орендної плати за червень 2013 року потребує зменшення на 42 тис. грн, оскільки з 10.06.2013 (неповний місяць) Комбінат не користувався майном, переданим йому за Договором.

Згідно з матеріалами справи у період із січня по травень 2013 року відповідно до Договору, актів здачі-прийняття робіт (надання послуг) про проведення робіт (надання послуг), за рахунками-фактурами, які виставляло ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» в кінці кожного місяця, ПАТ «Куп'янський МКК» сплачувало за оренду тепловоза суму 60 000 грн, (платіжні доручення наявні в матеріалах справи).

Так, рахунок-фактуру № СФ-00037 на оплату оренди тепловоза в червні 2013 року за Договором ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» виставило ПАТ «Куп'янський МКК» 30 червня 2013 року, який не було оплачено Комбінатом.

Зазначене спростовує пояснення, що підставою ненадання ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» з 10.06.2013 послуг користування майном за Договором є факт несплати Комбінатом орендної плати за червень 2013 року за Договором та неподання Комбінатом Заявок.

Крім того, ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» листами від 17.10.2013 № 145 і від 21.10.2013 № 150 повідомило ПАТ «Куп'янський МКК» про розірвання Договору з 01.01.2014 у зв'язку з несвоєчасною сплатою Комбінатом орендної плати за Договором.

Відділенням не надано оцінку обставинам, що ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» припинило надавати в оренду під'їзні колії з локомотивом вже з 10.06.2013, тобто до моменту виставлення ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» рахунку на оплату за червень 2013 року відповідно до Договору.

Отже, Відділенням під час розгляду справи неповно з'ясовано фактичні обставини, про які зазначено в заяві ПАТ «Куп'янський МКК» від 20.08.2013 № 2019 щодо створення ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» перешкод в отриманні послуг подачі та забирання вагонів, відмови публічному акціонерному товариству «Куп'янський МКК» товариством з обмеженою відповідальністю «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» в користуванні під'їзними залізничними коліями останнього за відсутності альтернативних під'їзних залізничних колій, що з'єднані із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією.

ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» у листі від 18.07.2014 № 126, який міститься в матеріалах справи, повідомило, що «в період з 10.06.2013 року по 30.11.2013 року Державним підприємством «Південна залізниця» (ідентифікаційний код 01072609) не передавалися заявки від ПАТ «Куп'янський молочноконсервний комбінат» до ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД».

Згідно з матеріалами справи у зв'язку з виконанням Договору ПАТ «Куп'янський МКК» (лист від 06.08.2013 № 1306) зверталось до ДП «Південна залізниця» за роз'ясненнями про підстави неподання вагонів на навантаження і розвантаження з 10.06.2013, зокрема, чи відмовлялись уповноважені представники станції Заоскілля виконувати обов'язки з організації подачі і забирання вагонів на залізничну під'їзну колію Комбінату; чи відмовлялось ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» виконувати свої обов'язки відповідно до Договору щодо подачі і забирання вагонів на залізничну під'їзну колію Комбінату від станції Заоскілля через залізничні під'їзні колії Товариства, однак відповіді на ці листи (питання) не отримало.

Адміністративною колегією Відділення в Рішенні не зазначено і матеріалами справи не підтверджено, чи зверталось Відділення під час розгляду справи до начальника станції Заоскілля ВО КДЗП ДП «Південна залізниця», ДП «Південна залізниця» за поясненнями щодо дій ТОВ «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» у травні-червні 2013 року та до грудня 2013 року щодо заборони (письмово, усно) створення перешкод залізниці пропускати локомотив ВО КДЗП ДП «Південна залізниця» від станції Заоскілля через під'їзні колії ТОВ «НПП

УКРДНЕПРОТРЕЙД» для передачі (повернення) вагонів на під'їзні колії ПАТ «Куп'янський МКК».

Зважаючи на наведені обставини, у матеріалах справи відсутні докази, що під час розгляду справи Відділенням всебічно досліджено обставини щодо фактів заборони (створення перешкод) відокремленому підрозділу «КДЗП» ДП «Південна залізниця» товариством з обмеженою відповідальністю «НПП «УКРДНЕПРОТРЕЙД» з 10.06.2013 пропускати локомотив ВО КДЗП ДП «Південна залізниця» від станції Заоскілля через під'їзні колії ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» для передачі вагонів залізниці/їх поверненні на під'їзні колії ПАТ «Куп'янський МКК», що свідчить про неповне з'ясування обставин справи адміністративною колегією Відділення.

Так, згідно з матеріалами справи (лист від 29.08.2014 № 1474) Комбінат звертався до начальника станції Заоскілля ВО КДЗП ДП «Південна залізниця» з проханням про зберігання на коліях станції Заоскілля вагонів до вирішення питання про навантаження цих вагонів на інших під'їзних коліях в зоні діяльності станції Заоскілля у зв'язку з відмовою ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» від виконання умов Договору.

Наведене свідчить про можливість настання негативних наслідків для Комбінату як споживача послуг внаслідок дій ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» стосовно невиконання умов Договору у вигляді виникнення додаткових фінансових витрат на зберігання на коліях станції Заоскілля замовлених Комбінатом вагонів до вирішення питання про їх навантаження на інших під'їзних коліях в зоні діяльності станції Заоскілля; неможливості використання орендованої ділянки залізничної під'їзної колії ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» за Договором для руху вагонів з вантажами Комбінату до станції Заоскілля, що могло завдати шкоди інтересам Комбінату щодо вчасного перевезення залізницею продукції покупцям і сплати штрафів на порушення строків доставки продукції покупцям; обмеження обрання Комбінатом способу митного оформлення товарів через обмеження доступу до території Комбінату (склади, які знаходяться на залізничній колії, є територією митного контролю) через неможливість ввезення/вивезення продукції залізничними під'їзними коліями.

Як зазначено у Рішенні, «ненадання ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» послуг користування під'їзними залізничними коліями, протягом липня-листопада 2013 року є наслідком виникнення між ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» та ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» спору щодо виконання договірних зобов'язань, передбачених Договором оренди, зокрема, пунктів 2.1., 4.2., та 3.1.2, а не наслідком зловживання ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг користування під'їзними залізничними коліями, що з'єднують залізничні колії ПАТ «КУП'ЯНСЬКИЙ МОЛОЧНОКОНСЕРВНИЙ КОМБІНАТ» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в межах території Харківської області.

Врегулювання спорів щодо невиконання або часткового виконання однією із сторін умов договору, що виникають між сторонами договору, може бути здійснено шляхом застосування переговорної процедури, в судовому порядку чи іншим шляхом за домовленістю сторін та виходить за межі повноважень органів Антимонопольного комітету України».

Однак матеріали справи спростовують вказані висновки адміністративної колегії Відділення, оскільки Відділенням не з'ясовані обставини, пов'язані зі створенням перешкод товариством з обмеженою відповідальністю «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» та його відмови публічному акціонерному товариству «Куп'янський МКК» користуватись залізничними під'їзними коліями в разі відсутності альтернативних джерел отримання такої послуги.

В Рішенні адміністративною колегією Відділення неповно з'ясовано обставини та не зазначено доказів щодо недоведення вчинення ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» (ідентифікаційний код 35985896) порушення, передбаченого пунктом 5 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання

монополюним (домінуючим) становищем на ринку шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання, щодо бездіяльності ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД», яка полягає в ненаданні ним публічному акціонерному товариству «Куп'янський МКК» послуг користування під'їзними залізничними коліями ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД», що з'єднують залізничні колії ПАТ «Куп'янський МКК» із загальною мережею залізниць безперервною рейковою колією в межах Харківської області, що призвело до ущемлення його інтересів.

Враховуючи викладене, підстави, визначені в абзаці шостому статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з мотивів недоведення вчинення порушення для закриття адміністративною колегією Відділення провадження у справі № 1/02-20-14 відсутні.

Таким чином, рішення адміністративної колегії Відділення про закриття провадження у справі № 1/02-20-14 без прийняття рішення по суті у зв'язку з недоведенням вчинення порушення прийнято при неповному з'ясуванні обставин, які мають значення для справи, невідповідності висновків, викладених у рішенні, обставинам справи.

Отже, за результатами аналізу Рішення та матеріалів справи встановлено, що адміністративною колегією Відділення при розгляді справи № 1/02-20-14 було неповно з'ясовано обставини, які мають значення для справи, висновки, викладені в Рішенні, не відповідають обставинам справи, що відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є підставою для скасування Рішення.

ПАТ «Куп'янський МКК» на подання державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 04.02.2016 № 8-01/10331/44 про перевірку Рішення повідомило, що погоджується з висновками, викладеними в зазначеному поданні, щодо скасування Рішення, разом з цим заперечило щодо припинення провадження у справі № 1/02-20-14 з мотивів, зазначених у Заяві.

Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, ТОВ «НПП УКРДНЕПРОТРЕЙД» припинено (дата запису 01.02.2016; номер запису 11031170017038584).

Відповідно до абзацу четвертого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо відповідача - юридичну особу ліквідовано.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 57 і 59 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 45 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Скасувати рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.10.2015 № 124-р/к та припинити провадження у справі № 1/02-20-14.

В. о. Голови Комітету

М. НІЖНИК