



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 жовтня 2015 р.

Київ

№ 534-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 20-26.13/17-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА «КВАДРАТ» (далі – ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ»)) (м. Одеса, ідентифікаційний код 30662800) та подання Департаменту з питань оскаржень рішень у сфері державних закупівель від 22.05.2015 № 20-26.13/17-15/186-спр,

ВСТАНОВИВ:

Антимонопольний комітет України здійснював контроль щодо дотримання вимог законодавства України про захист економічної конкуренції під час проведення процедури закупівлі з будівництва дитячого садка на 110 місць в с. Кароліно-Бугаз Овідіопольського р-ну Одеської обл. [оголошення № 195086 про проведення процедури закупівлі, опубліковане в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» № 55/1 (657/1) від 07.05.2012], проведеної Департаментом капітального будівництва Одеської обласної державної адміністрації.

У зв'язку з цим, на підставі статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» до ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» була надіслана вимога державного уповноваженого Комітету від 18.11.2014 № 20-26/06-10358 (далі – Вимога).

У Вимозі ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» запропоновано протягом 30 календарних днів з дня отримання Вимоги надати Комітету відповідну інформацію та копії документів.

Одночасно у Вимозі зазначалося, що згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки або подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303508773687 Вимога була отримана представником ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» 21.11.2014.

Отже, останній день надання інформації на Вимогу припадав на 22.12.2014, оскільки 21.12.2014 – неробочий день.

ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» листом від 22.12.2014 № 115 (вх. № 8-20/10634 від 26.12.2014) у відповідь на Вимогу не надало інформації на жодне питання Вимоги.

У зазначеному листі ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» посилається на статтю 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік», якою встановлено, що перевірки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб-підприємців

контролюючими органами (крім Державної фіскальної служби України) здійснюються протягом серпня-грудня 2014 року виключно з дозволу Кабінету Міністрів України або за заявкою суб'єкта господарювання щодо його перевірки. При цьому ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» зазначає: «...у разі скасування мораторію на проведення перевірок контролюючими органами ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» надасть всю інформацію, необхідну Антимонопольному комітету України для здійснення ним перевірки та контролю за дотриманням ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» законодавства про захист економічної конкуренції».

Зазначені доводи ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» не ґрунтуються на приписах законодавства.

Проведення перевірок і вимоги щодо надання інформації є окремими повноваженнями органів Комітету, визначеними законодавством про захист економічної конкуренції, зокрема частиною першою статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Разом з тим, положення статті 31 Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2014 рік» поширювались на здійснення Комітетом планових і позапланових виїзних перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції при здійсненні господарської діяльності суб'єктами господарювання та при реалізації повноважень органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю (далі – об'єкти перевірки), які проводяться в порядку, встановленому Положенням про порядок проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 25 грудня 2001 року № 182-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13 лютого 2002 року за № 139/6427 (із змінами) (далі – Порядок проведення перевірок).

Органи Комітету не проводили планової або позапланової виїзної перевірки додержання ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Виходячи з положень вищезазначених норм чинного законодавства, державний уповноважений Комітету наділений повноваженнями вимагати у ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» відповідну інформацію, а ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» у свою чергу зобов'язане надати інформацію та копії документів, що запитуються у Вимозі, у встановлені строки.

Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії з неподання ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Комітету про надання інформації від 18.11.2014 № 20-26/06-10358 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Листом Комітету від 26.05.2015 № 20-26.13/09-5476 копія подання з попередніми висновками у справі № 20-26.13/17-15 була надіслана ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ».

На зазначене подання ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» не надало Комітету своїх міркувань, пропозицій або заперечень.

При визначенні розміру штрафу враховано, що ТОВ «СОФОРА ЮГ» не надало інформації на Вимогу. Ненадання інформації на Вимогу створило перешкоди у розслідуванні справи № 20-26.13/161-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «СОФОРА ЮГ» (код ЄДРПОУ 34597772) і ТОВ «ВКФ «Квадрат».

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до інформації, наданої Державною податковою інспекцією у Малиновському районі м. Одеси Головного управління ДФС в Одеській області, дохід (виручка) ТОВ «ВКФ «КВАДРАТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2014 рік становив 9 469 813 грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції

України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА «КВАДРАТ» (код ЄДРПОУ 30662800) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.11.2014 № 20-26/06-10358 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ВИРОБНИЧО-КОМЕРЦІЙНА ФІРМА «КВАДРАТ» штраф у розмірі 94 698 (дев'яносто чотири тисячі шістсот дев'яносто вісім) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Ю.ТЕРЕНТЬЄВ