



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

08 грудня 2015 р.

Київ

№ 615-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 20-26.13/68-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України «Укрзалізничпостач» (код ЄДРПОУ 19014832) та подання Департаменту з питань оскаржень рішень у сфері державних закупівель від 11.11.2015 № 20-26.13/68-15/415-спр,

ВСТАНОВИВ:

Комітет у зв'язку зі зверненням лінійного відділу на станції Київ-Пасажирський УМВС України від 22.01.2015 № 6/866 здійснює контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення відкритих торгів на закупівлю палива рідинного та газу; олив мастильних (дизельне паливо, що відповідає ДСТУ 3868-99, або дизельне паливо, що відповідає ДСТУ 4840:2007) (код ДК 19.20.2) [оголошення про проведення процедури закупівлі № 183118 в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 11.10.2013 № 80/3 (823/3)] за лотами № 2 і № 3.

У зв'язку з цим, на підставі статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» до Державного підприємства матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України «Укрзалізничпостач» (далі – ДП «Укрзалізничпостач») була надіслана вимога державного уповноваженого Комітету від 18.02.2015 № 20-26/06-1449 (далі – Вимога 1), у якій було запропоновано протягом 15 календарних днів з дня отримання Вимоги 1 надати Комітету визначену інформацію та копії документів.

Одночасно у Вимозі 1 зазначалося, що згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки або подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303508789460 Вимога 1 була отримана представником ДП «Укрзалізничпостач» 23.02.2015. Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу 1 припадав на 10.03.2015.

У Комітеті у зв'язку зі зверненням Служби безпеки України від 16.02.2015 № 8/1/1-3142 здійснюється контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення відкритих торгів на закупівлю палива рідинного

та газу; олив мастильних (дизельне паливо, що відповідає ДСТУ 3868-99, або дизельне паливо, що відповідає ДСТУ 4840:2007) (код ДК 19.20.2) [оголошення про проведення процедури закупівлі № 183118 в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 11.10.2013 № 80/3 (823/3)] за лотами № 1 і № 4.

У зв'язку з цим, на підставі статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» до ДП «Укрзалізничпостач» була надіслана вимога державного уповноваженого Комітету від 19.02.2015 № 20-26/06-1513 (далі – Вимога 2), у якій було запропоновано протягом 3 робочих днів з дня отримання Вимоги 2 надати Комітету визначену інформацію та копії документів.

Одночасно у Вимозі 2 зазначалося, що згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки або подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Згідно з розпискою в одержанні пакета від 23.02.2015 Вимога 2 була отримана ДП «Укрзалізничпостач» 23.02.2015. Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу 2 припадав на 26.02.2015.

Листом від 26.02.2015 № ЦХП-20/886 (отриманим 26.02.2014 та зареєстрованим у Комітеті 27.02.2015 за № 8-20/1570) ДП «Укрзалізничпостач» повідомило, що всі документи стосовно проведення процедури закупівлі (крім звіту та договорів поставки) були вилучені згідно з ухвалою Печерського районного суду м. Києва від 18.03.2014 у кримінальному провадженні № 12014000000000116, та надало копії ухвали Печерського районного суду м. Києва від 18.03.2014, протоколу тимчасового доступу до речей і документів від 01.04.2014, складеного ст. о/у УДСБЕЗ ГУМВС України в м. Києві капітаном міліції Макаренком Є.С.

Відповідно до зазначеного протоколу в ДП «Укрзалізничпостач» вилучено протоколи розкриття, оцінки пропозицій процедури закупівлі, реєстр отриманих пропозицій та документацію процедури закупівлі. При цьому в протоколі не зазначено, як вилучені такі документи: листування з учасниками процедури закупівлі, документи щодо очікуваної вартості предметів закупівлі, протоколи нарад, консультацій, переговорів з учасниками процедури закупівлі тощо.

Отже, ДП «Укрзалізничпостач» володіло інформацією, яка запитувалась у пунктах 3, 5, 11 – 15 Вимоги 1 і в пунктах 3, 5, 11 – 15 Вимоги 2, проте не надало її Комітету на Вимогу 1 і Вимогу 2.

Листом від 24.03.2015 № ЦХП-20/1154 (вх. № 6-20/2538 від 30.03.2015) ДП «Укрзалізничпостач» додатково надало Комітету інформацію, яка запитувалась у Вимогах 1 та 2, однак поза межами строків, установлених у Вимозі 1 і Вимозі 2.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Комітету у встановлені органами Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, подання ДП «Укрзалізничпостач» інформації в неповному обсязі Комітету:

- на вимогу державного уповноваженого Комітету від 18.02.2015 № 20-26/06-1449 у встановлений ним строк;
- на вимогу державного уповноваженого Комітету від 19.02.2015 № 20-26/06-1513 у встановлений ним строк,

є порушеннями, передбаченими пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до декларації з податку на прибуток дохід (виручка) ДП «Укрзалізничпостач» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2014 рік становить 6 178 728 708 грн.

Під час визначення розміру штрафу враховано, що ДП «Укрзалізничпостач» листом від 24.03.2015 № ЦХП-20/1154 (вх. № 6-20/2538 від 30.03.2015) надало Комітету інформацію, яка запитувалась у Вимогах 1 та 2.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України «Укрзалізничпостач» (код ЄДРПОУ 19014832) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.02.2015 № 20-26/06-1449 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення, накласти на державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України «Укрзалізничпостач» штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) гривень.

3. Визнати, що державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України «Укрзалізничпостач» вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.02.2015 № 20-26/06-1513 у встановлений ним строк.

4. За порушення, зазначене в пункті 3 цього рішення, накласти на державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України «Укрзалізничпостач» штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ