



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 грудня 2015 р.

Київ

№ 671-р

Про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції
та накладення штрафу

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 129-26.13/127-15 про порушення державним підприємством «Інфоресурс» (далі – ДП «Інфоресурс») (м. Київ, код ЄДРПОУ 37533381) законодавства про захист економічної конкуренції та подання Четвертого управління досліджень і розслідувань від 25.11.2015 № 129-26.13/127-15/434-спр,

ВСТАНОВИВ:

Комітет здійснює дослідження відповідності дій Міністерства освіти і науки України (далі – МОН України) та ДП «Інфоресурс» вимогам законодавства про захист економічної конкуренції в частині ведення Єдиної державної електронної бази з питань освіти.

З метою отримання інформації, необхідної для дослідження зазначеного питання, на підставі статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» до ДП «Інфоресурс» було надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 11.06.2015 № 129-29/04-6051 (далі – Вимога), в якій ДП «Інфоресурс» пропонувалося у 30-денний строк з дня отримання Вимоги надати Комітету відповідну інформацію та копії підтвердних документів.

Крім того, у Вимозі зазначалося, що:

відповідно до статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики;

відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання

недостовірної інформації Комітету визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції та тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 зазначеного Закону.

Згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303509681018 Вимога була отримана уповноваженим представником ДП «Інфоресурс» Рухловою А.В. 15.06.2015.

За інформацією, наданою Київською міською дирекцією Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (далі – УДППЗ «Укрпошта») від 14.08.2015 № 303/06-Н-1650 (вх. № 8-129/7481 від 18.08.2015), рекомендований лист № 0303509681018 було вручено уповноваженій особі на отримання пошти ДП «Інфоресурс» Рухловій А.В. 15.06.2015 на підставі договору. На підтвердження зазначеного УДППЗ «Укрпошта» надало Комітету копії договору про надання послуг зв'язку з доставки пошти, укладеного між ДП «Інфоресурс» та УДППЗ «Укрпошта», та фрагмент книги ф. 8 на видачу рекомендованих поштових відправлень і повідомлень.

Тобто, останній день надання ДП «Інфоресурс» інформації на Вимогу припадав на 15.07.2015.

Інформація ДП «Інфоресурс» на Вимогу була надана Комітету листом від 27.07.2015 № 01.01-12/909 (вх. № 8-129/6621 від 29.07.2015) (печатка поштового відділення на конверті датована 27.07.2015). Отже, ДП «Інфоресурс» надало інформацію на Вимогу поза межами строку, встановленого державним уповноваженим Комітету для надання інформації.

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Згідно з частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу

інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Неподання ДП «Інфоресурс» інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 11.06.2015 № 129-29/04-6051 у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Подання з попередніми висновками у справі від 25.11.2015 № 129-26.13/127-15/434-спр було надіслане ДП «Інфоресурс» листом від 27.11.2015 № 129-26.13/08-11847.

ДП «Інфоресурс» листом від 10.12.2015 № 01.01-12/1419 (вх. № 8-01/11026 від 14.12.2015) надало заперечення до зазначеного подання, які полягають у наступному: *«З 12.12.2013 в Єдиному державному реєстрі міститься наступна єдина адреса місцезнаходження державного підприємства «Інфоресурс»: 03057, м. Київ, вулиця О. Довженка, будинок 3. Вимога Антимонопольного комітету України від 11.06.2015 № 129-29/04-6051 до державного підприємства «Інфоресурс» надіслана Антимонопольним комітетом України за адресою: вул. Смілянська, 4, м. Київ, 03151, а не за місцезнаходженням державного підприємства «Інфоресурс». За адресою: вул. Смілянська, 4, м. Київ, 03151 знаходиться один структурний підрозділ державного підприємства «Інфоресурс» - відділ забезпечення документами про освіту, що виготовляються на основі фотокомп'ютерних технологій.*

Всі контрагенти, які укладають з підприємством договори щодо закупівель документів про освіту, що виготовляється на основі фотокомп'ютерних технологій, повідомлені про можливість надсилання за адресою: вул. Смілянська, 4, м. Київ, 03151 тільки договори (проекти договорів) щодо закупівлі документів про освіту, що виготовляються на основі фотокомп'ютерних технологій, надання послуг з проведення аналізу та перевірки наданих документів при виготовленні дублікатів документів про освіту державного зразка та акти приймання-передачі зазначених послуг.

Органи державної влади, інші юридичні особи, фізичні особи надсилають державному підприємству «Інфоресурс» звернення (листи), повідомлення, повістки, договори (проекти договорів) тощо за адресою його місцезнаходження: 03057, м. Київ, вулиця О. Довженка, будинок 3.

Вимога Антимонопольного комітету України від 11.06.2015 № 129-29/04-6051 у якогома коротший строк була передана за місцем знаходження державного підприємства «Інфоресурс» і в той же день – 25.06.2015 – зареєстрована за № 3773/01.01-12, про що є відповідний запис в журналі реєстрації вхідної кореспонденції підприємства. Інформація на вказану вимогу була надана державним підприємством «Інфоресурс» Антимонопольному комітету України в зазначений у вимозі строк, а саме 27.07.2015 листом за № 01.01-12/909».

Зазначені зауваження ДП «Інфоресурс» не спростовують факту неподання інформації на Вимогу в установлений державним уповноваженим Комітетом строк виходячи з наступного.

Під час дослідження відповідності дій МОН України та ДП «Інфоресурс» вимогам законодавства про захист економічної конкуренції в частині ведення Єдиної державної електронної бази з питань освіти, Комітетом до МОН України було надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету, у відповідь на яку МОН України надало інформацію листом від 28.04.2014 № 1/12-2593. Відповідно до наведеної МОН України інформації, МОН України листом від 09.02.2012 № 1/9-91 керівникам вищих навчальних закладів I-IV

рівнів акредитації повідомило: *«заява, підписана керівником та завірена печаткою вищого навчального закладу (відокремленого структурного підрозділу вищого навчального закладу), подається у паперовій формі за адресою: 03151, м. Київ, вул. Смілянська, 4, ДП «Інфоресурс».*

У зв'язку з цим, Комітет надіслав вимогу державного уповноваженого Комітету від 14.07.2014 № 129-29/04-6417 до ДП «Інфоресурс» за адресою: вул. Смілянська, 4, м. Київ, 03151, у відповідь на яку ДП «Інфоресурс» в листі від 05.08.2014 № 01.01-12/670 не зазначило про необхідність листування за адресою: вул. О. Довженка, буд. 3, м. Київ, 03057.

Відповідно до листа УДППЗ «Укрпошта» від 14.08.2015 № 303/06-Н-1650 (вх. № 8-129/7481 від 18.08.2015) Вимога була вручена Рухловій А.В. – уповноваженій особі на одержання пошти ДП «Інфоресурс», на підставі договору, укладеного між УДППЗ «Укрпошта» та ДП «Інфоресурс», за адресою: вул. Смілянська, 4, м. Київ, 03151.

Статті 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначають обов'язок юридичних та фізичних осіб надавати інформацію на вимогу органу Комітету у встановлений ним строк.

Обов'язок надати інформацію виникає в суб'єкта господарювання з моменту отримання вимоги органу Комітету уповноваженою особою.

У Вимозі ДП «Інфоресурс» пропонувалось надати Комітету визначену у Вимозі інформацію протягом 30 календарних днів з дня отримання ДП «Інфоресурс» Вимоги.

Клопотань від ДП «Інфоресурс» щодо продовження строку надання відповіді на Вимогу до Комітету не надходило.

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Розмір доходу (виручки) ДП «Інфоресурс» від реалізації товарів, робіт, послуг за 2014 рік становить 77 577 007 грн.

При визначенні розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції враховано таке:

відповідь на вимогу уповноваженого органу Комітету надана, однак поза межами строку, встановленого у Вимозі;

порушення не призвело до негативних наслідків.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державне підприємство «Інфоресурс» (м. Київ, код ЄДРПОУ 37533381) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 11.06.2015 № 129-29/04-6051 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 цього рішення, накласти на державне підприємство «Інфоресурс» штраф у розмірі 13 600 (тринадцять тисяч шістсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Головуючий –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

М. НІЖНИК