



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 08 жовтня 2026 р.

Львів

№ 63/260-рп/к

Справа № 63/9-02-238-2026

*Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень та розслідувань в Рівненській області від 07.10.2026 № 63-03/606-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), в межах повноважень та завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції фізичною особою-підприємцем Люшиним Павлом Олександровичем (реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація, доступ до якої обмежено*) під час надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах Рівненської області, та встановило наступне.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення, з метою виконання завдань, покладених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах Рівненської області.
- (2) Відповідно до статей 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Відділенням надіслано такі вимоги:
 - від 31.03.2026 № 63-02/2111е Головному управлінню Національної поліції в Рівненській області (далі – ГУНП в Рівненській області), на яку отримано відповідь листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248);

- від 21.04.2026 № 63-02/2658е фізичній особі-підприємцю Люшину Павлу Олександровичу, на яку отримано відповідь листом б/д б/н (вх. від 27.05.2026 № 63-01/1841).

2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (3) Фізична особа-підприємець Люшин Павло Олександрович (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП Люшин П. О.) згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП Люшина П. О. є: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (4) Отже, ФОП Люшин П. О. є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (5) Процедура тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках визначено Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (далі – Порядок № 1102), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 року № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (далі – Постанова № 1102).
- (6) Порядок № 1102 затверджено відповідно до статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
- (7) Так, відповідно до частини першої статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення у разі наявності підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою, шостою і сьомою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома)), статтями 122⁵, 124, 126, статтями 132¹, 206¹ цього Кодексу, працівник уповноваженого підрозділу, що забезпечує безпеку дорожнього руху, тимчасово затримує транспортний засіб шляхом блокування або доставляє його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку, що дозволяється виключно у випадку, якщо розміщення затриманого транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), в тому числі за допомогою спеціального автомобіля – евакуатора.
- (8) Тимчасове затримання транспортного засобу здійснюється також у разі виявлення транспортного засобу боржника, оголошеного в розшук відповідно до абзацу другого частини третьої статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».

- (9) Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови № 1102 Національній поліції постановлено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (10) Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 постановлено дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ (далі – МВС) або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
- (11) Абзацом першим пункту 3 Порядку № 1102 передбачено, що доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
- (12) Згідно з абзацом другим пункту 3 Порядку № 1102 для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
- (13) Відповідно до абзацу другого пункту 12 Порядку № 1102 умовами повернення транспортного засобу відповідальній особі, зазначеній в частині першій статті 14² Кодексу України про адміністративні правопорушення; особі, яка ввезла транспортний засіб на територію України, або особі, яка керувала транспортним засобом на момент вчинення правопорушення, є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу – його сплата.
- (14) Згідно з абзацом першим пункту 13 Порядку № 1102 за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономрозвитку розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (15) Так, наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 листопада 2013 року за № 1887/24419, чинному у досліджуваному періоді, (далі – Наказ), затверджено Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках).
- (16) Відповідно до пункту 1 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ).
- (17) Згідно з пунктом 2 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, розміри плат визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (таблиця 1).

Таблиця 1

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати за один транспортний засіб
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	за послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	за послугу	700 грн
	від 3000 кг	за послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	за добу	120 грн
	за кожну наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	20 грн

- (18) Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) встановлені/затверджені Наказом.

4. ВИЗНАЧЕННЯ ТОВАРНОГО РИНКУ ТА МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА НЬОМУ

- (19) Відповідно до Методики визначення товарного ринку та монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ньому, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 11.06.2026 № 2-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14.07.2026 за № 1043/46437 (далі – Методика), здійснено визначення становища ФОП Люшина П. О. на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

4.1. Визначення об'єкта аналізу щодо визначення відповідного товарного ринку та монопольного (домінуючого) становища на ньому

- (20) Відповідно до пункту 1 розділу III Методики об'єктами аналізу є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; цільовий товар(и), який (які) виробляється, реалізується, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання; товари, що утворюють товарну групу, до якої належить цільовий товар; відносини між суб'єктами господарювання, іншими суб'єктами товарного ринку щодо виробництва, реалізації, придбання (використання, споживання) цільового товару; органи влади, органи місцевого самоврядування та органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.
- (21) Згідно з пунктом 2 розділу III Методики визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) певний товар, здійснюється шляхом установлення переліку суб'єктів господарювання, які проводять

діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі здійснюють контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону.

- (22) Об'єктом аналізу є суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
- (23) Цільовим товаром (послугами), які реалізуються цими суб'єктами господарювання є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненської області.

4.2. Визначення переліку товарів , щодо яких визначається ринок, становище суб'єкта господарювання на ньому, та основних замовників, постачальників цих товарів

4.2.1.Перелік товарів, щодо яких визначається ринок, становище суб'єкта господарювання на ньому

- (24) Згідно з пунктом 4 розділу I Методики товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання та права (зокрема, цінні папери). Товаром є, зокрема, продукція (роботи, послуги), що на багатосторонніх ринках надається певним групам користувачів безоплатно (за нульовою грошовою ціною), за умови, що така продукція (роботи, послуги) має економічну цінність.
- (25) Відповідно до пункту 1 розділу IV Методики перелік товарів, щодо яких визначаються ринок, становище суб'єкта господарювання на ньому, формується з товарів, які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для постачальників (замовників) ознаки замінності чи взаємозамінності.
- (26) Відповідно до пункту 2 розділу IV Методики визначення ознак одного товару (товарної групи) здійснюється, зважаючи на подібність, зокрема:
 - 1) споживчих характеристик: функціональне призначення; фізичні характеристики; технічні та експлуатаційні характеристики; ступінь новизни товару;
 - 2) умов споживання: необхідність енергопостачання, водопостачання тощо; специфічність розміщення, монтажу тощо; рівень технічного обслуговування, транспортного забезпечення;
 - 3) умов реалізації: через систему оптової торгівлі чи за індивідуальними договорами; через систему роздрібної торгівлі, у тому числі через мережу фірмової торгівлі; обсяги додаткових послуг та пільг для покупців;
 - 4) цін.

4.2.2 Споживчі характеристики

- (28) Відповідно до пункту 2 розділу IV Методики, споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (29) За своїми споживчими, технічними та експлуатаційними властивостями досліджуваний товар є комплексним видом спеціалізованих транспортних послуг. Функціональне призначення цієї послуги полягає у забезпеченні примусового, санкціонованого державою вилучення транспортного засобу з місця вчинення адміністративного або кримінального правопорушення (чи з місця, де він суттєво перешкоджає дорожньому руху) шляхом його повного або часткового навантаження на спеціалізований автомобіль-евакуатор, подальшого фізичного транспортування автомобільними

шляхами загального користування та безпечного розвантаження на території спеціально обладнаного майданчика (стоянки) для тривалого зберігання.

- (30) Специфіка фізичних та експлуатаційних характеристик даної послуги полягає у застосуванні виключно сертифікованого спеціального автотранспорту – евакуаторів, які обладнані відповідними технічними засобами (гідравлічними платформами, маніпуляторами, лебідками, кріпильними елементами), що дозволяють здійснювати евакуацію заблокованих, пошкоджених чи зачинених автомобілів без нанесення їм додаткових механічних ушкоджень.
- (31) Економічна цінність та корисність даної послуги для суспільства полягає у забезпеченні публічної безпеки та правопорядку на дорогах, звільненні проїжджої частини від перешкод та виконанні приписів законодавства. З точки зору кінцевого користувача, споживча новизна послуги відсутня, оскільки вона має сталий технологічний цикл, який повністю виключає можливість її заміни будь-якими іншими альтернативними способами переміщення майна (наприклад, буксируванням чи самостійним переміщенням власником).
- (32) Специфіка послуги виключає можливість її добровільного замовлення автовласником у приватних служб евакуації.

4.2.3. Умови споживання

- (33) Умови споживання досліджуваної послуги мають виражений обов'язковий характер, що суттєво відрізняє їх від умов споживання у секторі приватних евакуаторів, де приватні компанії та індивідуальні підприємці надають послуги з транспортування пошкоджених або несправних автомобілів за плату. Процес споживання даної послуги характеризується такими специфічними факторами:
 - послуга не замовляється автовласником добровільно на підставі власного попиту чи особистого бажання. Споживання ініціюється виключно уповноваженою посадовою особою (поліцейським) ГУНП в Рівненській області у разі виявлення підстав, передбачених статтею 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення або статтями Закону України «Про виконавче провадження»;
 - споживач (водій, власник або співвласник затриманого авто) повністю позбавлений права самостійно обрати конкретного суб'єкта господарювання, який буде здійснювати транспортування його транспортного засобу, або вплинути на умови, час чи спосіб такого транспортування. Виконавець визначається уповноваженим працівником ГУНП в Рівненській області, який викликає евакуатор за наявним територіальним списком укладених договорів. Водій у такому разі не може обирати виконавця, а авто забирають на спеціальний майданчик (стоянку);
 - процес надання та споживання послуги жорстко обмежений у часі та має характер негайного реагування: відповідно до умов договору, укладеного ГУНП в Рівненській області з ФОП Люшиним П. О. про надання послуг перевезення транспортних засобів (*інформація, доступ до якої обмежено*), виконавець зобов'язаний забезпечити прибуття спеціалізованого автомобіля-евакуатора на місце затримання транспортного засобу в найкоротший строк, але не пізніше ніж протягом 30 хвилин з моменту отримання заявки від уповноваженої особи ГУНП в Рівненській області. Це повністю позбавляє споживача можливості відтермінувати отримання послуги або підшукати альтернативні (дешевші) варіанти транспортування на ринку;
 - умови повернення затриманого транспортного засобу законному власнику згідно з пунктом 12 Порядку № 1102 перебувають у прямій причинно-наслідковій залежності від факту повної оплати вартості наданої послуги з транспортування (евакуації). Споживач поставлений в умови, за яких він не може відмовитися від оплати послуги або відтермінувати її без ризику втрати доступу до власного майна, що свідчить про

абсолютну нееластичність попиту за ціною та специфічні, безальтернативні умови споживання.

4.2.4. Умови реалізації

- (34) Організаційно-правовою основою для реалізації послуг є укладення двосторонніх цивільно-правових договорів про надання послуг з перевезення транспортних засобів між ГУНП в Рівненській області (як організатором та безпосереднім замовником процесу евакуації) та суб'єктами господарювання недержавної форми власності (як виконавцями).
- (35) Безпосередній механізм реалізації (надання) кожної окремої послуги відбувається за телефонною заявкою чергового відповідного територіального органу Національної поліції, яка формується на підставі виклику поліцейського з місця події. Споживач вступає у фінансові відносини з надавачем послуги транспортування (ФОП Люшиним П. О.) вже на стадії розрахунку та отримання автомобіля зі спеціального майданчика, оплачуючи послугу через банківські установи чи касові термінали на підставі виставленого акту наданих послуг або квитанції. Реалізація послуг через систему роздрібної чи оптової торгівлі, а також надання додаткових маркетингових пільг чи знижок для покупців на цьому ринку є неможливим через його специфічну публічно-правову природу.

4.2.5. Ціна

- (36) Цінові параметри послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) не формуються під впливом вільної ринкової конкуренції, взаємодії попиту та пропозиції чи індивідуальних домовленостей сторін, а є об'єктом державного регулювання. Справляння плати за транспортування тимчасово затриманого транспортного засобу на спеціальний майданчик є обов'язковим і здійснюється виключно за граничними розмірами плат, затвердженими на нормативному рівні.
- (37) Протягом 2024 року базовим регуляторним актом, який визначав вартість послуг транспортування тимчасово затриманих ТЗ на спецмайданчик (стоянку), був наказ Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869. Відповідно до цього Наказу, ціна послуги була фіксованою та диференціювалася виключно за критерієм повної маси транспортного засобу (до 2000 кг включно – 600 грн без ПДВ; від 2000 до 3000 кг – 700 грн без ПДВ, від 3000 кг – 850 грн).
- (38) Така жорстка нормативна фіксація ціни означає, що суб'єкти господарювання, які надають послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), позбавлені легітимного права самостійно змінювати тарифи у бік збільшення, а будь-яке відхилення від встановленої вартості свідчить про використання ринкової влади та незалежної поведінки суб'єкта (ФОП Люшина П.О.) щодо встановлення власних умов реалізації.
- (39) Враховуючи сукупність викладених факторів, цільовим товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ФОП Люшина П. О., є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

4.2.6. Перелік основних постачальників

- (40) Відповідно до пункту 4 розділу IV Методики перелік основних постачальників, замовників формується шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги реалізації (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів, що обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (41) Надавачами послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є суб'єкти господарювання, з якими ГУНП в Рівненській області укладені договори на надання послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), зокрема, в межах території м. Рівне та Рівненської області.
- (42) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) повідомило, що протягом 2024 року в межах Рівненської області функціонували спеціальні майданчики для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (43) ГУНП в Рівненській області уклало з ФОП Люшиним П. О. договір про надання послуг перевезення транспортних засобів *(інформація, доступ до якої обмежено)* зі строком дії до 31.12.2024 *(інформація, доступ до якої обмежено)* та з фізичною особою-підприємцем Ляшком Олександром Миколайовичем *(інформація, доступ до якої обмежено)* зі строком дії до 31.12.2024.
- (44) Предметом Договору *(інформація, доступ до якої обмежено)* надання Замовнику (ГУНП в Рівненській області) послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
- (45) Пунктом 1.3 Договору *(інформація, доступ до якої обмежено)* передбачено, що послуги надаються за усною (по телефону) заявкою уповноваженої особи Замовника (працівника поліції), в якій вказуються марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати та адреса спеціального майданчика для тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (46) Послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов Договору *(інформація, доступ до якої обмежено)* та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу.
- (47) Постачальниками послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є суб'єкти господарювання, які уклали відповідні договори з ГУНП в Рівненській області та мають необхідну матеріально-технічну базу (евакуатори). Протягом досліджуваного періоду (2024 року) такими постачальниками у визначених межах були: ФОП Люшин П. О. *(інформація, доступ до якої обмежено)* та ФОП Ляшко О.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (48) Таким чином, згідно з умовами Договору № 1099, ФОП Люшин П. О., зокрема, є надавачем послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненської області.
- (49) Споживачами вказаних послуг є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів.
- (50) Носіями попиту (замовниками/покупцями) на досліджуваному ринку є: первинним номінальним замовником виступає ГУНП в Рівненській області в особі уповноважених екіпажів патрульної поліції та слідчих підрозділів, які безпосередньо формують потік замовлень на евакуацію. Кінцевими фактичними споживачами (платниками) послуг є водії, власники або співвласники транспортних засобів, чиї автомобілі були примусово

евакуйовані працівниками поліції та доставлені для тимчасового зберігання на спеціальний майданчик (стоянку) за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)* (що підтверджується листом ГУНП в Рівненській області від 09.04.2026 № 61451-2026).

4.3. Визначення товарних меж ринку

- (51) Відповідно до пункту 4 розділу I Методики, товарні межі ринку - сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту (товарна група), в межах якої замовник за звичайних умов може перейти від придбання одного виду товару до придбання іншого.
- (52) Згідно з пунктами 1 та 4 Розділу V Методики, визначення товарних меж ринку здійснюється шляхом оцінки заміності (взаємозамінності) товару з боку попиту та у разі необхідності також з боку пропозиції. Критеріями для визначення заміності (взаємозамінності) товарів з боку попиту є: функціональне призначення товару (здатність задовольняти певні потреби споживачів); характеристики товару; ціна товару; стадія обороту товару; диференціація товару (за її наявності); рівень новизни товару; наявність перешкод для заміності (взаємозамінності) товарів.
- (53) Відповідно до пункту 2 розділу V Методики, під час оцінки заміності (взаємозамінності) з боку попиту здійснюється визначення товарів, які замовники сприймають взаємозамінними чи замінними з цільовим товаром, і оцінка можливості та готовності замовників замінити цільовий товар замінним(и) чи взаємозамінним(и) товаром (товарами) у разі зміни умов постачання (цін, якості, строків експлуатації (придатності, споживання), появи додаткових умов придбання).
- (54) Предметом укладених договорів між Замовником (ГУНП в Рівненській області) та суб'єктами господарювання є надання послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
- (55) Аналіз заміності з боку попиту засвідчує повну відсутність для споживача альтернативних варіантів отримання чи заміни цієї послуги іншими видами евакуаційних або транспортних послуг з огляду на наступне:
 - доставляння (евакуація) транспортного засобу здійснюється виключно спецтранспортом (евакуатором), викликаним поліцейським через чергову частину. Автовласник не має права самостійно викликати сторонню комерційну службу евакуації або доставити затримане авто власним ходом/на буксирі;
 - Споживач дізнається про виконавця послуги за фактом затримання транспортного засобу. Можливість обрати іншого надавача послуг з нижчою вартістю чи іншими умовами транспортування у споживача повністю відсутня;
 - жорсткий часовий регламент надання досліджуваної послуги: оскільки виконавець зобов'язаний прибути на місце фіксації правопорушення не пізніше 30 хвилин з моменту виклику черговим поліції, споживання послуги відбуваються в режимі екстреного реагування;
 - Згідно з пунктом 12 Порядку № 1102, повернення тимчасово затриманого транспортного засобу, який зберігається на спеціальному майданчику чи стоянці, здійснюється за письмовим зверненням його водія, власника (співвласника) за умови оплати ним *витрат, пов'язаних з транспортуванням* та зберіганням такого транспортного засобу. Отже, повернення автомобіля пов'язано з обов'язковою оплатою послуг саме того суб'єкта, який здійснив евакуацію за договором з поліцією.
- (56) За таких обставин послуга з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) за споживчими властивостями, умовами користування, умовами надання та споживання тощо не має еквівалентних послуг – замінників.

- (57) З боку пропозиції заміність також є критично обмеженою. Суб'єкти господарювання, які надають звичайні комерційні послуги автоевакуатора на ринку Рівненської області, не можуть миттєво переорієнтуватися на надання послуг з евакуації затриманих автомобілів. Крім того, для вступу на цей ринок існує жорсткий адміністративно-правовий бар'єр — обов'язкова наявність чинного договору з ГУНП в Рівненській області, укладеного у порядку, встановленому Порядком № 1102. Жоден суб'єкт господарювання без такого договору не може бути викликаний черговим поліції для евакуації автомобіля правопорушника.
- (58) Оскільки послуга з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) не має еквівалентів і заміників ні з боку попиту, ні з боку пропозиції, товарні межі досліджуваного ринку повністю співпадають з самим цільовим товаром.
- (59) Таким чином, товарними межами досліджуваного ринку є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).

4.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

- (60) Згідно з пунктом 4 розділу I Методики, територіальні (географічні) межі ринку - територія (сукупність територій), на якій (яких) наявні попит і пропозиція на цільовий товар і умови конкуренції значною мірою є однорідними, та яку (які) можна відмежувати від суміжних територій, через суттєві відмінності умов конкуренції.
- (61) Відповідно пункту 1 розділу VI Методики територіальні (географічні) межі ринку є географічною територією, в межах якої суб'єкти господарювання є носіями пропозиції чи попиту на цільовий товар та заміни (взаємозамінні) з ним товари, а умови конкуренції є однорідними та яку можна відрізнити від інших географічних територій, оскільки умови конкуренції на цих територіях значно відрізняються.
- (62) Пунктом 4 розділу VI Методики, передбачено, що застосування зазначених у пунктах 2, 3 цього розділу показників (обставин), що характеризують однорідність умов конкуренції, у сукупності або окремо для визначення територіальних (географічних) меж ринку здійснюється органом Комітету в кожному окремому випадку (під час розслідування справ, дослідження ринків або здійснення інших заходів державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції).
- (63) Особливістю послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є отримання послуги лише у суб'єкта господарювання, з яким територіальним органом Національної поліції укладено договір, а також здійснення транспортування (доставляння) даного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) у конкретному населеному пункті.
- (64) Згідно з пунктом 2.1.4. Договору *(інформація, доступ до якої обмежено)*, укладеного ГУНП в Рівненській області з ФОП Люшиним П.О., з моменту отримання заявки Уповноваженої особи Замовника (ГУНП в Рівненській області), ФОП Люшин П.О. має забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик *в найкоротший час, але не пізніше, ніж 30 хвилин*.
- (65) У пункті 2.1.6. Договору *(інформація, доступ до якої обмежено)* вказано адреси спеціальних майданчиків, на один з яких ФОП Люшин П.О. зобов'язаний здійснювати транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (66) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) повідомило, що уповноважений працівник поліції при визначенні місця зберігання тимчасово затриманого транспортного засобу враховує найближчий спеціальний майданчик ГУНП в Рівненській області до місця вилучення транспортного засобу.

- (67) За інформацією, отриманою від ГУНП в Рівненській області (лист від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248)) та від ФОП Люшина П.О. (лист б/н, б/д, вх. від 27.05.2026 № 63-01/1841) встановлено, що ФОП Люшин П.О. здійснював транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів лише на спеціальний майданчик за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (68) ГУНП в Рівненській області під час визначення місця евакуації керується принципом територіальної близькості (найближчий майданчик до місця затримання авто). У межах Рівненської області діють однакові правила виклику, єдина система координації чергових поліції та група споживачів (водіїв-правопорушників). Умови обороту послуги на цій території є однорідними.
- (69) З огляду на вищезазначене, споживачі вказаної послуги, затримання автомобілів яких відбулося у межах обласного центру та прилеглого району, об'єктивно не можуть отримати послугу з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) за межами вказаного регіону.
- (70) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є територія в межах м. Рівне Рівненської області.

4.5. Часові межі ринку.

- (71) Згідно з пунктом 4 розділу I Методики, часові межі ринку - час здійснення господарської діяльності, за який визначається відповідний товарний ринок.
- (72) Відповідно до пункту 1 розділу VII Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між замовниками та постачальниками утворює товарний ринок з однорідними умовами конкуренції.
- (73) Строк дії договорів про надання послуг перевезення транспортних засобів, укладених ГУНП у Рівненській області з ФОП Люшиним П.О. *(інформація, доступ до якої обмежено)* та ФОП Ляшком О.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)* до 31.12.2024.
- (74) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) надало інформацію щодо кількості тимчасово затриманих транспортних засобів, доставлених на спеціальні майданчики ГУНП в Рівненській області, з якої слідує, що протягом січня – грудня 2024 року уповноваженими ГУНП в Рівненській області надавачами послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів були ФОП Люшин П.О. і ФОП Ляшко О.М. При цьому, за інформацією ГУНП в Рівненській області, ФОП Люшин П.О. і ФОП Ляшко О.М. здійснювали транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів лише на спеціальний майданчик за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (75) З огляду на те, що обидва суб'єкта господарювання вступили на досліджуваний ринок одночасно, послуги почали надавати з 01 січня 2024 року, обидва здійснювали транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів лише на спеціальний майданчик за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, то часовими межами ринку послуг з транспортування (доставлення) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області є період з 01.01.2024 по 31.12.2024, протягом якого структура ринку була сталою та діяли договори про надання послуг перевезення транспортних засобів, укладених ГУНП у Рівненській області з ФОП Люшиним П.О. *(інформація, доступ до якої обмежено)* та ФОП Ляшком О.М. *(інформація, доступ до якої обмежено)* до 31.12.2024.

4.6. Розрахунок обсягу відповідного товарного ринку та часток суб'єктів господарювання на ньому

- (76) Відповідно до підпунктів 2 і 3 пункту 2 розділу II та розділу VIII Методики, Відділенням здійснено визначення обсягу ринку та розрахунок ринкових часток суб'єктів господарювання.
- (77) Аналізуючи ринок послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), розташовані в межах території м. Рівне Рівненської області в період дії Договору (*інформація, доступ до якої обмежено*) з 01.01.2024 по 31.12.2024 встановлено, що в зазначених територіальних, товарних та часових межах ринку, крім ФОП Люшина П.О., також надавав послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) ФОП Ляшко О.М за Договором (*інформація, доступ до якої обмежено*), період дії якого також становив з 01.01.2024 по 31.12.2024.
- (78) Інформація щодо кількості доставлених ФОП Люшином П.О. і ФОП Ляшко О.М. тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик в м. Рівному на вул. Дворецькій відображена в таблиці 2 (інформація міститься в листі ГУНП в Рівненській області від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248)).

Таблиця 2

Майданчик (стоянка) для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів	Кількість доставлених транспортних засобів, шт.
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	157
ФОП Люшин П.О.	42
ФОП Ляшко О.М.	115
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	-
ФОП Люшин П.О.	-
ФОП Ляшко О.М.	-
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	-
ФОП Люшин П.О.	-
ФОП Ляшко О.М.	-
Всього по м. Рівне	157

- (79) Отже, відповідно до пункту 4 розділу VIII Методики частка суб'єкта господарювання на ринку розраховується за формулою

$$P_j = \frac{Q_j}{Q_{RT}} \cdot 100 [\%],$$

де P_j - частка на ринку j -го суб'єкта господарювання ($j = 1, 2, \dots, n$);

Q_j - обсяг товарів (товарної групи), що реалізуються або придбаваються j -м суб'єктом господарювання;

Q_{RT} - обсяг ринку.

Таким чином, частка суб'єктів господарювання на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП у Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне Рівненської області становить:

ФОП Люшин П.О. - $42/157 \cdot 100\% = 26,75\%$;

ФОП Ляшко О.М. - $115/157 \cdot 100\% = 73,25\%$.

- (80) Отже, на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП у Рівненській області транспортних засобів на спеціальний

майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області протягом періоду з 01.01.2024 по 31.12.2024 діяло 2 суб'єкта господарювання з частками: ФОП Люшин П.О. – 26,75%, ФОП Ляшко О.М. – 73,25%.

- (81) Рівень концентрації товарного ринку на підставі відомостей про ринкові частки його учасників оцінюється за допомогою спеціальних індикаторів (пункт 8 розділу VIII Методики).
- (82) Одним із таких індексів є індекс Герфіндаля-Гіршмана (ННІ) — визначається як сума квадратів ринкових часток усіх суб'єктів господарювання, що діють на відповідному ринку.
Критерії оцінки концентрації за індексом ННІ:
 $\text{ННІ} > 2\,000$ — ринок вважається висококонцентрованим, що є ознакою потенційного обмеження конкуренції;
 $1\,000 \leq \text{ННІ} \leq 2\,000$ — ринок вважається помірно концентрованим;
 $\text{ННІ} < 1\,000$ — ринок вважається неконцентрованим, що свідчить про наявність передумов для ефективної конкуренції.
- (83) $\text{ННІ} = 26,75^2 + 73,25^2 = 715,56 + 5365,56 = 6081,12$.
- (84) Таким чином, ринок послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області є висококонцентрованим. Структура досліджуваного ринку є дуопольною, оскільки на ньому протягом 2024 року діяли лише два суб'єкти господарювання.

4.7. Аналіз та оцінка потенційної конкуренції та врівноважуючої ринкової влади

- (85) Відповідно до підпункту 5 пункту 2 розділу II та розділу IX Методики, Відділенням проведено аналіз бар'єрів вступу потенційних конкурентів на ринок.
- (86) Згідно з пунктом 4 розділу I Методики, бар'єрами вступу на ринок є обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати із суб'єктами господарювання, які вже діють на певному товарному ринку.
- (87) Відповідно до пункту 1 розділу IX Методики потенційними конкурентами вважаються суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що становлять товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку, і при цьому немає об'єктивних правових, технічних чи економічних перешкод, через які вступ на відповідний ринок є неможливим або економічно недоцільним у найближчий час (до одного року); нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок, у тому числі й ті, товари яких перебувають на стадії розробки і з високою ймовірністю вийдуть на ринок у найближчий час (до одного року).
- (88) Відповідно до пункту 3 розділу IX Методики, бар'єрами вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні чинники; екологічні обмеження; економічні та організаційні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (89) Згідно з положеннями абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102, доставляння транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори. Таким чином, можливість здійснення господарської діяльності на ринку

послуг з транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів поставлена у пряму залежність від укладення договору з органами Національної поліції.

- (90) Слід зазначити, що постачальниками послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області можуть бути тільки ті суб'єкти господарювання, з якими ГУНП в Рівненській області укладені договори на надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області.
- (91) Так, потенційними конкурентами ФОП Люшина П. О. на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області могли б бути суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально технічну базу (спеціальні автомобілі – евакуатори, функціональним призначенням яких є завантаження/вивантаження та перевезення автомобілів), водіїв з відповідною категорією, за умови укладення відповідних договорів між ними та ГУНП в Рівненській області.
- (92) У досліджуваному періоді встановлено наступні бар'єри вступу на ринок:
- Адміністративні чинники: відповідно до абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102, доставлення затриманого транспорту здійснюється виключно суб'єктами господарювання, з якими територіальним органом Національної поліції укладено відповідні договори. Будь-який суб'єкт господарювання, який має евакуатори, але не уклав договір з ГУНП в Рівненській області, нормативно усунутий з ринку і не може бути викликаний черговим поліції.
 - Економічні та організаційні обмеження: необхідність наявності спеціалізованої матеріально-технічної бази (сертифікованих автомобілів-евакуаторів із гідравлічними платформами чи маніпуляторами) та кваліфікованого персоналу (водіїв відповідної категорії).
- (93) Так, бар'єром вступу інших суб'єктів господарювання на вказаний ринок є наявність відповідної матеріально-технічної бази, а також необхідність укладання договору з ГУНП в Рівненській області про надання послуг з транспортування (доставляння) транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у порядку, передбаченому чинним законодавством.

4.8. Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (94) Визначення монопольного (домінуючого) становища ФОП Люшина П.О. здійснюється на підставі аналізу сукупності ознак ринкової влади згідно з Розділом X Методики.
- (95) Установлення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта (суб'єктів) господарювання включає такі дії:
- визначення частки суб'єкта господарювання, сукупної частки кількох суб'єктів господарювання, яким належать найбільші частки на ринку (відповідно п'яти, чотирьох, трьох або двох) (підпункт 1 пункту 1 розділу X Методики);
 - установлення перевищення часткою суб'єкта господарювання, сукупною часткою кількох суб'єктів господарювання, яким належать найбільші частки на ринку, кількісних показників, які передбачені статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме для:
 - одного суб'єкта господарювання - 35 відсотків;
 - двох або трьох суб'єктів господарювання - 50 відсотків;
 - чотирьох або п'яти суб'єктів господарювання - 70 відсотків (підпункт 2 пункту 1 розділу X Методики).

- (96) Відповідно до частини четвертої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вважається, що кожен із двох чи більше суб'єктів господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо стосовно певного виду товару між ними немає конкуренції або є незначна конкуренція і щодо них, разом узятих, виконується одна з умов, передбачених частиною першою статті 12 цього Закону.
- (97) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (98) Згідно з підпунктом 2 пункту 2 розділу X Методики монопольним (домінуючим) становищем суб'єкта (суб'єктів) господарювання на відповідному ринку цільового товару визнається становище, коли сукупна частка на ринку двох або трьох суб'єктів господарювання, яким на ринку належать найбільші частки, перевищує 50 відсотків якщо вони не довели, що:
- між ними є значна конкуренція;
 - вони разом узяті мають конкурента(ів) на ринку та зазнають значної конкуренції внаслідок відсутності обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, бар'єрів вступу на ринок інших суб'єктів господарювання, пільг чи інших обставин;
 - або їх ринкова влада обмежена врівноважуючою ринковою владою замовників (постачальників).
- (99) Враховуючи, що виклик суб'єкта господарювання для транспортування (доставляння) транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) здійснюється виключно працівниками ГУНП в Рівненській області, споживачі не мають можливості обирати між зазначеними учасниками ринку, а отже, конкуренція між учасниками ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) відсутня.
- (100) За результатами дослідження умов функціонування ринку, Відділенням встановлено, що ФОП Люшин П.О. та ФОП Ляшко О.М. володіли ринковою владою та *не зазнавали значного конкурентного тиску з боку один одного, з огляду на наступне:*
- Структура ринку та специфіка адміністративного регулювання *унеможливлюють конкурентну боротьбу між суб'єктами господарювання:* попри присутність на ринку ФОП Ляшка О.М., у точці надання кожної конкретної послуги (на місці фіксації правопорушення), конкуренція між ФОП Люшином П.О. та ФОП Ляшком О.М. не відбувалася, оскільки виклик евакуатора здійснювався поліцейським, при цьому кінцевий споживач (водій / власник) був повністю усунутий від вибору виконавця послуги за ринковими (ціновими чи якісними) критеріями.
 - Абсолютна нееластичність попиту: споживач позбавлений можливості відмовитися від послуги ФОП Люшина П.О. чи замінити її послугою іншого оператора, оскільки відповідно до пункту 12 Порядку № 1102 повернення автомобіля можливе виключно після повної оплати вартості евакуації саме тому суб'єкту, який її фактично здійснив.
- (101) Здатність ФОП Люшина П.О. здійснювати діяльність з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) незалежно від споживачів та конкурента (ФОП Ляшка О.М.): оскільки споживач зобов'язаний оплатити послугу за фактом її надання для повернення свого майна, ФОП Люшин П. О. мав можливість протягом 2024 року безперешкодно встановлювати необґрунтовану (завищену) вартість послуг, не побоюючись втрати споживачів.

- (102) Наявність вищезазначених факторів може свідчити про те, що ФОП Люшин П.О. володів ринковою владою, яка дозволяла йому діяти незалежно від споживачів та конкурента. Наслідком цієї незалежності могло стати безперешкодне встановлення суб'єктом необґрунтованої вартості, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції.
- (103) Відповідно до пункту 3 розділу X Методики, ознакою ринкової влади є здатність суб'єкта (суб'єктів) господарювання, який (які) не є єдиним (єдиними) виробником (постачальником) відповідного товару (товарної групи), зокрема, диктувати свої умови під час продажу товару (товарної групи) та нав'язувати споживачу невігідні умови.
- (104) Таким чином, враховуючи адміністративні чинники і економічні та організаційні обмеження вступу на ринок та повну відсутність конкурентного тиску з боку споживачів, ФОП Люшин П.О. та ФОП Ляшко О.М. протягом періоду з 01.01.2024 по 31.12.2024 не зазнавали значної конкуренції.
- (105) Керуючись статтями 12 і 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та положеннями Методики, встановлено, що в період з 01.01.2024 по 31.12.2024 кожен із двох суб'єктів господарювання — ФОП Люшин П.О. та ФОП Ляшко О.М. — мав ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне Рівненської області. Зазначене зумовлено тим, що сукупна частка цих двох суб'єктів на ринку становить 100,0%, а конкуренція між ними є незначною або відсутня внаслідок обмеженості доступу на цей ринок інших учасників.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (106) Відповідно до Договору (*інформація, доступ до якої обмежено*), укладеного ГУНП в Рівненській області (Замовник) з ФОП Люшиним П.О. (Виконавець), предметом договору є надання Замовнику послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
- (107) Пунктом 1.2. Договору (*інформація, доступ до якої обмежено*) передбачено, що послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього Договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу.
- (108) Послуги надаються за усною (по телефону) заявкою Уповноваженої особи Замовника (працівника поліції), в якій вказуються марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати та адреса (пункт 1.3 Договору (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (109) Пунктом 2.1.6. Договору передбачено зобов'язання Виконавця власними силами здійснювати навантаження, транспортування та розвантаження тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (110) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) повідомило, що уповноважений працівник поліції при визначенні місця зберігання тимчасово затриманого транспортного засобу враховує найближчий спеціальний майданчик ГУНП в Рівненській області до місця вилучення транспортного засобу, тобто ФОП Люшин П.О. не самостійно обирає спеціальний майданчик для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, а діє за вказівкою працівників ГУНП в Рівненській області.

- (111) ФОП Люшин П.О. на вимогу Відділення про надання інформації від 21.04.2026 № 63-02/2658е, листом б/д, б/н, (вх. від 27.05.2026 № 63-01/1841) повідомив, що вартість транспортування транспортних засобів розраховувалась в залежності від ваги транспортного засобу та відстані до стоянки, а також надав копії квитанцій (актів надання послуг) за період надання послуг з 01.01.2024 по 18.08.2024.
- (112) За інформацією, отриманою від ФОП Люшина П.О., за досліджуваний період він здійснював евакуацію транспортних засобів лише на один спеціальний майданчик для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, зазначений в Договорі (інформація, доступ до якої обмежено), який знаходиться за адресою: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (113) За результатами аналізу квитанцій (актів надання послуг) ФОП Люшина П.О. встановлено, що вартість наданих ним послуг з транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик в м. Рівне Рівненської області (вул. Дворецька, м. Рівне) у 2024 році перевищувала вартість, встановлену Наказом.
- (114) Опрацювання вищезазначених первинних документів підтвердило, що ФОП Люшин П.О., під час доставляння транспортного засобу на майданчик (стоянку) в м. Рівне Рівненської області, надавав послугу транспортування, вартість якої перевищувала вартість, визначену чинним законодавством. Інформація про надані ФОП Люшиним П.О. послуги та їх вартість міститься у таблиці 3 (вибірково).

Таблиця 3

№ з/п	Адреса спеціального майданчика (стоянки)	Марка, модель авто (номерний знак)	Повна маса, кг	Дата акту наданих послуг	Вартість транспортних послуг, грн
1	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	1395	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
2	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	3000	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
3	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	1620	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
4	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	1709	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
5	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	2500	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
6	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	2300	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
7	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	1595	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

8	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	2035	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
9	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	1370	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
10	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	1820	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

(115) Враховуючи розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом, вартість послуг ФОП Люшина П.О. з транспортування (доставляння) транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) повинна була становити:

600 грн – за транспортний засіб повною масою до 2 000 кг;

700 грн – за транспортний засіб повною масою від 2000 до 3000 кг;

850 грн – за транспортний засіб повною масою від 3000 кг.

(116) З таблиці 3 слідує, що ФОП Люшин П.О. встановлював необґрунтовану вартість послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області, не враховуючи повної маси транспортних засобів, що не відповідає Наказу.

(117) ФОП Люшин П.О. (вх. від 27.05.2026 № 63-01/1841) повідомив, що вартість транспортування транспортних засобів розраховувалась в залежності від ваги транспортного засобу та відстані до стоянки. Однак, затверджені Наказом Розміри плат встановлюють граничну вартість за послугу транспортування виключно на основі одного критерію — повної маси автомобіля.

(118) Розрахунку/економічного обґрунтування вартості робіт/послуг, зазначених у таблиці 3, ФОП Люшин П.О. на вимогу Відділення не надав. Відсутність наданого ФОП Люшином П.О. економічного обґрунтування вартості послуг (зокрема, щодо евакуації автомобіля *(інформація, доступ до якої обмежено)* за 5000 грн при встановленій граничній межі 700 грн без ПДВ) додатково підтверджує, що встановлені ним тарифи є необґрунтованими та такими, які **неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку**, де діє закон свободи ціноутворення та вибору постачальника.

(119) Таким чином, ФОП Люшин П.О. встановлював необґрунтовану вартість послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області протягом 01.01.2024 по 31.12.2024, без врахування повної маси транспортного засобу, що не відповідає Наказу.

6. МОЖЛИВІ АНТИКОНКУРЕНТНІ НАСЛІДКИ ДІЙ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

(120) Дії ФОП Люшина П.О. у вигляді встановлення необґрунтованої вартості послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області протягом 01.01.2024 по 31.12.2024, без врахування повної маси транспортного засобу, могли призвести до необґрунтованих витрат водіїв, власників (співвласників) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області.

7. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ТАКИХ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (121) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище суб'єкта господарювання є монопольним (домінуючим), якщо на ринку в нього немає жодного конкурента або він не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для вступу інших суб'єктів господарювання на ринок, наявності пільг чи інших обставин.
- (122) Частиною четвертою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що кожен із двох чи більше суб'єктів господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо стосовно певного виду товару між ними немає конкуренції або є незначна конкуренція і щодо них, разом узятих, виконується одна з умов, передбачених частиною першою цієї статті.
- (123) Відповідно до пункту 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визначається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (124) Наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, визначати свою поведінку на основі пріоритету прав споживачів та у будь-якому разі не створювати умови, які породжують або можуть породжувати порушення їх прав та ущемлення інтересів.
- (125) Завдяки тому, що надання ФОП Люшиним П.О. послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області відбувається за зверненням ГУНП в Рівненській області, а не споживачів, він мав можливість встановлювати необґрунтовану вартість цих послуг, без врахування повної маси транспортного засобу, що не відповідає наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419.
- (126) Натомість такі дії ФОП Люшина П.О. були б неможливими за умов самостійного вибору споживачем надавача послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне Рівненської області.

8. ВИСНОВКИ

- (127) Враховуючи, що становище ФОП Люшина П.О. протягом 01.01.2024 по 31.12.2024 на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області має ознаки монопольного (домінуючого) становища в складі двох суб'єктів господарювання з сукупною часткою 100,0%, то його дії, які полягають у встановленні необґрунтованої вартості послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області протягом 01.01.2024 по 31.12.2024, без врахування повної маси транспортного засобу, що не відповідало вимогам чинного у досліджуваному періоді наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869,

zareєстрованому у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, zareєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, zareєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях фізичної особи-підприємця Люшина Павла Олександровича (*інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у встановленні необґрунтованої вартості послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області протягом 01.01.2024 по 31.12.2024, без врахування повної маси транспортного засобу, що не відповідало вимогам чинного у досліджуваному періоді наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, zareєстрованому у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419, ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне Рівненської області, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Доручити аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відділу досліджень і розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ