



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 26 березня 2026 р.

Львів

№ 63/74-рп/к

Справа № 63/7-02-68-2026

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія (далі – Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.03.2026 № 63-03/160-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Відділом досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) здійснюється розгляд заяви підприємства теплових мереж «Ковельтепло» («Інформація, доступ до якої обмежено»), далі – ПТМ «Ковельтепло») від 10.01.2025 № 36 (вх. № 63-01/2-АМ від 14.01.2025) щодо наявності в діях комунального підприємства «Ковельводоканал» («Інформація, доступ до якої обмежено»), далі – КП «Ковельводоканал», Підприємство) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які полягали у відмові надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів ПТМ «Ковельтепло» за наступними адресами у м. Ковель: («Інформація, доступ до якої обмежено»), та у відмові прийняття на абонентський облік вузлів обліку холодної води, встановлених за зазначеними адресами (далі – Заява).

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням в ході розгляду Заяви здійснено наступні процесуальні дії:
- листом від 05.02.2025 № 63-02/1025е повідомлено ПТМ «Ковельтепло» про залишення заяви без руху та надання інформації (відповідь надана листом від 17.02.2025 № 319 (вх. № 63-01/712 від 26.02.2025));
 - надіслало вимогу про надання інформації КП «Ковельводоканал» від 21.03.2025 № 63-02/2338е (відповідь надана листом від 28.03.2025 № 504 (вх. № 63-01/1229 від 31.03.2025));
 - надіслало вимогу про надання інформації ПТМ «Ковельтепло» від 31.03.2025 № 63-02/2560е (відповідь надана листом від 09.04.2025 № 564 (вх. № 63-01/1382 від 15.04.2025));

- надіслало вимогу про надання інформації КП «Ковельводоканал» від 01.04.2025 № 63-02/2586е (відповідь надана листом від 17.04.2025 № 618 (вх. № 63-01/1517 від 23.04.2025));
- лист від 02.04.2025 № 63-02/2644е ПТМ «Ковельтепло» щодо продовження строку розгляду Заяви;
- складено подання про зупинення розгляду Заяви від 16.05.2025 № 63-03/269-П;
- прийнято розпорядження голови Відділення про зупинення розгляду Заяви від 16.05.2025 № 63/5-РТВ;
- лист ПТМ «Ковельтепло» щодо зупинення розгляду Заяви від 19.05.2025 № 63-02/3987е;
- складено подання про поновлення розгляду Заяви від 24.03.2026 № 63-03/159-П;
- прийнято розпорядження голови Відділення про поновлення розгляду Заяви від 25.03.2026 № 63/1-РТВ;
- лист ПТМ «Ковельтепло» щодо поновлення розгляду Заяви від 25.03.2026 № 63-02/1975е.

2. ЗАЯВНИК

- (2) Заявником є юридична особа: ПТМ «Ковельтепло» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (3) ПТМ «Ковельтепло» є споживачем послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надаються КП «Ковельводоканал».

3. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (4) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності КП «Ковельводоканал» («Інформація, доступ до якої обмежено») за класифікацією видів економічної діяльності є: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (5) Місцезнаходження КП «Ковельводоканал»: («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (6) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «Ковельводоканал» є суб'єктом господарювання.

4. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (7) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), з урахуванням особливостей, визначених пунктом 2.2 цієї Методики, Відділенням здійснено дослідження становища КП «Ковельводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (8) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

4.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (9) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

4.1.1. Суб'єкт господарювання

- (10) У відповідності до пункту 3.3 Методики, визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги), здійснюється шляхом установаження переліку суб'єктів господарювання (юридичних та фізичних осіб), які здійснюють діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами, що забезпечують контроль господарської діяльності одного суб'єкта господарювання іншим (іншими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (11) Об'єктом аналізу є КП «Ковельводоканал» – суб'єкт господарювання, який здійснює діяльність на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (12) Постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) («Інформація, доступ до якої обмежено») переоформлено ліцензію («Інформація, доступ до якої обмежено») на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення на безстрокову.
- (13) Згідно зі статутом КП «Ковельводоканал», який затверджений рішенням Ковельської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») (далі – Статут), основними видами діяльності КП «Ковельводоканал» є: надання послуг водопостачання та водовідведення різним категоріям споживачів; видача технічних умов на проектування об'єктів водопостачання і водовідведення.
- (14) Підприємство є юридичною особою, користується закріпленим за ним майном на праві господарського відання, має право від свого імені укладати договори, набувати майнові і немайнові права та нести обов'язки, бути позивачем та відповідачем у судах, займатися діяльністю, яка відповідає напрямкам, передбаченим Статутом.
- (15) Згідно з Статутом КП «Ковельводоканал» (попередня назва - КОВЕЛЬСЬКЕ УПРАВЛІННЯ ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІОННОГО ГОСПОДАРСТВА «КОВЕЛЬВОДОКАНАЛ») засноване на комунальній власності Ковельської міської ради і підпорядковане міській раді, в межах встановлених законодавством України та даним Статутом.
- (16) За організаційно – правовою формою, способом утворення, формою власності та видом діяльності Підприємство є комунальним унітарним комерційним підприємством, заснованим на комунальній власності Ковельської міської ради Волинської області.
- (17) Відповідно до Статуту майно Підприємства перебуває у комунальній власності територіальної громади міста та закріплюється за ним на праві господарського відання. Право господарського відання є речовим правом Підприємства, яке володіє,

користується і розпоряджається майном, закріпленим за ним Ковельською міською радою, з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою Ковельської міської ради

- (18) Управління Підприємством здійснюється відповідно до Статуту на основі поєднання прав Ковельської міської ради і принципів самоврядування трудового колективу. Підприємство визначає структуру управління, встановлює чисельність працівників і формує штатний розпис. Ковельська міська рада здійснює свої права щодо управління Підприємством безпосередньо або через уповноважені ним органи відповідно до чинного законодавства України та цього Статуту.

4.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (19) Товаром, який становить об'єкт аналізу щодо визначення монопольного становища є послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

4.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (20) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів щодо яких має визначатись монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і мають для продавців (постачальників, виробників) покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (21) У відповідності до пункту 4.2 Методики визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов реалізації та цін.
- (22) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення не є взаємозамінними з будь-якими іншими послугами.

A. Споживчі характеристики

- (23) Відповідно до пункту 4.2.1 Методики споживчі характеристики товару визначаються за функціональним призначенням, фізичними, технічними та експлуатаційними характеристиками, ступенем новизни товару.
- (24) У визначенні статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»: централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (25) У визначенні статті 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (далі – Закон про водовідведення) централізоване водовідведення - господарська діяльність у сфері збирання, транспортування, очищення та скидання стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.

- (26) Згідно з пунктом 5 частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII (далі – Закон № 2189), виконавцями послуг з централізованого водопостачання є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання.
- (27) Відповідно до пункту 6 частини другої статті 6 Закону № 2189 виконавцями послуг з централізованого водовідведення є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водовідведення.
- (28) Відносини між суб'єктом господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, та індивідуальним і колективним споживачем, який отримує або має намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також визначеною власником (співвласниками) особою, що здійснює розподіл обсягів послуг, регулюються Правилами надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі – Правила № 690) затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (далі – Постанова КМУ № 690). Цією ж постановою були затверджені:
- типовий договір з індивідуальним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем;
 - типовий договір з індивідуальним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення без обслуговування внутрішньобудинкових систем;
 - типовий договір з індивідуальним споживачем у будівлі, приміщення якої є самостійними об'єктами нерухомого майна, про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;
 - типовий договір з колективним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;
 - типовий колективний договір про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (29) Основною споживчою властивістю послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є їх надання суб'єктом господарювання, який надає послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тобто КП «Ковельводоканал».
- (30) Отже, послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення розглядаються, як товар, який за споживчими властивостями не має товарів – замінників.

Б. Умови споживання

- (31) Частиною першою статті 23 Закону № 2189 визначено, що одиниця виміру обсягу спожитої споживачем послуги з централізованого водопостачання визначається правилами надання відповідної комунальної послуги, що затверджуються уповноваженим законом органом.
- (32) Частиною першою статті 24 Закону № 2189 визначено, що одиниця виміру обсягу спожитої споживачем послуги з централізованого водовідведення визначається правилами надання відповідної комунальної послуги, що затверджується уповноваженим законом органом.

- (33) Відповідно до пункту 9 Правил № 690, виконавець забезпечує постачання питної води у відповідній кількості та якості послуги, що встановлені нормативами:
- за індивідуальним договором про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем (далі - індивідуальний договір про надання послуг з обслуговуванням внутрішньобудинкових систем) - до межі внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку (будівлі) та інженерно-технічних систем приміщення споживача;
 - за колективним договором про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - колективний договір), договором з колективним споживачем про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - договір про надання послуг з колективним споживачем), індивідуальним договором про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - індивідуальний договір), договором з власником (користувачем) будівлі (приміщення у будівлі) про надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення (далі - договір з власником (користувачем) будівлі) - до межі зовнішніх інженерних мереж постачання послуг виконавця та внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку (будівлі).
- (34) Абзацом першим частини першої статті 15 Закону про водовідведення передбачено, що забезпечення споживачів централізованим водовідведенням здійснюють підприємства централізованого водовідведення.
- (35) Відповідно до пункту 22 Правил 690, обсяг наданих споживачеві послуг з централізованого водовідведення визначається на рівні обсягів спожитих ним послуг з централізованого водопостачання та постачання гарячої води. В окремих випадках, коли у споживачів відсутнє централізоване водопостачання, облік для розрахунку кількості централізованого водовідведення ведеться відповідно до вузла обліку, що забезпечує облік споживання в будівлі, її частині (під'їзді), встановленого для джерела питного водопостачання.

В. Умови реалізації

- (36) Відповідно до частини другої статті 23 Закону № 2189, виконавець послуги з централізованого водопостачання повинен забезпечити її постачання безперервно, з гарантованим рівнем безпеки та величини тиску.
- (37) Умови реалізації послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначені у Правилах № 690, в укладених договорах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення відповідно до форми Типових договорів.
- (38) Відповідно до частини четвертої статті 23 Закону № 2189 послуга з централізованого водопостачання надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з централізованого водопостачання, що затверджуються Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом.
- (39) Згідно з частиною третьою статті 24 Закону № 2189, послуга з централізованого водовідведення надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням

особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з централізованого водовідведення, що затверджується Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено законом.

Г. Ціна

- (40) Тарифи на послуги з централізованого водопостачання та централізоване водовідведення для КП «Ковельводоканал» встановлені рішеннями виконавчого комітету Ковельської міської ради, а саме:
- («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (41) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення надаються на платній основі та в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

4.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємство питного водопостачання - суб'єкт господарювання, що здійснює експлуатацію об'єктів централізованого питного водопостачання, забезпечує населення питною водою за допомогою пунктів розливу (в тому числі пересувних), застосування установок (пристроїв) підготовки питної води та/або виробництво фасованої питної води.
- (43) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», підприємство централізованого водовідведення - суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність із централізованого водовідведення.
- (44) КП «Ковельводоканал» є виконавцем (виробником) послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних межах міста Ковель та здійснює діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення відповідно до («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (45) Споживачами послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення від Підприємства.

4.3. Визначення товарних меж ринку

- (46) Відповідно до пунктів 5.1 - 5.3 Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (47) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється з переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- (а) подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;

- (б) подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
- (в) наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
- (г) відсутність суттєвої різниці в цінах;
- (д) взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (48) При проведенні дослідження необхідно врахувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (49) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (50) Згідно з статтею 16 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», підприємство питного водопостачання провадить свою діяльність на підставі таких документів:
- дозволу на спеціальне водокористування або дозволу на користування надрами (у разі використання підземних вод);
 - ліцензії на господарську діяльність з централізованого водопостачання;
 - державного акту на право постійного користування або на право власності на землю;
 - технічного проекту на розміщення водопровідних мереж, споруд та устаткування, погодженого і затвердженого в установленому порядку.
- (51) Відповідно до частини другої статті 15 Закону про водовідведення підприємство централізованого водовідведення провадить свою діяльність на підставі таких документів:
- дозволу на спеціальне водокористування (у випадках, передбачених законом);
 - ліцензії на провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення;
 - висновку з оцінки впливу на довкілля (у випадках, передбачених законом);
 - технічного проекту на розміщення мереж, споруд та устаткування для збирання, транспортування, очищення стічних вод, оброблення та утилізація осадів стічних вод, погодженого та затвердженого в установленому порядку;
 - технологічного регламенту у сфері водовідведення;
 - місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту.
- (52) Послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за показниками подібності призначення, споживчих властивостей, умов використання товару не мають товарів-замінників, відсутні інші товари, які можуть бути подібними до товару, що є об'єктом дослідження та які б могли замінити послугу з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (53) Враховуючи, що централізоване водопостачання та централізоване водовідведення не є взаємозамінним з будь-яким іншим товаром, а необхідною умовою отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є укладення відповідного договору із підприємством централізованого водовідведення, яке провадить свою діяльність на підставі ліцензії, споживачі цих послуг за звичайних умов не можуть легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

- (54) Таким чином, товарними межами ринку визначено послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

4.4. *Визначення територіальних (географічних) меж ринку*

- (55) Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (56) Відповідно до пункту 1.3. Методики, територіальними межами ринку є територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої споживач може задовольнити свій попит на певний товар, і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
- (57) Внаслідок технологічних особливостей процесу надання вказаних вище послуг, споживачі не можуть за звичайних умов легко перейти до споживання аналогічних послуг іншого суб'єкта господарювання, що, можливо, здійснює діяльність на території відповідного населеного пункту, оскільки кожен із таких суб'єктів здійснює діяльність у межах саме тих мереж, які йому належать (на праві власності, користування). Прокладення ж інших каналізаційних мереж – поряд з існуючими, є економічно недоцільним, оскільки потребує витрачання значних матеріально-фінансових ресурсів.
- (58) Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 №307 (далі – Ліцензійні умови).
- (59) Відповідно до пункту 1.3 Ліцензійних умов:
- місце провадження господарської діяльності з централізованого водовідведення - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із відведення та очищення стічної води за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку);
 - місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).
- (60) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю послуг з централізованого водопостачання і централізованого водовідведення є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки необхідною умовою отримання даних послуг є наявність діючих систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (61) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку централізованого водопостачання та централізованого водовідведення враховано територію розташування водопровідно-каналізаційних мереж, за межами яких придбання товару для споживачів є неможливим.

- (62) Отримання послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на певній території.
- (63) Отже, враховуючи зазначене, територіальними межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є територія міста Ковель, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що є у власності, користуванні (оренді, обслуговуванні) КП «Ковельводоканал».

4.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (64) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (65) Ринок, на якому протягом певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою. Зазначене свідчить про те, що структура товарно-грошових відносин на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є сталою протягом календарного року.
- (66) Згідно з інформацією, наведеній у Заяві, ПТМ «Ковельтепло» листом від 19.07.2024 № 1305 звернулося до КП «Ковельводоканал» щодо прийняття на облік вузлів обліку холодної води в приміщеннях за наступними адресами у («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (67) Листом від 09.08.2024 № 1392 ПТМ «Ковельтепло», у зв'язку з неотриманням відповіді на лист від 19.07.2024 № 1305, повторно звернулося до КП «Ковельводоканал» з проханням прийняття на абонентський облік лічильників за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено»), а також укладення договору надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення за цими адресами.
- (68) КП «Ковельводоканал» листом від 13.08.2024 № 153/02-02/2-24 повідомило ПТМ «Ковельтепло», що *«Прийняття вузлів обліку на абонентський облік проводиться у встановленому порядку після перевірки, а також поданої заяви на відповідність вимогам, встановленим чинним законодавством України.»*
- (69) *В ході обстежень, проведених представниками КП «Ковельводоканал» 31.07.2024 та 01.08.2024 виявлено факт самовільного приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення в приміщенні аварійно-диспетчерської служби («Інформація, доступ до якої обмежено») про що складено відповідні акти... Враховуючи наведене, відповідно до норм чинного законодавства України, КП «Ковельводоканал» відмовляє в прийнятті на облік вузлів обліку холодної води водопостачання в приміщенні аварійно-диспетчерської служби («Інформація, доступ до якої обмежено»).*
- (70) КП «Ковельводоканал» листом від 26.01.2026 № 82 (вх. № 63-01/260 від 27.01.2026) повідомило, що лічильники холодної води, встановлені в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») з 16.07.2025 року прийнято на абонентський

облік та забезпечено надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення об'єктів за вказаними адресами.

- (71) З урахуванням наведеного, часовими межами ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення визначено період з серпня 2024 року (дата відмови від прийняття на облік лічильників та відмова в наданні послуг з централізованого водопостачання та водовідведення) по липень 2025 року (прийняття на облік лічильників та надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення), протягом якого залишалась незмінна структура ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, співвідношення та пропозиції на ньому.

4.6. *Визначення потенційних конкурентів*

- (72) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (73) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (74) Суміжний ринок – товарний ринок, що не перебуває у стані природної монополії, для суб'єктів, якого реалізація вироблених товарів, або використання товарів інших суб'єктів господарювання неможливе без безпосереднього використання товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (75) Частиною першою статті 5 Закону України «Про природні монополії» обумовлено, що централізоване водопостачання, централізоване водовідведення віднесено до сфери діяльності суб'єктів природних монополій і підпадає під державне регулювання. Ринок в даній сфері діяльності знаходиться в стані природної монополії, характерні ознаки якого визначені у абзаці першому частини першої статті 1 зазначеного Закону.
- (76) Отже, внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також з огляду на обмеження, що пов'язані з територією розміщення (розташування) водопровідно-каналізаційних мереж, конкуренція на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення - відсутня, тому потенційні конкуренти у Підприємства відсутні.

4.7. *Визначення бар'єрів для вступу на ринок*

- (77) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні

обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (78) Бар'єрами вступу на досліджуваний ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.
- (79) Бар'єрами для вступу на даний ринок потенційних конкурентів є, зокрема: економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних фінансових ресурсів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення; адміністративні обмеження, пов'язані з необхідністю отримання ліцензії на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення.
- (80) Частиною другою статті 7 Закону України «Про природні монополії» передбачено, що в умовах та правилах здійснення підприємницької діяльності у сферах природних монополій та на суміжних ринках (ліцензійних умовах) визначаються зобов'язання суб'єктів природних монополій з надання технічних умов щодо інженерного забезпечення об'єкта будівництва згідно з вимогами законодавства.
- (81) Основними бар'єрами вступу на ринок послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення є обмеження, пов'язані з необхідністю наявності у власності (користуванні, обслуговуванні) водопровідно-каналізаційних мереж та необхідності отримання ліцензії на провадження діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (82) З урахуванням викладеного, КП «Ковельводоканал» в межах мереж, які йому належать на праві власності, користуванні (обслуговуванні) не має конкурентів на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а відтак споживачі даних послуг не мають можливості отримувати такі послуги від інших суб'єктів господарювання.

4.8. Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища

- (83) Місцем провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, де Підприємство, маючи переоформлену ліцензію АВ № 343939, яка відповідно до («Інформація, доступ до якої обмежено») є безстроковою, одноосібно надає послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, водопровідно-каналізаційних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом, є територія міста Ковель, де розташовані водопровідно-каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні).
- (84) Відтак, у споживачів в межах території, де розташовані мережі, що знаходяться у власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні) КП «Ковельводоканал», відсутня альтернатива щодо отримання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення від інших суб'єктів господарювання.
- (85) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:

- (а) на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
- (б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

- (86) Отже, у розумінні положень абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за період діяльності з серпня 2024 року по липень 2025 року КП «Ковельводоканал» на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у територіальних (географічних) межах міста Ковель, де розташовані водопровідно - каналізаційні мережі, що знаходяться у його власності та/або користуванні (оренді, обслуговуванні), має ознаки монопольного (домінуючого) становища із часткою 100 відсотків, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (87) Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.
- (88) Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначає засади забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг.
- (89) Статтею 3 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» визначено, що оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку здійснюється відповідно до проектної документації з дотриманням будівельних норм і правил у встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства. Таке оснащення та відповідна проектна документація не потребують видачі технічних умов та інших вимог до встановлення вузла комерційного обліку, погодження з державними органами, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими особами, операторами зовнішніх інженерних мереж, виконавцями комунальних послуг.
- (90) Згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оператор зовнішніх інженерних мереж, виконавець комунальної послуги, інша особа, що здійснює розподіл обсягів комунальних послуг, зобов'язані приймати вузли обліку, встановлені відповідно до вимог цього Закону, на абонентський облік протягом 14 календарних днів, про що складається відповідний акт.
- (91) Також, відповідно до пункту 1 Розділу III Порядку прийняття приладу обліку на абонентський облік, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.10.2018 № 270 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 16.11.2018 за № 1304/32756 (далі – Порядок прийняття приладу обліку на абонентський облік) передбачено, що вузол розподільного обліку / прилад - розподільувач теплової енергії, встановлений у приміщенні будівлі, приймається на абонентський облік виконавцем відповідної комунальної послуги або визначеною власником (співвласниками) іншою особою, яка

здійснює розподіл обсягів комунальних послуг між споживачами протягом 14 календарних днів з дня надходження відповідного звернення від власника (співвласників) будівлі (для приміщення у будівлі, яке не є самостійним об'єктом нерухомого майна) або власника відповідного приміщення (якщо окреме приміщення у будівлі є самостійним об'єктом нерухомого майна).

6. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (92) Відповідно до матеріалів Заяви, як зазначалось, ПТМ «Ковельтепло» листом від 19.07.2024 № 1305 звернулося до КП «Ковельводоканал» щодо прийняття на облік вузлів обліку холодної води, встановлених в приміщеннях («Інформація, доступ до якої обмежено») та надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зазначених об'єктів ПТМ «Ковельтепло».
- (93) Листом від 09.08.2024 № 1392 ПТМ «Ковельтепло», у зв'язку з неотриманням відповіді на лист від 19.07.2024 № 1305, повторно звернулося до КП «Ковельводоканал» з приводу прийняття на абонентський облік лічильників за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено»), а також укладення договору надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за вказаними адресами.
- (94) Вказані нежитлові приміщення відповідно до рішення виконавчого комітету Ковельської міської ради («Інформація, доступ до якої обмежено») передані з балансу житлово-комунальної контори №1 на баланс ПТМ «Ковельтепло» (відповідно до («Інформація, доступ до якої обмежено»)).
- (95) КП «Ковельводоканал» листом від 13.08.2024 № 153/02-02/2-24 повідомило ПТМ «Ковельтепло», зокрема, наступне: *«Прийняття вузлів обліку на абонентський облік проводиться у встановленому порядку після перевірки, а також поданої заяви на відповідність вимогам, встановленим чинним законодавством України. В ході обстежень, проведених представниками КП «Ковельводоканал» 31.07.2024 та 01.08.2024 виявлено факт самовільного приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення («Інформація, доступ до якої обмежено»), про що складено відповідні акти... Враховуючи наведене, відповідно до норм чинного законодавства України, КП «Ковельводоканал» відмовляє в прийнятті на облік вузлів обліку холодного водопостачання («Інформація, доступ до якої обмежено»). Для позитивного вирішення даного питання ПТМ «Ковельтепло» необхідно здійснити повний розрахунок за самовільне приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, виконати усі необхідні вимоги щодо підключення даних приміщень до систем централізованого водопостачання та водовідведення, визначені чинним законодавством України.*
- (96) Також, слід зазначити, що КП «Ковельводоканал» 01.08.2024 року складено Акти про виявлення самовільного приєднання та/або самовільного користування системами централізованого водопостачання та водовідведення адміністративного приміщення за адресою («Інформація, доступ до якої обмежено») (зазначено про наявність водопровідного вводу від мережі централізованого водопостачання та водовідведення) та приміщення за адресою («Інформація, доступ до якої обмежено») (вказано про наявне приєднання водопровідного вводу до мереж централізованого водопостачання та водовідведення) у місті Ковелі.

- (97) Надалі, листом від 14.08.2024 № 155/02-02/2-24, КП «Ковельводоканал» повідомило ПТМ «Ковельтепло» про необхідність сплати вартості витрат води внаслідок самовільного приєднання за 3 роки в сумі («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (98) Листом від 28.03.2025 № 504 (вх. № 63-01/1229 від 31.03.2025) КП «Ковельводоканал» повідомило, що вартості витрат води внаслідок самовільного приєднання за 3 роки в сумі («Інформація, доступ до якої обмежено») була скоригована до суми («Інформація, доступ до якої обмежено») *«з метою приведення до відповідності згідно із діючими тарифами на централізоване водопостачання та водовідведення».*
- (99) КП «Ковельводоканал» у листі від 28.03.2025 № 504 (вх. № 63-01/1229 від 31.03.2025) також повідомило наступне: *«Самовільне приєднання до централізованих мереж водопостачання та водовідведення об'єктів ПТМ «Ковельтепло», а саме - («Інформація, доступ до якої обмежено») визнано на підставі розділу IV «Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України», затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27 червня 2008 року № 190...».*
- (100) Щодо прохання ПТМ «Ковельтепло» стосовно підключення до мереж централізованого водопостачання та водовідведення КП «Ковельводоканал» у листі від 28.03.2025 № 504 (вх. № 63-01/1229 від 31.03.2025) повідомило, зокрема наступне: *«Відповідно до п.1 Розділу III Правил приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення здійснюється відповідно до технічних умов, виданих виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення, та розробленого і затвердженого в установленому порядку проекту на приєднання. Технічні умови є підставою для розроблення проектно-технічної документації на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення згідно з державно-будівельними нормами та іншими нормативно-правовими актами і є обов'язковими для виконання»... У випадку відсутності приєднання житлового чи нежитлового приміщення до централізованого водопостачання та/чи водовідведення Виконавця послуги, або у випадку зміни цільового призначення приміщення або запланованих змін господарської діяльності Споживач повинен здійснити процедуру приєднання, яка передбачена розділом III цих Правил...».*
- (101) Тобто, КП «Ковельводоканал» листом від 13.08.2024 № 153/02-02/2-24 відмовило ПТМ «Ковельтепло» у прийнятті на облік вузлів обліку холодного водопостачання в («Інформація, доступ до якої обмежено») та висунуло вимогу щодо приєднання даних об'єктів ПТМ «Ковельтепло» до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення згідно з технічними умовами.
- (102) Відповідно до Правил користування системами централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення в населених пунктах України», затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27 червня 2008 року № 190 (далі – Правила № 190), технічні умови на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення (далі - технічні умови) - комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, реконструкції та заходів для забезпечення гідравлічних параметрів стабільної роботи систем централізованого питного водопостачання (з урахуванням забезпечення потреб пожежогасіння) та/або централізованого водовідведення.

- (103) Пунктом 3 розділу III Правил № 190 Для одержання технічних умов споживач подає виконавцю послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення такі документи:
- заяву;
 - опитувальний лист ([додаток 3](#));
 - ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території - в масштабі 1 : 500 із зазначенням підземних інженерних комунікацій (при необхідності);
 - копії документів, які підтверджують право власності або користування земельною ділянкою;
 - вкопювання з містобудівної документації зі схемою прив'язки до систем водопостачання та водовідведення, яка пропонується;
 - копію дозволу на спеціальне водокористування та копію спеціального дозволу на користування надрами (у разі наявності обов'язку щодо їх отримання);
 - розрахунок витрат водоспоживання і водовідведення об'єкта згідно з діючими нормами, завірений підписами керівника проєктної організації та замовника.
- (104) Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному сайті КП «Ковельводоканал» за посиланням: https://www.kovelvoda.com/roboti_z_vidachi_tehnichnih_umov, вартість розробки, виготовлення та видачі технічних умов на приєднання підприємств, організацій, вуличних мереж до централізованих водопровідних та каналізаційних мереж складає 1080,00 грн.
- (105) Водночас, КП «Ковельводоканал» листом від 28.03.2025 № 504 (вх. № 63-01/1229 від 31.03.2025) надано копії технічних умов на приєднання до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення приміщенні аварійно-диспетчерської служби («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (106) Місцем приєднання приміщенні («Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до технічних умов («Інформація, доступ до якої обмежено») до водопровідної мережі визначено водопровідну мережу житлового будинку («Інформація, доступ до якої обмежено»), а («Інформація, доступ до якої обмежено») відповідно до технічних умов («Інформація, доступ до якої обмежено») – існуючий колодязь на вводі водопроводу по («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (107) Слід зазначити, що відповідно до копії технічних паспортів на будівлі за адресами у («Інформація, доступ до якої обмежено») (станом на 05.02.1991) та («Інформація, доступ до якої обмежено») (станом на 14.02.1991), наданих КП «Ковельводоканал» листом від 28.03.2025 № 504 (вх. № 63-01/1229 від 31.03.2025), встановлено наявність мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у приміщеннях («Інформація, доступ до якої обмежено») на момент передачі на баланс ПТМ «Ковельтепло».
- (108) Отже, об'єкти, розташовані у м. Ковель за адресами: («Інформація, доступ до якої обмежено») вже були приєднані до мереж централізованого водопостачання з моменту введення їх в експлуатацію, тобто ще до передачі їх ПТМ «Ковельтепло» на баланс.
- (109) Таким чином, надання КП «Ковельводоканал» послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення за вказаними адресами, де розташовані приміщення ПТМ «Ковельтепло», не потребує видачі технічних умов на

приєднання до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, оскільки вказані приміщення були приєднані до мереж централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення ще до передачі на баланс ПТМ «Ковельтепло».

- (110) Отже, відмова КП «Ковельводоканал» у прийнятті на облік вузлів обліку холодної води, встановлених в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») та відмові у наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зазначених об'єктів ПТМ «Ковельтепло» є необґрунтованою.
- (111) Як зазначалось у пункті 90 цього розпорядження, згідно з частиною четвертою статті 6 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» оператор зовнішніх інженерних мереж, виконавець комунальної послуги, інша особа, що здійснює розподіл обсягів комунальних послуг, зобов'язані приймати вузли обліку, встановлені відповідно до вимог цього Закону, на абонентський облік протягом 14 календарних днів, про що складається відповідний акт.
- (112) Відповідна норма також передбачена пунктом 1 Розділу III Порядку прийняття приладу обліку на абонентський облік: вузол розподільного обліку / прилад - розподілювач теплової енергії, встановлений у приміщенні будівлі, приймається на абонентський облік виконавцем відповідної комунальної послуги або визначеною власником (співвласниками) іншою особою, яка здійснює розподіл обсягів комунальних послуг між споживачами протягом 14 календарних днів з дня надходження відповідного звернення від власника (співвласників) будівлі (для приміщення у будівлі, яке не є самостійним об'єктом нерухомого майна) або власника відповідного приміщення (якщо окреме приміщення у будівлі є самостійним об'єктом нерухомого майна).
- (113) Таким чином, ПТМ «Ковельтепло» на виконання необґрунтованих вимог КП «Ковельводоканал» щодо отримання технічних умов на приєднання об'єктів ПТМ «Ковельтепло» до систем централізованого питного водопостачання та централізованого водовідведення, а саме: («Інформація, доступ до якої обмежено»), а також щодо сплати вартості витрат води внаслідок самовільного приєднання вказаних об'єктів в сумі («Інформація, доступ до якої обмежено»), несе додаткові фінансові витрати, які зумовлені вимогами Підприємства та не передбачені чинним законодавством.
- (114) За умов наявності конкуренції між учасниками зазначеного ринку відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, а КП «Ковельводоканал», щоб утримати споживачів, уникало б створення умов, що можуть призвести до ущемлення їх інтересів, а саме: відмови у прийнятті на облік вузлів обліку холодної води, встановлених в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») та наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зазначених об'єктів ПТМ «Ковельтепло», а також щодо сплати вартості витрат води в сумі («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (115) Слід зазначити, що відповідно до ухвали Господарського суду Волинської області від («Інформація, доступ до якої обмежено») за позовом КП «Ковельводоканал» про стягнення з ПТМ «Ковельтепло» збитків в розмірі («Інформація, доступ до якої обмежено») відкрито провадження № («Інформація, доступ до якої обмежено») у справі («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (116) Згідно з рішенням Господарського суду Волинської області («Інформація, доступ до якої обмежено») у справі («Інформація, доступ до якої обмежено») КП «Ковельводоканал» відмовлено у стягненні з ПТМ «Ковельтепло» збитків в розмірі («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (117) Відповідно до постанови Північно-західного апеляційного господарського суду від («Інформація, доступ до якої обмежено») апеляційну скаргу КП «Ковельводоканал» на рішення господарського суду Волинської області від («Інформація, доступ до якої обмежено») залишено без задоволення, а рішення суду першої інстанції без змін, тобто КП «Ковельводоканал» не доведено факту вчинення ПТМ «Ковельтепло» самовільного приєднання об'єктів за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») до систем централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а нарахування збитків в розмірі («Інформація, доступ до якої обмежено») визнано необґрунтованим.
- (118) В свою чергу, згідно з ухвалою Господарського суду Волинської області від («Інформація, доступ до якої обмежено») встановлено, що ПТМ «Ковельтепло» звернулося до суду з позовом до КП «Ковельводоканал» щодо зобов'язання останнього прийняти на абонентський облік вузли обліку холодного водопостачання, встановлені в приміщеннях за адресами: («Інформація, доступ до якої обмежено») та забезпечення подачі холодного водопостачання та централізованого водовідведення у приміщеннях за вказаними адресами.
- (119) Згідно з рішенням Господарського суду Волинської області («Інформація, доступ до якої обмежено») у справі («Інформація, доступ до якої обмежено») видано накази про примусове виконання даного рішення («Інформація, доступ до якої обмежено»), а саме: зобов'язано КП «Ковельводоканал» прийняти на абонентський облік лічильники холодної води, встановлені в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») та забезпечити надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів за вказаними адресами.
- (120) Отже, за результатами аналізу матеріалів Заяви встановлено, що дії КП «Ковельводоканал», які полягали відмові у прийнятті на абонентський облік вузлів обліку холодної води, встановлених в приміщеннях за адресами у («Інформація, доступ до якої обмежено») а також відмові у наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення об'єктів ПТМ «Ковельтепло» за вказаними адресами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

7. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКУ

- (121) Отже, КП «Ковельводоканал» має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, неправомірно відмовляло ПТМ «Ковельтепло» в прийнятті на абонентський облік лічильників холодної води, встановлених в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») а також відмовляло у наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зазначених об'єктів, що може призвести до ущемлення інтересів ПТМ «Ковельтепло», яке не має альтернативи отримання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, оскільки цю послугу можна отримати тільки у КП «Ковельводоканал».

- (122) Такі дії КП «Ковельводоканал» були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адже у такому випадку ПТМ «Ковельтепло» могло б відмовитись від послуг КП «Ковельводоканал», яке відмовляло в прийнятті на абонентський облік лічильників холодної води, встановлених в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») а також відмовляло у наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зазначених об'єктів.
- (123) За умов існування значної конкуренції на ринку така поведінка КП «Ковельводоканал» була б неможливою, оскільки, маючи зацікавленість щодо продажу свого товару - послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, Підприємство вживало б заходи щодо дотримання положень законодавства у сфері послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також дотримання прав та інтересів споживачів, які отримують послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.
- (124) В свою чергу, за наявності значної конкуренції на ринку, споживачі могли б отримати послуги у іншого суб'єкта господарювання, який дотримується вимог чинного законодавства та не допускає ущемлення його законних інтересів.

8. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (125) Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції на ринку внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (126) Згідно із частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (127) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (128) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (129) Дії КП «Ковельводоканал», які полягають у відмові у прийнятті на облік вузлів обліку холодної води, встановлених в приміщеннях за адресами («Інформація, доступ до якої обмежено») та відмові у наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення зазначених об'єктів ПТМ «Ковельтепло», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 та 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р; зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях комунального підприємства «Ковельводоканал» («Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають у відмові у прийнятті на облік вузлів обліку холодної води та відмові у наданні послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доручити Відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ