



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

23 липня 2026 р.

Львів

№ 63/202-рп/к

Справа № 63/8-03-185-2026

*Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 21.07.2026 № 63-03/459-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення надіслало Рожнівській сільській раді Косівського району Івано-Франківської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), далі – Рожнівська сільська рада) вимогу про надання інформації від 20.02.2026 № 63-02/1118е, відповідь на яку отримано листом від 02.03.2026 № 268/2.2-03 (вх. № 63-01/777 від 09.03.2026).
- (2) Відділення надіслало Головному управлінню ДПС в Івано-Франківській області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) вимогу про надання інформації від 24.03.2026 № 63-02/1922е, відповідь на яку отримано листом від 02.04.2026 № 4509/5/09-19-24-05-05 (вх. № 63-01/1112 від 03.04.2026).

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (3) Рожнівська сільська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, вид діяльності за Класифікацією видів економічної діяльності ДК 009:2010 (далі – КВЕД) – (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (4) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (5) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 714-р, село Рожнів є адміністративним центром Рожнівської сільської територіальної громади Косівського району Івано-Франківської області, до складу якої входять шість територіальних громад, а саме: Старокутська, Тюдівська, Рожнівська, Кобаківська, Рибненська (ліквідованого Косівського району), Химчинська.
- (6) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», юридична особа – сільська, селищна,

міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків усіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (7) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими законами.
- (9) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно зі статтею 11 Закону, є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (10) Відповідно до статті 16 Закону, органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (11) У територіальних межах Рожнівської сільської територіальної громади Косівського району Івано-Франківської області (далі – Рожнівська сільська територіальна громада) повноваження органів місцевого самоврядування здійснює Рожнівська сільська рада.
- (12) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Рожнівська сільська рада як орган місцевого самоврядування є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції у зв'язку з економічною конкуренцією.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (13) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Згідно з частиною першою статті 73 Закону, акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету, сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (15) Частиною першою статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (16) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.

- (17) Відповідно до положень статті 4 ПКУ, податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
 - нейтральності оподаткування – установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (18) Згідно зі статтею 10 ПКУ, до місцевих податків належить, зокрема, податок на майно.
- (19) Відповідно до статті 265 ПКУ, податок на майно складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю.
- (20) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належать: встановлення ставок місцевих податків та зборів у межах ставок, визначених цим Кодексом; визначення переліку податкових агентів згідно зі статтею 268 цього Кодексу; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (21) Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.
- (22) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (23) Відповідно до підпункту 69.34 пункту 69 підрозділу 10 розділу XX ПКУ тимчасово, на період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, по 31 грудня року, в якому припинено або скасовано воєнний стан, до рішень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій або військово-цивільних адміністрацій щодо встановлення ставок та пільг з місцевих податків та/або зборів та/або рішень про внесення змін до таких рішень не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5 статті 4, підпунктів 12.3.3, 12.3.4 і 12.3.7 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 цього Кодексу та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (24) Відповідно до статті 15 ПКУ, платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом.
- (25) Згідно зі статтею 206 Земельного кодексу України, використання землі в Україні є платним. Об'єктом плати за землю є земельна ділянка.

- (26) Платою за землю визначено обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності (підпункт 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ).
- (27) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269–277 ПКУ, якими визначено наступне:
- 1) Платниками земельного податку, зокрема, є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування (стаття 269 ПКУ).
 - 2) Об'єктами оподаткування земельним податком, зокрема, є (стаття 270 ПКУ):
 - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
 - земельні частки (паї), які перебувають у власності;
 - 3) Базою оподаткування є (стаття 271 ПКУ):
 - нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
 - площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено.
 - 4) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ).
 - 5) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).
 - 6) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області (стаття 277 ПКУ).
- (28) Абзацом першим пункту 284.1 статті 284 ПКУ визначено, що Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (29) Слід зазначити, що фізична особа-підприємець – це юридичний статус, який засвідчує право особи на заняття підприємницькою діяльністю, а саме: самостійною, ініціативною, систематичною, на власний ризик господарською діяльністю, що здійснюється підприємцем з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (30) Частиною першою статті 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (31) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.

- (32) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою-підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою-підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (34) Отже, фізичні особи під час здійснення господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (35) На відміну від юридичних осіб, фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (36) З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб, охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (37) Отже, у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», фізичні особи-підприємці є суб'єктами господарювання.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕНЬ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

4.1 Встановлення різних ставок податку на землю для юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців

- (38) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування Відділення встановило, що Рожнівською сільською радою прийнято рішення від 25 червня 2024 року № 3-26/2024 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2025 рік» (далі – Рішення № 3-26/2024), яке набуло чинності 01 січня 2025 року та розміщене на офіційному сайті Рожнівської сільської ради за посиланням: <https://rozhnivska-gromada.gov.ua/docs/>.
- (39) Відділення встановило, що Рожнівською сільською радою прийнято рішення від 26 червня 2025 року № 12-34/2025 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2026 рік» (далі – Рішення № 12-34/2025), яке набуло чинності 01 січня 2026 року, чинне станом на дату прийняття цього розпорядження та розміщене на офіційному сайті Рожнівської сільської ради за посиланням: <https://rozhnivska-gromada.gov.ua/docs/2405355/>.
- (40) Відділення встановило, що Рожнівською сільською радою прийнято рішення від 25 червня 2026 року № 5-42/2026 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2027 рік» (далі – Рішення № 5-42/2026), яке набирає чинності 01 січня 2027 року та розміщене на офіційному сайті Рожнівської сільської ради за посиланням: <https://rozhnivska-gromada.gov.ua/docs/2405355/>.
- (41) Зі змісту Рішення № 3-26/2024, Рішення № 12-34/2025 та Рішення № 5-42/2026 виявлено встановлення Рожнівською сільською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб за земельні ділянки однакових видів цільового призначення,

визначених Додатком 59 до Порядку ведення Державного земельного кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 № 1051 (далі – Класифікація видів цільового призначення земель), що може свідчити про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (42) У Додатку 1 до Рішення № 3-26/2024 для юридичних та фізичних осіб села Рожнів Рожнівської сільської територіальної громади встановлені різні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця 1):

Таблиця 1

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
Код	Назва	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення		
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,5	1,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	2,0	1,0
10	Землі водного фонду		
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,0	0,5
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,0	0,5
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,0	0,5
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,0	0,5
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,0	0,5
10.06	Для сінокосіння	1,0	0,5
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,0	0,5
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,0	0,5
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,0	0,5
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,0	0,5
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	1,0	0,5
10.12	Для цілей підрозділів 10.01–10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	0,5
11	Землі промисловості		

11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	2,0	1,0
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	2,0	1,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	2,0	1,0
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	2,0	1,0
11.05	Для цілей підрозділів 11.01–11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0
12	Землі транспорту		
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	3,0	2,0
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	3,0	2,0

- (43) У Додатку 3 до Рішення № 3-26/2024 для юридичних та фізичних осіб села Кобаки Рожнівської сільської територіальної громади встановлені різні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця 2):

Таблиця 2

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
Код	Назва	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення		
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,5	1,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	2,0	1,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,5	1,0
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,5	1,0
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	1,5	1,0
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,5	1,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	2,0	1,0

03	Землі громадської забудови		
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	3,0	2,0
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	3,0	2,0
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	3,0	2,0
10	Землі водного фонду		
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	3,0	2,0
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	3,0	2,0
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	3,0	2,0
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	3,0	2,0
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	3,0	2,0
10.06	Для сінокосіння	3,0	2,0
10.07	Для рибогосподарських потреб	3,0	2,0
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	3,0	2,0
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	3,0	2,0
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	3,0	2,0
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	3,0	2,0
10.12	Для цілей підрозділів 10.01–10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	2,0
11	Землі промисловості		
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	2,0	1,0
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	2,0	1,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	2,0	1,0
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних	2,0	1,0

	будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)		
11.05	Для цілей підрозділів 11.01–11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0
12	Землі транспорту		
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	2,0	1,0
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	2,0	1,0
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	2,0	1,0
12.10	Для цілей підрозділів 12.01–12.09 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0

- (44) У Додатку 5 до Рішення № 3-26/2024 для юридичних та фізичних осіб села Хімчин Рожнівської сільської територіальної громади встановлені різні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця 3):

Таблиця 3

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
Код	Назва	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення		
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,5	1,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	2,0	1,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,5	1,0
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,5	1,0
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	1,5	1,0
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,5	1,0
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	1,5	1,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	2,0	1,0
03	Землі громадської забудови		
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	2,0	1,7

03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	2,0	1,0
10	Землі водного фонду		
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,0	0,5
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,0	0,5
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,0	0,5
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,0	0,5
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,0	0,5
10.06	Для сінокосіння	1,0	0,5
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,0	0,5
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,0	0,5
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,0	0,5
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,0	0,5
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	1,0	0,5
10.12	Для цілей підрозділів 10.01–10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	0,5
11	Землі промисловості		
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	2,0	1,0
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	2,0	1,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	2,0	1,0
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	2,0	1,0

11.05	Для цілей підрозділів 11.01–11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0
12	Землі транспорту		
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	3,0	2,0
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	3,0	2,0

- (45) У Додатку 7 до Рішення № 3-26/2024 для юридичних та фізичних осіб села Рибне Рожнівської сільської територіальної громади встановлені різні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця 4):

Таблиця 4

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
Код	Назва	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення		
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	2,0	1,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	2,0	1,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	2,0	1,0
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	2,0	1,0
01.05	Для індивідуального садівництва	2,0	1,0
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	2,0	1,0
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	2,0	1,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	2,0	1,0
02	Землі житлової забудови		
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	2,0	1,0
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	2,0	1,0
02.06	Для колективного гаражного будівництва	2,0	1,0
02.07	Для іншої житлової забудови	2,0	1,0
02.08	Для цілей підрозділів 02.01–02.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0
10	Землі водного фонду		
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,0	0,5

10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,0	0,5
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,0	0,5
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,0	0,5
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	1,0	0,5
10.06	Для сінокосіння	1,0	0,5
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,0	0,5
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,0	0,5
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,0	0,5
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,0	0,5
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	1,0	0,5
10.12	Для цілей підрозділів 10.01–10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	0,5

- (46) У Додатках 1, 3, 5, 7 до Рішення № 12-34/2025 та в Додатках 1, 3, 5, 7 до Рішення № 5-42/2026 для юридичних та фізичних осіб сіл Рожнів, Кобаки, Хімчин, Рибне Рожнівської сільської територіальної громади встановлені різні ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця 5):

Таблиця 5

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
Код	Назва	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення		
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,5	1,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	2,0	1,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,5	1,0
01.04	Для ведення підсобного селянського господарства	1,5	1,0
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	1,5	1,0
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,5	1,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	2,0	1,0

02	Землі житлової забудови		
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)	1,0	0,1
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	1,0	0,1
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	1,0	0,1
02.07	Для іншої житлової забудови	1,0	0,1
03	Землі громадської забудови		
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	3,0	2,0
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	3,0	2,0
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	3,0	2,0
10	Землі водного фонду		
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	3,0	2,0
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	3,0	2,0
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	3,0	2,0
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	3,0	2,0
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	3,0	2,0
10.06	Для сінокосіння	3,0	2,0
10.07	Для рибогосподарських потреб	3,0	2,0
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	3,0	2,0
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	3,0	2,0
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	3,0	2,0
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	3,0	2,0
10.12	Для цілей підрозділів 10.01–10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	2,0
11	Землі промисловості		
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами,	2,0	1,0

	що пов'язані з користуванням надрами		
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	2,0	1,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	2,0	1,0
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	2,0	1,0
11.05	Для цілей підрозділів 11.01–11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0
12	Землі транспорту		
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства	2,0	1,0
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	2,0	1,0
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	2,0	1,0
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	2,0	1,0
12.10	Для цілей підрозділів 12.01–12.09 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0
14	Землі енергетики		
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	2,0	1,0
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	2,0	1,0
14.03	Для цілей підрозділів 14.01–14.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	2,0	1,0

- (47) Як видно з Таблиць 1–4, Рожнівська сільська рада Рішенням № 3-26/2024 встановила для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), а саме:

Таблиця 1:

- Таблиця 2:

- Таблица 3:

- Таблица 4:

- за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.01–01.05, 01.08, 01.12, 01.13, категорія – землі сільськогосподарського призначення: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
- за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 02.03, 02.05–02.08, категорія – землі житлової забудови: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;

- за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 10.01–10.12, категорія – землі водного фонду: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 0,5 %.
- (48) Як видно з Таблиці 5, Рожнівська сільська рада Рішенням № 12-34/2025 та Рішенням № 5-42/2026 встановила для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), а саме:
- за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.01, 01.03, 01.04, 01.08, 01.11, категорія – землі сільськогосподарського призначення: для юридичних осіб – 1,5 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.02, 01.13, категорія – землі сільськогосподарського призначення: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення 02.01, 02.03, 02.05, 02.07, категорія – землі житлової забудови: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 0,1 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 03.07, 03.08, 03.15, категорія – землі громадської забудови: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 2,0 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 10.01–10.12, категорія – землі водного фонду: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 2,0 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 11.01–11.05, категорія – землі промисловості: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 12.04, 12.06, 12.08–12.10, категорія – землі транспорту: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 14.01–14.03, категорія – землі енергетики: юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %.
- (49) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Івано-Франківській області листом від 02.04.2026 № 4509/5/09-19-24-05-05 (вх. № 63-01/1112 від 03.04.2026), на території Рожнівської сільської територіальної громади здійснювали господарську діяльність на одному ринку та були платниками земельного податку протягом 2025 року: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (50) Станом на дату прийняття цього розпорядження, вказані суб'єкти господарювання зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань і не знаходяться у стані припинення, тобто на них поширюється дія Рішення № 3-26/2024, Рішення № 12-34/2025 та Рішення № 5-42/2026.
- (51) Фізичні особи мають право використовувати власні чи орендовані земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності. Оскільки стаття 269 ПКУ не визначає такого платника, як фізична особа-підприємець, то такий платник – власник земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувач – сплачує земельний податок за нормами, передбаченими для фізичних осіб.
- (52) Згідно з частиною першою статті 320 Цивільного кодексу України, власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (53) Статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (54) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці мають право використовувати земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності у визначеному законом порядку, тобто реалізувати товари (роботи, послуги), і таким чином вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють або діятимуть на зазначених ринках.

- (55) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи і фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Рожнівської сільської територіальної громади та є учасниками одних товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (56) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції, суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на одному товарному ринку, повинні знаходитись у рівних конкурентних умовах.
- (57) Однак, встановлення Рожнівською сільською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб створює нерівну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).
- (58) Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють для суб'єктів господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

4.2 Встановлення різних ставок податку на землю для різних населених пунктів у межах Рожнівської сільської територіальної громади

- (59) Рішенням № 3-26/2024 передбачено встановлення різних відсоткових ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для юридичних і фізичних осіб на територіях різних населених пунктів Рожнівської сільської територіальної громади.
- (60) У Додатку 1 до Рішення № 3-26/2024 (далі – Додаток 1) встановлено ставки земельного податку для села Рожнів Рожнівської сільської територіальної громади (далі – с. Рожнів).
- (61) У Додатку 3 до Рішення № 3-26/2024 (далі – Додаток 3) встановлено ставки земельного податку для села Кобаки Рожнівської сільської територіальної громади (далі – с. Кобаки).
- (62) У Додатку 5 до Рішення № 3-26/2024 (далі – Додаток 5) встановлено ставки земельного податку для села Хімчин Рожнівської сільської територіальної громади (далі – с. Хімчин).
- (63) У Додатку 7 до Рішення № 3-26/2024 (далі – Додаток 7) встановлено ставки земельного податку для села Рибне Рожнівської сільської територіальної громади (далі – с. Рибне).
- (64) Зокрема, в Додатках 1, 3, 5, 7 встановлено такі ставки земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження):
 - за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.01, категорія – землі сільськогосподарського призначення:
 - у Додатках 1, 3, 5: для юридичних осіб – 1,5 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %.
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.03, 01.04, 01.08, категорія – землі сільськогосподарського призначення:
 - у Додатку 1: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатках 3, 5: для юридичних осіб – 1,5 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %.
 - за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.05, категорія – землі сільськогосподарського призначення:
 - у Додатку 1: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %.
 - за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.11, категорія – землі сільськогосподарського призначення:
 - у Додатку 1: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатках 3, 5: для юридичних осіб – 1,5 %, для фізичних осіб – 1,0 %.

- [illegible]

- у Додатку 5: для юридичних осіб – 1,8 %, для фізичних осіб – 1,8 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 3,0 %.
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 09.01–09.03, категорія – землі лісогосподарського призначення:
 - у Додатках 1, 3, 5: для юридичних осіб – 0,1 %, для фізичних осіб – 0,1 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %.
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 10.01–10.12, категорія – землі водного фонду:
 - у Додатках 1, 3, 7: для юридичних осіб – 1,0 %, для фізичних осіб – 0,5 %;
 - у Додатку 5: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 2,0 %.
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 11.01–11.05, категорія – землі промисловості:
 - у Додатках 1, 3, 5: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 3,0 %.
 - за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 12.04, категорія – землі транспорту:
 - у Додатку 3: для юридичних осіб – 2,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 3,0 %.
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 12.06, 12.09, категорія – землі транспорту:
 - у Додатках 1, 5: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 2,0 %;
 - у Додатку 3: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 3,0 %.
 - за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 12.08, категорія – землі транспорту:
 - у Додатку 3: для юридичних осіб – 2,0 %, для фізичних осіб – 1,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 3,0 %, для фізичних осіб – 3,0 %.
 - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 14.01, 14.02, категорія – землі енергетики:
 - у Додатку 1: для юридичних осіб – 12,0 %, для фізичних осіб – 12,0 %;
 - у Додатку 3: для юридичних осіб – 10,0 %;
 - у Додатку 5: для юридичних осіб – 9,0 %, для фізичних осіб – 9,0 %;
 - у Додатку 7: для юридичних осіб – 12,0 %.
- (65) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Івано-Франківській області листом від 02.04.2026 № 4509/5/09-19-24-05-05 (вх. № 63-01/1112 від 03.04.2026), на території Рожнівської сільської територіальної громади здійснювали господарську діяльність на одному ринку та були платниками земельного податку протягом 2025 року: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (66) Станом на дату цього подання, вказані суб'єкти господарювання зареєстровані в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань і не знаходяться у стані припинення, тобто на них поширювалася дія Рішення № 3-26/2024.
- (67) Наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Рожнівської сільської територіальної громади та є учасниками одних товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (68) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції, суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на одному товарному ринку, повинні знаходитись у рівних конкурентних умовах.
- (69) Однак, встановлення Рожнівською сільською радою різних ставок земельного податку для юридичних і фізичних осіб на територіях різних населених пунктів Рожнівської

сільської територіальної громади створює нерівну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи суб'єктів господарювання в одних населених пунктах більшим податковим навантаженням, ніж в інших.

- (70) Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють для суб'єктів господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (71) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (72) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (73) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюються органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (74) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (75) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (76) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (77) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (78) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (79) Виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (80) Недотримання зазначених принципів може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а відтак, може свідчити про нездійснення органами влади всіх необхідних заходів, які сприяли б розвитку економічної конкуренції та обмеженню монополізму.
- (81) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції, суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитись у рівних умовах. Водночас, встановлення Рожнівською сільською радою різних розмірів ставок земельного податку для юридичних і фізичних осіб створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних із них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців). Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (82) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ВИСНОВКИ

- (83) Таким чином, дії Рожнівської сільської ради, які полягають:
- у встановленні рішенням від 25 червня 2024 року № 3-26/2024 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2025 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;
 - у встановленні рішенням від 25 червня 2024 року № 3-26/2024 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2025 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 09 «Землі лісгосподарського призначення», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках у різних населених пунктах Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є

конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;

- у встановленні рішенням від 26 червня 2025 року № 12-34/2025 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2026 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;
- у встановленні рішенням від 25 червня 2026 року № 5-42/2026 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2027 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Колегія)

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Рожнівської сільської ради Косівського району Івано-Франківської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають:

- у встановленні рішенням від 25 червня 2024 року № 3-26/2024 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2025 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;
- у встановленні рішенням від 25 червня 2024 року № 3-26/2024 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2025 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 09 «Землі лісгосподарського призначення», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках у *різних населених пунктах Рожнівської сільської територіальної громади*, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;
- у встановленні рішенням від 26 червня 2025 року № 12-34/2025 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2026 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- у встановленні рішенням від 25 червня 2026 року № 5-42/2026 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2027 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», 11 «Землі промисловості», 12 «Землі транспорту», 14 «Землі енергетики» для юридичних і фізичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Рожнівської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких

окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ