АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 05 листопада 2026 р. Львів № 63/287-рп/к

Справа № 63/5-03-259-2026

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання П’ятого відділу досліджень і розслідувань від 30.10.2026 № 63-03/669-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), в межах завдань і повноважень, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України» на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 13.07.2026 № 8-01/172-АМ (вх. № 63-01/31-АМ від 14.07.2026), розглянуто скаргу «Інформація, доступ до якої обмежено» (далі - Скаржник) від 08.07.2026 б/н (далі – Скарга 1) та аналогічну скаргу від 08.07.2026 б/н (вх. № 63-01/30-АМ від 14.07.2026, далі – Скарга 2) (Скарга 1 та Скарга 2, далі разом – Скарги), надіслану Скаржником до Відділення, щодо неправомірних, на думку заявника, дій «Інформація, доступ до якої обмежено» при організації та проведенні конкурсу на визначення оператора паркування..

За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

1. СТОРОНИ

(1) Заявник - «Інформація, доступ до якої обмежено» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», юридична адреса: Україна, «Інформація, доступ до якої обмежено».

(2) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності «Інформація, доступ до якої обмежено».

(3) Виконавчий комітет «Інформація, доступ до якої обмежено», (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», юридична адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»).

(4) Виконавчий комітет «Інформація, доступ до якої обмежено» включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – «Інформація, доступ до якої обмежено»».

(5) Виконавчий комітет «Інформація, доступ до якої обмежено» здійснює свої повноваження відповідно до положень статті 140 Конституції України, частиною третьою якої регламентовано, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

(6) Згідно з частиною 2 статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

(7) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створюванні радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.

(8) Статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими законами.

(9) Відповідно до частини 1 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

(10) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», виконавчий комітет Львівської міської ради, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції у зв'язку з економічною конкуренцією.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(11) Відділення на юридичну адресу «Інформація, доступ до якої обмежено» надіслало вимоги про надання інформації:
від 15.07.2026 № 63-02/4998е (відповідь надана листом від 28.07.2026 № 3701-вих-110096 (вх. № 63-01/2661 від 04.08.2026));

від 31.07.2026 № 63-02/5411е (відповідь надана листом від 28.08.2026 № 3701-вих-127570 (вх. № 63-01/3006 від 31.08.2026));
від 02.09.2026 № 63-02/6168е (відповідь надана листом від 24.09.2026 № 3701-вих-143211 (вх. № 63-01/3251 від 25.09.2026)).

(12) Відділення на юридичну «Інформація, доступ до якої обмежено» надіслало вимогу про надання інформації від 02.09.2026 № 63-02/6172е (відповідь надана листом від 29.09.2026 № 2035 (вх. № 63-01/3371 від 02.10.2026).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(13) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(14) Згідно з частиною 1 статті 143 Конституції України територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону та вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

(15) На підставі частини 1 статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

(16) Відповідно до пунктів 24 та 56^1 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України та затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів.

(17) Відповідно до підпункту 7^1 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема: прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

(18) На підставі абзацу 1 та 4 частини 1 статті 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», терміни вживаються в такому значенні:
благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля;

вулично-дорожня мережа - призначена для руху транспортних засобів і пішоходів мережа вулиць, доріг, внутрішньоквартальні та інші проїзди, тротуари, пішохідні та велосипедні доріжки, набережні, майдани, площі, а також автомобільні стоянки та майданчики для паркування транспортних засобів з інженерними та допоміжними спорудами, технічними засобами організації дорожнього руху.

(19) Пунктом 6 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.

(20) Пунктом 4 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

(21) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (зі змінами) було затверджено Правила паркування транспортних засобів (далі – Правила паркування).

(22) Дія цих Правил паркування поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики (абзац перший пункту 2 Правил паркування).

(23) Пунктом 7 Правил паркування визначено, що майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

(24) Відповідно до Правил паркування, оператор - юридична особа або фізична особа-підприємець, яка організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування такими майданчиками, забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів (абзац дев'ятий пункту 4 Правил паркування).

(25) Контроль за виконанням цих Правил паркування здійснює уповноважений підрозділ Національної поліції у частині забезпечення безпеки дорожнього руху на майданчиках для паркування та посадові особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради у частині контролю за станом благоустрою, інспектори з паркування у частині контролю за дотриманням правил паркування (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування) (пункт 6 Правил паркування).

(26) Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160 «Про затвердження Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» затверджене Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 (далі – Положення).

(27) Положення визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об’єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій.

(28) Відповідно до пункту 1 Положення, конкурс проводять органи державної влади та органи місцевого самоврядування для визначення балансоутримувачів об’єктів благоустрою державної та комунальної форм власності.

(29) Конкурс може проводити балансоутримувач у разі неспроможності забезпечення належного утримання та своєчасного ремонту об’єктів благоустрою власними силами. (підпункт 1.3 пункту 1 Положення).

(30) На підставі підпункту 1.7 пункту 1 Положення, поняття мають таке значення:
конкурс - конкурентний спосіб визначення виконавця робіт щодо утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів;
організатор конкурсу - орган державної влади, орган місцевого самоврядування або балансоутримувач об'єктів благоустрою;
учасник конкурсу - балансоутримувач або підприємство, установа, організація, яка подала конкурсну пропозицію.

(31) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Положення, для проведення конкурсу організатор готує конкурсну документацію, яка повинна містити:
1) найменування, місцезнаходження, контактні телефони організатора конкурсу;
2)найменування об'єкта/об'єктів благоустрою, щодо якого/яких проводиться конкурс з його/їх утримання та/або ремонту;
3) умови для проведення конкурсу;
4) прізвища, посади, адреси та номери контактних телефонів посадових осіб, уповноважених здійснювати зв'язок з учасниками конкурсу;
5) **кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу про:**
- наявну матеріально-технічну базу;
- кваліфікацію працівників;
- **<u>досвід роботи з утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою;</u>**
- відповідний дозвіл або ліцензію на виконання певних робіт чи надання послуг згідно із законодавством, які потрібні для утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою;

6) критерії відповідності учасника встановленим кваліфікаційним вимогам;
7) перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників установленим кваліфікаційним вимогам;
8) обсяг робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою;
9) вимоги щодо якості виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою з посиланням на стандарти, нормативи, норми та правила;
10) кількісний склад об'єкта/об'єктів благоустрою;
11) місцезнаходження об'єкта/об'єктів благоустрою;
12) технічний стан об'єкта/об'єктів благоустрою;
13) проект договору про виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою, який укладатиметься за результатами конкурсу, та термін його дії;
14) вимоги до конкурсних пропозицій;
15) розрахунок вартості робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою чи посилання на нормативно-правовий акт, відповідно до якого вона розраховується;
16) **критерії оцінки конкурсних пропозицій:**

- вартість робіт;
- забезпеченість учасника конкурсу матеріально-технічним обладнанням;
- наявність працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців);
- фінансова спроможність учасника конкурсу;
- строки виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою;
- **наявність позитивного досвіду роботи з утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил;**

17) можливість проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання запитів/роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;
18) способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;
19) місце, день та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

(32) Пунктом 3 підпунктом 3.6 Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади, затвердженого Ухвалою Львівської міської ради від 12.09.2024 № 5250 з 01.10.2024 року (далі – Положення про паркування) встановлено, що конкурс на визначення оператора з платного паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади здійснюється згідно з Положенням про проведення конкурсу на визначення оператора з паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади, затвердженим відповідним рішенням виконавчого комітету.

(33) Згідно з пунктом 3 підпункту 3.7 Положення про паркування, за результатами проведеного конкурсу Замовник укладає з переможцем конкурсу договір про обслуговування майданчиків для забезпечення платного паркування транспортних засобів.

(34) На підставі пункту 2 «організація конкурсу» підпунктів 2.1-2.10 Положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади, затвердженого рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 18.07.2025 № 715 (далі – Положення про проведення конкурсу), встановлено, що:
2.1. Конкурс оголошується департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури.
2.2. Засідання конкурсного комітету проводиться за умови наявності щонайменше одного учасника.
2.3. Заяви учасників та їх пропозиції розглядаються на відкритому засіданні конкурсного комітету.
2.4. У разі подання заяви лише одним учасником, конкурсний комітет може рекомендувати департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури укласти з ним договір про обслуговування майданчика для забезпечення паркування транспортних засобів.
2.5. Перевагами при участі у конкурсі користуються учасники, які:
2.5.1. Є розробниками, погодженого у встановленому порядку, паспорту майданчика для паркування транспортних засобів.
2.5.2. Претендують на організацію майданчика для паркування на територіях, що прилеглі до об’єктів нерухомого майна, власниками яких вони є.
2.5.3. **Мають підтверджений досвід з надання послуг платного паркування на майданчиках, обладнаних засобами електронної оплати за паркування,**

платіжними терміналами, паркувальними автоматами або автоматичними в'їзними та виїзними терміналами.

2.6. Оголошення про проведення конкурсу публікується на офіційному вебсайті Львівської міської ради не пізніше ніж за 15 календарних днів до дати проведення конкурсу.

2.7. Інформація про проведення конкурсу повинна містити відомості про:

2.7.1. Найменування та основні характеристики об'єктів конкурсу.

2.7.2. Термін подання та адресу, за якою подаються документи на конкурс.

2.7.3. Дата, час та місце проведення конкурсу.

2.7.4. Телефон для довідок з питань проведення конкурсу.

2.7.5. Перелік необхідних документів для участі у конкурсі.

2.8. Прийом заяв на участь у конкурсі розпочинається з дня публікації оголошення про його проведення та припиняється за 4 робочих дні до дати проведення конкурсу.

2.9. До проведення конкурсу претендент (учасник) може відкликати свою заяву на участь у конкурсі, письмово повідомивши про це конкурсний комітет.

2.10. Члени конкурсного комітету запрошуються на засідання комісії телефоном та засобами інтернет-зв'язку не пізніше ніж за три доби до проведення засідання.

(35) Відповідно до пункту 4 Положення про проведення конкурсу в критеріях визначення переможця встановлено, що:

4.1. Критеріями визначення переможця конкурсу є:

4.1.1. Зобов'язання учасника щодо обладнання майданчика для паркування відповідно до Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342, Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306, та Положення про паркування транспортних засобів, затвердженого ухвалою міської ради від 12.09.2024 № 5250.

4.1.2. **Зобов'язання щодо впровадження сучасних систем оплати за паркування автотранспорту**.

4.1.3. Наявність підтвердженого досвіду з надання послуг платного паркування.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕНЬ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(36) «Інформація, доступ до якої обмежено» у Скаргах повідомляє, що протягом останніх 13 років на законних підставах здійснювало діяльність як оператор правомірно облаштованого майданчика для платного паркування за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено» про використання земельної ділянки, спеціально визначеної для забезпечення паркування транспортних засобів «Інформація, доступ до якої обмежено».

(37) Скаржник зазначив, що за час провадження господарської діяльності належним чином виконував свої договірні зобов'язання, забезпечував надходження зборів до місцевого бюджету та інвестував у благоустрій зазначеного об'єкта.

(38) Разом з тим, «Інформація, доступ до якої обмежено» у Скаргах порушує наступне: *«Згідно пункту* «Інформація, доступ до якої обмежено» *«Про затвердження Положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *територіальної громади»* ***перевагами при участі у конкурсі користуються учасники****, які є: розробником, погодженого у встановленому порядку, паспорту майданчика для паркування транспортних засобів; мають підтверджений досвід з надання послуг платного паркування на майданчиках, обладнаних засобами електронної оплати за*

паркування, платіжними терміналами, паркувальними автоматами або автоматичними в'їзними та виїзними терміналами».

(39) На вимогу голови Відділення від 15.07.2026 № 63-02/4998е «Інформація, доступ до якої обмежено» листом від 28.07.2026 № 3701-вих-110096 (вх. № 63-01/2661 від 04.08.2026) повідомила, що:

«1. Організація проведення конкурсів з визначення операторів паркування транспортних засобів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» *«Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *територіальної громади», рішення виконавчого комітету* «Інформація, доступ до якої обмежено» *«Про затвердження Положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *територіальної громади» (далі - Положення)».*

3. За результатами відкритого голосування конкурсний комітет більшістю голосів визначив переможцем конкурсу «Інформація, доступ до якої обмежено». *При прийнятті рішення члени конкурсного комітету керувалися критеріями визначення переможця, встановленими розділом 4 Положення про проведення конкурсу, зокрема* ***наявністю підтвердженого досвіду надання послуг платного паркування та зобов'язаннями щодо впровадження сучасних систем оплати****. Конкурсна процедура забезпечувала рівні умови участі для всіх претендентів, а* ***рішення конкурсного комітету приймалося відповідно до критеріїв, визначених Положенням про проведення конкурсу, за результатами відкритого голосування****».*

(40) На вимогу голови Відділення від 31.07.2026 № 63-02/5411е, «Інформація, доступ до якої обмежено» листом від 28.08.2026 № 3701-вих-127570 (вх. № 63-01/3006 від 31.08.2026) повідомила про наступне:

«Рішення виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено» *«Про затвердження Положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *територіальної громади» розроблено відповідно до Податкового кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій населених пунктів», «Про дорожній рух», на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *«Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *територіальної громади».*

(41) «Інформація, доступ до якої обмежено»листом від 24.09.2026 № 3701-вих-143211 (вх. № 63-01/3251 від 25.09.2026) повідомила, що:

«1-2. Пунктом 4.1.2 рішення виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено» *«Про затвердження Положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території* «Інформація, доступ до якої обмежено» *територіальної громади» (далі - Положення)* ***визначено одним із критеріїв визначення переможця конкурсу зобов'язання учасника щодо впровадження сучасних систем оплати за паркування автотранспорту****. При цьому Положення не містить окремого визначення терміна «сучасні системи оплати за паркування автотранспорту».*

Пунктом 14 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів» ***передбачено, що відведені майданчики для платного паркування повинні обов'язково бути обладнані паркувальними автоматами, платіжними пристроями та/або інформаційними***

знаками про способи та порядок оплати вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування.

Водночас, з урахуванням положень зазначених нормативно-правових актів, Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури виходить з того, що ***сучасність систем оплати може характеризуватися, зокрема, їх зручністю та доступністю для користувачів, можливістю швидкого і простого здійснення оплати, різноманітністю доступних способів оплати, а також забезпеченням належного контролю за фактом і правильністю здійснення оплати***.

3. Подані учасниками конкурсні пропозиції розглядалися конкурсним комітетом відповідно до критеріїв, визначених розділом 4 Положення, а саме: зобов'язань учасника щодо обладнання майданчика для паркування відповідно до вимог законодавства та нормативних документів у сфері паркування, зобов'язань щодо впровадження сучасних систем оплати за паркування автотранспорту, наявності підтвердженого досвіду з надання послуг платного паркування.

4. Положенням не встановлено окремих мінімальних чи максимальних кількісних, часових або територіальних показників оцінювання досвіду, зокрема щодо кількості майданчиків, строку надання послуг, площі майданчиків чи обов'язкової наявності досвіду саме на майданчику, щодо якого проводиться конкурс.

Водночас відповідно до п. 2.5.3 Положення перевагами при участі у конкурсі користуються учасники, які мають підтверджений досвід з надання послуг платного паркування на майданчиках, обладнаних засобами електронної оплати за паркування, платіжними терміналами, паркувальними автоматами або автоматичними в'їзними та виїзними терміналами.

Інформація про досвід суб'єктів господарювання у наданні послуг платного паркування, підтверджена документами, поданими учасниками конкурсу, розглядається конкурсним комітетом у межах критерію, визначеного пунктом 4.1 Положення.

5. Усі суб'єкти господарювання, які подали документи для участі у конкурсі щодо майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів за адресою: «Інформація, доступ до якої обмежено»*, були допущені до участі у конкурсі.*

Наявність підтвердженого досвіду з надання послуг платного паркування є одним з критеріїв визначення переможця, встановлених пунктом 4.1 Положення».

(42) Отже, рішенням виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено» від «Інформація, доступ до якої обмежено» «Про затвердження Положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» територіальної громади» затверджено положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади (далі – Положення про проведення конкурсу).

(43) У розділі 4 Положення про проведення конкурсу **встановлено критерії визначення переможця**, а саме:

- зобов'язання учасника щодо обладнання майданчика для паркування відповідно до Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342, Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306, та Положення про паркування транспортних засобів, затвердженого ухвалою міської ради від 12.09.2024 № 5250;
- зобов'язання щодо впровадження сучасних систем оплати за паркування автотранспорту;
- наявність підтвердженого досвіду з наданням послуг платного паркування.

(44) Пунктом 2.5 Положення про проведення конкурсу встановлено, що **перевагами при участі у конкурсі користуються учасники**, які:

2.5.1. Є розробниками, погодженого у встановленому порядку, паспорту майданчика для паркування транспортних засобів.

2.5.2. Претендують на організацію майданчика для паркування на територіях, що прилеглі до обєктів нерухомого майна, власниками яких воніє.

2.5.3. Мають підтверджений досвід з надання послуг платного паркування на майданчиках, обладнаних засобами електронної оплати за паркування, платіжними терміналами, паркувальними автоматами або автоматичними в'їзними та виїзними терміналами.

(45) Отже, встановлення в Положенні про проведення конкурсу виконавчим комітетом Львівської міської ради таких обставин, як: наявність досвіду здійснення діяльності з платного паркування та наявність відповідної платіжної інфраструктури надають учаснику **переваги при участі у конкурсі**.

(46) При цьому Правила паркування транспортних засобів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342, прямо визначають поняття оператора як суб'єкта господарювання, який здійснює обладнання та утримання майданчика для паркування. Правила також містять окремі поняття платіжного пристрою, платіжного термінала, паркувального автомата та інших засобів оплати.

(47) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Положення, для проведення конкурсу організатор готує конкурсну документацію, в нормі конкретно встановлено, що саме організатор конкурсу зобов’язаний включити до конкурсної документації.

(48) Отже, сама правова природа конкурсу передбачає порівняння пропозицій учасників на заздалегідь визначених, об'єктивних та однакових для всіх умовах.

(49) Разом з тим, «Інформація, доступ до якої обмежено» виділяє критерії, а саме **наявність підтвердженого досвіду надання послуг платного паркування та зобов’язання щодо впровадження сучасних систем оплати.**

Критерії визначення переможця конкурсу:

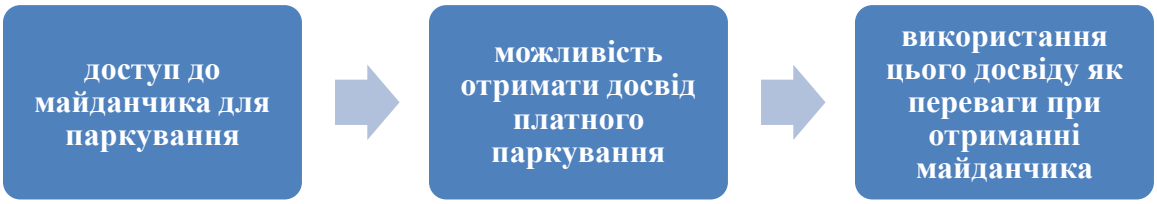
4.1.1. Зобов’язання учасника щодо обладнання майданчика для паркування відповідно до Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342, Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306, та Положення про паркування транспортних засобів, затвердженого ухвалою міської ради від 12.09.2024 № 5250.

4.1.2. Зобов’язання щодо впровадження сучасних систем оплати за паркування автотранспорту.

4.1.3. Наявність підтвердженого досвіду з надання послуг платного паркування.

(50) Окремого правового значення набуває встановлення попереднього досвіду платного паркування як конкурентної переваги. Однак у конкретному випадку його необхідно оцінювати з огляду на фактичний вплив на можливість нових суб'єктів господарювання отримати доступ до відповідного ринку.

(51) Якщо для отримання переваги під час конкурсу суб'єкт господарювання повинен мати попередній досвід саме платного паркування, виникає потенційно замкнута модель доступу до ринку:



(52) Водночас суб'єкт господарювання, який раніше не мав доступу до відповідного ринку, об'єктивно позбавлений можливості отримати такий досвід, оскільки для його набуття він спочатку повинен отримати можливість здійснювати діяльність на відповідному ринку. Таким чином, попередній доступ до ринку фактично може перетворюватися на конкурентну перевагу для подальшого доступу до цього самого ринку.

(53) За таких умов суб'єкти господарювання, які вже здійснюють діяльність у сфері платного паркування, отримують структурну перевагу перед новими учасниками, які можуть мати необхідні фінансові, кадрові, технічні та організаційні можливості для здійснення такої діяльності, але об'єктивно не можуть підтвердити досвід, якого вони ще не мали можливості набути.

(54) Це може створювати бар'єр входу на відповідний ринок та обмежувати можливість нових суб'єктів господарювання конкурувати на рівних умовах із суб'єктами, які вже здійснюють діяльність на цьому ринку.

(55) Адже здатність учасника належним чином виконувати функції оператора може підтверджуватися не лише ***наявністю підтвердженого досвіду надання послуг платного паркування та зобов'язаннями щодо впровадження сучасних систем оплати***, а й іншими об'єктивними показниками згідно із підпунктом 2.1 пункту 2 Положення, зокрема:

- наявністю матеріально-технічної бази;
- кваліфікацією працівників;
- досвідом роботи з утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою;
- відповідним дозволом або ліцензію на виконання певних робіт чи надання послуг згідно із законодавством, які потрібні для утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою;
- фінансовою спроможністю;
- технічними можливостями;
- строками виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою;
- наявністю позитивного досвіду роботи з утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил.

(56) У даному випадку потенційний антиконкурентний ефект може полягати у тому, що встановлена органом місцевого самоврядування система переваг:

- надає додаткову перевагу суб'єктам, які вже мають досвід роботи на відповідному ринку;
- ускладнює доступ до ринку суб'єктів, які раніше не здійснювали відповідну діяльність;
- створює ризик закріплення конкурентних переваг за вже діючими операторами;
- у результаті може впливати на розподіл можливостей отримання майданчиків для паркування між суб'єктами господарювання.

(57) Метою проведення такого конкурсу є розвиток конкуренції і вибір на конкурсних засадах виконавця відповідних послуг, який, саме завдяки власним досягненням, виборює таке право в інших суб'єктів господарювання.

(58) Натомість включення до конкурсної документації дискримінаційних вимог створює несприятливі умови для конкуренції під час конкурсу й обмежує конкуренцію при організації та проведенні конкурсів на визначення операторів паркування.

(59) Таким чином, реалізація положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» територіальної громади, затвердженого рішенням виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено» може призвести до обмеження конкуренції під час організації та проведенні конкурсів на визначення оператора паркування.

(60) Таким чином, наявність у «Інформація, доступ до якої обмежено» повноважень щодо організації відповідного конкурсу не означає надання їй необмеженого розсуду при встановленні та застосуванні його умов. Такі повноваження мають здійснюватися відповідно до законодавства України, зокрема в Положенні про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів йдеться про те, що конкурс визначений як конкурентний спосіб визначення виконавця робіт щодо утримання та/або ремонту об'єктів благоустрою, а організатором конкурсу може бути орган державної влади, орган місцевого самоврядування або балансоутримувач об'єктів благоустрою.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕНЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(61) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(62) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(63) Дії Виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено», які полягають в затвердженні положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» територіальної громади, затвердженого рішенням виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено», яким встановлюють дискримінаційні вимоги до учасників конкурсу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 та 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р; зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено», (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», юридична адреса: «Інформація, доступ до якої обмежено»), які полягають в затвердженні положення про проведення конкурсу з визначення операторів для обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів на території «Інформація, доступ до якої обмежено» територіальної громади, затвердженого рішенням виконавчого комітету «Інформація, доступ до якої обмежено», яким встановлюють дискримінаційні вимоги до учасників конкурсу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі П’ятому відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова колегії,
Голова відділення Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ