



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

04 червня 2026 р.

Львів

№ 63/154-рп/к

Справа № 63/2-03-141-2026

*Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.05.2026 № 63-03/324-П та відповідні матеріали,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надіслало Комарнівській міській раді Львівського району Львівської області вимоги про надання інформації від 16.02.2026 № 63-02/943е, від 09.04.2026 № 63-02/2048е, від 29.04.2026 № 63-02/2855е, відповіді на які отримано листами від 27.02.2026 № 292 (вх. № 63-01/619 від 27.02.2026), від 17.04.2026 № 548 (вх. № 63-01/1293 від 20.04.2026), від 08.05.2026 № 650 (вх. № 63-01/1586 від 11.05.2026).
- (2) Відділення надіслало Головному управлінню ДПС у Львівській області вимогу про надання інформації від 19.02.2026 № 63-02/1086е, відповідь на яку отримано листом від 27.02.2026 № 2374/5/13-01-04-09-11 (вх. № 63-01/366кі від 02.03.2026).

**2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (3) Комарнівська міська рада Львівського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), далі – Комарнівська міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, вид діяльності за КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (4) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (5) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 718-р, місто Комарно є адміністративним центром Комарнівської міської територіальної громади Львівського району Львівської області, до складу якої входять десять територіальних громад, а саме: Комарнівська, Бучалівська, Грімненська, Кліцьківська, Монастирецька (ліквідованого Городоцького району), Новосільська, Переможненська, Підзвіринська, Татаринівська, Тулиголівська.

- (6) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків усіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (7) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон), місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими законами.
- (9) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно зі статтею 11 Закону, є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (10) Відповідно до статті 16 Закону, органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (11) У територіальних межах Комарнівської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Комарнівською міською радою.
- (12) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Комарнівська міська рада як орган місцевого самоврядування є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції у зв'язку з економічною конкуренцією.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (13) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (14) Згідно з частиною першою статті 73 Закону, акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету, сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (15) Частиною першою статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (16) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.

- (17) Відповідно до положень статті 4 ПКУ, податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу;
  - нейтральності оподаткування – установа податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (18) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належать: встановлення ставок місцевих податків та зборів у межах ставок, визначених цим Кодексом; визначення переліку податкових агентів згідно зі статтею 268 цього Кодексу; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (19) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (20) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269–277 ПКУ, якими визначено наступне:
- 1) Платниками земельного податку, зокрема, є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування (стаття 269 ПКУ).
  - 2) Об'єктами оподаткування земельним податком, зокрема, є (стаття 270 ПКУ):
    - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
    - земельні частки (паї), які перебувають у власності;
  - 3) Базою оподаткування є (стаття 271 ПКУ):
    - нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
    - площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено.
  - 4) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ).
  - 5) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).
  - 6) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим

- або по області, а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області (стаття 277 ПКУ).
- (21) Абзацом першим пункту 284.1 статті 284 ПКУ визначено, що Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
  - (22) Платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок зі сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом (стаття 15 ПКУ).
  - (23) Слід зазначити, що фізична особа-підприємець – це юридичний статус, який засвідчує право особи на заняття підприємницькою діяльністю, а саме: самостійною, ініціативною, систематичною, на власний ризик господарською діяльністю, що здійснюється підприємцем з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
  - (24) Частиною першою статті 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
  - (25) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
  - (26) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою-підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою-підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
  - (27) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
  - (28) Отже, фізичні особи під час здійснення господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
  - (29) На відміну від юридичних осіб, фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
  - (30) З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб, охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
  - (31) Отже, у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», фізичні особи-підприємці є суб'єктами господарювання.

#### 4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

##### 4.1 Встановлення різних ставок податку на землю в залежності від форми власності суб'єкта господарювання

- (32) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування Відділення встановило, що Комарнівською міською радою прийнято рішення від 06 липня 2023 року № 2106 «Про затвердження ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Комарнівської міської ради з 01.01.2024» (далі – Рішення № 2106), яке набуло чинності 01 січня 2024 року та розміщене на офіційному сайті Комарнівської міської ради за посиланням: <https://komrada.gov.ua/docs/1447580/>.
- (33) Зі змісту Рішення № 2106 виявлено встановлення Комарнівською міською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб, що може свідчити про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (34) Відповідно до Рішення № 2106 (Додаток 1), для фізичних осіб та юридичних осіб встановлені різні ставки земельного податку за земельні ділянки, що перебувають у власності платників податків, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця):

Таблиця

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)	
Код	Назва	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
03	<b>Земельні ділянки громадської забудови</b>		
03.06	Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів	3	2
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	3	2
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	3	2
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	3	2
03.10	Для будівництва та обслуговування адміністративних будинків, офісних будівель компаній, які займаються підприємницькою діяльністю, пов'язаною з отриманням прибутку	3	2
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	3	2
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	3	2
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	3	2
03.16	Для цілей підрозділів 03.01–03.15, 03.17–03.20 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3	2

03.17	Для розміщення та експлуатації закладів з обслуговування відвідувачів об'єктів рекреаційного призначення	3	2
03.19	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянами чи юридичними особами)	3	2
07	<b>Земельні ділянки рекреаційного призначення</b>		
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	3	2
07.04	Для колективного дачного будівництва	3	2
07.05	Для цілей підрозділів 07.01–07.04, 07.06–07.09 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3	2
11	<b>Земельні ділянки промисловості</b>		
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	3	2
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	3	2
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	3	2
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	3	2
11.05	Для цілей підрозділів 11.01–11.04, 11.06–11.08 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3	2
11.06	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянами чи юридичними особами)	3	2
12	<b>Земельні ділянки транспорту</b>		
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	3	2
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	3	2
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	3	2
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного	3	2

	транспорту та дорожнього господарства		
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	3	2
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	3	2
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	3	2
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	3	2
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	3	2
12.10	Для цілей підрозділів 12.01–12.09, 12.11–12.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3	2
12.11	Для розміщення та експлуатації об'єктів дорожнього сервісу	3	2
12.12	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянами чи юридичними особами)	3	2
13	<b>Земельні ділянки електронних комунікацій</b>		
13.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд електронних комунікацій	3	2
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	3	2
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів	3	2
13.04	Для цілей підрозділів 13.01–13.03, 13.05–13.06 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3	2
13.06	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянами чи юридичними особами)	3	2
14	<b>Земельні ділянки енергетики</b>		
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	3	2
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної енергії	3	2
14.03	Для цілей підрозділів 14.01–14.02, 14.04–14.06 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3	2

14.04	Земельні ділянки запасу (земельні ділянки, які не надані у власність або користування громадянами чи юридичними особами)	3	2
-------	--	---	---

- (35) Як видно з Таблиці, Комарнівська міська рада Рішенням № 2106 встановила для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), а саме:
- за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 03.06–03.11, 03.13, 03.15–03.17, 03.19, категорія – земельні ділянки громадської забудови: для юридичних осіб – 3 %, для фізичних осіб – 2 %;
  - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 07.03–07.05, категорія – земельні ділянки рекреаційного призначення: для юридичних осіб – 3 %, для фізичних осіб – 2 %;
  - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 11.01–11.06, категорія – земельні ділянки промисловості: для юридичних осіб – 3 %, для фізичних осіб – 2 %;
  - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 12.01–12.12, категорія – земельні ділянки транспорту: для юридичних осіб – 3 %, для фізичних осіб – 2 %;
  - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 13.01–13.04, 13.06, категорія – земельні ділянки електронних комунікацій: для юридичних осіб – 3 %, для фізичних осіб – 2 %;
  - за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 14.01–14.04, категорія – земельні ділянки енергетики: для юридичних осіб – 3 %, для фізичних осіб – 2 %.
- (36) Зокрема, згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС у Львівській області листом від 27.02.2026 № 2374/5/13-01-04-09-11 (вх. № 63-01/366кі від 02.03.2026) та Комарнівською міською радою листом від 27.02.2026 № 292 (вх. № 63-01/619 від 27.02.2026) і листом від 08.05.2026 № 650 (вх. № 63-01/1586 від 11.05.2026), на території Комарнівської міської територіальної громади здійснювали господарську діяльність на одному ринку та були платниками земельного податку протягом 2024 та 2025 років:
- Код за КВЕД 47.11 – Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах переважно продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами (код цільового призначення земель 03.07):*
- юридична особа: КОМАРНІВСЬКИЙ РОБІТНИЧИЙ КООПЕРАТИВ (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
  - фізичні особи-підприємці: Марців Оксана Зіновіївна (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)), Солтис Ірина Миронівна (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)), Шкап'як Андрій Йосипович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)), Яремчук Ярослав Григорович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)).
- Код за КВЕД 68.20 – Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (код цільового призначення земель 03.07):*
- юридичні особи: КОМАРНІВСЬКИЙ РОБІТНИЧИЙ КООПЕРАТИВ (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено)), МПП «ЛИБІДЬ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
  - фізичні особи-підприємці: Єндик Володимир Петрович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)), Залогова Надія Ярославівна (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)), Яремчук Ярослав Григорович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (37) Фізичні особи мають право використовувати власні чи орендовані земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності. Оскільки стаття 269 ПКУ не визначає такого

платника, як фізична особа-підприємець, то такий платник – власник земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувач – сплачує земельний податок за нормами, передбаченими для фізичних осіб.

- (38) Згідно з частиною першою статті 320 Цивільного кодексу України, власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (39) Статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (40) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці мають право використовувати земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності у визначеному законом порядку, тобто реалізувати товари (роботи, послуги), і таким чином вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють або діятимуть на зазначених ринках.
- (41) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи і фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Комарнівської міської територіальної громади та є учасниками одних товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (42) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції, суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на одному товарному ринку, повинні знаходитись у рівних конкурентних умовах.
- (43) Однак, встановлення Комарнівською міською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб створює нерівну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).
- (44) Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють для суб'єктів господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (46) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (47) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюються органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

- (48) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (49) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (50) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (51) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (52) Виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов, за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (53) Недотримання зазначених принципів може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а відтак, може свідчити про нездійснення органами влади всіх необхідних заходів, які сприяли б розвитку економічної конкуренції та обмеженню монополізму.
- (54) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції, суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитись у рівних умовах. Водночас, встановлення Комарнівською міською радою різних розмірів ставок земельного податку для фізичних та юридичних осіб створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних із них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців). Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (55) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (56) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## 6. ВИСНОВКИ

- (57) Таким чином, дії Комарнівської міської ради, які полягають у встановленні рішенням від 06 липня 2023 року № 2106 «Про затвердження ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Комарнівської міської ради з 01.01.2024» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 03 «Земельні ділянки громадської забудови», 07 «Земельні ділянки рекреаційного призначення», 11 «Земельні ділянки промисловості», 12 «Земельні ділянки транспорту», 13 «Земельні ділянки електронних комунікацій», 14 «Земельні ділянки енергетики» для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Комарнівської міської територіальної громади, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Колегія)

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Комарнівської міської ради Львівського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають у встановленні рішенням від 06 липня 2023 року № 2106 «Про затвердження ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Комарнівської міської ради з 01.01.2024» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 03 «Земельні ділянки громадської забудови», 07 «Земельні ділянки рекреаційного призначення», 11 «Земельні ділянки промисловості», 12 «Земельні ділянки транспорту», 13 «Земельні ділянки електронних комунікацій», 14 «Земельні ділянки енергетики» для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Комарнівської міської територіальної громади, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Другому відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

В. о. голови Колегії,  
в. о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ