



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 11 червня 2026 р.

Львів

№ 63/166-рп/к

Справа № 63/9-02-151-2026

*Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень та розслідувань в Рівненській області від 10.06.2026 № 63-03/359-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), в межах повноважень та завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції фізичною особою-підприємцем Єлховим Євгенієм Валерійовичем (реєстраційний номер облікової картки платника податків (далі – РНОКПП) *(інформація, доступ до якої обмежено)* під час надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками Головного управління Національної поліції в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах Рівненської області, та встановило таке.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення, з метою виконання покладених завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах Рівненської області.
- (2) Відповідно до статей 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Відділенням надіслано такі вимоги:
 - листом від 31.03.2026 № 63-02/2111е надіслано вимогу про надання інформації Головному управлінню Національної поліції в Рівненській області (далі – ГУНП в Рівненській області), на яку отримано відповідь листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248);

- листом від 21.04.2026 № 63-02/2660е надіслано вимогу про надання інформації фізичній особі-підприємцю Єлхову Євгенію Валерійовичу, на яку отримано відповідь листом б/д б/н (вх. від 06.05.2026 № 63-01/1533).

2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (3) Фізична особа-підприємець Єлхов Євгеній Валерійович (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП Єлхов Є. В.) згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності ФОП Єлхов Є. В. є: (*інформація, доступ до якої обмежено*), до інших видів діяльності належить: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (4) Отже, ФОП Єлхов Є. В. є суб'єктом господарювання у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (5) Процедура тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції, зберігання таких транспортних засобів на спеціальних майданчиках і стоянках визначено Порядком тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання (далі – Порядок № 1102), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 року № 1102 «Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання» (далі – Постанова № 1102).
- (6) Порядок № 1102 затверджено відповідно до статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».
- (7) Так, відповідно до частини першої статті 265² Кодексу України про адміністративні правопорушення у разі наявності підстав вважати, що водієм вчинено порушення, передбачені частинами першою, другою, третьою, четвертою, шостою і сьомою статті 121, статтею 121³, частинами третьою, п'ятою, шостою і сьомою статті 122 (в частині порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху, порушення правил зупинки чи стоянки на місцях, що позначені відповідними дорожніми знаками або дорожньою розміткою, на яких дозволено зупинку чи стоянку лише транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома)), статтями 122⁵, 124, 126, статтями 132¹, 206¹ цього Кодексу, працівник уповноваженого підрозділу, що забезпечує безпеку дорожнього руху, тимчасово затримує транспортний засіб шляхом блокування або доставляє його для зберігання на спеціальний майданчик чи стоянку, що дозволяється виключно у випадку, якщо розміщення затриманого транспортного засобу суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху, або транспортний засіб розміщений на місцях, призначених для зупинки, стоянки, безоплатного паркування транспортних засобів, якими керують водії з інвалідністю або водії, які перевозять осіб з інвалідністю, призначених для зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, оснащених електричними двигунами (одним чи декількома), в тому числі за допомогою спеціального автомобіля – евакуатора.
- (8) Тимчасове затримання транспортного засобу здійснюється також у разі виявлення транспортного засобу боржника, оголошеного в розшук відповідно до абзацу другого частини третьої статті 36 Закону України «Про виконавче провадження».

- (9) Відповідно до абзацу першого пункту 2 Постанови № 1102 Національній поліції постановлено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (10) Згідно з абзацом другим пункту 2 Постанови № 1102 постановлено дозволити територіальним (у тому числі міжрегіональним) органам Національної поліції для доставляння та зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів укладати договори з державними підприємствами, які належать до сфери управління Міністерства внутрішніх справ (далі – МВС) або Національної поліції. У разі потреби зазначені державні підприємства залучають на конкурсних засадах підприємства, установи та організації недержавної форми власності для надання окремих видів таких послуг.
- (11) Абзацом першим пункту 3 Порядку № 1102 передбачено, що доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
- (12) Згідно з абзацом другим пункту 3 Порядку № 1102 для доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку поліцейський викликає евакуатор через чергового відповідного територіального органу Національної поліції.
- (13) Відповідно до абзацу другого пункту 12 Порядку № 1102 умовами повернення транспортного засобу відповідальній особі, зазначеній в частині першій статті 14² Кодексу України про адміністративні правопорушення; особі, яка ввезла транспортний засіб на територію України, або особі, яка керувала транспортним засобом на момент вчинення правопорушення, є оплата вартості послуги з транспортування та/або зберігання транспортного засобу, а в разі винесення постанови про накладення стягнення у вигляді штрафу – його сплата.
- (14) Згідно з абзацом першим пункту 13 Порядку № 1102 за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці справляється плата у встановленому спільним наказом МВС та Мінекономіки розмірі за погодженням з Мінфіном.
- (15) Так, наказом Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 листопада 2013 року за № 1887/24419, що втратив чинність від 17.06.2025 (далі – Наказ 1), затверджено Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках).
- (16) Відповідно до пункту 1 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом 1, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу і застосовуються незалежно від форми власності майданчика (стоянки) усіма підприємствами, установами та організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із доставлянням та зберіганням транспортних засобів (крім бюджетних установ).
- (17) Згідно з пунктом 2 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом 1, розміри плат визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (таблиця 1).

Таблиця 1

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати за один транспортний засіб
-------	----------------------	----------------	---

1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) повною масою:		
	до 2000 кг включно	за послугу	600 грн
	від 2000 до 3000 кг	за послугу	700 грн
	від 3000 кг	за послугу	850 грн
2	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику (стоянці):		
	за першу-сьому добу, включно	за добу	120 грн
	за кожен наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	20 грн

- (18) Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) до 17.06.2025 встановлені/затверджені Наказом 1.
- (19) Наказом Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства економіки України від 29.05.2025 № 364/2562, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 червня 2025 року за № 909/44315, що набрав чинність з 17.06.2025 (далі – Наказ 2), затверджено Розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках).
- (20) Відповідно до пункту 1 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом 2, розміри плат за транспортування і зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці стягуються з водіїв, власників (співвласників) тимчасово затриманого транспортного засобу (крім транспортних засобів, що належать бюджетним установам) і використовуються територіальними (у тому числі міжрегіональними) органами Національної поліції України та усіма іншими підприємствами, установами, організаціями, які провадять діяльність, пов'язану із транспортуванням і зберіганням транспортних засобів, незалежно від форми власності майданчика чи стоянки, і з якими територіальними (у тому числі міжрегіональними) органами Національної поліції України укладені в установленому порядку договори.
- (21) Згідно з пунктом 2 Розмірів плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом 2, розміри плат визначено без урахування податку на додану вартість, який справляється відповідно до Податкового кодексу України (таблиця 2).

Таблиця 2

№ з/п	Найменування послуги	Одиниця виміру	Розмір плати за один транспортний засіб
1	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку повною масою:		
	до 2 000 кг включно	за послугу	1 400
	від 2 000 до 3 000 кг	за послугу	1 640
	від 3 000 кг	за послугу	1 990
2	Транспортування транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку на відстань понад 50 км	за 1 км (за кожний наступний кілометр, починаючи з 51 км)	32
3	Зберігання транспортного засобу на спеціальному майданчику чи стоянці:		
	за першу - сьому добу, включно	за добу	270

	за кожну наступну добу, починаючи з восьмої доби	за добу	50
--	--	---------	----

- (22) Отже, враховуючи наведене, розміри плати за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) з 17.06.2025 встановлені/затверджені Наказом 2.

3. ВИЗНАЧЕННЯ ОЗНАК МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ

- (23) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (із змінами) (далі – Методика), здійснено визначення становища ФОП Єлхова Є. В. на ринку надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
- (24) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

4.1. Визначення об'єкта аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища.

- (25) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який (які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) використовується(ються), споживається(ються)) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (26) Відповідно до пункту 3.3. Методики визначення складу суб'єкта господарювання, що випускає, постачає, продає, придбаває (споживає, використовує) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги), здійснюється шляхом установаження переліку суб'єктів господарювання (юридичних та фізичних осіб), які здійснюють діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншу господарську діяльність, у тому числі контроль над іншою юридичною чи фізичною особою, і які пов'язані відносинами, що забезпечують контроль господарської діяльності одного суб'єкта господарювання іншим (іншими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.
- (27) Об'єктом аналізу є суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки).
- (28) Товаром є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.

4.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище.

4.2.1. Перелік товарів щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище.

- (29) Відповідно до пункту 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначитися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (30) Товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище ФОП Єлхова Є. В., є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.

4.2.2. Перелік основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких визначається монопольне (домінуюче) становище.

- (31) Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території. Значущими обсягами продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп) визначаються обсяги, які, як правило, перевищують 5 відсотків відомих обсягів товарів (товарних груп), що мають ознаки однакових (подібних, аналогічних), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (32) Надавачами послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є суб'єкти господарювання, з якими ГУНП в Рівненській області укладені договори на надання послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), зокрема, в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.
- (33) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) повідомило, що протягом 2025 року в межах Рівненської області функціонували спеціальні майданчики для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресами:
- вул. Барона Штейнгеля, 90, с. Городок, Рівненський район, Рівненська область;
 - вул. Дворецька, м. Рівне, Рівненська область.
- (34) ГУНП в Рівненській області у 2025 році уклало договір з ФОП Єлховим Є.В. про надання послуг перевезення транспортних засобів від 18.03.2025 № 255 зі строком дії до 31.12.2025 (далі – Договір № 255) та з фізичною особою-підприємцем (*інформація, доступ до якої обмежено*) від 25.11.2025 № 1051 зі строком дії до 31.12.2026.
- (35) Предметом Договору № 255 є надання Замовнику (ГУНП в Рівненській області) послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
- (36) Пунктом 1.3 Договору № 255 передбачено, що послуги надаються за усною (по телефону) заявкою уповноваженої особи Замовника (працівника поліції), в якій вказуються марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати та адреса спеціального майданчика для тимчасово затриманих транспортних засобів.
- (37) Послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов Договору № 255 та

включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу.

- (38) Таким чином, ФОП Єлхов Є.В., зокрема, є надавачем послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.
- (39) Споживачами вказаних послуг є водії, власники (співвласники) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів.

4.3. Визначення товарних меж ринку.

- (40) Відповідно до пункту 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (41) При цьому пунктом 5.2. Методики передбачено, що при проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (42) Предметом укладених договорів між Замовником (ГУНП в Рівненській області) та суб'єктами господарювання є надання послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України
- (43) За таких обставин послуга з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) за споживчими властивостями, умовами користування, умовами надання тощо не має еквівалентних послуг – замінників.
- (44) Отже, товарними межами досліджуваного ринку є послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.

4.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

- (45) Згідно з пунктом 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (46) Особливістю послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) є отримання послуги лише у суб'єкта господарювання, з яким територіальним органом Національної поліції укладено договір, а також здійснення транспортування (доставляння) даного транспортного засобу на спеціальний майданчик (стоянку) у конкретному населеному пункті.
- (47) Згідно з пунктом 2.1.4. Договору № 255, укладеного ГУНП в Рівненській області з ФОП Єлховим Є.В., з моменту отримання повідомлення (заявки) від Замовника (ГУНП в Рівненській області), ФОП Єлхов Є.В. має забезпечити прибуття евакуатора для здійснення доставлення транспортного засобу на спеціальний майданчик в найкоротший час, але не пізніше, ніж 30 хвилин.
- (48) У пункті 2.1.6. Договору № 255 вказано адреси спеціальних майданчиків, на які ФОП Єлхов Є.В. зобов'язаний здійснювати транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів:
 - вул. Дворецька, м. Рівне;

- вул. Барона Штейнгеля, буд. 90, с. Городок, Рівненський р-н.

- (49) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) повідомило, що уповноважений працівник поліції при визначенні місця зберігання тимчасово затриманого транспортного засобу враховує найближчий спеціальний майданчик ГУНП в Рівненській області до місця вилучення транспортного засобу.
- (50) З огляду на зазначене, територіальними (географічними) межами ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) є територія в межах м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.

4.5. Часові межі ринку.

- (51) Відповідно до пункту 7.3. розділу 7 Методики проміжок часу менший, ніж один рік, може визнаватися часовими межами ринку, за умов, що монопольне (домінуюче) становище суб'єкта (суб'єктів) господарювання обумовлене наданням йому особливих прав, повноважень, пільг з боку органів влади, органів місцевого самоврядування чи органів адміністративно-господарського управління та контролю або інших суб'єктів господарювання, які займають монопольне (домінуюче) становище.
- (52) З огляду на те, що вступ на ринок послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області здійснюється виключно на підставі укладеного договору з ГУНП в Рівненській області, проміжок часу менший, ніж один рік обумовлений строком дії Договору № 255 «про надання послуг перевезення транспортних засобів», укладеного ГУНП у Рівненській області з ФОП Єлховим Є.В. з 18.03.2025 до 31.12.2025. Однак, під час дії Договору № 255 послуги з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів почала надавати ФОП (інформація, доступ до якої обмежено) відповідно до укладеного з ГУНП в Рівненській області Договору «про надання послуг перевезення транспортних засобів» від 25.11.2025 № 1051. Таким чином з 25.11.2025 по 31.12.2025 склад продавців на ринку змінився, отже змінилася структура ринку.
- (53) Разом з тим, згідно з пунктом 7.1 розділу 7 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (54) З огляду на зазначене, часовими межами цього ринку є період з 18.03.2025 по 25.11.2025, проміжок часу протягом якого структура ринку товару була сталою.

4.6. Визначення частки суб'єкта господарювання на ринку.

- (55) Аналізуючи ринок послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки), розташовані в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області в період з 18.03.2025 по 25.11.2025 встановлено, що в зазначених територіальних, товарних та часових межах ринку ФОП Єлхов Є.В. працював одноосібно, не зазнаючи конкуренції на цьому ринку.
- (56) Інформація щодо кількості доставлених ФОП Єлховим Є.В. тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики відображена в таблиці 3 (інформація міститься в листі ГУНП в Рівненській області від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248)).

Кількість доставлених транспортних засобів ФОП Єлховим Є.В. у період квітень-листопад 2025 року за адресою:	
вул. Дворецька, м. Рівне, шт	вул. Барона Штейнгеля, буд. 90, с. Городок, Рівненський р-н, шт
282	2

- (57) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» становище суб'єкта господарювання вважається монопольним (домінуючим) становищем, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента

4.7. Визначення потенційних конкурентів та бар'єрів вступу на ринок.

- (58) Згідно з пунктом 9.1. Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:
- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
 - які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
 - нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (59) Ураховуючи положення абзацу першого пункту 3 Порядку № 1102, доставляння транспортного засобу на спеціальний майданчик чи стоянку здійснюється за допомогою спеціальних автомобілів – евакуаторів (далі – евакуатор), у тому числі тих, що належать підприємствам, установам та організаціям, які провадять діяльність, пов'язану з транспортуванням транспортних засобів, і з якими територіальним (у тому числі міжрегіональним) органом Національної поліції укладені в установленому порядку договори.
- (60) Слід зазначити, що постачальниками послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області можуть бути тільки ті суб'єкти господарювання, з якими ГУНП в Рівненській області укладені договори на надання послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області.
- (61) Так, потенційними конкурентами ФОП Єлхова Є.В. на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальний майданчик (стоянку) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально технічну базу (спеціальні автомобілі – евакуатори, функціональним призначенням яких є завантаження/вивантаження та перевезення автомобілів), водіїв з відповідною категорією, за умови укладення відповідних договорів між ними та ГУНП в Рівненській області.
- (62) Відповідно до пункту 9.2. Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є:
- обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців;
 - адміністративні обмеження;
 - економічні та організаційні обмеження;
 - екологічні обмеження;
 - нерозвиненість ринкової інфраструктури;

- інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (63) Так, бар'єром вступу інших суб'єктів господарювання на вказаний ринок є наявність відповідної матеріально-технічної бази, а також необхідність укладання договору з ГУНП в Рівненській області про надання послуг з транспортування (доставляння) транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) у порядку, передбаченому чинним законодавством.

4.8. Установлення ознак монопольного (домінуючого) становища.

- (64) Установлення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта (суб'єктів) господарювання включає такі дії:
- визначення частки суб'єкта господарювання, сукупна частка кількох суб'єктів господарювання, яким належать найбільші частки на ринку (відповідно п'яти, чотирьох, трьох або двох) (пункт 10.1.1. Методики);
 - установлення перевищення часткою суб'єкта господарювання, сукупною часткою кількох суб'єктів господарювання, яким належать найбільші частки на ринку, кількісних показників, які передбачені статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме для:
 - одного суб'єкта господарювання - 35 відсотків;
 - трьох або двох суб'єктів господарювання - 50 відсотків;
 - п'яти або чотирьох суб'єктів господарювання - 70 відсотків (пункт 10.1.2 Методики).
- (65) Частиною першою стаття 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку у нього немає жодного конкурента;
 - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (66) Отже, ФОП Єлхов Є.В. протягом вказаного періоду мав ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області, оскільки він не мав на цьому ринку жодного конкурента протягом періоду з 18.03.2025 по 25.11.2025

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (67) Відповідно до Договору № 255, укладеного ГУНП в Рівненській області (Замовник) з ФОП Єлховим Є.В. (Виконавець), предметом договору є надання Замовнику послуг з транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів фізичних та/або юридичних осіб, що тимчасово затримані працівниками поліції у випадках, передбачених чинним законодавством України.
- (68) Пунктом 1.2. Договору № 255 передбачено, що послуги транспортування за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів надаються у відповідності до умов цього Договору, та включають виїзд автомобіля-евакуатора, навантаження, транспортування та розвантаження транспортного засобу.
- (69) Пунктом 5.2. Договору № 255 передбачено, що розмір плати за транспортування (доставляння) за допомогою спеціалізованого автомобіля-евакуатора (евакуації) транспортних засобів тимчасово затриманих працівниками поліції та плата за здійснення

комплексу допоміжних операцій, пов'язаних з евакуацією транспортних засобів, визначається на підставі виставленого Виконавцем рахунку.

- (70) Згідно з пунктом 5.4. Договору № 255 надання послуг Виконавцем для Замовника здійснюється в інтересах третіх осіб, визначених в пункті 5.1 даного Договору.
- (71) Послуги надаються за усною (по телефону) заявкою Замовника, в якій вказуються марка, модель, тоннаж, державний реєстраційний номер транспортного засобу, який необхідно транспортувати (пункт 1.3 Договору № 255).
- (72) Пунктом 2.1.6. Договору передбачено зобов'язання Виконавця власними силами здійснювати завантаження, розвантаження та транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики для тимчасово затриманих транспортних засобів за адресою:
- вул. Дворецька, м. Рівне;
 - вул. Барона Штейнгеля, буд. 90, с. Городок, Рівненський р-н.
- (73) ГУНП в Рівненській області листом від 09.04.2026 № 61451-2026 (вх. від 15.04.2026 № 63-01/1248) повідомило, що уповноважений працівник поліції при визначенні місця зберігання тимчасово затриманого транспортного засобу враховує найближчий спеціальний майданчик ГУНП в Рівненській області до місця вилучення транспортного засобу, тобто ФОП Єлхов Є.В. не самостійно обирає спеціальний майданчик для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, а діє за вказівкою працівників ГУНП в Рівненській області.
- (74) ФОП Єлхов Є.В. на вимогу Відділення про надання інформації від 21.04.2026 № 63-02/2660е, листом б/д, б/н, (вх. від 06.05.2026 № 63-01/1533) повідомив, що вартість транспортування транспортних засобів визначена згідно з пунктом 44 постанови Кабінету Міністрів України «Перелік платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання» від 04.06.2007 року № 795, а також надав копії квитанцій (актів надання послуг) за період надання послуг з 18.03.2025 по 24.11.2025.
- (75) За результатами аналізу квитанцій (актів надання послуг) ФОП Єлхова Є.В. встановлено, що вартість наданих ним послуг з транспортування транспортного засобу на спеціальні майданчики в м. Рівне та в с. Городок Рівненського району у 2025 році не відповідала вартості, встановленій Наказом 1 (чинний до 17.06.2025) і Наказом 2 (чинний з 17.06.2025).
- (76) За результатами аналізу квитанцій (актів надання послуг), ФОП Єлхов Є.В. під час доставляння транспортного засобу на майданчики (стоянки) в м. Рівне та в с. Городок Рівненського району надавав послугу транспортування, вартість якої перевищувала вартість, визначену чинним Наказом 1 та Наказом 2. Інформація про надані ФОП Єлховим Є.В. послуги та їх вартість міститься у таблиці 4 (вибірково).

Таблиця 4

№ з/п	Адреса спеціального майданчика (стоянки)	Марка, модель авто (номерний знак)	Повна маса, кг	Дата акту наданих послуг	Вартість транспортних послуг, грн
1	м. Рівне, вул. Дворецька	Skoda Octavia <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1900	09.05.2025	3000,00
2	м. Рівне, вул. Дворецька	Toyota Prius <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1800	13.05.2025	2100,00
3	м. Рівне, вул. Дворецька	Ford Focus <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1750	26.05.2025	2000,00

4	м. Рівне, вул. Дворецька	ГАЗ 24 <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1820	03.06.2025	2000,00
5	м. Рівне, вул. Дворецька	Toyota Auris <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1920	16.06.2025	3000,00
6	м. Рівне, вул. Дворецька	Volkswagen <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	3500	01.08.2025	4000,00
7	м. Рівне, вул. Дворецька	Renault Logan <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1890	15.08.2025	3000,00
8	м. Рівне, вул. Дворецька	ВАЗ 2109 <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1650	28.08.2025	2200,00
9	м. Рівне, вул. Дворецька	Toyota Camry <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	2100	09.09.2025	3200,00
10	м. Рівне, вул. Дворецька	Audi A4 <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	2200	24.09.2025	4800,00
11	м. Рівне, вул. Дворецька	Audi A6 <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	2000	29.09.2025	2200,00
12	с. Городок Рівненський р-н	AUDI A8 <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1835	10.10.2025	2184,00
13	с. Городок Рівненський р-н	CITROEN C4 <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	1205	10.10.2025	2184,00

- (77) Враховуючи розміри плат за транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках), затверджених Наказом 1 (до 17.06.2025) та Наказом 2 (з 17.06.2025), вартість послуг ФОП Єлхова Є.В. з транспортування (доставляння) транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) повинна була становити:
- з 18.03.2025 по 16.06.2025 (період чинності Наказу 1):
- 600 грн – за транспортний засіб повною масою до 2 000 кг;
 - 700 грн – за транспортний засіб повною масою від 2000 до 3000 кг;
- з 17.06.2025 по 31.12.2025 (період чинності Наказу 2):
- 1 400 грн – за транспортний засіб повною масою до 2 000 кг;
 - 1 640 грн – за транспортний засіб повною масою від 2000 до 3000 кг.
- (78) З таблиці 4 слідує, що ФОП Єлхов Є.В. встановлював вартість послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області, яка не відповідає Наказу 1 та Наказу 2.
- (79) ФОП Єлхов Є.В. листом б/д, б/н, (вх. від 06.05.2026 № 63-01/1533) повідомив, що вартість транспортування транспортних засобів визначена згідно з пунктом 44 постанови Кабінету Міністрів України «Перелік платних послуг, які надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розміру плати за їх надання» від 04.06.2007 року № 795. Однак, відповідно до вказаної постанови, Кабінет Міністрів України постановив затвердити перелік платних послуг, що надаються підрозділами Міністерства внутрішніх справ, Національної поліції та Державної міграційної служби, і розмір плати за їх надання. Тому ФОП Єлхов Є.В. не може керуватися положеннями зазначеної постанови у своїй господарській діяльності.

- (80) ФОП Єлхов Є.В. розрахунку/економічного обґрунтування вартості робіт/послуг, зазначених у таблиці 4, на вимогу Відділення не надав.
- (81) Таким чином, ФОП Єлхов Є.В. встановлював вартість послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області протягом 18.03.2025 – 25.11.2025, яка не відповідає Наказу 1 та Наказу 2.

6. МОЖЛИВІ АНТИКОНКУРЕНТНІ НАСЛІДКИ ДІЙ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (82) Дії ФОП Єлхова Є.В. у вигляді встановлення вартості послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області протягом 18.03.2025 – 25.11.2025, яка не відповідає Наказу 1 та Наказу 2, могли призвести до необґрунтованих витрат водіїв, власників (співвласників) транспортних засобів, тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області.

7. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ ТАКИХ ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (83) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (84) Наявність у суб'єкта господарювання монопольного (домінуючого) становища на ринку не є протиправним, однак такий суб'єкт господарювання має усвідомлювати можливість певного обмеження своєї діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, визначати свою поведінку на основі пріоритету прав споживачів та у будь-якому разі не створювати умови, які породжують або можуть породжувати порушення їх прав та ущемлення інтересів.
- (85) Завдяки тому, що надання ФОП Єлховим Є.В. послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області відбувається за зверненням ГУНП в Рівненській області, а не споживачів, він мав можливість встановлювати вартість цих послуг, яка не відповідає наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 9 (чинний до 17.06.2025) та наказу Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства економіки України від 29.05.2025 № 364/2562, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 12 червня 2025 року за № 909/44315 (чинний з 17.06.2025).
- (86) Натомість такі дії ФОП Єлхова Є.В. були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області, адже у такому випадку споживач міг би відмовитись від послуг зазначеної фізичної особи-підприємця, та обрати іншого надавача такої послуги.

8. ВИСНОВКИ

(87) Враховуючи, що становище ФОП Єлхова Є.В. протягом 18.03.2025 – 25.11.2025 на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області має ознаки монопольного (домінуючого) становища, оскільки не мав жодного конкурента, дії ФОП Єлхова Є.В., які полягають у встановленні вартості послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області протягом 18.03.2025 – 25.11.2025, яка не відповідає наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 (чинного до 17.06.2025) та наказу Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства економіки України від 29.05.2025 № 364/2562, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 12 червня 2025 року за № 909/44315 (чинного з 17.06.2025), містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях фізичної особи-підприємця Єлхова Євгенія Валерійовича (юридична адреса: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; фактичне місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; РНОКПП *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата народження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, які полягають у встановленні вартості послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області протягом 18.03.2025 – 25.11.2025, яка не відповідає наказу Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства фінансів України від 10.10.2013 № 967/1218/869, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 06.11.2013 за № 1887/24419 (чинного до 17.06.2025) та наказу Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства економіки України від 29.05.2025 № 364/2562, зареєстрованому у Міністерстві юстиції України 12 червня 2025 року за № 909/44315 (чинного з 17.06.2025), ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону

України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з транспортування (доставляння) тимчасово затриманих працівниками ГУНП в Рівненській області транспортних засобів на спеціальні майданчики (стоянки) в межах території м. Рівне та Рівненського району Рівненської області, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Доручити аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Відділу досліджень і розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ