



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 16 квітня 2026

Львів

№ 63/ 96-рп/к

Справа № 63/7-03-88-2026

Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.04.2026 № 63-03/202-П та відповідні матеріали,

**ВСТАНОВИЛА:**

Відділом досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) відповідно до завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України» з метою здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, проведено дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції Боратинською сільською радою та її виконавчим комітетом при прийнятті рішень щодо розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та встановлено наступне.

**ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (1) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 708-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Волинської області», с. Боратин, є адміністративним центром Боратинської територіальної громади, до складу якої входять громади: Боратинська, Баївська, Баківцівська, Промінська, Радомишльська, Лаврівська, Гіркополонківська, Ратнівська, Коршівська.
- (2) Боратинська сільська рада, відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – Рада, Боратинська сільська рада).
- (3) Місцезнаходження: (*«інформація, доступ до якої обмежено»*)
- (4) Вид діяльності за КВЕД (*«інформація, доступ до якої обмежено»*)

- (5) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (6) В територіальних межах Боратинської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Боратинською сільською радою та її виконавчим комітетом. Виконавчий комітет Боратинської сільської ради не включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно не є юридичною особою.
- (7) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи (частина третя статті 140 Конституції України).
- (8) Відповідно до частини другої статті 2 Закону, місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (9) Згідно із частиною першою статті 10 Закону, сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, які представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (10) Відповідно до статті 11 Закону, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (11) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (12) Отже, відповідно до статті 5 Закону, Рада та її виконавчий комітет входять до системи місцевого самоврядування.
- (13) Статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (14) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Ради із суб'єктами господарювання.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (15) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (16) Підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону, передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян.
- (17) Згідно із частиною першою статті 73 Закону, акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (18) Питання щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності врегульовані, зокрема:
- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
  - Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
  - Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок № 244);
  - Типовими правилами благоустрою території населеного пункту, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397;
  - іншими нормативно-правовими актами.
- (19) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, зокрема, затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів та затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.
- (20) Пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено заборону самовільного встановлення на об'єктах благоустрою об'єктів зовнішньої реклами, торговельних лотків, павільйонів, кіосків тощо.
- (21) Згідно з частиною першою статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом.
- (22) Частиною четвертою статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою територій певного населеного пункту є

обов'язковим для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають.

- (23) Відповідно до абзацу першого частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі – ТС) – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (24) Згідно з частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (25) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затверджено Порядок № 244, який визначає механізм розміщення ТС для провадження підприємницької діяльності.
- (26) У пункті 1.4 Порядку № 244 наведено визначення, зокрема, наступних термінів:
- *замовник* – суб'єкт господарювання, який реалізує право розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;
  - *паспорт прив'язки ТС* – комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС та благоустрій прилеглої території на топографо-геодезичній основі М 1:500, інженерне забезпечення, зовнішній архітектурний вигляд ТС та напрям підприємницької діяльності;
  - *пересувна ТС* – споруда, яка не має закритого приміщення для тимчасового перебування людей, у якій може бути розміщене торговельне обладнання, низькотемпературний прилавок, лоток, ємність, торговельний автомат, інші пристрої для сезонної роздрібної торгівлі та іншої підприємницької діяльності;
  - *схема розміщення ТС* – графічні матеріали, виконані на топографо-геодезичній основі М 1:500 суб'єктом господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, які відображають розміщення ТС із прив'язкою до місцевості (будівлі, споруди, інженерні мережі тощо), планувальними обмеженнями та зазначенням заходів щодо благоустрою та озеленення прилеглої території (розташування квітників, під'їздів, урн, влаштування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами тощо).
  - *стаціонарна ТС* – споруда – яка має закрите приміщення для тимчасового перебування людей і по зовнішньому контуру площу до 30 кв. м.
- (27) Відповідно до пункту 2.1 Порядку № 244 підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.
- (28) Пунктом 2.2 Порядку № 244 визначено, що замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради,

районної державної адміністрації **із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.**

- (29) Пунктом 2.3 Порядку № 244 передбачено, що до такої заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
  - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності) / місцезнаходження ТС / контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності. Цей **перелік документів є вичерпним.**
- (30) Згідно з пунктом 2.4 Порядку № 244 для визначення відповідності намірів щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам відповідний комплект документів направляється до органу з питань містобудування та архітектури сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації. У разі відсутності у складі відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради органу з питань містобудування та архітектури відповідність намірів щодо місця розташування ТС на території сільської, селищної, міської ради визначає орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.
- (31) Відповідно до пункту 2.5 Порядку № 244 про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплекту документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (32) Згідно з пунктом 2.6 Порядку № 244 для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає:
- схему розміщення ТС (додаток 1);
  - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
  - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
- (33) Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (34) Відповідно до пункту 2.7 Порядку № 244 паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури **протягом десяти робочих днів** з дня подання зазначеної заяви.
- (35) Згідно з пунктом 2.13 Порядку № 244 передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС **забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим порядком.**
- (36) Пунктом 2.14 Порядку № 244 визначено, що паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку №

244;

- подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку № 244.

- (37) **Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.**
- (38) Відповідно до пункту 2.18 Порядку № 244 продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (39) Згідно з пунктом 2.19 Порядку № 244 у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки ТС може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки ТС або на новий строк.
- (40) Пунктом 2.26 Порядку № 244 передбачено, що дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:
- недотримання вимог паспорта прив'язки ТС при її встановленні;
  - невстановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки ТС;
  - надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 цього порядку, під час підготовки паспорта прив'язки ТС.
- (41) Отже, положеннями Порядку № 244 визначено, зокрема:
- вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про можливість розміщення ТС;
  - вичерпний перелік документів, що додаються до додаткової заяви щодо оформлення паспорта прив'язки ТС;
  - процедуру подання, розгляду та отримання документів для розміщення ТС;
  - вичерпний перелік умов ненадання паспорта прив'язки ТС;
  - вичерпний перелік умов анулювання дії паспорта прив'язки ТС.
- (42) При цьому, у роз'ясненнях Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 12.04.2017 № 7/14-3939 зазначено, що Порядок № 244 є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (43) Таким чином, органи місцевого самоврядування повинні неухильно дотримуватись норм та вимог, встановлених Порядком № 244.

#### **4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ**

- (44) За аналізом інформації, наданої Радою (лист від 27.02.2026 №349/01-19/2-26 (вх. № 63-01/649 від 03.03.2026)), встановлено таке.

- (45) Замовникам, що мають намір встановити ТС для провадження підприємницької діяльності в територіальних межах Боратинської територіальної громади, необхідно подати заяву особисто або через уповноважену особу (за довіреністю) у паперовій формі через Центр надання адміністративних послуг Боратинської сільської ради (основний варіант). Можливе електронне подання через місцеві портали адмінпослуг, але остаточне оформлення відбувається у Центрі надання адміністративних послуг.
- (46) Узагальнена інформація щодо кількості виданих Паспортів прив'язки ТС за заявами у період 2023-2025 років наведена в табл.1

Таблиця 1

№ з/п	Показник	2023 рік	2024 рік	2025 рік
1.	Отримано заяв на видачу Паспорта ТС	(«інформація, доступ до якої обмежено»)	(«інформація, доступ до якої обмежено»)	(«інформація, доступ до якої обмежено»)
2.	Кількість виданих Паспортів ТС	(«інформація, доступ до якої обмежено»)	(«інформація, доступ до якої обмежено»)	(«інформація, доступ до якої обмежено»)
3.	Кількість відмов у видачі Паспорта ТС	(«інформація, доступ до якої обмежено»)	(«інформація, доступ до якої обмежено»)	(«інформація, доступ до якої обмежено»)
4.	Отримано заяв на продовження строку дії Паспортів ТС	-	-	-
5.	Кількість Паспортів ТС, строк дії яких продовжено	-	-	-
6.	Кількість відмов у продовженні строку дії Паспорта ТС	-	-	-

- (47) Рада у своїй діяльності під час вирішення питань щодо розміщення тимчасових споруд, керується Порядком 244 та, зокрема Рішенням Боратинської сільської ради від 14.11.2025 № 33/2 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади» (далі – Рішення № 33/2), яким затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади (далі - Положення).
- (48) Відповідно до Положення :
- ✓ «Заявник, який має намір встановити ТС, звертається до відділу центру надання адміністративних послуг Боратинської сільської ради з відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС (пункт 3.2 розділу 3).
  - ✓ До заяви додаються: графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником на топографо – геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; реквізити замовника (найменування, ПІБ, адреса, контактна інформація та напрям підприємницької діяльності).Цей перелік документів є вичерпним» (пункт 3.3. розділу 3).
  - ✓ Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС (про погодження місця розташування ТС чи надання дозволу на встановлення ТС)

містобудівній документації, будівельним нормам, замовник повідомляється відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради, після прийняття рішення органом місцевого самоврядування, письмово протягом десяти робочих з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС (пункт 3.5 розділу 3).

- ✓ Після отримання рішення відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради щодо погодження місця розташування ТС або надання дозволу на встановлення ТС, замовник не довше як у 3-х місячний термін, забезпечує оформлення паспорту прив'язки. У випадку не оформлення такого паспорту рішення вважатиметься таким, що втратило чинність (пункт 3.5.1 розділу 3).
- ✓ Паспорт прив'язки ТС анулюється згідно із наказом архітектора до закінчення його строку дії у наступних випадках, зокрема:

- у разі недотримання вимог паспорту прив'язки при встановленні ТС та протягом його терміну дії (пункт 5.8.4 розділу 5);

- у випадку встановлення факту надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 3.6. цього Положення, під час підготовки паспорта прив'язки ТС (пункт 5.8.5 розділу 5);

- у разі невстановлення ТС упродовж 6-ти місяців з дати отримання паспорта прив'язки ТС (пункт 5.8.6 розділу 5);

- неукладення договору на право користування місцем для розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності з вини суб'єкта господарювання (пункт 5.8.7. розділу 5);

- у разі встановлення сільською радою факту систематичної (протягом двох або більше місяців) несплати за договором на право користування місцем для розташування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. Цей перелік вимог для анулювання паспорта прив'язки ТС є вичерпним (пункт 5.8.8 розділу 5).

- (49) Тобто, Радою, у Положенні (затвердженому Рішенням №33/2) встановлені вимоги до суб'єктів господарювання, що мають намір здійснювати підприємницьку діяльність, які суперечать Порядку 244, а саме:

а) всупереч пункту 2.5 Порядку № 244 відповідно до якого про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури **письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.**, (пункт 3.5 розділу 3 ) Положення визначено: *«Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС (про погодження місця розташування ТС чи надання дозволу на встановлення ТС) містобудівній документації, будівельним нормам, замовник повідомляється відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради, після прийняття рішення органом місцевого самоврядування...»;*

б) у пункті 3.5.1. розділу 3 Положення йдеться *«Після отримання рішення відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету*

*Боратинської сільської ради щодо погодження місця розташування ТС або надання дозволу на встановлення ТС, замовник не довше як у 3-х місячний термін, забезпечує оформлення паспорту прив'язки. У випадку не оформлення такого паспорту рішення вважатиметься таким, що втратило чинність», в той час, як такі положення не передбачені Порядком № 244;*

с) всупереч пункту 2.26 розділу II Порядку № 244 (яким передбачено, що дія паспорта прив'язки ТС анулюється за умов: недотримання вимог паспорта прив'язки ТС при її встановленні; невстановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки ТС; надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 цього порядку, під час підготовки паспорта прив'язки ТС), в той час Положенням передбачено, що анулювання паспорту прив'язки ТС відбувається у випадках: *недотримання вимог паспорту прив'язки при встановленні ТС та протягом його терміну дії* (пункт 5.8.4 розділу 5); *неукладення договору на право користування місцем для розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності з вини суб'єкта господарювання* (пункт 5.8.7 розділу 5); *у разі встановлення сільською радою факту систематичної (протягом двох або більше місяців) несплати за договором на право користування місцем для розташування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності* (пункт 5.8.8. розділу 5).

- (50) Також Радою повідомлено (лист від 27.02.2026 №349/01-19/2-26 [вх. № 63-01/649 від 03.03.2026]), що для отримання суб'єктами господарювання паспорта прив'язки ТС розроблені інформаційні картки, затверджені рішенням виконавчого комітету Ради від 24.04.2025 № 88 «Про включення додаткових послуг до Переліку адміністративних послуг та затвердження інформаційних та технологічних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Боратинської сільської ради» (далі - Рішення 88).
- (51) Умови отримання адміністративних послуг прописані в інформаційних картках адміністративних послуг: «Подання заяви про можливість розміщення тимчасової споруди торгівельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності» (Інформаційна картка адміністративних послуг 15-05), «Оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди для здійснення підприємницької діяльності» (Інформаційна картка адміністративних послуг 15-06), «Продовження строку дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» (Інформаційна картка адміністративних послуг 15-07) (далі – Інформаційна картка 1, Інформаційна картка 2, Інформаційна картка 3, відповідно).
- (52) В Інформаційних картках 1, 3, зокрема зазначено наступне :

Інформаційна картка 1 (див. табл. 2).

Таблиця 2

Умови отримання адміністративної послуги		
1	Місце подання документів та отримання результату послуги	Відділ «Центр надання адміністративних послуг» Боратинської сільської ради .

2	Перелік документів, необхідних для отримання послуги, та вимоги до них	1. Заява про надання дозволу на розміщення ТС 2. Копія документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою, або договір суперфіції (за наявності) 3. Графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості; 4. Копія паспорта громадянина України; 5. Копія ідентифікаційного коду особи; 6. Копія документа, який підтверджує повноваження діяти від імені заявника (у разі подання заяви уповноваженою заявником особою).
3	Платність (безоплатність) надання адміністративної послуги	Безоплатно
4	Результат послуги	Видача рішення про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди або надання обґрунтованої відповіді
5	Термін виконання	<b>30 календарних днів</b>
6	Способи отримання відповіді (результату)	Особисто, за пред'явленням документа, що посвідчує особу; або уповноваженою особою, за пред'явленням документів, що посвідчують особу та повноваження, поштовим відправленням на вказану при поданні заяви адресу (рекомендованим листом).

- (53) Отже, Інформаційною карткою 1 передбачена послуга «Видача рішення про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди або надання обґрунтованої відповіді» в **строк виконання 30 днів**, в той час як пунктом 2.5 розділу II Порядку № 244, визначено, що про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. Крім того, прийняття рішень органами місцевого самоврядування про надання дозволу на розміщення ТС, положеннями Порядку 244 **не передбачено**.

Інформаційна картка 3 (див. табл. 3)

Таблиця 3

Умови отримання адміністративної послуги	
1	Місце подання документів та отримання результату послуги
	Відділ «Центр надання адміністративних послуг» Боратинської сільської ради.

2	Перелік документів, необхідних для отримання послуги, та вимоги до них	1. Заява зі згодою суб'єкта звернення на обробку персональних даних за формою, наведеною у додатку до цієї інформаційної картки. 2. Заява про видачу дубліката. 3. Існуючий паспорт прив'язки (оригінал).
3	Платність надання послуги (безоплатність адміністративної)	Безоплатно
4	Результат послуги	1. Паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності 2. Відмова у продовженні терміну дії паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності
5	Термін виконання	10 робочих днів
6	Способи отримання відповіді (результату)	Особисто, за пред'явленням документа, що посвідчує особу; або уповноваженою особою, за пред'явленням документів, що посвідчують особу та повноваження, поштовим відправленням на вказану при поданні заяви адресу (рекомендованим листом).

(54) Як вбачається з Інформаційної картки 3, для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС вимагаються документи, зокрема: *заява зі згодою суб'єкта звернення на обробку персональних даних за формою, наведеною у додатку до цієї інформаційної картки, заява про видачу дубліката*, що суперечить пункту 2.18. розділу II Порядку №244, яким передбачено, що продовження строку дії паспорта прив'язки **здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки органом з питань містобудування та архітектури** виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації, та відповідно до пункту 2.19. розділу II Порядку №244, у разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні існуючих будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки може переоформлюватись на строк дії цього паспорта прив'язки або на новий строк.

(55) Отже, Селищною радою та її виконавчим комітетом розроблений та затверджений альтернативний порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в територіальних межах Боратинської громади, всупереч Порядку № 244.

## 5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МОЖУТЬ МІСТИТИ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

(56) Затверджені Рішенням Боратинської сільської ради від 14.11.2025 № 33/2 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади» вимоги для замовників, що мають намір встановити ТС для здійснення підприємницької діяльності у вигляді:

- отримання рішення органу місцевого самоврядування щодо надання

*дозволу на встановлення ТС для здійснення підприємницької діяльності;*

- *встановлення 3-х місячного терміну для оформлення паспорту прив'язки (після отримання рішення відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради щодо погодження місця розташування ТС або надання дозволу на встановлення ТС), та втрату чинності зазначеного рішення у випадку не оформлення такого паспорту;*

- *анулювання паспорту прив'язки ТС у випадках: недотримання вимог паспорту прив'язки при встановленні ТС та протягом його терміну дії; неукладення договору на право користування місцем для розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності з вини суб'єкта господарювання; встановлення сільською радою факту систематичної (протягом двох або більше місяців) несплати за договором на право користування місцем для розташування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності,*

суперечать чинному законодавству та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади (затримки у процесі встановлення ТС та отриманні паспорту прив'язки ТС, додаткове фінансове навантаження на суб'єктів господарювання тощо).

- (57) Затвержені рішенням виконавчого комітету Боратинської сільської ради від 24.11.2025 №88 «Про включення додаткових послуг до Переліку адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Боратинської сільської ради та затвердження інформаційних та технологічних карток до них», Інформаційні картки адміністративних послуг (15-05 та 15-07) містять вимоги у вигляді:

– *видачі рішення про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди (строк виконання 30днів)(Інформаційна картка адміністративної послуги 15-05);*

– *вимог щодо надання документів, зокрема: заяви зі згодою суб'єкта звернення на обробку персональних даних за формою, наведеною у додатку до цієї інформаційної картки, заяви про видачу дубліката, для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС (Інформаційна картка адміністративної послуги 15-07),*

що суперечить чинному законодавству та може встановлювати додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади (можливі затримки у процесі встановлення ТС та отриманні паспорту прив'язки ТС у часі, додаткове фінансове навантаження на суб'єктів господарювання тощо).

- (58) Наведені дії Боратинської сільської ради та Боратинської сільської ради в особі її виконавчого комітету можуть мати негативний вплив на конкуренцію на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, оскільки це може призводити до відмов суб'єктам господарювання у видачі паспорта прив'язки ТС з непередбачених Порядком № 244 підстав, а також виникнення додаткових витрат часу і матеріальних затрат під час розміщення ТС на території Боратинської територіальної громади, які могли би бути використані суб'єктами господарювання для підвищення власної конкурентоспроможності.

- (59) Внаслідок неправомірних дій Ради та її виконавчого комітету, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади може обмежуватись.
- (60) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (61) Згідно із статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (62) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (63) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (64) При цьому, під обмеженням конкуренції розуміють обмеження індивідуальної свободи суб'єктів господарювання визначати власну ринкову поведінку, що впливає на зниження ефективності функціонування системи вільного ринку.
- (65) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (67) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (68) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність

органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (69) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом (частина третя статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).
- (70) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (71) Дії Боратинської сільської ради, які полягають у прийнятті рішення від 14.11.2025 № 33/2 *«Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади»* яким встановлені вимоги та умови для замовників, що мають намір встановити ТС для здійснення підприємницької діяльності у вигляді:
- отримання **рішення органу місцевого самоврядування щодо надання дозволу на встановлення ТС для здійснення підприємницької діяльності;**
  - встановлення **3-х місячного терміну для оформлення паспорту прив'язки** (після отримання рішення відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради щодо погодження місця розташування ТС або надання дозволу на встановлення ТС), та втрату чинності зазначеного рішення у випадку не оформлення такого паспорту;
  - анулювання паспорту прив'язки ТС у випадках: недотримання вимог паспорту прив'язки при встановленні ТС та **протягом його терміну дії;** неукладення договору на право користування місцем для розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності з вини суб'єкта господарювання; встановлення сільською радою факту систематичної (протягом двох або більше місяців) несплати за договором на право користування місцем для розташування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності,
- що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади.
- (72) Дії Боратинської сільської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у прийнятті рішення виконавчого комітету Боратинської сільської ради від 24.11.2025 №88 *«Про включення додаткових послуг до Переліку адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Боратинської сільської ради та затвердження інформаційних та технологічних карток до них»,*

яким встановлені вимоги та умови для замовників, що мають намір встановити ТС для здійснення підприємницької діяльності які містяться в Інформаційних картках адміністративних послуг, а саме :

- *видача рішення про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди (строк виконання 30днів)*(Інформаційна картка адміністративної послуги 15-05);
- вимоги щодо надання документів, зокрема: *заяви зі згодою суб'єкта звернення на обробку персональних даних за формою, наведеною у додатку до цієї інформаційної картки, заяви про видачу дубліката* для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС (Інформаційна картка адміністративної послуги 15-07),

що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.01р. №32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.01р. за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях:

1.1. Боратинської сільської ради, які полягають у прийнятті рішення від 14.11.2025 № 33/2 «Про затвердження Положення про порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Боратинської територіальної громади» яким встановлені вимоги та умови для замовників, що мають намір встановити ТС для здійснення підприємницької діяльності у вигляді:

- ✓ отримання рішення органу місцевого самоврядування щодо надання дозволу на встановлення ТС для здійснення підприємницької діяльності;
- ✓ встановлення 3-х місячного терміну для оформлення паспорта прив'язки (після отримання рішення відділом архітектури та містобудування виконавчого комітету Боратинської сільської ради щодо погодження місця розташування ТС або надання дозволу на встановлення ТС), та втрату чинності зазначеного рішення у випадку не оформлення такого паспорта;

✓ анулювання паспорту прив'язки ТС у випадках: недотримання вимог паспорту прив'язки при встановленні ТС та протягом його терміну дії; неукладення договору на право користування місцем для розташування тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності з вини суб'єкта господарювання; встановлення сільською радою факту систематичної (протягом двох або більше місяців) несплати за договором на право користування місцем для розташування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності,

що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, ознак порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади.

1.2. Боратинської сільської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у прийнятті рішення виконавчого комітету Боратинської сільської ради від 24.11.2025 №88 «Про включення додаткових послуг до Переліку адміністративних послуг, що надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» Боратинської сільської ради та затвердження інформаційних та технологічних карток до них», яким встановлені вимоги та умови для замовників, що мають намір встановити ТС для здійснення підприємницької діяльності які містяться в Інформаційних картках адміністративних послуг, а саме :

✓ видачі рішення про надання дозволу на розміщення тимчасової споруди (строк виконання 30днів)(Інформаційна картка адміністративної послуги 15-05);

✓ вимог щодо надання документів, зокрема: заяви зі згодою суб'єкта звернення на обробку персональних даних за формою, наведеною у додатку до цієї інформаційної картки, заяви про видачу дубліката для продовження строку дії паспорта прив'язки ТС (Інформаційна картка адміністративної послуги 15-07),

що не передбачено Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженим наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, ознак порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Боратинської територіальної громади.

2. Доручити збирання та аналіз доказів Відділу досліджень і розслідувань в Волинській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ