



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16 квітня 2026 року

Львів

№ 63/94-рп/к

Справа № 63/8-03-86-2026

Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області від 14.04.2026 № 63-03/201-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), в межах наданих повноважень, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції під час здійснення повноважень щодо встановлення ставок із сплати земельного податку та пільг зі сплати земельного податку окремим суб'єктам господарювання, в межах Городенківської міської ради Коломийського району Івано-Франківської області.

### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення надіслало Городенківській міській раді Коломийського району Івано-Франківської області вимогу про надання інформації від 12.02.2026 №63-02/880е, відповідь на яку отримано листом від 24.02.2026 № 812 (вх. №63-01/572 від 24.02.2026).

### 2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (2) Городенківська міська рада Коломийського району Івано-Франківської області (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) (далі – Городенківська міська рада, Міська рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, вид діяльності за КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (3) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (4) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року № 714-р м. Городенка є адміністративним центром Городенківської об'єднаної територіальної громади, до складу якої входять ще двадцять п'ять сільських територіальних громад, а саме: Вербівцівська, Виноградська, Вікнянська, Глушківська, Городницька, Котиківська, Луківська, Михальчівська, Незвиська, Олієво-Королівська, Острівецька, Поточищенська, Раковецька, Рашківська, Росохацька, Семаківська, Серафинецька, Слобідська, Сороківська, Стрільченська, Тишківська, Топорівська, Торговицька, Чернятинська, Чортовецька.
- (5) Відповідно до абзацу другої частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (6) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими законами.
- (8) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону, є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (9) Відповідно до статті 16 Закону органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (10) В територіальних межах Городенківської міської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Городенківською міською радою.
- (11) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Городенківська міська рада, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції у зв'язку з економічною конкуренцією.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (12) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (13) Згідно з частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (14) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування

встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

- (15) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.
- (16) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах:
- рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; - нейтральності оподаткування - встановлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (17) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належать:
- 12.4.1. встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок визначених цим Кодексом;
  - 12.4.2. визначення переліку податкових агентів згідно із статтею 268 цього Кодексу;
  - 12.4.3. прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (18) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (19) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:
- 1) Платниками земельного податку, зокрема, є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування (стаття 269 ПКУ).
  - 2) Об'єктами оподаткування, зокрема, є:
    - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
    - земельні частки (паї), які перебувають у власності (стаття 270 ПКУ);
  - 3) Базою оподаткування є:
    - нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
    - площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено (стаття 271 ПКУ).
  - 4) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ).

- 5) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).
- б) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області (стаття 277 ПКУ).
- (20) Пільги зі сплати земельного податку для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені статтями 281 і 282 ПКУ.
- (21) Абзацом першим пункту 284.1 статті 284 ПКУ визначено, що Верховна рада Автономної республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачуються на відповідній території.
- (22) Пунктом 30.2 статті 30 ПКУ встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (23) Статтею 282 ПКУ закріплено виключний перелік юридичних осіб, яким передбачено пільги щодо сплати земельного податку. Так від сплати земельного податку звільняються:
- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
  - громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;
  - бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
  - дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
  - державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця,

наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.
- (24) Пункт 30.5 статті 30 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування відповідно до цього Кодексу.
- (25) Платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом (стаття 15 ПКУ).
- (26) Слід зазначити, що фізична особа-підприємець – це юридичний статус, який засвідчує право особи на заняття підприємницькою діяльністю, а саме: самостійною, ініціативною, систематичною, на власний ризик господарською діяльністю, що здійснюється підприємцем з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (27) Частиною першою статті 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (28) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (29) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою – підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
- (31) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.

- (32) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (33) З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (34) Отже, у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» фізичні особи - підприємці є суб'єктами господарювання.

#### 4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕНЬ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

##### 4.1 Встановлення різних ставок податку на землю в залежності від форми власності суб'єкта господарювання

- (35) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування Відділення встановило, що Городенківською міською радою прийнято рішення від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» (далі – Рішення № 425-7/2021), яке набрало чинності 01.01.2022 року, є діючим у 2023-2025 рр. та у 2026 році. Рішення № 425-7/2021 розміщене на офіційному сайті Городенківської міської ради за посиланням <https://hth.gov.ua/docs/776064/>.
- (36) Зі змісту Рішення № 425 виявлено встановлення Городенківською міською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб-підприємців, що свідчить про наявність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (37) Встановлено, що згідно з додатком 1 до Рішення № 425-7/2021 для фізичних осіб та юридичних осіб встановлені різні ставки земельного податку для окремих видів цільового призначення земель, а саме (таблиця 1):

Таблиця 1

Вид цільового призначення земель <sup>1</sup>		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01	<b>Землі сільськогосподарського призначення</b>				
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	1,0	1,0	5,0	3,0
01.02	Для ведення фермерського господарства	1,0	1,0	5,0	3,0
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	1,0	0,5	5,0	3,0

Вид цільового призначення земель <sup>1</sup>		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	1,0	0,5	5,0	3,0
01.05	Для індивідуального садівництва	1,0	0,5	5,0	3,0
01.06	Для колективного садівництва	1,0	0,5	5,0	3,0
01.07	Для городництва	1,0	0,5	5,0	3,0
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	1,0	0,5	5,0	3,0
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,0	0,5	5,0	3,0
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	1,0	0,5	5,0	3,0
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,0	0,5	5,0	3,0
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	1,0	0,3	5,0	3,0
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	1,0	0,5	5,0	3,0
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	0,5	5,0	3,0
02	<b>Землі житлової забудови</b>				
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка)	1	0,3	5,0	5,0
02.02	Для колективного житлового будівництва	1	0,3	5,0	5,0
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	1	0,3	5,0	5,0
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	1	0,3	5,0	5,0
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	1	0,3	5,0	5,0
02.06	Для колективного гаражного будівництва	1	0,3	5,0	5,0

Вид цільового призначення земель <sup>1</sup>		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
02.07	Для іншої житлової забудови	1	0,3	5,0	5,0
02.08	Для цілей підрозділів 02.01-02.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1	0,3	5,0	5,0
07	<b>Землі рекреаційного призначення</b>				
07.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення	1,0	0,5	5,0	5,0
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту <sup>2</sup>	1,0	0,5	5,0	5,0
07.03	Для індивідуального дачного будівництва <sup>2</sup>	1,0	0,5	5,0	5,0
07.04	Для колективного дачного будівництва <sup>2</sup>	1,0	0,5	5,0	5,0
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,0	0,5	5,0	5,0
14	<b>Землі енергетики</b>				
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	3,0	1,0	5,0	5,0
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	3,0	1,0	5,0	5,0
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	3,0	1,0	5,0	5,0

(38) Як вбачається з даних Таблиці 1, Миська рада Рішенням № 425-7/2021 встановила для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, а саме.

- ✓ За земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.03 - 01.14, категорія - землі сільськогосподарського призначення: для юридичних осіб 1,0 %, для фізичних осіб – 0,3% - 0,5%.

- ✓ За земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативно грошову оцінку яких не проведено, за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.01 - 01.14, категорія - землі сільськогосподарського призначення: для юридичних осіб - 5,0%, для фізичних осіб – 3,0%.
- ✓ За земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 02.01 - 02.08, категорія - землі житлової забудови: для юридичних осіб 1,0%, для фізичних осіб – 0,3%.
- ✓ За земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 07.01-07.05, категорія – землі рекреаційного призначення: для юридичних осіб 1,0%, для фізичних осіб – 0,5%.
- ✓ За земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 14.01-14.03, категорія – землі енергетики: для юридичних осіб 3,0%, для фізичних осіб – 1,0%.

(39) Для прикладу, згідно з інформацією, наданою Головним управлінням державної податкової служби України в Івано-Франківській області листом від 05.03.2026 № 2929/5/09-19-04-01-05 (вх. № 63-01/723 від 05.03.2026), на території Городенківської міської ради господарську діяльність на одному ринку протягом 2022-2025 років здійснювали:

*код за КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено):*

юридичні особи:

- ✓ приватне підприємство агрофірма «ВІЛЬХІВЦІ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ приватне селянське (фермерське) господарство «ЗАТИШОК» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ приватне агропромислове підприємство «Городенкаплемсервіс» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ приватне фермерське господарство «ФАЙНІКОВЕ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ селянське (фермерське) господарство «СОКІЛ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ селянське (фермерське) господарство «НАДІЯ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ приватне селянсько-фермерське господарство «ВОДОЛІЙ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ селянське (фермерське) господарство «МЕЛЬНИКИ» (ЄДРПОУ (інформація, доступ до якої обмежено)) та інші.

фізичні особи-підприємці:

- ✓ фізична особа – підприємець: Лазорко Ірина Василівна (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ фізична особа – підприємець: Редчук Іван Михайлович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено));
- ✓ Павлович Василь Богданович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)).

(40) За інформацією Городенківської міської ради, наданою листом від 24.02.2026 № 812 (вх. № 63-01/572 від 24.02.2026), платником земельного податку за кодом цільового призначення земель 02.05 (для будівництва індивідуальних гаражів) є фізична особа-підприємець Доліновський Роман Казимирович (РНОКПП (інформація, доступ до якої обмежено)), код за КВЕД (інформація, доступ до якої обмежено).

- (41) Поряд з цим, на території Городенківської міської територіальної громади платником земельного податку, одним із видів діяльності якого є технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів (код за КВЕД (*інформація, доступ до якої обмежено*)), є товариство з обмеженою відповідальністю «БК ВІТАЛБУД» (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (42) З аналізу інформації, наданої Городенківською міською радою (лист від 24.02.2026 № 812, вх. № 63-01/572 від 24.02.2026), та Головним управлінням державної податкової служби України в Івано-Франківській області (лист від 05.03.2026 № 2929/5/09-19-04-01-05, вх. № 63-01/723 від 05.03.2026), платники земельного податку за кодами цільового призначення земель 07.01-07.05 (категорія – землі рекреаційного призначення), у період 2022-2025 років та станом на 01.01.2026 року відсутні.
- (43) За кодом цільового призначення земель 14.02 - для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії платником земельного податку є Державне підприємство «Національна енергетична компанія «Укренерго» (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)), одним із видів діяльності якого є: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (44) Поряд з цим, платниками земельного податку з видом діяльності (*інформація, доступ до якої обмежено*) є фізична особа-підприємець Здрілий Руслан Зіновійович (РНОКПП (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (45) Фізичні особи мають право використовувати власні чи орендовані земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності. Оскільки стаття 269 ПКУ не визначає такого платника, як фізична особа-підприємець, то такий платник – власник земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувач, сплачує земельний податок за нормами, передбачених для фізичних осіб.
- (46) Згідно з частиною першою статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (47) Статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (48) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці мають право використовувати земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності у визначеному законом порядку, тобто реалізувати товари (роботи, послуги), і таким чином вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (49) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи і фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Городенківської міської територіальної громади та є учасниками однакових товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (50) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на одному товарному ринку, повинні знаходитись в рівних конкурентних умовах.
- (51) Однак, встановлення Городенківською міською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб створює нерівну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).
- (52) Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють для суб'єктів господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

#### **4.2 Встановлення пільг зі сплати земельного податку для комунальних підприємств**

- (53) За інформацією, наданою Городенківською міською радою листом від 24.02.2026 № 812 (вх. № 63-01/572 від 24.02.2026), відповідно до пункту 1.2 рішення від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» (додаток 2) встановлено пільги зі сплати земельного податку для суб'єктів господарювання комунальної форми власності в розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік.
- (54) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням державної податкової служби України в Івано-Франківській області листом від 05.03.2026 № 2929/5/09-19-04-01-05 (вх. № 63-01/723 від 05.03.2026), за даними податкової звітності Городенківська міська рада надала пільгу зі сплати земельного податку для комунального підприємства «Городенкаводоканал» Городенківської міської ради (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)), яка діяла в період 2022-2025 років та діє у поточному 2026 році.
- (55) Згідно з інформацією з ЄДР видами діяльності КП «Городенкаводоканал» Городенківської міської ради є, зокрема:
- (*інформація, доступ до якої обмежено*);
  - (*інформація, доступ до якої обмежено*);
  - (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (56) Поряд з цим, на території Городенківської міської територіальної громади із вказаними видами діяльності платниками земельного податку є наступні суб'єкти господарювання:
- товариство з обмеженою відповідальністю «ЛЕНД ТРЕЙД УА» (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)), код за КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*);
  - товариство з обмеженою відповідальністю «ЛАСОЩІ» (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)), коди за КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*);
  - фірма «ЛІК» (ЄДРПОУ (*інформація, доступ до якої обмежено*)), код за КВЕД: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (57) Встановлення пільги зі сплати земельного податку для суб'єктів господарювання комунальної форми власності положеннями ПКУ не передбачено.
- (58) Для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках (здійснюють діяльність за однаковими видами економічної діяльності), тобто є конкурентами комунальних підприємств, такі пільги Рішенням № 425-7/2021 не передбачено.
- (59) Встановлення Городенківською міською радою Рішенням № 425-7/2021 пільги при сплаті земельного податку в розмірі 100 відсотків податкового зобов'язання за рік для суб'єктів господарювання комунальної форми власності, може призвести до надання таким юридичним особам, які здійснюють свою діяльність на одних ринках з суб'єктами господарювання державної та іншої форм власності, кращих можливостей для господарювання та, як наслідок, ставить підприємства комунальної форми власності у привілейоване становище порівняно з конкурентами.
- (60) Тобто, комунальні підприємства Городенківської міської ради, зокрема КП «Городенкаводоканал» Городенківської міської ради, можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Рішення № 425-7/2021, що створює нерівні умови в конкуренції.
- (61) Городенківська міська рада, встановивши Рішенням від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» пільги зі сплати земельного податку суб'єкту господарювання комунальної форми власності, створила їм привілейоване становище відносно суб'єктів господарювання приватної форми власності, внаслідок чого приватні та комунальні підприємства, які діють на однакових товарних ринках, не можуть конкурувати на рівних умовах, що може призвести до здорожчання продукції, надання послуг та зменшення рівня прибутковості тощо.

## 5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (62) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене абзацом третім статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншим суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (63) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (64) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюються органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (65) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (66) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (67) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (68) Згідно з абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (69) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (70) Виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію,

здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (71) Недотримання зазначених принципів може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а відтак, може свідчити про нездійснення органами влади всіх необхідних заходів, які б сприяли розвитку економічної конкуренції та обмеженню монополізму.
- (72) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитись в рівних умовах.
- (73) Разом з тим, встановлення Городенківською міською радою різних розмірів ставок земельного податку для фізичних та юридичних осіб, обтяжуючи одних з них (в даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців). Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (74) Встановлення Городенківською міською радою пільг зі сплати земельного податку суб'єктами господарювання комунальної форми власності створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання приватної форми власності, які здійснюють свою діяльність на одних ринках з комунальними підприємствами.
- (75) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.
- (76) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (77) Таким чином, дії Городенківської міської ради, які полягають:
  - у встановленні рішенням від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 07 «Землі рекреаційного призначення», 14 «Землі енергетики» для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Городенківської міської територіальної громади, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;
  - у встановленні рішенням від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» пільги у розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік при сплаті земельного податку для суб'єктів господарювання комунальної форми власності, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами комунальних підприємств, такі пільги не передбачені, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Городенківської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають:

- у встановленні рішенням від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 07 «Землі рекреаційного призначення», 14 «Землі енергетики» для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Городенківської міської ради, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами;

- у встановленні рішенням від 27 травня 2021 року № 425-7/2021 «Про встановлення ставок та пільг зі сплати земельного податку на 2022 рік» пільг у розмірі 100 відсотків від суми податкового зобов'язання за рік при сплаті земельного податку для суб'єктів господарювання комунальної форми власності, тоді як для підприємств іншої форми власності, які діють на однакових товарних ринках, тобто є конкурентами комунальних підприємств, такі пільги не передбачені, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,  
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ