



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 29 травня 2026 р.

Львів

№ 63/148-рп/к

Справа № 63/9-02-136-2026

*Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень та розслідувань в Рівненській області від 27.05.2026 № 63-03/319-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Відділом досліджень і розслідувань у Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), з метою виконання завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснено державний контроль за дотриманням комунальним підприємством «Здолбунівводоканал» (далі – КП «Здолбунівводоканал», Підприємство) вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання в межах території м. Здолбунів Рівненської області.

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням на юридичну адресу КП «Здолбунівводоканал» надіслано вимоги про надання інформації, а саме:
- від 19.08.2025 № 63-02/6860е, відповідь на яку отримано листом від 02.09.2025 № 02/5-831-05 (вх. від 05.09.2025 № 63-01/3852);
 - від 30.01.2026 № 63-02/637е, відповідь на яку отримано листом від 06.02.2026 № 2/5- 94-05 (вх. від 10.02.2026 № 63-01/407).

2. СУБ'ЄКТ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (2) Комунальне підприємство «Здолбунівводоканал» Здолбунівської міської ради Рівненської області, ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої*

обмежено), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, зареєстроване 03.01.2003 року; є юридичною особою за організаційно-правовою формою комунальне підприємство. Основний вид економічної діяльності юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, інші види економічної діяльності юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (3) Місцезнаходження Підприємства: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (4) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Здолбунівводоканал» є суб'єктом господарювання.
- (5) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат на виробництво на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (6) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання.
- (7) Отже, КП «Здолбунівводоканал» у розумінні статті 1 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природних монополій.

3. ВИЗНАЧЕННЯ СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ

- (8) Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (далі – Методика), з урахуванням пункту 2.2 Методики, встановлено наступне.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (9) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (10) Об'єктом аналізу є КП «Здолбунівводоканал» - суб'єкт господарювання, який надає послуги з централізованого водопостачання.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, товари, послуги), який випускається, постачається, придбавається (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання

- (11) Об'єктом аналізу є послуги з централізованого водопостачання (далі - Послуги).

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1. Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (12) Відповідно до пункту 4.1 Методики, перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (13) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (14) Відповідно до статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до комунальних послуг відносяться, зокрема, послуги з централізованого водопостачання.
- (15) Частиною першою статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.
- (16) Пунктом 32 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (далі – Правила № 690), визначено, що вартість послуг з централізованого водопостачання визначається за обсягом спожитих послуг та встановленими відповідно до законодавства тарифами.
- (17) Згідно з пунктом 33 Правил № 690 плата за послуги розраховується виходячи з розмірів затверджених тарифів та обсягу спожитих послуг, визначеного та розподіленого відповідно до законодавства.
- (18) Станом на травень 2026 відповідно до рішення виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 30.01.2026 № 2 «Про коригування розмірів тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надаються комунальним підприємством «Здолбунівводоканал» щодо коригування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, були встановлені наступні тарифи для споживачів з 01 лютого 2026 року (діють наразі):
 - для бюджетних установ та інших споживачів (крім населення):
 - на централізоване водопостачання – 31,06 грн за 1 м³ (з ПДВ);
 - на централізоване водовідведення – 57,28 грн за 1 м³ (з ПДВ);
 - для населення застосовуються тарифи на рівні, встановленому рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 07.06.2024 № 157 «Про встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що надаються комунальним підприємством «Здолбунівводоканал»»:
 - на централізоване водопостачання – 25,68 грн за 1 м³ (з ПДВ);
 - на централізоване водовідведення – 51,67 грн за 1 м³ (з ПДВ).
- (19) Норми водоспоживання у м. Здолбунів затверджені рішенням виконавчого комітету

Здолбунівської міської ради від 24.11.2021 № 435 «Про затвердження норм питного водопостачання для населення Здолбунівської міської територіальної громади з різними ступенями благоустрою житла».

- (20) Отже, Послуги є платними.
- (21) Таким чином, Послуги у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище КП «Здолбунівводоканал».

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (22) Споживачами Послуг є фізичні особи, житлові будинки яких приєднанні до системи централізованого водопостачання, та які використовують воду для забезпечення питних фізіологічних, санітарно-гігієнічних і побутових потреб.

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (23) Відповідно до пунктів 5.1-5.3 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (24) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими, зокрема, є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (25) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (26) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (27) Відповідно до статті 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання і водовідведення»: - централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (28) Внаслідок технологічних особливостей надання Послуг, вони не мають товарів-замінників.
- (29) Отже, за таких обставин товарними межами ринку є Послуги, які не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку

- (30) Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (31) Згідно з пунктом 1.3 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою НКРЕКП від 22.03.2017 № 307, місце провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання - територія, у межах якої провадиться господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва, транспортування та постачання питної води, що зазначені в документах, які додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом в установленому цими Ліцензійними умовами порядку).
- (32) КП «Здолбунівводоканал» здійснює свою діяльність відповідно до ліцензії Рівненської обласної державної адміністрації від 14.04.2016 № 194, видана на право здійснення діяльності: централізоване водопостачання та водовідведення, строк дії ліцензії – безстроковий.
- (33) КП «Здолбунівводоканал» включено до зведеного переліку суб'єктів природних монополій станом на 31.01.2026; територія діяльності – Рівненська область.
- (34) Рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 23.12.2020 № 234 «Про визначення виконавців житлово-комунальних, комунальних послуг у місті Здолбунів на 2021 рік» КП «Здолбунівводоканал» визначено виконавцем послуг з холодного водопостачання та водовідведення для всього житлового фонду міста Здолбунів. Статус КП «Здолбунівводоканал» як виконавця послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території громади підтверджується регулярними рішеннями виконавчого комітету Здолбунівської міської ради, зокрема: рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 17.02.2022 № 35 «Про визначення комунального підприємства «Здолбунівводоканал», як виконавця комунальної послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для всього житлового фонду міста Здолбунів на 2022 рік»; рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 23.02.2023 № 31 «Про визначення виконавців житлово - комунальних, комунальних послуг на території Здолбунівської міської територіальної громади на 2023 рік»; рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 20.12.2024 № 377 «Про визначення виконавців житлово-комунальних, комунальних послуг на території Здолбунівської міської територіальної громади на 2025 рік»; рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 26.12.2025 № 292 «Про визначення виконавців житлово-комунальних, комунальних послуг на території Здолбунівської міської територіальної громади на 2026 рік».
- (35) У листі від 06.02.2026 № 2/5-94-05 (вх. від 10.02.2026 № 63-01/407) КП «Здолбунівводоканал» зазначило, що воно надає послуги з централізованого водопостачання на території м. Здолбунів. Інші суб'єкти господарювання не надають і не надавали Послуг на території м. Здолбунів.
- (36) Отже, територіальними межами ринку Послуг є територія м. Здолбунів, на якій розташована система централізованого водопостачання, що перебуває у власності та/або користуванні КП «Здолбунівводоканал».

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (37) Відповідно до пункту 1.3. Методики, часові межі ринку - час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
- (38) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару зі сталою структурою.
- (39) Ринок, на якому протягом певного часу діє один і той самий склад продавців та покупців, може розглядатись, як ринок товару із сталою структурою. Зазначене свідчить про те, що структура товарно-грошових відносин на ринку Послуг є сталою протягом календарного року.
- (40) Згідно з умовами укладених КП «Здолбунівводоканал» індивідуальних договорів на надання Послуг, розрахунки за послуги з централізованого водопостачання, що споживаються, проводяться виключно в грошовій формі відповідно до встановлених тарифів.
- (41) Відповідно до рішення виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 24.11.2021 № 435 «Про затвердження норм питного водопостачання для населення Здолбунівської міської територіальної громади з різними ступенями благоустрою житла» КП «Здолбунівводоканал» затверджено норми питного водопостачання для населення Здолбунівської міської територіальної громади з різними ступенями благоустрою житла, які введено в дію з 01.12.2021.
- (42) З врахуванням зазначеного вище, часовими межами ринку Послуг визначено період з 01 грудня 2021 року (01.12.2021 дата введення в дію норм питного водопостачання для населення Здолбунівської міської територіальної громади) по травень 2026 року, протягом якого залишалась незмінна структура ринку Послуг, співвідношення та пропозиції на ньому.
- (43) Впродовж грудня 2021 року – травня 2026 року включно КП «Здолбунівводоканал» є єдиним суб'єктом господарювання в м. Здолбунів, яке надає Послуги; склад продавців (виконавців Послуг) не змінювався, тобто структура зазначеного ринку є сталою.
- (44) Отже, часовими межами ринку Послуг визначено період грудень 2021 року – травень 2026 року включно, протягом якого незмінними залишаються структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Визначення потенційних конкурентів

- (45) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії», природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару

в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

- (47) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцями комунальних послуг, зокрема, послуг з централізованого водопостачання є суб'єкт господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання.
- (48) Отже, внаслідок технологічних особливостей послуг з централізованого водопостачання, а також враховуючи те, що ринки централізованого водопостачання є в стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

3.7. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (49) У пункті 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, які перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
- (50) Відповідно до пункту 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (51) Ринок Послуг характеризується наявністю технічних і адміністративних бар'єрів з огляду на наступне.
- (52) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» відповідно до цього Закону регулюється діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, зокрема, централізованого водопостачання.
- (53) Частиною першою статті 7 Закону України «Про природні монополії» визначено, що діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.
- (54) Отже, ринок Послуг перебуває у стані природної монополії, а КП «Здолбунівводоканал» є суб'єктом природних монополій. При цьому, ведення господарської діяльності із надання Послуг потребує отримання ліцензії.
- (55) Окрім цього, основним бар'єром вступу на ринок Послуг є обмеження, пов'язане з необхідністю мати в наявності технічні засоби, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої) для централізованого водопостачання, що пов'язані єдиним технологічним процесом.

3.8. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (56) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо, зокрема на цьому ринку у нього не було жодного конкурента.

- (57) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- а) на цьому ринку в нього немає жодного конкурента;
 - б) не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
- (58) Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема, обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання або ущемлювати інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
- (59) З врахуванням пункту 10.3 Методики, здатність КП «Здолбунівводоканал», яке є єдиним виконавцем Послуг в територіальних межах м. Здолбунів Рівненської області, встановлювати свої умови при продажу товару, є ознакою ринкової влади.
- (60) Таким чином, КП «Здолбунівводоканал» впродовж грудня 2021 – травня 2026 рр. має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку Послуг в межах території м. Здолбунів Рівненської області, на якій розташована система централізованого водопостачання, що перебуває у власності та/або користуванні КП «Здолбунівводоканал», із часткою 100 %, оскільки на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (61) Відповідно до частини п'ятої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (62) Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що до житлово-комунальних послуг належать, зокрема, комунальні послуги, у тому числі послуги з централізованого водопостачання.
- (63) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону.
- (64) Частиною першою статті 23 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що одиниця виміру обсягу спожитої споживачем послуги з централізованого водопостачання визначається правилами надання відповідної комунальної послуги, що затверджуються уповноваженим законом органом.
- (65) Пунктом 32 Правил надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2019 № 690 (далі – Правила № 690), визначено, що вартість послуг з централізованого водопостачання визначається за обсягом спожитих послуг та встановленими відповідно до законодавства тарифами.

- (66) Згідно з пунктом 33 Правил № 690 плата за послуги розраховується, виходячи з розмірів затверджених тарифів та обсягу спожитих послуг, визначеного та розподіленого відповідно до законодавства.
- (67) Згідно з пунктом 3 статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування належить затвердження норм споживання комунальних послуг.
- (68) Відповідно до підпункту 21 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, встановлення нормативів (норм) споживання комунальних послуг у порядку, передбаченому Кабінетом Міністрів України.
- (69) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» порядок розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання встановлюється Кабінетом Міністрів України.
- (70) Відповідно до пункту 2 Порядку розроблення та затвердження нормативів питного водопостачання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 серпня 2004 року № 1107 (далі – Порядок), норматив (норма) питного водопостачання - розрахункова кількість питної води, яка необхідна для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб однієї людини протягом доби у конкретному населеному пункті, на окремому об'єкті або транспортному засобі. Нормативи питного водопостачання використовуються для визначення обсягів постачання питної води, зокрема, у разі відсутності засобів обліку споживання питної води.
- (71) Пунктом 4 Порядку передбачено, що нормативи питного водопостачання у конкретному населеному пункті розробляються та науково обґрунтовуються згідно з Методикою визначення нормативів питного водопостачання населення спеціалізованими науково-дослідними організаціями на замовлення місцевих державних адміністрацій або органів місцевого самоврядування та затверджуються ними після погодження із структурним підрозділом місцевої державної адміністрації охорони здоров'я, екології та природних ресурсів та територіальними органами Держводагентства.
- (72) Також, відповідно до пункту 5 Порядку, під час розроблення нормативів питного водопостачання у конкретному населеному пункті враховуються: район та умови проживання (ступінь благоустрою житла за класифікацією Державних будівельних норм «Внутрішній водопровід та каналізація», вплив кліматичних і екологічних факторів, місцевих умов на водоспоживання населення); ступінь обладнання будинків і квартир засобами обліку споживання питної води; рівень культури водокористування; забезпечення населеного пункту водними ресурсами та потужностями з очистки та подачі питної води тощо.
- (73) Отже, з врахуванням викладеного, у разі відсутності у споживачів засобу обліку холодної води нарахування за послуги централізованого водопостачання здійснюються відповідно до нормативів (норм) питного водоспоживання, встановлених органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку.
- (74) Відповідно до пункту 4 розділу V Правил користування системами централізованого питного водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України 27.06.2008 № 190, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (далі – Правила № 190) у виключних випадках (сезонне споживання, недоцільність встановлення)

за погодженням з виконавцем послуги з централізованого водопостачання / централізованого водовідведення обсяги води за розрахунковий період визначаються за нормативами питного водопостачання, затвердженими органом місцевого самоврядування в установленому порядку, за кількістю календарних днів, протягом яких проводилося водопостачання цих споживачів.

- (75) Отже, з врахуванням норм чинного законодавства, а саме Правил № 190, нарахування плати за воду, яка використовується на поливання присадибних ділянок повинна здійснюватися відповідно до показів засобів обліку води, а у разі відсутності засобів обліку води – відповідно до норм водоспоживання, затверджених у встановленому порядку.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (76) Для нарахування плати за послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у разі відсутності засобу обліку холодної води, застосовуються норми, затверджені органом місцевого самоврядування.
- (77) Так, у м. Здолбунів Рівненського району Рівненської області діють норми водоспоживання, затверджені рішенням виконавчого комітету Здолбунівської міської ради від 24.11.2021 № 435 «Про затвердження норм питного водопостачання для населення Здолбунівської міської територіальної громади з різними ступенями благоустрою житла» (далі – Рішення № 435), які введено в дію з 01.12.2021.
- (78) Отже, за відсутності у споживачів встановленого засобу обліку холодної води, для нарахування за послуги з централізованого водопостачання споживачам - мешканцям приватного сектору у період з 01.12.2021 року по травень 2026 року необхідно застосовувати норму водоспоживання – 170 л на добу на одну особу, що становить 5,1 м³ в місяць на одну особу (30-денний місяць) або 5,27 м³ в місяць на одну особу (31-денний місяць), встановлену та затверджену Рішенням № 435.
- (79) Однак, Відділенням встановлено, що в той же час КП «Здолбунівводоканал» розраховувало витрати води на полив присадибних ділянок відповідно до ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди» (https://www.vodokanalzd.com.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=279:beginners-54728&catid=83:povidomlennya&Itemid=435).
- (80) При цьому норми водопостачання, які застосовувало Підприємство, не передбачені Рішенням № 435.
- (81) За поясненнями КП «Здолбунівводоканал», наданими листом від 06.02.2026 № 2/5- 94-05 (вх. від 10.02.2026 № 63-01/407), у випадку відсутності у споживачів – мешканців приватних будинків приладу обліку холодної води, витрати води на полив присадибних ділянок Підприємство розраховує відповідно до додатку А, таблиця А.1. ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди» (прим. Державні будівельні норми В.2.5 – 74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування»), затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства від 08.04.2013 № 133. При цьому Підприємство зазначило, що період нарахування плати за водопостачання для поливу присадибних ділянок визначено з 1 травня по 30 вересня.
- (82) У вищевказаному листі КП «Здолбунівводоканал» навело приклад розрахунку щомісячної норми водоспоживання у розмірі 18,0 м³ (за 30-денний місяць) та 18,6 м³ (за

31-денний місяць) відповідно. КП «Здолбунівводоканал» зазначило, що всім споживачам - мешканцям приватних будинків, у яких відсутній прилад обліку холодної води, здійснюється нарахування за полив присадибної ділянки за формулою:

$$6 \text{ л} \times \text{кількість днів у місяці} \times \text{площа } 100 \text{ м}^2,$$

при цьому, для розрахунку всім споживачам застосовується площа земельної ділянки 100 м². Тобто, без врахування фактичної площі поливу.

- (83) Отже, розрахунок КП «Здолбунівводоканал» здійснює за формулою:
- за 30-денний місяць: $6 \text{ л} \times 30 \text{ днів} \times 100 \text{ м}^2 = 18\,000 \text{ л} (18,000 \text{ м}^3)$;
 - за 31-денний місяць: $6 \text{ л} \times 31 \text{ днів} \times 100 \text{ м}^2 = 18\,600 \text{ л} (18,600 \text{ м}^3)$.
- (84) Таким чином, витрати води на полив присадибної ділянки за п'ять місяців (з 1 травня по 30 вересня) 2025 року становили: $18\,600 + 18\,600 + 18\,000 + 18\,600 + 18\,000 = \mathbf{91\,800 \text{ л або } 91,800 \text{ м}^3}$, що у вартісному еквіваленті становило:
- $$91,800 \text{ м}^3 \times 25,68 \text{ грн/ м}^3 = \mathbf{2\,357,42 \text{ грн}}$$
- , де 25,68 грн/ м
- ³
- тариф на послугу з централізованого водопостачання.
- (85) В платіжних документах споживачів КП «Здолбунівводоканал» здійснює нарахування за послугу - «вода додаткова». За поясненнями КП «Здолбунівводоканал», послуга «вода додаткова» - це нарахування, здійснене на полив присадибних ділянок мешканцям приватного сектору, у будинках яких не встановлені прилади обліку води.
- (86) Таким чином, здійснення розрахунку КП «Здолбунівводоканал» нормативу на полив присадибних ділянок, не маючи об'єктивної інформації про площу зелених насаджень призводить до визначення необґрунтованих нормативів на полив.
- (87) Крім цього, відповідно до пункту 1.1 ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди», ці будівельні норми встановлюють основні вимоги до проектування нових систем і схем водопостачання населених пунктів, реконструкції та технічного переоснащення існуючих споруд, мереж і окремих елементів зовнішнього водопостачання населених пунктів, груп підприємств, окремих підприємств, будинків, інших об'єктів.
- (88) Відповідно до пункту 1.2 ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди», ці будівельні норми поширюються на проектування централізованих і нецентралізованих зовнішніх систем водопостачання населених пунктів, окремих груп і одиночних об'єктів промисловості та інших об'єктів народного господарства та є обов'язковими для органів державного управління, контролю, експертизи, місцевого і регіонального самоврядування, підприємств, організацій і установ, юридичних та фізичних осіб-суб'єктів інвестиційної діяльності незалежно від форм власності і відомчої належності та фізичних осіб, що здійснюють свою діяльність в Україні.
- (89) Отже, норми ДБН В.2.5-74:2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди» можуть бути використані КП «Здолбунівводоканал» тільки під час проектування нових систем і схем водопостачання населених пунктів, реконструкції та технічного переоснащення існуючих споруд, мереж і окремих елементів зовнішнього водопостачання населених пунктів, груп підприємств, окремих підприємств, будинків, інших об'єктів, а не для розрахунку витрат води на полив зелених насаджень для побутових споживачів – мешканців приватних будинків, у яких відсутні прилади обліку води.
- (90) Тобто, КП «Здолбунівводоканал» здійснює нарахування за послуги з централізованого водопостачання у період з травня по вересень 2022-2025 років та у травні 2026 року, у випадку відсутності у споживачів – мешканців приватних будинків приладу обліку холодної води, за необґрунтованими нормами, оскільки відповідно до норм Правил

№ 190, у разі відсутності у споживачів – мешканців приватних будинків засобу обліку холодної води, нарахування плати за полив присадибних ділянок має здійснюватися відповідно до норм водопостачання, затверджених органом місцевого самоврядування у встановленому порядку.

- (91) Таким чином, у разі відсутності у споживачів – мешканців приватних будинків приладу обліку холодної води, у період з травня по вересень 2022-2025 років та у травні 2026 року КП «Здолбунівводоканал» розраховує та застосовує такі норми водопостачання для здійснення нарахувань за послуги з централізованого водопостачання, які не відповідають нормам водопостачання, що встановлені та затверджені Рішенням № 435, та перевищують щороку на 91 800 л (91,800 м³) норми, встановлені виконавчим комітетом Здолбунівської міської ради.
- (92) Рішенням № 435 не передбачено у літній / весняно-літній період зміну норм водоспоживання споживачам приватних будинків, у яких відсутні прилади обліку холодної води.
- (93) Також Рішенням № 435 не встановлено тривалості літнього / весняно-літнього періоду, разом з тим, КП «Здолбунівводоканал» здійснює нарахування за послугу «вода додаткова» мешканцям приватних будинків, у яких відсутні прилади обліку холодної води, у періоди з травня по вересень 2022-2025 років та у травні 2026 року.
- (94) Відповідно до інформації КП «Здолбунівводоканал», загальна кількість абонентів приватного сектору, у будинках яких не встановлені прилади обліку води:
- станом на 01.01.2022 року – 258 абонентів;
 - станом на 01.01.2023 року – 208 абонентів;
 - станом на 01.01.2024 року – 319 абонентів;
 - станом на 01.01.2025 року – 143 абоненти;
 - станом на 01.01.2026 року – 111 абонентів.
- (95) За результатами аналізу нарахувань, здійснених КП «Здолбунівводоканал» за послуги централізованого водопостачання споживачам - мешканцям приватних будинків, у яких відсутні прилади обліку холодної води, Відділення встановило, що вказані нарахування у 2022-2025 роках здійснювалися за різними нормами водоспоживання: у періоди з травня по вересень 2022-2025 років норма водопостачання, яку розраховувало та застосовувало КП «Здолбунівводоканал», перевищувала норму водопостачання, яку встановив та затвердив виконавчий комітет Здолбунівської міської ради Рішенням № 435. Різницю між нормою водоспоживання, встановленою виконавчим комітетом Здолбунівської міської ради та розрахованою КП «Здолбунівводоканал» («вода додаткова», м³) відображено в таблиці 1 (вибірково).

Таблиця 1

ПІБ споживача	Особовий рахунок	Місяць	Різниця між нормою водоспоживання, встановленою виконавчим комітетом Здолбунівської міської ради та розрахованою КП «Здолбунівводоканал» «вода додаткова», м ³
2022 рік			
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	13600	січень-червень	-
		липень	+9,300 м ³
		серпень	+9,300 м ³
		вересень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період липень-серпень 2022 року		

	перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 18,600 м³ .		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	15445	січень-червень	-
		липень	+9,300 м ³
		серпень	+9,300 м ³
		вересень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період липень-серпень 2022 року перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 18,600 м³ .		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19023	січень-квітень	-
		травень	+9,300 м ³
		червень	+9,000 м ³
		липень	+9,300 м ³
		серпень	+9,300 м ³
		вересень	+9,000 м ³
		жовтень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-вересень 2022 року необґрунтовано встановило та застосувало норму водоспоживання 45,900 м³ .		
2023 рік			
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	13600	січень-квітень	-
		травень	+9,300 м ³
		червень	+9,000 м ³
		липень	+9,300 м ³
		серпень	+9,300 м ³
		вересень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-серпень 2023 року перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 36,900 м³ .		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	15445	січень-квітень	-
		травень	+9,300 м ³
		червень	+9,000 м ³
		липень	+9,300 м ³
		серпень	+9,300 м ³
		вересень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-серпень 2023 року перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 36,900 м³ .		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19023	січень-квітень	-
		травень	+9,300 м ³
		червень	+9,000 м ³
		липень	+9,300 м ³
		серпень	+9,300 м ³
		вересень	+9,000 м ³
		жовтень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу <i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i> за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-вересень 2023 року необґрунтовано встановило та застосувало норму водоспоживання 45,900 м³ .		
2024 рік			
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	13600	січень-квітень	-
		травень	+18,600 м ³
		червень	+18,000 м ³
		липень	+18,600 м ³
		серпень	+18,600 м ³
		вересень	+18,000 м ³

		жовтень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу (<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>) за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-вересень 2024 року перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 91,800 м³ . При цьому, КП «Здолбунівводоканал» почало застосовувати у 2024 році вдвічі більшу норму, ніж у попередні роки (2022-2023 рр.), хоча до Рішення № 435 не вносилося жодних змін щодо норм водоспоживання, встановлених органом місцевого самоврядування.		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	15445	січень-квітень	-
		травень	+9,300 м³
		червень	+9,000 м³
		липень	+9,300 м³
		серпень	+9,300 м³
		вересень	+9,000 м³
		жовтень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу (<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>) за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-вересень 2024 року перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 45,900 м³ .		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19023	січень-квітень	-
		травень	+9,300 м³
		червень	+9,000 м³
		липень	+9,300 м³
		серпень	+9,300 м³
		вересень	+9,000 м³
		жовтень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу (<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>) за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-вересень 2023 року необґрунтовано встановило та застосувало норму водоспоживання 45,900 м³ .		
2025 рік			
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	13600	січень- травень	-
		червень	+18,000 м³
		липень	+18,600 м³
		серпень- грудень	нарахування відповідно до лічильника обліку води
Висновок	При нарахуванні плати споживачу (<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>) за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період червень-липень 2025 року перевищило норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на 36,600 м³ .		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19023	січень-квітень	-
		травень	+18,600 м³
		червень	+18,000 м³
		липень	+18,600 м³
		серпень	+18,600 м³
		вересень	+18,000 м³
		жовтень- грудень	-
Висновок	При нарахуванні плати споживачу (<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>) за послугу «вода додаткова» КП «Здолбунівводоканал» за період травень-вересень 2025 року необґрунтовано встановило та застосувало норму водоспоживання 91,800 м³ . При цьому, КП «Здолбунівводоканал» почало застосовувати у 2025 році вдвічі більшу норму, ніж у попередні роки (2022-2024 рр.), хоча до Рішення № 435 не вносилося жодних змін щодо норм водоспоживання, встановлених органом місцевого самоврядування.		

(96) Отже, споживачу (*інформація, доступ до якої обмежено*) (особовий рахунок 13600) здійснювалося нарахування плати за послуги централізованого водопостачання у 2022-2025 роках за різними нормами водоспоживання. Різниця між нормами водоспоживання

у період з липня-серпня 2022 року, травня-серпня 2023 року порівняно з іншими місяцями року щомісячно складала **9,000 м³ (9,300 м³)**, тим самим перевищуючи норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування. У періоди протягом травня-вересня 2024 року, червня-липня 2025 року різниця між нормами водоспоживання щомісячно перевищувала встановлену органом місцевого самоврядування вже на **18,000 м³ (18,600 м³)**. В рахунку за водопостачання, сформованому КП «Здолбунівводоканал», така послуга має назву «*вода додаткова*», щороку такі нарахування перевищували норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування: в 2022 році – на **18,600 м³**, що у вартісному виразі становило **340,38 грн** (18,30 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); в 2023 році – на **36,900 м³**, що у вартісному виразі становило **675,27 грн** (18,30 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); в 2024 році – на **91,800 м³**, що у вартісному виразі становило **2 357,42 грн** (25,68 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); за червень-липень 2025 року – на **36,600 м³**, що у вартісному виразі становило **939,90 грн** (25,68 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання).

- (97) Варто зазначити, що при цьому, до Рішення № 435 не вносилося жодних змін щодо норм водоспоживання, встановлених органом місцевого самоврядування. Тобто, з травня 2024 року КП «Здолбунівводоканал» самостійно вдвічі збільшило норму водоспоживання, яка застосовувалась Підприємством за послугу «*вода додаткова*» для поливу присадибної ділянки споживачу (*інформація, доступ до якої обмежено*) у попередніх 2022-2023 роках, що призвело до помітного збільшення вартості послуги з централізованого водопостачання.
- (98) Споживачу (*інформація, доступ до якої обмежено*) (особовий рахунок 15445) здійснювалося нарахування плати за послуги централізованого водопостачання у 2022-2024 роках за різними нормами водоспоживання: у періоди з липня по серпень 2022 року, з травня по серпень 2023 року та з травня по вересень 2024 року з різницею між нормою водоспоживання, встановленою органом місцевого самоврядування, та тією, яку застосовувало КП «Здолбунівводоканал», яка щомісячно складала **9,000 м³ (9,300 м³)**. В рахунку за водопостачання, сформованому КП «Здолбунівводоканал», така послуга має назву «*вода додаткова*», щороку такі нарахування перевищували норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування: в 2022 році – на **18,600 м³**, що у вартісному виразі становило **340,38 грн** (18,30 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); в 2023 році – на **36,900 м³**, що у вартісному виразі становило **675,27 грн** (18,30 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); за період з травня по вересень 2024 року такі нарахування перевищили норму водоспоживання, встановлену органом місцевого самоврядування, на **45,900 м³**, що у вартісному виразі становило **1 178,71 грн** (25,68 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання).
- (99) Споживачу (*інформація, доступ до якої обмежено*) (особовий рахунок № 19023) здійснювалося нарахування плати за послугу «*вода додаткова*» для миття легкового автомобіля щорічно з травня по вересень впродовж 2022-2025 років. За період травня-вересня 2022-2024 років такі нарахування споживачу (*інформація, доступ до якої обмежено*) щомісячно здійснювались на об'єм водоспоживання **9,000 м³** та **9,300 м³** відповідно, а за період травня-вересня 2025 року такі нарахування щомісячно здійснювались вже на об'єм водоспоживання **18,000 м³** та **18,600 м³**. При цьому, до Рішення № 435 не вносилося жодних змін щодо норм водоспоживання, встановлених органом місцевого самоврядування. КП «Здолбунівводоканал» на надало жодних пояснень щодо підстав для здійснення таких нарахувань. Це свідчить про

необґрунтоване встановлення та застосування норми водоспоживання для миття легкового автомобіля та, як наслідок, - неправомірне стягнення плати за послугу «вода додаткова». Впродовж 2022-2024 років такі неправомірні нарахування здійснювалися на об'єм водоспоживання, який щороку становив **45,900 м³**, що у вартісному виразі становило: в 2022-2023 роках – **839,97 грн** (18,30 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); в 2024 році – **1 178,71 грн** (25,68 грн/ м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання); а в 2025 році – вже на **91,800 м³**, що у вартісному виразі становило **2 357,42 грн** (25,68 грн/м³ – тариф на послугу з централізованого водопостачання).

- (100) На прикладі нарахувань споживачам, наданих вибірково Підприємством, вбачається необґрунтоване застосування КП «Здолбунівводоканал» нерівномірних періодів різної тривалості протягом року для нарахування плати за полив присадибних ділянок мешканцям приватного сектору, у будинках яких не встановлені прилади обліку води, зміну «додаткових» обсягів водопостачання для споживача в різні роки, без врахування об'єктивної інформації про площу зелених насаджень. Встановлено, що плата за полив присадибних ділянок нараховувалась КП «Здолбунівводоканал» навіть споживачам, у яких відсутнє централізоване водопостачання.
- (101) Таким чином, за відсутності у споживачів – мешканців приватних будинків засобу обліку холодної води, нарахування плати за полив присадибних ділянок має здійснюватися відповідно до норм питного водоспоживання, які затверджені органом місцевого самоврядування відповідно до Порядку.
- (102) Отже, з урахуванням викладеного, у разі відсутності у споживачів – мешканців приватного будинку засобу обліку холодної води, КП «Здолбунівводоканал» має здійснювати нарахування плати за полив присадибних ділянок відповідно до норм, встановлених Рішенням № 435.

6. НЕМОЖЛИВІСТЬ ВЧИНЕННЯ КП «ЗДОЛБУНІВВОДОКАНАЛ» ДІЙ ЗА УМОВ ІСНУВАННЯ ЗНАЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКУ

- (103) Отже, КП «Здолбунівводоканал» має ознаки такого, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання у період з грудня 2021 року по травень 2026 року та здійснює протягом 2022-2025 років нарахування плати за полив присадибних ділянок споживачам – мешканцям приватних будинків, у яких відсутній засіб обліку холодної води, без врахування норм водоспоживання, затверджених органом місцевого самоврядування, а саме Рішення № 435.
- (104) Така поведінка КП «Здолбунівводоканал» була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця таких послуг.
- (105) Такі дії КП «Здолбунівводоканал» стали можливими через відсутність ефективного функціонування ринкового механізму із значною конкуренцією на ринку послуг з централізованого водопостачання.
- (106) За відсутності конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання споживачі не мають альтернативних джерел придбання зазначеного товару, тому вимушені погоджуватись на умови КП «Здолбунівводоканал», що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

(107) В свою чергу, за наявності значної конкуренції на ринку, споживачі могли б отримувати вищезазначені послуги у іншого суб'єкта господарювання, який дотримується вимог чинного законодавства та не допускає ущемлення законних інтересів споживачів.

7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(108) Згідно з абзацом 2 частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

(109) Згідно з пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

(110) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(111) Згідно з пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

(112) Таким чином, дії комунального підприємства «Здолбунівводоканал», що полягають у нарахуванні протягом 2022-2025 років плати за полив присадибних ділянок споживачам – мешканцям приватних будинків, у яких відсутній засіб обліку холодної води, без врахування норм водоспоживання, затверджених Рішенням № 435, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в межах території м. Здолбунів Рівненського району Рівненської області, де розташована система централізованого водопостачання, що перебуває у власності та/або користуванні КП «Здолбунівводоканал», що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях комунального підприємства «Здолбунівводоканал» (*інформація, доступ до якої обмежено*), що полягають у нарахуванні протягом 2022-2025 років плати за полив присадибних ділянок споживачам – мешканцям приватних будинків, у яких відсутній засіб обліку холодної води, без врахування норм водоспоживання, затверджених Рішенням № 435, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в межах території м. Здолбунів Рівненського району Рівненської області, де розташована система централізованого водопостачання, що перебуває у власності та/або користуванні КП «Здолбунівводоканал», що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доручити Відділу досліджень і розслідувань у Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

В.о. голови Колегії,
в.о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ