



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

16 квітня 2026

Львів

№ 63/97-рп/к  
Справа № 63/6-03-89-2026

Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.04.2026 № 63-03/203-П та відповідні матеріали,

**ПОСТАНОВИЛА:**

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), в межах наданих повноважень, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції Буштинською селищною радою Тячівського району Закарпатської області (далі - Буштинська селищна рада) під час прийняття рішень у сфері земельних відносин.

**1. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (1) Буштинська селищна рада, згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (2) Ідентифікаційний код юридичної особи - (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 712-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Закарпатської області» (зі змінами) селище Буштино є адміністративним центром Буштинської селищної територіальної громади, до складу якої входять сільські територіальні громади, а саме: Буштинська, Вонігівська, Дулівська, Кричівська, Новобарівська, Терелянська, Чумалівська.
- (5) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (6) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Буштинська селищна рада є органом місцевого самоврядування.

## **2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (7) Відділення на юридичну адресу Буштинської селищної ради надіслало вимогу про надання інформації від 19.02.2026 № 63-02/1109е.
- (8) Буштинська селищна рада листом від 10.03.2026 № 298/02-10 (вх. Відділення № 63-01/798 від 10.03.2026) надала відповідь на вищевказану вимогу Відділення.

## **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (9) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України
- (10) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст
- (11) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими законами.
- (12) Згідно з частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (13) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (14) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевим податках і зборах, а також земельному податку.
- (15) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах: - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації; забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; - нейтральності оподаткування; - встановлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.
- (16) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій

щодо податків та зборів належать: 12.4.1. встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; 12.4.2. визначення переліку податкових агентів згідно із статтею 268 цього Кодексу; 12.4.3. прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.

- (17) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (18) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:
- 1) Платниками земельного податку, зокрема, є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування (стаття 269 ПКУ).
  - 2) Об'єктами оподаткування, зокрема, є:
    - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
    - земельні частки (паї), які перебувають у власності (стаття 270 ПКУ);
  - 3) Базою оподаткування є:
    - нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
    - площа земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено (стаття 271 ПКУ).
  - 4) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних ділянок (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ).
  - 5) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).
  - 6) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних ділянок (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області (стаття 277 ПКУ).
- (19) Пільги зі сплати земельного податку для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, передбачені статтями 281 і 282 ПКУ.
- (20) Абзацом першим пункту 284.1 статті 284 ПКУ визначено, що Верховна рада Автономної республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачуються на відповідній території.

- (21) Пунктом 30.2 статті 30 ПКУ встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (22) Статтею 282 ПКУ закріплено виключний перелік юридичних осіб, яким передбачено пільги щодо сплати земельного податку. Так від сплати земельного податку звільняються:
- санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
  - громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;
  - бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
  - дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
  - державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;
  - державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.
- (23) Пункт 30.5 статті 30 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування відповідно до цього Кодексу.
- (24) Платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими

законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом (стаття 15 ПКУ).

- (25) Слід зазначити, що фізична особа-підприємець - це юридичний статус, який засвідчує право особи на заняття підприємницькою діяльністю, а саме: самостійною, ініціативною, систематичною, на власний ризик господарською діяльністю, що здійснюється підприємцем з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (26) Частиною першою статті 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (27) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (28) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою - підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (29) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність.
- (30) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (31) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (32) З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.
- (33) Отже, у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» фізичні особи - підприємці є суб'єктами господарювання.

#### **4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.**

##### **4.1 Встановлення різних ставок податку на землю в залежності від форми власності суб'єкта господарювання.**

- (34) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування Відділення встановило, що сімнадцятою сесією Буштинської селищної ради VIII скликання прийнято рішення від 11.07.2024 № 521 «Про встановлення місцевих податків і зборів», яке було чинне впродовж 2025 року та поточного періоду 2026 року (далі - Рішення № 521). Рішення № 521 розміщене на офіційному сайті Буштинської селищної ради за

посиланням

[https://rada.info/upload/users\\_files/04349685/eaal6f98529bfcf46aaec0f4b82e815c.pdf](https://rada.info/upload/users_files/04349685/eaal6f98529bfcf46aaec0f4b82e815c.pdf).

- (35) Зі змісту Рішення № 521 Буштинської селищної ради виявлено встановлення нею різних відсоткових ставок земельного податку для юридичних і фізичних осіб на територіях різних населених пунктів Буштинської селищної територіальної громади.
- (35) За результатом аналізу Рішення № 521 (Додаток 2) встановлено, що дія рішення Буштинської селищної ради поширюється на такі населені пункти Буштинської селищної територіальної громади: смт. Буштино, с. Вонігово, с. Дулово, с. Кричево, с. Новобарово, с. Теремля, с. Росош, с. Чумальово, с. Рівне.
- (36) Відповідно Рішення № 521 (Додаток 2) для юридичних осіб та фізичних осіб встановлено різні ставки земельного податку на земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця):

Таблиця

Вид цільового призначення земель		Ставки податку (відсотків нормативної грошової оцінки)			
Код	Найменування	За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		За земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
		Для юридичних осіб	Для фізичних осіб	Для юридичних осіб	Для фізичних осіб
<b>01</b>	<b>Землі сільськогосподарського призначення</b>				
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.02	Для ведення фермерського господарства	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.03	Для ведення особистого селянського господарства	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.05	Для індивідуального садівництва	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.06	Для колективного садівництва	1,000	1,000	3,000	3,000
01.07	Для городництва	1,000	1,000	3,000	3,000
01.08	Для сінокосіння і випасання худоби	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,000	1,000	3,000	3,000
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	x	x	x	x
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,000	1,000	3,000	3,000
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	3,000	3,000
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	1,000	1,000	3,000	3,000
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>02</b>	<b>Землі житлової забудови</b>				
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000

	ділянка)				
02.02	Для колективного житлового будівництва	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000
02.06	Для колективного гаражного будівництва	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000
02.07	Для іншої житлової забудови	<b>1,000</b>	<b>0,03</b>	3,000	3,000
02.08	Для цілей підрозділів 02.01 - 02.07, та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>03</b>	<b>Землі громадської забудови</b>				
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	<b>3,000</b>	<b>1,000</b>	3,000	3,000
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	1,000	1,000	3,000	3,000
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	1,000	1,000	3,000	3,000
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури	1,000	1,000	3,000	3,000
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	x	x	x	x
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	1,000	x	1,000	x
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	1,000	1,000	1,000	1,000
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів і підрозділів МНС	x	x	x	x
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	1,000	1,000	3,000	3,000
03.16	Для цілей підрозділів 03.01 – 03.15 і для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>04</b>	<b>Землі природно-заповідного фонду</b>				
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	x	x	x	x
04.02	Для збереження та використання природних заповідників <sup>8</sup>	x	x	x	x
04.03	Для збереження та використання національних природних парків <sup>8</sup>	x	x	x	x
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів <sup>8</sup>	x	x	x	x
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	x	x	x	x

04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	x	x	x	x
04.07	Для збереження та використання парків – пам'яток садовопаркового мистецтва	x	x	x	x
04.08	Для збереження та використання заказників	x	x	x	x
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	x	x	x	x
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	x	x	x	x
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	x	x	x	x
<b>05</b>	<b>Землі іншого природоохоронного призначення</b>	x	x	x	x
<b>06</b>	<b>Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей)</b>	x	x	x	x
06.01	Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів	1,000	1,000	3,000	3,000
06.02	Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів	1,000	1,000	3,000	3,000
06.03	Для інших оздоровчих цілей	1,000	1,000	3,000	3,000
06.04	Для цілей підрозділів 06.01-06.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,000	1,000	3,000	3,000
<b>07</b>	<b>Землі рекреаційного призначення</b>	x	x	x	x
7.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення	1,0	1,0	1,0	1,0
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту	1,0	1,0	1,0	1,0
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	1,0	1,0	1,0	1,0
07.04	Для колективного дачного будівництва	1,0	1,0	1,0	1,0
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	x	x	x	x
<b>08</b>	<b>Землі історико-культурного призначення</b>				
08.01	Для забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини	x	x	x	x
08.02	Для розміщення та обслуговування музейних закладів	x	x	x	x
08.03	Для іншого історико-культурного призначення	x	x	x	x
08.04	Для цілей підрозділів 08.01 – 08.03, та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>09</b>	<b>Землі лісгосподарського призначення</b>				
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	0,003	0,003	0,003	0,003
09.02	Для іншого лісгосподарського	1,0	1,0	3,0	3,0

	призначення				
09.03	Для цілей підрозділів 09.01 – 09.02 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>10</b>	<b>Землі водного фонду</b>	x	x	x	x
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,000	1,000	1,000	1,000
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	x	x	x	x
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	x	x	x	x
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	x	x	x	x
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	x	x	x	x
10.06	Для сінокосіння	<b>1,000</b>	<b>0,300</b>	1,000	1,000
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,000	1,000	1,000	1,000
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,000	1,000	1,000	1,000
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	x	x	x	x
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	x	x	x	x
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	x	x	x	x
10.12	Для цілей підрозділів 10.01 – 10.11 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>11</b>	<b>Землі промисловості</b>	x	x	x	x
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	1,000	1,000	3,000	3,000
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	1,000	1,000	3,000	3,000
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	1,000	1,000	3,000	3,000
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення	1,000	1,000	3,000	3,000

	та розподілення води)				
11.05	Для цілей підрозділів 11.01 – 11.04 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	1,000	1,000	3,000	3,000
<b>12</b>	<b>Землі транспорту</b>	x	x	x	x
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	1,000	1,000	3,000	3,000
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	x	x	x	x
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	x	x	x	x
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства	1,000	1,000	3,000	3,000
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	x	x	x	x
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	1,000	1,000	3,000	3,000
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	x	x	x	x
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	1,000	1,000	3,000	3,000
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	1,000	1,000	3,000	3,000
12.10	Для цілей підрозділів 12.01 – 12.09 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	x	x	x	x
<b>13</b>	<b>Землі зв'язку</b>	x	x	x	x
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	1,000	1,000	3,000	3,000
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	1,000	1,000	3,000	3,000
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	1,000	1,000	3,000	3,000
13.04	Для цілей підрозділів 13.01 – 13.03,13.05 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	1,000	1,000	3,000	3,000
<b>14</b>	<b>Землі енергетики</b>	x	x	x	x
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	1,000	1,000	3,000	3,000
14.02	Для розміщення, будівництва,	1,000	1,000	3,000	3,000

	експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії				
14.03	Для цілей підрозділів 14.01 – 14.02 та для збереження та використання земель природнозаповідного фонду	1,000	1,000	3,000	3,000
<b>15</b>	<b>Землі оборони</b>				
<b>16</b>	<b>Землі запасу</b>				
<b>17</b>	<b>Землі резервного фонду</b>				
<b>18</b>	<b>Землі загального користування</b>				
19	Для цілей підрозділів 16-18 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду				

(37) Як вбачається з даних Таблиці, Буштинська селищна рада Рішеннями № 521 встановила для юридичних та фізичних осіб різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, а саме:

- за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 01.01-01.05, 01.08, 01.12, категорія – землі сільськогосподарського призначення: - для юридичних осіб 1,0%, для фізичних осіб - 0,3%;

- за земельні ділянки нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 02.01-02.07, категорія - землі житлової забудови: - для юридичних осіб 1,0%, для фізичних осіб - 0,03%;

- за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 03.07, категорія – землі громадської забудови: - для юридичних осіб 3,0%, для фізичних осіб - 1,0%;

- за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель 10.06, категорія землі водного фонду: - для юридичних осіб 1,0%, для фізичних осіб – 0,3%

(38) Згідно з інформацією, наданою Буштинською селищною радою листом від 10.03.2026 № 298/02-10 (вх. Відділення № 63-01/798 від 10.03.2026), на території Буштинської селищної ради здійснюють господарську діяльність на одному товарному ринку і сплачують земельний податок, зокрема:

**Код за КВЕД** («Інформація, доступ до якої обмежено») (код цільового призначення земель 03.07):

- юридичні особи: УГЛЯНСЬКЕ СПОЖИВЧЕ ТОВАРИСТВО («Інформація, доступ до якої обмежено»); БУШТИНСЬКЕ СПОЖИВЧЕ ТОВАРИСТВО («Інформація, доступ до якої обмежено»);

- фізичні особи-підприємці: БІЛАНІЧ ДМИТРО МИКОЛАЙОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено»); ГИЧКА ВАСИЛЬ ЮРІЙОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено»); КУЦІН ЄВА МИХАЙЛІВНА («Інформація, доступ до якої обмежено»); КОВАЧ ВАСИЛЬ ВАСИЛЬОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено»).

**Код за КВЕД** («Інформація, доступ до якої обмежено») (код цільового призначення земель 03.07):

- юридичні особи: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ОЛИВА» («Інформація, доступ до якої обмежено»);

- фізичні особи-підприємці: КУЦІН ВАСИЛЬ СТЕПАНОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено»); ПАКАНИЧ ЮРІЙ ІВАНОВИЧ («Інформація, доступ до якої

обмежено»); ПОДГУРНИЙ МИХАЙЛО МИХАЙЛОВИЧ («Інформація, доступ до якої обмежено»).

- (39) Таким чином, суб'єкти господарювання, земельні ділянки яких мають однакове цільове призначення і знаходяться в межах Буштинської селищної територіальної громади, та для яких встановлені різні ставки земельного податку, не можуть конкурувати на рівних умовах, тобто конкуренція між ними може бути спотвореною.
- (40) Фізичні особи мають право використовувати власні чи орендовані земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності. Оскільки стаття 269 ПКУ не визначає такого платника, як фізична особа - підприємець, то такий платник – власник земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувач, сплачує земельний податок за нормами, передбачених для фізичних осіб.
- (41) Згідно з частиною першою статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (42) Статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (43) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці мають право використовувати земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності у визначеному законом порядку, тобто реалізувати товари (роботи, послуги), і таким чином вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (44) Таким чином, наведені вище суб'єкти господарювання (юридичні особи і фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Буштинської селищної територіальної громади та є учасниками однакових товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (45) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на одному товарному ринку, повинні знаходитись в рівних конкурентних умовах.
- (46) Однак, встановлення Буштинською селищною радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб створює нерівну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (у даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців).
- (47) Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють для суб'єктів господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

## **5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

- (48) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншим суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (49) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до

відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (50) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюються органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (51) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (53) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (55) Виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (56) Недотримання зазначених принципів може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а відтак, може свідчити про нездійснення органами влади всіх необхідних заходів, які б сприяли розвитку економічної конкуренції та обмеженню монополізму.
- (57) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитись в рівних умовах. Разом з тим, встановлення Буштинською селищною радою різних ставок земельного податку для фізичних та юридичних осіб, створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них (в даному випадку юридичних осіб) більшим податковим навантаженням, ніж інших (фізичних осіб-підприємців). Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (58) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (59) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Таким чином, дії Буштинської селищної ради, які полягають у встановленні рішенням сімнадцятої сесії Буштинської селищної ради VIII скликання від 11.07.2024 № 521 «Про встановлення місцевих податків і зборів» на території Буштинської селищної територіальної громади різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення (за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Буштинської селищної ради, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, на підставі статей 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), пункту 2 розділу II, пункту 9 розділу VI та пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 ( в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 р.№ 169-р (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Розпочати розгляд справи, у зв'язку з наявністю в діях Буштинської селищної ради Тячівського району Закарпатської області (ідентифікаційний юридичної особи («Інформація, доступ до якої обмежено»); місцезнаходження: («Інформація, доступ до якої обмежено»)), які полягають у встановленні рішенням сімнадцятої сесії Буштинської селищної ради VIII скликання від 11.07.2024 № 521 «Про встановлення місцевих податків і зборів» на території Буштинської селищної територіальної громади різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення (за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) 01 «Землі сільськогосподарського призначення», 02 «Землі житлової забудови», 03 «Землі громадської забудови», 10 «Землі водного фонду», для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Буштинської селищної ради, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Аналіз та збирання доказів у справі доручити Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ