



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27 квітня 2026 року

м. Львів

№ 63/105-рп/к

Справа № 63/8-07-96-2026

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області від 27.04.2026 № 63-03/237-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) З метою повного та об'єктивного з'ясування порушених у Заяві питань, Відділенням надіслано вимоги про надання інформації:
 - від 08.01.2026 № 63-02/119е до Косівської міської ради, відповідь на яку отримано листом від 19.01.2026 № 105 (вх. Відділення № 63-01/195 від 19.01.2026);
- (2) від 27.01.2026 № № 63-02/518е до міського комунального підприємства «КОСІВ» Косівської міської ради (місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено), ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)) (далі – МКП «КОСІВ» КМР), відповідь на яку отримано листом від 13.02.2026 № 38 (вх. Відділення № 63-01/508 від 18.02.2026);
 - від 26.03.2026 № № 63-02/2010е до МКП «КОСІВ» КМР, відповідь на яку отримано листом від 27.03.2026 № 67 (вх. Відділення № 63-01/1044 від 27.03.2026).

2. СТОРОНИ

- (3) Заявником є Люлька Олександр Васильович (інформація, доступ до якої обмежено).
- (4) Відповідачем є Косівська міська рада Косівського району Івано-Франківської області (далі – Косівська міська рада, Міська рада), яка включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено).
- (5) Місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (6) Систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає відповідно до Конституції України Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

- (7) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (8) Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (9) Відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (10) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (11) Ураховуючи викладене, Косівська міська рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (12) Виконавчий комітет Косівська міської ради, який нею створений, підзвітний та підконтрольний їй, не є юридичною особою. Тому, зважаючи на викладені положення законодавства, відповідачем є Косівська міська рада в особі її виконавчого комітету.
- (13) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (14) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Косівської міської ради та її виконавчого комітету щодо реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (16) Міська рада здійснює свої повноваження відповідно до положень статті 140 Конституції України, частиною третьою якої регламентовано, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (17) Відповідно до підпункту 11 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо забезпечення утримання в

належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони, крім випадків, передбачених статтею 23¹ Закону України «Про поховання та похоронну справу».

- (18) Згідно зі статтею 40 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, крім повноважень, передбачених цим Законом, здійснюють й інші надані їм законом повноваження.
- (19) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, регулюються Законом України «Про управління відходами» (до 09.07.2023 Законом України «Про відходи») та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також відповідно до низки підзаконних нормативних актів, зокрема, Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918).
- (20) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (21) Відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, затвердження норм надання послуг з управління побутовими відходами.
- (22) Згідно з підпунктом 71 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- (23) 09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та були внесені зміни до інших нормативно-правових актів.
- (24) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (25) Згідно з пунктом 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» *суб'єкти господарювання у сфері управління відходами* мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (26) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (27) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами

згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.

- (28) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
- укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
 - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;
 - забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.
- (29) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (30) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (31) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- (32) 15.08.2023 набули чинності Правила надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835. Відповідно до пункту 2 Правил № 835 *виконавець послуги* – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (33) Відповідно до пункту 2 Правил № 835 до складу послуги з управління побутовими відходами входять операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що провадиться виконавцем послуги.
- (34) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (35) Порядок формування середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України № 1031 від 26.09.2023 року «Про затвердження Порядку формування середньозваженого тарифу

на послугу з управління побутовими відходами, а також тарифів на збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів» (далі – Постанова № 1031).

- (36) Відповідно до пункту 27 Правил № 835:
- обсяг надання послуги з управління побутовими відходами розраховується на підставі норм споживання послуги з управління побутовими відходами, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
 - одиницею виміру обсягу наданої послуги з управління побутовими відходами є кілограм, тонна, кубічний метр або літр.
 - одиниця виміру обсягу надання послуги з управління побутовими відходами встановлюється органом місцевого самоврядування.
- (37) Частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що затвердження норм споживання комунальних послуг віднесено до повноважень органу місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг.
- (38) Згідно з пунктом 6 Правил № 835 *обсяг надання послуг з управління побутовими відходами розраховується на підставі норм*, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
- (39) Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29.09.2010 за № 871/18166, затверджені правила визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами (далі – Правила визначення норм).
- (40) Ці Правила встановлюють порядок виконання робіт з визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами на території територіальних громад, які застосовуються для визначення обсягів надання послуги з управління побутовими відходами.
- (41) Норми можуть розроблятися органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що надають послуги з управління побутовими відходами, іншими зацікавленими організаціями та переглядаються один раз на п'ять років (пункти 1.4., 1.5. Правил визначення норм).
- (42) Правилами визначення норм (пункти 1.6., 1.7. та 1.8. Правил визначення норм) передбачено:
- визначення Норм здійснюється за результатами вимірювання кількості побутових відходів;
 - визначення Норм здійснюється за видами побутових відходів: змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні або ремонтні відходи у складі побутових, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств;
 - у разі визначення норм певного виду побутових відходів у перший раз, вимірювання кількості побутових відходів здійснюються шляхом встановлення контейнерів для відповідних видів побутових відходів. Таке вимірювання проводиться одночасно з новим вимірюванням норм змішаних відходів;
 - основними показниками вимірювання кількості побутових відходів є: об'єм (куб.м), маса (кг), середня щільність (кг/куб.м);
 - вимірювання кількості побутових відходів проводять у домогосподарствах (багатоквартирні та одноквартирні будинки) та з інших джерел (підприємств, установ та організацій), якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств, де: виключено змішування різних видів побутових відходів;

побутові відходи від домогосподарств та інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств збирають і перевозять окремо; виключено перепоповнення контейнерів, тобто об'єм побутових відходів, що утворюються у період між днями їх збирання і перевезення, не перевищує сумарний об'єм контейнерів, встановлених для зберігання побутових відходів протягом цього періоду.

- (43) Згідно з пунктом 2.1. Правил визначення норм вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів для домогосподарств проводять на частині території житлової забудови територіальної громади, де проживають: 2% від загальної чисельності мешканців - для територіальних громад із населенням до 300000 мешканців (загальна чисельність мешканців Косівської ОТГ складала 33 тис осіб (2023 рік)).
- (44) Під час вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів, що утворюються на підприємствах, установах, організаціях, обирають найбільш характерні для цієї територіальної громади джерела у кількості не менше двох (пункт 2.2. Правил визначення норм).
- (45) Кількість змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів розраховують на одиницю виміру, характерну для кожного джерела утворення побутових відходів (далі – розрахункова одиниця) (додаток 1). (пункт 2.3. Правил визначення норм).
- (46) Порядок вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів, визначення об'єму та маси утворення твердих побутових відходів встановлений розділом II Правил визначення норм.
- (47) Виходячи з викладеного, **норми надання послуг з управління побутовими відходами визначаються за результатами вимірювання кількості побутових відходів, що утворюються за одиницю часу за двома джерелами їх утворення: житлові будинки (багатоквартирні, одноквартирні, приватного сектору) та підприємства, установи, організації.**
- (48) Перелік джерел утворення побутових відходів, визначених для вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів заноситься до форми, наведеної у додатку 2 до Правил визначення норм (пункт 2.4. Правил визначення норм).
- (49) Вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів проводять протягом чотирьох сезонів року.
- (50) Вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів може проводитися прискореним методом - протягом одного сезону року з урахуванням коефіцієнта сезонної нерівномірності утворення змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів (за об'ємом), який визначається згідно з додатком 3 до Правил визначення норм (пункт 2.5. Правил визначення норм).
- (51) Вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у одному сезоні виконують протягом семи діб незалежно від періодичності збирання та перевезення змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів (пункт 2.6. Правил визначення норм).
- (52) Вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів розпочинають з **вибору маршрутів транспортного засобу спеціального призначення, що здійснює збирання та перевезення змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів (далі - сміттєвоз), для кожного з обраних джерел, а також кількості розрахункових одиниць для кожного маршруту.**
- (53) Результати вибору маршрутів сміттєвозів та кількості розрахункових одиниць заносяться до **протоколу погодження вибору маршрутів та організації проведення вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у домогосподарствах та інших джерелах, якщо ці відходи подібні за своїм складом до**

відходів домогосподарств за формою, наведеною у додатку 4 до Правил визначення норм (пункт 2.8. Правил визначення норм).

- (54) З метою планування проведення робіт з вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів, **складають графік проведення вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у домогосподарствах** за формою, наведеною у додатку 5 до Правил визначення норм (пункт 2.9. Правил визначення норм).
- (55) Вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у випадку застосування прискореного методу проводять протягом семи днів одного сезону і розраховують добовий середній для сезону об'єм утворення змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів шляхом використання у розрахунках коефіцієнта сезонної нерівномірності утворення змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів (за об'ємом) (пункт 2.25. Правил визначення норм).
- (56) Ринок послуги з управління побутовими відходами, в частині збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме, **розрахунок норм утворення твердих побутових відходів повинен відповідати Правилам визначення норм.**
- (57) Ринок послуги з управління побутовими відходами повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме, **розрахунок норм утворення побутових відходів повинен відповідати Правилам визначення норм.**

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ

- (58) Заявник стверджує, що на території Косівської ОТГ зросли норми утворення побутових відходів, що безпосередньо вплинуло на зростання з 01.07.2025 року тарифу на послугу з управління побутовими відходами.

Щодо затвердження норм утворення (накопичення) побутових відходів

- (59) Пунктом 8 Постанови № 1031 передбачено, що **річний обсяг збирання побутових відходів розраховується на підставі норм споживання, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку, що помножуються на середню чисельність населення відповідної території, де здійснюється надання послуг та формується тариф на таку послугу, та додається планований обсяг побутових відходів з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств.**
- (60) Рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025 № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб» затверджено норми надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на 2025 – 2030 роки (далі – Рішення № 01, Норми), а саме:

Об'єкт утворення твердих відходів	Розрахункова одиниця	Норми утворення твердих побутових відходів на одну розрахункову одиницю		
		Середня на рік		Щільність кг*/м3
		кг	м3	
Житлові будинки багатоквартирні з наявністю усіх видів благоустрою	1 мешканець	264,0	1,65	160
Житлові будинки індивідуальної забудови за відсутності одного або двох з видів благоустрою – каналізації та опалення	1 мешканець	297,5	1,75	170

Житлові будинки індивідуальної забудови (будинки приватного сектору) в сільській місцевості без урахування відходів із присадибної ділянки	1 мешканець	255,35	1,50	170
--	-------------	--------	------	-----

- (61) З інформації, отриманої від Косівської міської ради (лист від 19.01.2026 № 105 (вх. № 63-01/195 від 19.01.2026) встановлено, що ініціатором та розробником норм утворення ТПВ була Косівська міська рада.
- (62) Відповідно МКП «КОСІВ» КМР здійснює нарахування за послугу з управління побутовими відходами, виходячи з річних норм накопичення твердих побутових відходів, затверджених рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради № 01 від 29.01.2025р. та з 01 липня 2025 року а саме:
- для багатоквартирних будинків – 40,27 грн на 1 ос.
(292,88 грн/м³*1,65/12 місяців = 40,27 грн/місяць на 1 особу)
 - для житлових будинків індивідуальної забудови у місті – 42,71 грн на 1 ос.
(292,88 грн/м³*1,75/12 місяців = 42,71 грн/місяць на 1 особу);
 - для житлових будинків індивідуальної забудови у сільській місцевості – 36,61 грн на 1 ос. (292,88 грн/м³*1,5/12місяців = 36,61 грн/місяць на 1 особу).
- (63) Попередні норми утворення побутових відходів були затверджені рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 27.01.2021 року № 15 «Про затвердження норм утворення ТПВ» і становили:

Об'єкт утворення твердих відходів	Розрахункова одиниця	Середньорічна норма утворення твердих побутових відходів	
		кг	м3
Житлові багатоквартирні будинки м. Косів	1 мешканець	221,0	1,3
Будинки індивідуальної забудови приватного сектору м. Косів	1 мешканець	221,0	1,3
Будинки індивідуальної забудови сільських населених пунктів Косівської ТГ	1 мешканець	170,0	1,1

- (64) Таким чином, з 01.07.2025 р. норми утворення ТПВ у межах Косівської ОТГ зросли на:
- 27 % - для багатоквартирних будинків;**
 - 35 % - для будинків індивідуальної забудови м. Косова;**
 - 36% - для будинків індивідуальної забудови у сільській місцевості.**
- (65) Відділення листом від 08.01.2026 № 63-02/119е надіслало до Косівської міської ради вимогу про надання копій первинних документів та розрахунків, на підставі яких, рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025 року № 01 були затверджені норми утворення (накопичення) твердих побутових відходів, а саме:
1. Перелік джерел утворення побутових відходів, визначених для вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів в територіальних межах Косівської територіальної громади.
 2. Протокол погодження вибору маршрутів та організації проведення вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у домогосподарствах та інших джерелах, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств.
 3. Графік проведення вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у домогосподарствах.

4. Копію протоколу результатів вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у домогосподарствах.
 5. Копію протоколу результатів вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів на інших джерелах, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств.
- (66) Однак, Косівська міська рада не надала копії протоколів та первинних документів, які підтверджують проведення вимірювання обсягів утворення ТПВ, графік проведення вимірювання кількості змішаних та/або роздільно зібраних побутових відходів у домогосподарствах, як це передбачено вимогами Наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуги з управління побутовими відходами».
- (67) Натомість, Косівська міська рада листом від 19.01.2026 № 105 (вх. № 63-01/195 від 19.01.2026) надала перелік джерел утворення побутових відходів у житловому секторі:
- житлові будинки (багатоквартирні);
 - приватний сектор (з присадибною ділянкою),
- що відповідає Правилам визначення норм, де передбачені джерела утворення побутових відходів за категоріями домогосподарств (багатоквартирні будинки, одноквартирні будинки) без зазначення чи це є місто, чи сільська місцевість, а Норми, затверджені рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025 № 01, розмежовані за джерелами утворення побутових відходів у місті і в сільській місцевості, тобто не відповідає Правилам визначення норм.
- (68) Також, Міська рада надала розрахунок норм утворення твердих побутових відходів на території Косівської міської територіальної громади, згідно з яким: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (69) (інформація, доступ до якої обмежено).
- (70) Отже, внаслідок встановлення Косівською міською радою Норм, не підтверджених фактичними вихідними даними, відбулося необґрунтоване зростання щомісячних нарахувань за послугу з управління побутовими відходами для споживачів.
- (71) Затвердження рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025 № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб», норм утворення побутових відходів без проведення вимірювання та визначення об'єму та маси утворення твердих побутових відходів та за розподілом на джерела, що не відповідають переліку визначеному у додатку 1 до Правил визначення норм, могло призвести до нарахування МКП «КОСІВ» КМР з 01.07.2025 необґрунтованої плати за послугу з управління побутовими відходами і як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів послуг.
- (72) Дії МКП «КОСІВ» КМР, які полягають у нарахуванні споживачам з 01.07.2025 року необґрунтованої щомісячної плати за послугу з управління побутовими відходами, із застосуванням норм утворення (накопичення) побутових відходів, розрахованих Косівською міською радою з порушенням вимог чинного законодавства, затверджених рішенням від 29.01.2025 № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку послуг з управління побутовими відходами, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- (73) Такі дії МКП «КОСІВ» КМР стали можливими внаслідок прийняття рішення виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025 № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб».
- (74) Косівська міська рада, встановивши рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025. № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб» норми утворення ТПВ, що не відповідають чинному законодавству, створила умови МКП «КОСІВ» КМР для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Щодо затвердження тарифу на послугу з управління побутовими відходами

- (75) Послуга з управління побутовими відходами надавалась МКП «КОСІВ» КМР, яке визначено Косівською міською радою виконавцем таких послуг на території Косівської територіальної громади, відповідно до чинного законодавства.
- (76) Рішенням Косівської міської ради від 30.01.2024 року № 2468-37/2024 «Про затвердження Протоколу засідання комісії» МКП «КОСІВ» КМР визначено виконавцем послуги з управління побутовими відходами в частині збирання та перевезення побутових відходів строком на 12 місяців.
- (77) Рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 26.03.2025 № 42 «Про затвердження Протоколу засідання конкурсної комісії по проведенню конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Косівської міської територіальної громади від 10.03.2025 № 2» МКП «КОСІВ» КМР визначено виконавцем послуги на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів строком на 12 місяців.
- (78) Становище МКП «КОСІВ» КМР в період з січня 2024 року по квітень 2026 року в територіальних (географічних) межах м. Косів, с. Бабин, с.Вербовець, с.Старий Косів, с.Город, с.Микитинці, с.Пістинь, с.Річка, с.Смодна, с.Снідавка, с.Соколівка, с.Черганівка, с.Шепіт, с.Шешори, с.Яворів Косівської територіальної громади мало ознаки монопольного (домінуючого) із часткою 100%, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.
- (79) З інформації, отриманої від МКП «КОСІВ» КМР листом від 13.02.2026 № 38 (вх. № 63-01/508 від 18.02.2026) встановлено, що листом від 05.06.2025 № 83 подало на затвердження до Косівської міської ради розрахунок тарифу на послугу з управління побутовими відходами (далі - Тариф).
- (80) Рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 25 червня 2025 року № 89 «Про встановлення середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами (змішані)» встановлено для МКП «КОСІВ» КМР середньозважений тариф на послугу з управління побутовими відходами на території Косівської територіальної громади для всіх категорій споживачів у розмірі 292,88 грн за м³. Рішення № 89, оприлюднене на офіційному веб сайті Косівської міської ради за посиланням: <https://kosivmr.gov.ua/category/executive-committee/page/2/>, а відповідно до пункту 4 вступило в дію з 01 липня 2025 року.
- (81) У порівнянні з 2024 роком тариф на послугу з управління побутовими відходами у межах Косівської ОТГ зросли на:
- 92% - для багатоквартирних будинків;
 - 74% - для будинків індивідуальної забудови м. Косова;
 - 103% - для будинків індивідуальної забудови у сільській місцевості.
- (82) Відповідно до пункту 7 Постанови № 1031
- (83) у разі коли адміністратора послуги не визначено, тариф на послугу (Т) *розраховується* суб'єктом господарювання, що здійснює збирання та перевезення побутових відходів,

шляхом ділення суми вартості операцій на річний обсяг збирання побутових відходів, який визначається як Норма × населення.

- (84) Згідно з пунктом 27 Правил № 835 обсяг надання послуг з управління побутовими відходами розраховується на підставі норм, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.
- (85) Пунктом 8 Постанови № 1031 передбачено, що **річний обсяг збирання побутових відходів розраховується на підставі норм споживання, затверджених органом місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку, що помножуються на середню чисельність населення** відповідної території, де здійснюється надання послуг та формується тариф на таку послугу, та додається планований обсяг побутових відходів з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств.
- (86) З інформації, отриманої від МКП «КОСІВ» КМР листом від 13.02.2026 № 38 (вх. Відділення № 63-01/508 від 18.02.2026) встановлено, що розрахунок тарифу на послугу з управління побутовими відходами здійснено на підставі фактичних витрат за 2024 рік.
- (87) (інформація, доступ до якої обмежено).
- (88) Такі дії МКП «КОСІВ» КМР, які полягають у здійсненні розрахунку тарифу на послугу з управління побутовими відходами на підставі заниженого обсягу збирання побутових відходів та поданні його на затвердження Косівській міській раді, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з управління побутовими відходами, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (89) Послуга з управління побутовими відходами надавались МКП «КОСІВ» КМР за тарифом із врахуванням норм утворення ТПВ, що затверджені рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025 № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб».
- (90) Косівська міська рада в особі її виконавчого комітету, затвердивши рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025р. № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб», норми утворення побутових відходів, що не відповідають чинному законодавству, створила умови для вчинення МКП «КОСІВ» КМР ознак порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку.
- (91) Створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає вчинення суб'єктом господарювання протиправних дій унаслідок прийняття відповідного рішення органу місцевого самоврядування.
- (92) Отже, дії Косівської міської ради, які полягають у розробленні та затвердженні рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025р. № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб», норм утворення побутових відходів без проведення вимірювання та визначення об'єму та маси утворення твердих побутових відходів та за розподілом на джерела, що не відповідають переліку, визначеному у додатку 1 до Правил

визначення норм, затверджених Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, що могло призвести до застосування МКП «КОСІВ» з 01.07.2025 необґрунтованих тарифів на послуги з управління побутовими відходами, і як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів в межах Косівської ОТГ Івано-Франківської області, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення МКП «КОСІВ» КМР порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (93) Косівська міська рада в особі її виконавчого комітету, затвердивши рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 25 червня 2025 року № 89 «Про встановлення середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами (змішані)» тарифу на послугу з управління побутовими відходами, що розраховані МКП «КОСІВ» КМР з урахуванням заниженого обсягу утворення побутових відходів, що не відповідало чинному законодавству, легітимувала вчинення МКП «КОСІВ» КМР порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (94) Таким чином, дії Косівської міської ради, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 25 червня 2025 року № 89 «Про встановлення середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами (змішані)» тарифу на послугу з управління побутовими відходами, що розрахований МКП «КОСІВ» КМР з урахуванням заниженого обсягу утворення ТПВ, могло призвести до застосування МКП «КОСІВ» з 01.07.2025 необґрунтованих тарифів на послуги з управління побутовими відходами, і як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів в межах Косівської ОТГ Івано-Франківської області.
- (95) Слід зазначити, що дії МКП «КОСІВ» КМР є триваючими, оскільки Рішення № 01 і Рішення № 89 є чинними та Підприємство по теперішній час продовжує нараховувати споживачам необґрунтовану плату за послуги з управління побутовими відходами.
- (96) Зазначені дії Косівської міської ради створили умови для МКП «КОСІВ» КМР щодо нарахування споживачам завищеної щомісячної плати. Крім того, ці необґрунтовані Норми стали одним із ключових параметрів, що мали бути використані при розрахунку Тарифу на послугу з управління побутовими відходами.
- (97) Ураховуючи, що становище МКП «КОСІВ» КМР в період з січня 2024 року по квітень 2026 року в територіальних (географічних) межах м. Косів, с. Бабин, с.Вербовець, с.Старий Косів, с. Город, с.Микитинці, с.Пістинь, с.Річка, с.Смодна, с.Снідавка, с.Соколівка, с.Черганівка, с.Шепіт, с.Шешори, с.Яворів Косівської територіальної громади мало ознаки монопольного (домінуючого) із часткою 100%, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку, дії МКП «КОСІВ» КМР, які полягають у розрахунку та поданні на затвердження Косівській міській раді тарифу на послугу з управління побутовими відходами на підставі заниженого обсягу збирання побутових відходів, а також у нарахуванні споживачам з 01.07.2025 року необґрунтованої щомісячної плати за послугу з управління побутовими відходами, із застосуванням норм утворення (накопичення) побутових відходів, розрахованих Косівською міською радою з порушенням вимог чинного законодавства, затверджених рішенням від 29.01.2025 № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з управління побутовими відходами, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (98) Послуга з управління побутовими відходами надавались МКП «КОСІВ» КМР за тарифом, затвердженим рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 25

червня 2025 року № 89 «Про встановлення середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами (змішані)».

- (99) Отже, дії Косівської міської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 25 червня 2025 року № 89 «Про встановлення середньозваженого тарифу на послугу з управління побутовими відходами (змішані)» тарифу на послугу з управління побутовими відходами, в частині збирання та перевезення побутових відходів з урахуванням заниженого обсягу утворення ТПВ, що могло призвести до застосування МКП «Косів» з 01.07.2025 необґрунтованих тарифів на послуги з управління побутовими відходами, і як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів в межах Косівської ОТГ Івано-Франківської області, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення МКП «КОСІВ» КМР порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 р. № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Косівської міської ради Косівського району Івано-Франківської області в особі її виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено)), які полягають у:
 - розробленні та затвердженні рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 29.01.2025р. № 01 «Про затвердження норм утворення (накопичення) послуг з вивезення твердих побутових відходів для фізичних та юридичних осіб», норм утворення побутових відходів без проведення вимірювання та визначення об'єму та маси утворення твердих побутових відходів та за розподілом на джерела, що не відповідають переліку, визначеному у додатку 1 до Правил визначення норм, затверджених Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010 № 259, що могло призвести до застосування МКП «КОСІВ» КМР з 01.07.2025 необґрунтованих тарифів на послуги з управління побутовими відходами, і як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів в межах Косівської ОТГ Івано-Франківської області, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення МКП «КОСІВ» КМР ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції;
 - затвердженні рішенням виконавчого комітету Косівської міської ради від 25 червня 2025 року № 89 «Про встановлення середньозваженого тарифу на послугу з

управління побутовими відходами (змішані)» тарифу на послугу з управління побутовими відходами з урахуванням заниженого обсягу утворення побутових відходів, що могло призвести до застосування МКП «КОСІВ» КМР з 01.07.2025 необґрунтованих тарифів на послуги з управління побутовими відходами, і як наслідок, до ущемлення інтересів споживачів в межах Косівської ОТГ Івано-Франківської області,

ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді легітимації вчинення МКП «КОСІВ» КМР порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Відділу досліджень і розслідувань в Івано-Франківській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ