



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 січня 2026р.

Львів

№ 63/3 - р/к

Справа № 63/5-03-90-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами розгляду справи № 63/5-03-90-2025, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Розвадівської сільської ради Стрийського району Львівської (ідентифікаційний код юридичної особи «*Інформація, доступ до якої обмежено*»), які полягають у встановленні в інформаційній картці «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», яка затверджена рішенням Розвадівської сільської ради від 21.10.2021 № 682 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради», вимог щодо подання замовником додаткових документів, не передбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Розвадівської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 63/5-03-90-2025 про порушення Розвадівською сільською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання П'ятого відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16 січня 2026 року № 63-03/17-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-90-2025,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2025 року № 63/95-рп/к розпочато розгляд справи № 63/5-03-90-2025 у зв'язку з наявністю у діях Розвадівської

сільської ради Стрийського району Львівської області (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено») ознак порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Розвадівської територіальної громади.

- (2) Розпорядження про початок розгляду справи № 63/5-03-90-2025 (далі - справа) надіслано Розвадівській сільській раді Стрийського району Львівської області листом від 24.04.2025 № 63-02/3171е.
- (3) Листом від 29.12.2025 № 63-02/10382е Розвадівській сільській раді Стрийського району Львівської області надіслано вимогу про надання інформації у справі, відповідь на яку отримано листом від 08.01.2026 (вх. № 63-01/154 від 15.01.2026).
- (4) Листом Відділення від 16.01.2026 № 63-02/312е надіслано Розвадівській сільській раді посвідчену копію подання про попередні висновки від 16.01.2026 № 63-03/17-П у справі № 63/5-03-90-2025.
- (5) Інформацію щодо подання від 16.01.2026 № 63-03/17-П про попередні висновки у справі № 63/5-03-90-2025 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи на засіданні адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р, із змінами) розміщено 19.01.2026 на офіційному веб-сайті Відділення.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Розвадівська сільська рада Стрийського району Львівської області (далі – Розвадівська сільська рада), відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб- підприємств та громадських формувань, є «Інформація, доступ до якої обмежено», основним видом діяльності є: «Інформація, доступ до якої обмежено»). Ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (7) Місцезнаходження: «Інформація, доступ до якої обмежено».
- (8) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 718-р село Розвадів є адміністративним центром Розвадівської територіальної громади, до складу якої входять: Розвадівська, Веринська, Крупська, Пісочненська, Київецька, Держівська територіальні громади.
- (9) Згідно з статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (11) У відповідності до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (12) В територіальних межах Розвадівської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються сільською радою.
- (13) Отже, у розумінні абзацу одинадцятого статті 1 та статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Розвадівська сільська рада є органом місцевого самоврядування.
- (14) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Розвадівська сільська рада, як орган місцевого самоврядування, є суб'єктом відносин, які регулюються законодавством про захист економічної конкуренції.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) У частині першій статті 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в їх комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (16) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон).
- (17) Статтею 1 Закону передбачено, що виконавчі органи рад створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (18) Частиною третьою статті 24 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

- (19) Відповідно до пункту 44 частини першої статті 26 Закону виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність.
- (20) У статті 30 Закону передбачено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відноситься організація благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян (підпункт 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону).
- (21) Згідно із частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах надання їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (22) У частині першій статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів (пункт 1); затвердження правил благоустрою територій населених пунктів (пункт 2).
- (23) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.
- (24) У статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що організацію благоустрою населених пунктів забезпечують місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування відповідно до повноважень, установлених законом (частина перша); рішення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо благоустрою території певного населеного пункту є обов'язковими для виконання розміщеними на цій території підприємствами, установами, організаціями та громадянами, які на ній проживають (частина четверта).
- (25) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності, в тому числі розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (далі – ТС), встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (26) Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (27) Згідно із частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження

підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

- (28) Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі - Мінрегіонбуд) від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068, затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, який визначає механізм їх розміщення (надалі – Порядок).
- (29) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1).
- (30) Порядок отримання паспорта прив'язки ТС визначений пунктами 2.2 – 2.7 розділу II Порядку.
- (31) Відповідно до пункту 2.2 розділу II Порядку Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС. Відповідно до пункту 2.3 розділу II порядку до заяви додаються:
- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування/прізвище, ім'я та по батькові (за наявності)/місцезнаходження ТС/контактна інформація) та напрям підприємницької діяльності.
- (32) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС містобудівній документації, будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом десяти робочих днів з дня отримання відповідного комплексу документів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС. (пункт 2.5 розділу II Порядку).
- (33) Згідно з пунктом 2.6 розділу II Порядку, для оформлення паспорта прив'язки ТС замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додаються:
- схема розміщення ТС;
 - ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, який має у своєму складі архітектора, що має кваліфікаційний сертифікат, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток 1);
 - технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж.
Зазначені документи замовником отримуються самостійно.
- (34) Паспорт прив'язки ТС надається органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви (пункт 2.7 розділу II Порядку).

- (35) Продовження строку дії паспорта прив'язки ТС здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації (пункт 2.18 розділу II Порядку).
- (36) Згідно з пунктом 2.13 розділу II Порядку при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, не передбачених законом та цим Порядком
- (37) Пунктом 2.14 розділу II Порядку передбачено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 Порядку.
- (38) Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (39) Відповідно до роз'яснень Мінрегіонбуду від 12.04.2017 №7/14-3939, Порядок є обов'язковим для виконання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, місцевими державними адміністраціями, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами і організаціями всіх форм власності та громадянами. Чинним законодавством не передбачено розроблення та затвердження альтернативних порядків розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
- (40) Постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2025 № 1226 «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг» затверджено Перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, яким доповнено пункт 28¹ Положення про Єдиний державний веб портал електронних послуг, яке затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1137 «Питання Єдиного державного веб порталу електронних послуг та Реєстру адміністративних послуг», такого змісту: «Створення та затвердження типових інформаційних карток може здійснюватися засобами Реєстру адміністративних послуг».
- (41) Враховуючи викладене, органи місцевого самоврядування повинні дотримуватись норм та вимог, встановлених законодавством, зокрема Порядком.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (42) Встановлено, що Розвадівською сільською радою не приймалися рішення про затвердження Порядку розміщення ТС. Суб'єкту господарювання, який має намір встановити ТС, необхідно подати документи, передбачені Порядком.
- (43) Послуги з оформлення паспорта прив'язки ТС, продовження строку дії паспорта ТС, внесення змін до паспорта ТС здійснюється через відділ «Центр надання адміністративних послуг» (далі-ЦНАП), відповідно до рішення Розвадівської сільської ради від 20.02.2024 № 1491 «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради».

- (44) Рішенням Розвадівської сільської ради від 21.10.2021 № 682 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради» затверджено інформаційні картки адміністративних послуг, зокрема, інформаційну картку «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності».
- (45) Відповідно до інформаційної картки «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», послуга надається через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради.
- (46) У пункті 10 інформаційної картки «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», встановлено вичерпний перелік документів, які замовнику необхідно подати для отримання адміністративної послуги, а також вимоги до них, зокрема:

Заява (клопотання) про можливість розміщення ТС (наміри).

До заяви додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленнями контурів ТС з прив'язкою до місцевості;
- реквізити замовника (найменування, П.І.Б., адреса, контактна інформація);
- *засвідчена в установленому порядку копія документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою (у разі наявності).*

Заява щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додається:

- схема розміщення тимчасової споруди торговельного, побутового, соціального чи іншого призначення для провадження підприємницької діяльності;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;
- *схема благоустрою прилеглої території, складена замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»;*
- *копія установчих документів -для юридичних осіб, копія свідоцтва про державну реєстрацію – для суб'єктів підприємницької діяльності; копія паспорта та ідентифікаційного номера – для фізичних осіб;*
- технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
- *засвідчена в установленому порядку копія документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою (у разі наявності).*

Зазначені документи замовником отримуються самостійно

- (47) Відповідно до пункту 13 інформаційної картки «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», адміністративна послуга надається протягом 10 робочих днів з дня подання замовником відповідної заяви шляхом видачі паспорта прив'язки ТС або надання відмови у видачі паспорта прив'язки ТС.
- (48) Окрім того, відповідно до пункту 14 інформаційної картки «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності»,

підставою для відмови у наданні адміністративної послуги є, зокрема, *невідповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі наявності) та державним будівельним нормам, стандартам і правилам.*

- (49) Відтак, *невідповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі наявності) та державним будівельним нормам, стандартам і правилам* суперечить пункту 2.14 розділу II Порядку яким визначено, що Паспорт прив'язки ТС не надається за умов подання неповного пакета документів та подання не достовірних відомостей та може призвести до ухвалення необгрунтованої відмови щодо його отримання.
- (50) Разом з тим, всупереч пункту 2.3 розділу II Порядку, у пункті 10 інформаційної картки «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» встановлена вимога подання замовником *засвідченої в установленому порядку копії документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою (у разі наявності).*
- (51) Також, пунктом 2.6 розділу II Порядку не передбачено, що для оформлення паспорта прив'язки ТС замовнику необхідно надати документи: *схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України»; копію установчих документів -для юридичних осіб, копію свідоцтва про державну реєстрацію – для суб'єктів підприємницької діяльності; копію паспорта та ідентифікаційного номера – для фізичних осіб; засвідчену в установленому порядку копію документа, що засвідчує право власності або користування земельною ділянкою (у разі наявності).*
- (52) Отже, вимога щодо подання замовником додаткових документів для оформлення паспорта ТС, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, може призвести до зайвих фінансових затрат суб'єктів господарювання на підготовку цих документів а також до необгрунтованої відмови у оформленні паспорта прив'язки ТС, у разі їх неподання.
- (53) Крім того, вимога щодо подання схеми благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом підприємницької діяльності, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» була наявна в Порядку, проте була виключена на підставі наказу Міністерства розвитку громад та територій від 23.11.2020 № 284 «Про затвердження Змін до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 січня 2021 року за № 105/35727, тобто є неправомірною.
- (54) Таким чином, встановлені в інформаційній картці «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності» вимоги щодо подання замовником додаткових документів, не передбачених пунктом 2.6 розділу II Порядку, суперечить пункту 2.13 розділу II Порядку, яким передбачено, що при оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримувати погодження, не передбачені законом та Порядком.
- (55) Розвадівська сільська рада листом від 08.01.2026 (вх. № 63-01/154 від 15.01.2026, далі – Лист) повідомила Відділення, що рішення Розвадівської сільської ради від 21.10.2021 № 682 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних

послуг які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради» є чинне.

- (56) Окрім того, Розвадівська сільська рада у Листі зазначила, що: *«14.08.2025 року прийнято рішення «Про затвердження переліку адміністративних послуг, які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради № 2078.*

01 жовтня 2025 року прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 1226, якою затверджено перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг.

У зв'язку з прийняттям нової постанови про затвердження адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг відділом ЦНАП розробляються нові інформаційні картки адміністративних послуг та готується оновлений перелік адміністративних послуг для затвердження на сесії ради.

Інформаційні картки для адміністративних послуг у сфері розміщення тимчасових споруд для проведення підприємницької діяльності розробляються відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для проведення підприємницької діяльності».

- (57) Підсумовуючи вищенаведене, встановлення неправомірних вимог щодо подання додаткових документів для оформлення паспорта прив'язки ТС та необрунтованої відмови щодо його отримання можуть мати негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках продажу товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, оскільки можуть призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат часу та додаткових матеріальних затрат, які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (58) Такі дії Розвадівської сільської ради можуть мати наслідком обмеження конкуренції між суб'єктами господарювання на відповідному ринку, зниження їх конкурентоспроможності та настання негативних наслідків для ринкових позицій тих суб'єктів господарювання, які виявили бажання встановити та користуватися ТС для провадження підприємницької діяльності, оскільки Розвадівської сільською радою встановлено такі вимоги при оформленні паспорта прив'язки ТС, виконання яких створюватиме для суб'єктів господарювання додаткові адміністративні бар'єри для входження на відповідний ринок.
- (59) Таким чином, внаслідок неправомірних дій органу місцевого самоврядування, конкуренція на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Розвадівської територіальної громади може обмежуватись.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (60) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (61) Частина друга статті 4 цього ж Закону визначає, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (62) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (63) Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (64) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (65) Дії Розвадівської сільської ради, які полягають у встановленні в інформаційній картці «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», яка затверджена рішенням Розвадівської сільської ради від 21.10.2021 № 682 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради», вимог щодо подання замовником додаткових документів, не передбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Розвадівської територіальної громади.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (66) Розвадівська сільська рада на подання від 16.01.2026 № 63-03/17-П з попередніми висновками у справі № 63/5-03-90-2025 не надала свої заперечення та міркування.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пункту 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Розвадівської сільської ради Стрийського району Львівської (ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: *«Інформація, доступ до якої обмежено»*), які полягають у встановленні в інформаційній картці «Надання паспорта прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності», яка затверджена рішенням Розвадівської сільської ради від 21.10.2021 № 682 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг які надаються через відділ «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Розвадівської сільської ради», вимог щодо подання замовником додаткових документів, не передбачених Порядком розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за №1330/20068, та встановлюють додаткові адміністративні бар'єри доступу на ринок реалізації товарів, робіт, послуг в тимчасових спорудах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території Розвадівської територіальної громади.

2. Зобов'язати Розвадівську сільську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення. Строк виконання зобов'язання – 3 місяці з дня отримання рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня його одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ