



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 січня 2026 року

Львів

№ 63/1-рк/к

Ківерцівська міська рада в особі
виконавчого комітету

вул. Шевченка, 14,
м. Ківерці, Волинська обл., 45200

*Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами проведеного дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції Ківерцівською міською радою при прийнятті рішень, які регулюють відносини у сфері нецентралізованого водовідведення, зокрема, на ринку послуг із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділення надіслало вимоги про надання інформації:
- виконавчому комітету Ківерцівської міської ради від 31.07.2024 № 63-02/2460е (відповідь надана листом від 09.08.2024 № 1402/02-03/2-24 (вх. № 63-01/1862 від 22.08.2024));
 - комунальному підприємству водопровідно-каналізаційних мереж «Ківерціводоканал» від 09.01.2025 № 63-02/179е (відповідь надана листом від 23.01.2025 № 15 (вх. № 63-01/191 від 24.01.2025));
 - комунальному підприємству водопровідно-каналізаційних мереж «Ківерціводоканал» від 17.09.2025 № 63-02/7778е (відповідь надана листом від 01.10.2025 № 157 (вх. № 63-01/4379 від 07.10.2025));
 - Ківерцівській міській раді від 17.09.2025 № 63-02/7779е (відповідь надана листом від 02.10.2025 № 1800/02-03/2-25 (вх. № 63-01/4422 від 08.10.2025)).

- (2) Лист від 09.07.2025 № 63-02/5860є до Антимонопольного комітету України щодо звернення до Міністерства розвитку громад та територій України про надання роз'яснення (відповідь Міністерства розвитку громад та територій України надана листом від 18.08.2025 № 20833/25/10-25 (вх. Відділення № 63-01/708К від 19.08.2025)).

2. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (3) Дії Ківерцівської міської ради в особі виконавчого комітету, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Ківерцівської міської ради від 12.09.2024 № 196 «Про надання дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади та дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади» надання дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади, що не передбачено чинним законодавством України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади.

3. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (4) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Ківерцівська міська рада є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]; основний вид діяльності: [інформація, доступ до якої обмежено] (код за КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (5) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 708-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Волинської області» м. Ківерці є адміністративним центром Ківерцівської територіальної громади, до складу якої входять громади: Журавичівська, Завітненська, Озерська, Омельненська, Сокиричівська, Суська та Тростянецька.
- (7) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття

повноважень, сільською, селищною, міської радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (8) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет селищної ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (9) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (10) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, згідно з статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (11) Оскільки, **виконавчий комітет Ківерцівської міської ради не включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно не є юридичною особою, рекомендації надаються Ківерцівській міській раді в особі виконавчого комітету.**
- (12) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (13) Отже, реалізація Ківерцівською міською радою в особі виконавчого комітету покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (14) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання з приймання та очищення стічних вод, що вивозяться спеціалізованим транспортом від споживачів, які не приєднанні до системи централізованого водовідведення, регулюються Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (у редакції № 2887-IX від 12.01.2023 (далі – Закон), який набрав чинності 07.08.2023), Законом України «Про житлово-комунальні послуги» та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затвердженими наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 316, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508 (із змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури № 1134 від 13.12.2023) (далі – Правила приймання стічних вод № 316) .
- (15) Відповідно до абзаців 4 - 6 частини першої статті 12 Закону до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері водовідведення належать:

- затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту та затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту;
 - затвердження місцевих правил приймання поверхневих стічних вод до системи водовідведення поверхневих стічних вод населеного пункту;
 - затвердження місцевих правил збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення.
- (16) Абзацом першим частини першої статті 13 Закону визначено, що місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги до приймання стічних вод населеного пункту, зокрема:
- Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування (абзац другий частини першої статті 13 Закону).
 - Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту включають: основні вимоги до приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення; популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги до скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання; вимоги до якості та режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; розмір плати, що справляється підприємствами централізованого водовідведення за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог до якості і режиму скидання стічних вод; визначення механізму компенсації власнику мереж, споруд, устаткування системи централізованого водовідведення відповідного населеного пункту витрат на відновлення таких мереж, споруд, устаткування, зумовлених їх пошкодженням чи руйнуванням внаслідок порушення вимог щодо скидання стічних вод (абзац четвертий частини першої статті 13 Закону).
- (17) Абзацом першим частини третьої статті 13 Закону визначено, що місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, встановлюють вимоги до збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті.
- (18) Відповідно до абзацу другого частини третьої статті 13 Закону, яким передбачено, що місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого

самоврядування.

- (19) Абзацом третім частини третьої статті 13 Закону визначено, що у разі якщо відповідний орган місцевого самоврядування не прийняв рішення про затвердження місцевих правил, застосовуються правила збирання, транспортування та очищення стічних вод, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.
- (20) Абзацом четвертим частини третьої статті 13 Закону визначено, що передбачено, що Місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, включають:
- вимоги до транспортного засобу для збирання та перевезення стічних вод;
 - затверджені графіки та маршрути для перевезення стічних вод;
 - затверджені місця для приймання та очищення стічних вод;
 - визначення механізму контролю за збиранням, транспортуванням та прийманням на очищення стічних вод від об'єктів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.
- (21) Частиною четвертою статті 13 Закону визначено, що Місцеві правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (22) В ході проведення дослідження щодо дотримання Ківерцівською міською радою в особі виконавчого комітету вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішень у сфері нецентралізованого водовідведення, зокрема, на ринку послуг із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади, Відділенням надіслано Ківерцівській міській раді в особі виконавчого комітету вимогу від 31.07.2024 № 63-02/2460є про надання інформації щодо чинних в 2022-2024 роках Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення.
- (23) В ході дослідження, Відділенням на офіційному сайті Ківерцівської міської ради (<https://www.kivrada.gov.ua/>) встановлено, що виконавчий комітет Ківерцівської міської ради прийняв рішення від 12.09.2024 № 196 «Про надання дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади та дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади» (далі – Рішення № 196).
- (24) Відповідно до пункту 3 Рішення № 196 набрало чинності з дня його офіційного оприлюднення і діє до 31 грудня 2028 року.

- (25) Згідно з пунктом 2 Рішення № 196 вирішено: «Затвердити **дозвіл на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади**».
- (26) У додатку до Рішення № 196 наведено форму дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади (далі – Форма дозволу), у якій, зокрема, зазначено: *«Підстава для видачі: Рішення виконавчого комітету Ківерцівської міської ради № _____ від « _____ » 2024р. „Про Правила приймання стічних вод в систему централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади на 2024-2028 роки” ».*
- (27) Правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади на 2024 - 2028 роки затверджені рішенням виконавчого комітету Ківерцівської міської ради від 12.09.2024 № 195 (далі – Правила). Слід зазначити, Правилами, не передбачено, що суб'єкти господарювання, які надають послуги із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади, мають отримувати зазначений дозвіл.
- (28) Згідно з Формою дозволу, наведеною у додатку до Рішення № 196, відповідний дозвіл видається на бланку комунального підприємства «Ківерціводоканал», що по суті є делегуванням цьому підприємству дозвільних функцій.
- (29) Відповідно до інформації Ківерцівського комунального підприємства водопровідно-каналізаційних мереж «Ківерціводоканал» (далі - КП «Ківерціводоканал», Підприємство) (лист від 01.10.2025 №157, вх. 63-01/4379 від 07.10.2025) та Ківерцівської міської ради (лист від 02.10.2025 № 1800/02-03/2-25, вх. № 63-01/4422 від 08.10.2025) процедури (технологічного регламенту) щодо надання та отримання суб'єктами господарювання (перевізниками) зазначеного дозволу немає, а також відсутній перелік документів, необхідних для отримання дозволу.
- (30) КП «Ківерціводоканал» листом від 01.10.2025 №157, (вх. 63-01/4379 від 07.10.2025) повідомило, що *«після прийняття виконавчим комітетом Ківерцівської міської ради рішення від 12.09.2024 № 196 «Про надання дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади та дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади» суб'єкти господарювання (перевізники) здійснюють скидання стічних вод на поле фільтрації с. Муравище на підставі договорів на приймання стічних вод на поле фільтрації, укладених КП «Ківерціводоканал» із суб'єктами господарювання (перевізниками)»* (мова оригіналу).
- (31) За наявною інформацією (лист КП «Ківерціводоканал» від 01.10.2025 № 157 (вх. № 63-01/4379 від 07.10.2025)), у Ківерцівській територіальній громаді в 2024 році послуги з вивезення стічних вод спеціалізованим (асенізаційним) транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення надавали наступні суб'єкти господарювання: ФОП Величко В.А., ФОП Залевський В.О., ФОП Качковський Д.В., а також КП «Ківерціводоканал», в 2025 році зазначені послуги надавали ті ж самі суб'єкти господарювання (перевізники) та КП «Ківерціводоканал».

- (32) За інформацією КП «Ківерціводоканал» (лист від 01.10.2025 №157, вх. 63-01/4379 від 07.10.2025), звернень суб'єктів господарювання (перевізників) щодо отримання дозволів на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади впродовж періоду з 12 вересня 2024 року по 15 вересня 2025 року не було.
- (33) Ківерцівська міська рада листом від 02.10.2025 № 1800/02-03/2-25 (вх. № 63-01/4422 від 08.10.2025) повідомила, що за КП «Ківерціводоканал» не закріплене право на видачу дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади та Підприємством зазначені дозволи не видавалися.
- (34) Водночас, у своїх листах до Відділення Ківерцівська міська рада не зазначила, ким видаються (мають видаватися) дозволи, передбачені рішенням від 12.09.2024 № 196 «Про надання дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади та дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади».
- (35) При цьому, як зазначено вище, пунктом 2 Рішення № 196 затверджено дозвіл на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади, а згідно з Формою дозволу, наведеною у додатку до цього рішення, дозвіл видається на бланку КП «Ківерціводоканал», що свідчить про надання Ківерцівською міською радою в особі виконавчого комітету повноважень саме КП «Ківерціводоканал» видавати суб'єктам господарювання (перевізникам) відповідний дозвіл.
- (36) Ківерцівська міська рада листом від 02.10.2025 № 1800/02-03/2-25 (вх. № 63-01/4422 від 08.10.2025) повідомила, що підставою для прийняття Рішення № 196 є звернення КП «Ківерціводоканал» від 23.08.2024, *«а також забезпечення належної роботи системи централізованого водовідведення Ківерцівської міської територіальної громади та охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод»* (мова оригіналу).
- (37) Окрім того, Ківерцівська міська рада повідомила, що отримання дозволу суб'єктами господарювання (перевізниками), які планують/здійснюють скидання стічних вод на поле фільтрації передбачено Законом України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення».
- (38) Однак, Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» № 2882-IX від 12.01.2023 внесено зміни до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», які набрали чинності з 07.08.2023.
- (39) Відтак з 07.08.2023 правові, економічні та організаційні засади функціонування системи водовідведення, спрямовані на створення сприятливих умов життєдіяльності людини та захист навколишнього природного середовища від негативного впливу стічних вод визначає Закон України «Про водовідведення та очищення стічних вод».
- (40) Частиною четвертою статті 13 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» встановлено, що місцеві правила у сфері водовідведення **не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також**

надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.

- (41) Міністерство розвитку громад та територій України на запит Антимонопольного комітету України, зокрема, щодо правових підстав для обов'язкового отримання дозволу перевізниками на скидання стічних вод, що вивозяться асенізаційним транспортом від споживачів, не під'єднаних до централізованої системи водовідведення, на поля фільтрації у листі від 18.08.2025 № 20833/25/10-25 (вх. Комітету № 6-07/12050 від 18.08.2025, вх. Відділення № 63-01/708К від 19.08.2025), посилаючись на положення статей 12 та 13 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод», зокрема, зазначило:

«На виконання статті 12 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (далі – Закон) до повноважень органів місцевого самоврядування належать, зокрема затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту.

.....

Пунктами 3 та 4 частини 1 статті 13 Закону визначено, що місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, встановлюють вимоги до збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті

.....

Місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, включають:

- вимоги до транспортного засобу для збирання та перевезення стічних вод;
- затверджені графіки та маршрути для перевезення стічних вод;
- затверджені місця для приймання та очищення стічних вод;
- визначення механізму контролю за збиранням, транспортуванням та прийманням на очищення стічних вод від об'єктів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.

Місцеві правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.

.....

Іншого чинним законодавством не передбачено.» (мова оригіналу)

- (42) Таким чином, враховуючи зазначене, отримання будь-яких дозволів фізичними чи юридичними особами, а також надання дозвільних документів органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, підприємствами, установами, організаціями, утвореним такими органами не передбачено чинним законодавством України.
- (43) Статтею 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

- (44) Правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру.
- (45) Виходячи з вищевикладеного, затвердження Ківерцівською міською радою в особі виконавчого комітету Рішенням № 196 дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади, не передбачено чинним законодавством України, а саме: Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод».
- (46) Центральні та місцеві органи державної влади та органи місцевого самоврядування, не можуть приймати акти та здійснювати дії, які необґрунтовано обмежують конкуренцію.
- (47) Натомість Рішення № 196 може мати негативний вплив на конкуренцію, зокрема створення перешкод для доступу інших суб'єктів господарювання на ринок послуг із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади, зважаючи, що КП «Ківерціводоканал», яке здійснює діяльність на цьому ринку, отримало повноваження щодо видачі іншим учасникам цього ринку (своїм конкурентам) дозволу на скидання стічних вод з метою отримання ними необхідної їм послуги у КП «Ківерціводоканал», яке внаслідок технологічних особливостей одноосібно здійснює діяльність також на ринку послуг з приймання та очищення стічних вод, що вивозяться спеціалізованим транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.
- (48) Підприємство саме надає зазначені послуги і як зазначено вище, ініціатором щодо необхідності видачі дозволу на скид було саме КП «Ківерціводоканал», що може свідчити про його зацікавленість щодо не вступу на зазначений ринок нових суб'єктів господарювання та припинення діяльності на цьому ринку діючих суб'єктів господарювання, оскільки конкуренти Підприємства без отримання дозволу на скид не матимуть змоги здійснювати діяльність на ринку послуг із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади.
- (49) Отже, за певних обставин прийняття Ківерцівською міською радою в особі виконавчого комітету Рішенням № 196 може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МОЖУТЬ МІСТИТИ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (50) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (51) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є законність.

- (52) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (53) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (54) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (55) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (56) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (57) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (58) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (59) Ківерцівська міська рада та її виконавчий комітет не звертались до Відділення з приводу погодження проєкту рішення «Про надання дозволу на скидання стічних вод в систему централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади та дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади».
- (60) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (61) Таким чином, дії Ківерцівської міської ради в особі виконавчого комітету, які полягають у затвердженні дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади рішенням виконавчого комітету Ківерцівської міської ради від 12.09.2024 № 196, що не передбачено чинним законодавством України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг із збирання та транспортування (вивезення) стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання до зливного пункту на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади.
- (62) Частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року № 32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Ківерцівській міській раді в особі виконавчого комітету (місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено], ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом скасування рішення виконавчого комітету Ківерцівської міської ради від 12.09.2024 № 196 «Про надання дозволу на скидання стічних вод в систему

централізованого водовідведення Ківерцівської територіальної громади та дозволу на скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом на поле фільтрації с. Муравище Ківерцівської територіальної громади».

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у місячний строк з дня отримання рекомендацій.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ