



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 19 лютого 2026 р.

Львів

№ 63/4 - рк/к

Виконавчий комітет
Володимирської міської ради

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), за результатами проведеного дослідження щодо дотримання Володимирською міською радою та її виконавчим комітетом вимог законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, при вирішенні питань щодо погодження режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Володимирської міської територіальної громади,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

(1) Дії виконавчого комітету Володимирської міської ради, які полягають у встановленні у рішенні виконавчого комітету Володимирської міської ради від 26.04.2012 № 126 «Про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг розміщених у м. Володимирі-Волинському», не передбачених чинним законодавством вимог щодо погодження режиму роботи зазначених об'єктів, незалежно від форми власності, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів і надання послуг на території Володимирської територіальної громади.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

(2) Виконавчий комітет Володимирської міської ради (відповідно до рішення Володимир-Волинської міської ради від 03.06.2022 № 14/4 виконавчий комітет Володимир-Волинської міської ради перейменованій на виконавчий комітет Володимирської міської ради) згідно з інформацією, що міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Виконком).

(3) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (4) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (5) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).
- (6) Відповідно до статті 2 Закону місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (7) Згідно із частиною першою статті 5 Закону система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (8) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (9) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 708-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Волинської області» (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2025 р. № 1326-р) м. Володимир є адміністративним центром Володимирської міської територіальної громади, до складу якої входять Володимирська, Зарічанська та Ласківська територіальні громади.
- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (11) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад згідно із статтею 11 Закону є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (12) В територіальних межах Володимирської територіальної громади повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Володимирською міською радою та її виконавчим комітетом.
- (13) У розумінні статті 5 Закону виконавчий комітет Володимирської міської ради є органом місцевого самоврядування.
- (14) Статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (15) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Володимирської міської ради, її виконавчого комітету із суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку реалізації

товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства та сфери.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (16) З метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України, Відділенням Волинській міській раді надіслано вимогу про надання інформації від 05.12.2025 № 63-02/9956е, відповідь на яку отримано листом Виконкому від 19.12.2025 № 3712/1.18/2-25 (вх. № 63-01/1054К від 19.12.2025).

4. НОРМАТИВНО - ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (17) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (18) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (19) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (20) До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- власні (самоврядні) - *встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад (підпункт 9 пункту «а» статті 30 Закону);*
 - делеговані - *встановлення за погодженням з власниками зручного режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (підпункт 4 пункту «б» статті 30 Закону).*
- (21) Пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, передбачено, що:
- режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, *режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.*
- (22) Пунктом 19 Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від

08.07.1996 № 369, режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

- (23) Особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства визначені: Правилами роздрібної торгівлі продовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 11.07.2003 № 185, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949, Правилами роздрібної торгівлі непродовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 19.04.2007 № 104, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.11.2007 за № 1257/14524, Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968.
- (24) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я», органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема, курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (25) Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» шум на захищених об'єктах під час здійснення будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівні, встановлені державними медико-санітарними нормативами для відповідного часу доби.
- (26) На захищених об'єктах із 22 години до 8 години забороняються гучний спів і викрики, користування звуковідтворювального апаратури та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів.
- (27) Отже, чинне законодавство не містить норм, які б наділяли сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи повноваженнями щодо встановлення обов'язку суб'єктів господарювання некомунальної форми власності погодження / встановлення режиму роботи закладів сфери обслуговування некомунальної форми власності.
- (28) Вказане підтверджується висновками, викладеними у постанові Верховного Суду від 27.05.2021 у справі №691/1305/16-а (за посиланням: <https://reYestr.court.gov.ua/Review/97218620>), де викладена правова позиція, що чинним законодавством України не надано повноважень органам місцевого самоврядування щодо встановлення режиму роботи закладів сфери обслуговування, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і його скасування.
- (29) На офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби України (за посиланням: <https://www.drs.gov.ua/press-room/wmogv-oms-shhodo-pogodzhennva-rezhvmu-robotv-kafe-ta-magazvniiv-bezpidstavni/>) також розміщені роз'яснення про те, що:
- механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);

- важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (30) За результатами аналізу інформації, наданої Виконкомом листом від 19.12.2025 № 3712/1.18/2-25 (вх. № 63-01/1054К від 19.12.2025), встановлено таке.
- (31) На території Володимирської територіальної громади суб'єкти господарювання здійснювали діяльність у закладах торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг (далі – Заклади):
- станом на 01.01.2024 – у 817 Зкладах;
 - станом на 01.01.2025 – у 820 Зкладах;
 - станом на 01.12.2025 – у 825 Зкладах.
- (32) Чинним рішенням Виконкому від 26.04.2012 № 126 «Про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг розміщених у м. Володимирі-Волинському» (розміщене на офіційному веб-сайті Володимирської міської ради <https://volodymyrrada.gov.ua/rishennya-vykonavchogo-komitetu-miskoyi-rady/rishennya-vykonavchogo-komitetu-miskoyi-rady-za-2012-rik/>, далі – Рішення) визначено:
1. Керівникам підприємств комунального господарства, власникам закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, аптек, аптечних пунктів, автозаправних станцій, ринків, всіх форм власності погоджувати з виконавчим комітетом міської ради зручний для населення режим роботи закладів. Режим роботи встановлюється на кожний об'єкт торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг.
 2. Управлінню економіки виконавчого комітету міської ради готувати пропозиції на розгляд виконавчого комітету щодо погодження зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства та встановлення зручного режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, аптек, аптечних пунктів, автозаправних станцій, ринків, незалежно від форми власності.
 3. Для встановлення режиму роботи господарюючий суб'єкт подає:
 - заяву згідно з додатком;
 - копію документа, що безпосередньо пов'язаний з підтвердженням можливості суб'єкта господарювання провадити певні дії щодо здійснення господарської діяльності;
 - копію документа, що підтверджує право користування приміщенням, де буде здійснюватись торгівля або надання послуг, (копія документів про право власності або оренди);
 - у разі погодження режиму роботи у нічний час, з метою забезпечення громадського порядку, суб'єкт господарювання подає заяву погоджену з МВ (з обслуговування міста та району) УМВС України у Волинській області.
 4. Режим роботи встановлюється відповідно до заяви суб'єкта господарювання на весь період заняття суб'єктом підприємницької діяльності відповідним видом діяльності. У разі зміни режиму роботи рекомендувати суб'єктам підприємницької діяльності додати до заяви витяг з рішення про встановлення попереднього режиму роботи.
 5. Суб'єкт підприємницької діяльності, якому встановлено режим роботи, зобов'язаний дотримуватись норм чинного законодавства, які регламентують господарську діяльність у сфері торгівлі або сфері надання послуг, в тому числі щодо дотримання тиші та громадського порядку.

6. Господарюючим суб'єктам надається витяг з рішення виконавчого комітету міської ради про встановлення режиму роботи на безоплатній основі.

- (33) Надання адміністративної послуги «Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг» здійснюється відділом економічного розвитку, проектної діяльності та інвестицій Виконкому (далі – Відділ) через Управління Центр надання адміністративних послуг Виконкому (далі - ЦНАП).
- (34) На підставі Рішення Відділом розроблені інформаційна та технологічна картки послуги «Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг» (далі – Послуга), які затверджені начальником Відділу та заступником міського голови.
- (35) Згідно з інформаційною карткою Послуги суб'єкт господарювання для погодження режиму роботи Закладів подає до ЦНАП:
- заяву згідно додатку;
 - копію документа, що безпосередньо пов'язаний з підтвердженням можливості суб'єкта господарювання провадити певні дії щодо здійснення господарської діяльності (виписка з ЄДР);
 - копію документа, що підтверджує право користування приміщенням, де буде здійснюватись торгівля або надання послуг, (копія документів про право власності або оренди);
 - у разі погодження режиму роботи у нічний час, з метою забезпечення громадського порядку, суб'єкт господарювання подає заяву з погодженням з Володимир-Волинського районного відділу поліції ГУ Національної поліції Волинській області.
- Зазначений перелік документів для отримання Послуги відповідає переліку документів, визначеному Рішенням.
- (36) Підставами для відмови у наданні Послуги є: виявлення недостовірних відомостей, наданих у документах; подання неповного пакету документів. Послуга надається безкоштовно протягом 30 днів.
- (37) Результатом надання Послуги є витяг з рішення Виконкому про встановлення режиму роботи Закладів.
- (38) Відповідно до технологічної картки Послуги, після реєстрації заяви на отримання Послуги в ЦНАП пакет документів передається до Відділу, який готує проект рішення Виконкому для розгляду на засіданні Виконкому. Витяг з рішення Виконкому передається для видачі заявнику до ЦНАП.
- (39) У 2023 році Виконком прийняв 12 рішень про погодження режиму роботи закладів (для семи закладів торгівлі, чотирьох закладів ресторанного господарства та одного закладу сфери послуг), у 2024 році – 9 рішень (для семи закладів торгівлі та двох закладів ресторанного господарства), протягом січня-листопада 2025 року – 11 рішень (для семи закладів торгівлі, двох закладів ресторанного господарства та двох закладів сфери послуг). Інформація щодо прийнятих рішень Виконкому «Про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг розміщених у м. Володимирі» за 2023, 2024 роки та січень-листопад 2025 року наведена у Таблиці 1.

Таблиця 1

№ з/п	Заявник та назва закладу	Реквізити заяви (дата, №)	Реквізити рішення виконавчого комітету (дата, №)
1	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	11.01.2023 №П690	23.01.2023 №06
2	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	13.02.2023 №П2870	16.02.2023 №58
3	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	14.02.2023 №П3011	16.02.2023 №58
4	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	24.02.2023 №П3707	23.03.2023 №110
5	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	05.04.2023 №П6097	27.04.2023 №159
6	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19.04.2023 №П6688	27.04.2023 №159
7	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19.04.2023 №П6690	27.04.2023 №159
8	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	06.07.2023 №П14736	20.07.2023 №270
9	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	23.08.2023 №П18342	30.08.2023 №317
10	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	22.09.2023 №П20516	28.09.2023 №358
11	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	27.10.2023 №П22835	23.11.2023 №509
12	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	29.11.2023 №П25224	18.12.2023 №542
13	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	29.01.2024 №П2343	22.02.2024 №63
14	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	29.01.2024 №П2344	22.02.2024 №63
15	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	30.04.2024 №П11979	30.05.2024 №204
16	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	18.07.2024 №П20707	30.07.2024 №289
17	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	15.08.2024 №П23201	29.08.2024 №320
18	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	03.09.2024 №П24533	26.09.2024 №359
19	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	09.09.2024 №П25065	26.09.2024 №359

20	(інформація, доступ до якої обмежено)	11.09.2024 №П25335	26.09.2024 №359
21	(інформація, доступ до якої обмежено)	16.09.2024 №П25769	26.09.2024 №359
22	(інформація, доступ до якої обмежено)	24.02.2025 №П4741	20.03.2025 №83
23	(інформація, доступ до якої обмежено)	27.03.2025 №П 7157	24.04.2025 №129
24	(інформація, доступ до якої обмежено)	05.05.2025 №П9746	22.05.2025 №156
25	(інформація, доступ до якої обмежено)	21.05.2025 №П10876	26.06.2025 №207
26	(інформація, доступ до якої обмежено)	21.05.2025 №П10877	26.06.2025 №207
27	(інформація, доступ до якої обмежено)	16.06.2025 №П12862	-
28	(інформація, доступ до якої обмежено)	04.07.2025 №П14235	25.07.2025 №237
29	(інформація, доступ до якої обмежено)	03.10.2025 №П19848	23.10.2025 №347
30	(інформація, доступ до якої обмежено)	20.10.2025 №П21435	20.11.2025 №388
31	(інформація, доступ до якої обмежено)	20.10.2025 №П21466	20.11.2025 №388
32	(інформація, доступ до якої обмежено)	20.10.2025 №П21432	20.11.2025 №388
33	(інформація, доступ до якої обмежено)	31.10.2025 №П22534	20.11.2025 №388

- (40) У 2025 році за результатами розгляду заяви ФОП (інформація, доступ до якої обмежено) від 16.06.2025 № П12862 була надана відмова у встановленні режиму роботи стоматологічного кабінету «Implant Dental Clinic» у зв'язку із зауваженнями до документу, що підтверджує право користування приміщенням. Врахувавши зауваження, ФОП (інформація, доступ до якої обмежено) 04.07.2025 повторно звернувся із заявою та надав належний пакет документів, за результатами розгляду яких Виконком прийняв рішення від 25.07.2025 № 237 про встановлення режиму роботи закладу.
- (41) Враховуючи викладене вище, Рішення встановлює обов'язок для суб'єктів господарювання усіх форм власності, що здійснюють діяльність у закладах, розташованих на території Володимирської територіальної громади, отримати від органу місцевого самоврядування документ про погодження режиму їх роботи.
- (42) Встановлення Виконкомом в Рішенні неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо погодження режиму роботи Закладів створює бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що, в свою чергу може призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у закладах торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг.

- (43) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (44) Такі дії органу місцевого самоврядування можуть мати негативний вплив на конкуренцію на відповідних ринках товарів, оскільки можуть призводити до виникнення в суб'єктів господарювання додаткових затрат (матеріального, ресурсного, часового чи іншого характеру), які могли би бути використані ними для підвищення власної конкурентоспроможності.
- (45) Підсумовуючи наведене вище, встановлення Виконкомом в Рішенні необґрунтованих вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо погодження режиму роботи Закладів можуть слугувати бар'єром для вступу на відповідні ринки нових конкурентів унаслідок обмеження права суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження Виконкомом режиму їх роботи.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

- (46) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (47) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є законність.
- (48) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.
- (49) Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносуспільних інтересів.
- (50) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (51) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (52) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення умов без впливу зовнішніх чинників, одним з яких є вплив державних органів. За таких умов забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (53) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (54) Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (55) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (56) Дії виконавчого комітету Володимирської міської ради, які полягають у встановленні у рішенні виконавчого комітету Володимирської міської ради від 26.04.2012 № 126 «Про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг розміщених у м. Володимирі-Волинському», не передбачених чинним законодавством вимог щодо погодження режиму роботи зазначених об'єктів, незалежно від форми власності, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств щодо реалізації товарів і надання послуг на території Володимирської територіальної громади.
- (57) Частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Виконавчому комітету Володимирської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення рішення виконавчого комітету

Володимирської міської ради від 26.04.2012 № 126 «Про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг розміщених у м. Володимирі-Волинському», у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення у місячний строк з дня їх отримання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ