



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

30 вересня 2026

Львів

№ 63/256-рп/к
Справа № 63/6-03-235-2026

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.09.2026 № 63-03/591-П та відповідні матеріали,

ПОСТАНОВИЛА:

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення), з метою виконання завдань та в межах повноважень, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснило контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Великодобронською сільською радою Ужгородського району Закарпатської області під час прийняття рішень у сфері земельних відносин.

1. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (1) Великодобронська сільська рада, згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (2) Ідентифікаційний код юридичної особи *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (3) Місцезнаходження *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (4) Вид діяльності *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (5) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 712-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Закарпатської області» (зі змінами) село Велика Добронь є адміністративним центром Великодобронської сільської територіальної громади, до складу якої входять сільські територіальні громади, а саме: Великодобронська, Малодобронська, Тисаагтелекська, Чомонинська сільські територіальні громади.
- (6) Відповідно до абзацу другого частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття

повноважень, сільською, селищною, міської радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

- (7) У розумінні статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) Великодобронська сільська рада є органом місцевого самоврядування.

2. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (8) Відділення на юридичну адресу Великодобронської сільської ради надіслало вимогу про надання інформації від 20.02.2026 № 63-02/1110е.
- (9) Великодобронська сільська рада листами від 02.03.2026 № 160 (вх. Відділення № 63-01/660 від 03.03.2026), від 29.04.2026 № 272 (вх. Відділення № 63-01/1441 від 29.04.2026) та від 12.05.2026 № 298 (вх. Відділення № 63-01/1630 від 12.05.2026) надала відповідь на вищевказану вимогу Відділення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (10) Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України
- (11) Згідно з статтею 2 Закону, місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (12) Статтею 10 Закону встановлено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією, цим та іншими законами.
- (13) Згідно з частиною першою статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (14) Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону, утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (15) Частиною першою статті 26 Закону визначено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ) та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.
- (16) Відповідно до положень статті 4 ПКУ податкове законодавство України ґрунтується, зокрема, на принципах: - рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації; - забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу; - нейтральності оподаткування; - установлення податків та зборів у спосіб, який не впливає на збільшення або зменшення конкурентоздатності платників податків.

- (17) Положеннями пункту 12.4 статті 12 ПКУ встановлено, що до повноважень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій та військово-цивільних адміністрацій щодо податків та зборів належать: встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених цим Кодексом; визначення переліку податкових агентів згідно із статтею 268 цього Кодексу; прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів, зміну розміру їх ставок, об'єкта оподаткування, порядку справляння чи надання податкових пільг, яке тягне за собою зміну податкових зобов'язань платників податків та яке набирає чинності з початку бюджетного періоду.
- (18) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (19) Відповідно до підпункту 69.34 пункту 69 підрозділу 10 розділу XX ПКУ тимчасово, на період дії воєнного стану на території України, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, по 31 грудня року, в якому припинено або скасовано воєнний стан, до рішень сільських, селищних, міських рад, військових адміністрацій або військово-цивільних адміністрацій щодо встановлення ставок та пільг з місцевих податків та/або зборів та/або рішень про внесення змін до таких рішень не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5 статті 4, підпунктів 12.3.3, 12.3.4 і 12.3.7 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 цього Кодексу та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», частини четвертої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (20) Загальні правові норми щодо сплати земельного податку закріплені статтями 269-277 ПКУ, якими визначено наступне:
- 1) Платниками земельного податку, зокрема, є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі, яким відповідно до закону надані у користування земельні ділянки державної та комунальної власності на правах постійного користування (стаття 269 ПКУ).
 - 2) Об'єктами оподаткування земельним податком, зокрема, є:
 - земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
 - земельні частки (паї), які перебувають у власності (стаття 270 ПКУ);
 - 3) Базою оподаткування є:
 - нормативна грошова оцінка земельної ділянки з урахуванням коефіцієнта індексації, визначеного відповідно до порядку, встановленого цим розділом;
 - площа земельної ділянки, нормативну грошову оцінку якої не проведено (стаття 271 ПКУ).
 - 4) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (пункт 274.1 статті 274 ПКУ).
 - 5) Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) (пункт 274.2 статті 274 ПКУ).

б) Ставка податку за земельні ділянки, у тому числі право на які фізичні особи мають як власники земельних часток (паїв), нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області (стаття 277 ПКУ).

- (21) Абзацом першим пункту 284.1 статті 284 ПКУ визначено, що Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.
- (22) Пунктом 30.2 статті 30 ПКУ встановлено, що підставами для надання податкових пільг є особливості, що характеризують певну групу платників податків, вид їх діяльності, об'єкт оподаткування або характер та суспільне значення здійснюваних ними витрат.
- (23) Статтею 282 ПКУ закріплено виключний перелік юридичних осіб, яким передбачено пільги щодо сплати земельного податку. Так, від сплати земельного податку звільняються:
 - санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні заклади громадських об'єднань осіб з інвалідністю;
 - громадські об'єднання осіб з інвалідністю України, підприємства та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та спілками громадських об'єднань осіб з інвалідністю і є їх повною власністю, де протягом попереднього календарного місяця кількість осіб з інвалідністю, які мають там основне місце роботи, становить не менш як 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників облікового складу за умови, що фонд оплати праці таких осіб з інвалідністю становить протягом звітного періоду не менш як 25 відсотків суми загальних витрат на оплату праці;
 - бази олімпійської та параолімпійської підготовки, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України;
 - дошкільні та загальноосвітні навчальні заклади незалежно від форми власності і джерел фінансування, заклади культури, науки (крім національних та державних дендрологічних парків) (за умови використання за цільовим призначенням), освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту, які повністю утримуються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
 - державні та комунальні дитячі санаторно-курортні заклади та заклади оздоровлення і відпочинку, а також дитячі санаторно-курортні та оздоровчі заклади України, які знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими і внесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких підприємств, установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;
 - державні та комунальні центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, центри фізичного здоров'я населення, центри з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацькі спортивні школи, а також центри олімпійської підготовки, школи вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацькі спортивні школи і спортивні споруди всеукраїнських фізкультурно - спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими та включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, за земельні ділянки, на яких розміщені їх спортивні споруди. У разі виключення таких установ та організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку

протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, в якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій.

- (24) Пункт 30.5 статті 30 ПКУ передбачає, що податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування відповідно до цього Кодексу.
- (25) Платниками податків визнаються фізичні особи (резиденти і нерезиденти України), юридичні особи (резиденти і нерезиденти України) та їх відокремлені підрозділи, які мають, одержують (передають) об'єкти оподаткування або провадять діяльність (операції), що є об'єктом оподаткування згідно з цим Кодексом або податковими законами, і на яких покладено обов'язок із сплати податків та зборів згідно з цим Кодексом (стаття 15 ПКУ).
- (26) Слід зазначити, що фізична особа-підприємець - це юридичний статус, який засвідчує право особи на заняття підприємницькою діяльністю, а саме: самостійною, ініціативною, систематичною, на власний ризик господарською діяльністю, що здійснюється підприємцем з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.
- (27) Частиною першою статті 50 Цивільного кодексу України регламентовано право фізичної особи на здійснення підприємницької діяльності, положеннями якої визначено, що право на здійснення підприємницької діяльності, яку не заборонено законом, має фізична особа з повною цивільною дієздатністю.
- (28) Згідно зі статтею 51 Цивільного кодексу України, до підприємницької діяльності фізичних осіб застосовуються нормативно-правові акти, що регулюють підприємницьку діяльність юридичних осіб, якщо інше не встановлено законом або не впливає із суті відносин.
- (29) Законодавство передбачає здійснення фізичною особою господарської діяльності як самозайнятою особою: фізичною особою - підприємцем або особою, яка провадить незалежну професійну діяльність (за умови, що така особа не є працівником або фізичною особою - підприємцем та використовує найману працю не більш як чотирьох фізичних осіб).
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, пов'язаних відносинами контролю.
- (31) Отже, фізичні особи при здійсненні господарської діяльності, так само, як і юридичні особи, мають право наймати працівників, зобов'язані у передбачених законом випадках одержати ліцензію на здійснення певних видів діяльності, сплачувати податки та інші обов'язкові платежі, вести облік результатів своєї підприємницької діяльності тощо.
- (32) На відміну від юридичних осіб фізичні особи-підприємці діють без установчих документів та обов'язкового формування статутного капіталу. Фізична особа, що здійснює господарську діяльність, є одночасно і власником бізнесу, і органом управління ним, а також може здійснювати підприємницьку діяльність без залучення найманої праці.
- (33) З огляду на вищевикладене, фізичні особи-підприємці прирівняні до юридичних осіб та охоплюються спільним поняттям «суб'єкт господарювання» та є конкурентами (учасниками) на певному ринку. Вони наділені таким же обсягом цивільних прав та обов'язків, що їх мають юридичні особи при здійсненні своєї підприємницької діяльності.

- (34) Отже, у розумінні абзацу шістнадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» фізичні особи - підприємці є суб'єктами господарювання.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

Встановлення різних ставок податку на землю для юридичних та фізичних осіб.

- (35) За результатами аналізу рішень органів місцевого самоврядування, Відділення встановило, що п'ятдесят сьомою сесією VIII скликання Великодобронської сільської ради прийнято рішення від 30.06.2025 № 958 «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2026 рік», яке було чинне впродовж 2025 року та липня 2026 року (далі - Рішення № 958). Рішення № 958 розміщене на офіційному сайті Великодобронської сільської ради за посиланням <https://nagydobronyi-kisterseg.gov.ua/documents/pro-vstanovlennya-mistsevykh-podatviv-ta-zboriv-na-2026-rik>
- (35) Рішенням № 958 Великодобронська сільська рада встановила різні відсоткові ставки земельного податку для юридичних та фізичних осіб на території населених пунктів Великодобронської сільської територіальної громади.
- (36) За результатом аналізу Рішення № 958 (Додаток 1) встановлено, що дія цього рішення поширюється на Великодобронську сільську територіальну громаду.
- (37) Відповідно Рішення № 958 (Додаток 1) для юридичних та фізичних осіб встановлено різні ставки земельного податку за земельні ділянки, що перебувають у власності платників податків, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) та за земельні ділянки за межами населених пунктів нормативну грошову оцінку яких не проведено, для окремих видів цільового призначення земель (Таблиця):

Таблиця

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01	Землі сільськогосподарського призначення				
01.01	Для ведення товарного сільськогосподарського виробництва ⁴	1,3	0,65	1,3	0,65
01.02	Для ведення фермерського господарства ⁴	1	0,65	1	0,65
01.03	Для ведення особистого селянського господарства ⁴	1	0,65	1	0,65
01.04	Для ведення підсобного сільського господарства ⁴	1,3	0,65	1,3	0,65
01.05	Для індивідуального садівництва ⁴	1,3	0,65	1,3	0,65
01.06	Для колективного садівництва ⁴	1,3	-	1,3	-
01.07	Для городництва ⁴	1,3	0,65	1,3	0,65
01.08	Для сінокошення і випасання худоби ⁴	1,3	0,65	1,3	0,65
01.09	Для дослідних і навчальних цілей	1,3	0,65	1,3	0,65

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
01.10	Для пропаганди передового досвіду ведення сільського господарства	1,3	0,65	1,3	0,65
01.11	Для надання послуг у сільському господарстві	1,3	1,3	1,3	1,3
01.12	Для розміщення інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції	1,3	1,3	1,3	1,3
01.13	Для іншого сільськогосподарського призначення	1,3	1,3	1,3	1,3
01.14	Для цілей підрозділів 01.01-01.13 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	0,65	1,3	0,65
02	Землі житлової забудови				
02.01	Для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) ⁴	1,3	0,04	1,3	0,04
02.02	Для колективного житлового будівництва ⁴	1,3	0,04	1,3	0,04
02.03	Для будівництва і обслуговування багатоквартирного житлового будинку	1,3	0,04	1,3	0,04
02.04	Для будівництва і обслуговування будівель тимчасового проживання	1,3	0,04	1,3	0,04
02.05	Для будівництва індивідуальних гаражів	1,3	0,04	1,3	0,04
02.06	Для колективного гаражного будівництва	1,3	0,04	1,3	0,04
02.07	Для іншої житлової забудови	1,3	0,04	1,3	0,04
02.08	Для цілей підрозділів 02.01-02.07 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	0,04	1,3	0,04
03	Землі громадської забудови				
03.01	Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування ⁴	1,3	0	1,3	0
03.02	Для будівництва та обслуговування будівель закладів освіти ⁴	1,3	0	1,3	0
03.03	Для будівництва та обслуговування будівель закладів охорони здоров'я та соціальної допомоги ⁴	1,3	0	1,3	0

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
03.04	Для будівництва та обслуговування будівель громадських та релігійних організацій ⁴	1,3	0	1,3	0
03.05	Для будівництва та обслуговування будівель закладів культурно-просвітницького обслуговування ⁴	1,3	0	1,3	0
03.06	Для будівництва та обслуговування будівель екстериторіальних організацій та органів ⁴	1,3	0	1,3	0
03.07	Для будівництва та обслуговування будівель торгівлі	1,3	1,3	5,0	5,0
03.08	Для будівництва та обслуговування об'єктів туристичної інфраструктури та закладів громадського харчування	1,3	1,3	5,0	5,0
03.09	Для будівництва та обслуговування будівель кредитно-фінансових установ	1,3	1,3	5,0	5,0
03.10	Для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури	1,3	1,3	5,0	5,0
03.11	Для будівництва та обслуговування будівель і споруд закладів науки	1,3	1,3	5,0	5,0
03.12	Для будівництва та обслуговування будівель закладів комунального обслуговування	1,3	0	5,0	0
03.13	Для будівництва та обслуговування будівель закладів побутового обслуговування	1,3	1,3	5,0	5,0
03.14	Для розміщення та постійної діяльності органів ДСНС ⁴	1,3	0	5,0	0
03.15	Для будівництва та обслуговування інших будівель громадської забудови	1,3	1,3	5,0	5,0
03.16	Для цілей підрозділів 03.01-03.15 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0
04	Землі природно-заповідного фонду				
04.01	Для збереження та використання біосферних заповідників	0	0	0	0
04.02	Для збереження та використання природних заповідників ⁴	0	0	0	0
04.03	Для збереження та використання національних природних парків ⁴	0	0	0	0

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
04.04	Для збереження та використання ботанічних садів ⁴	0	0	0	0
04.05	Для збереження та використання зоологічних парків	0	0	0	0
04.06	Для збереження та використання дендрологічних парків	0	0	0	0
04.07	Для збереження та використання парків - пам'яток садово-паркового мистецтва	0	0	0	0
04.08	Для збереження та використання заказників	0	0	0	0
04.09	Для збереження та використання заповідних урочищ	0	0	0	0
04.10	Для збереження та використання пам'яток природи	0	0	0	0
04.11	Для збереження та використання регіональних ландшафтних парків	0	0	0	0
05	Землі іншого природоохоронного призначення				
06	Землі оздоровчого призначення (землі, що мають природні лікувальні властивості, які використовуються або можуть використовуватися для профілактики захворювань і лікування людей)				
06.01	Для будівництва і обслуговування санаторно-оздоровчих закладів ⁴	1,3	1,3	1,3	1,3
06.02	Для розробки родовищ природних лікувальних ресурсів	1,3	1,3	1,3	1,3
06.03	Для інших оздоровчих цілей	1,3	1,3	1,3	1,3
06.04	Для цілей підрозділів 06.01 – 06.03 і для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	1,3	1,3
07	Землі рекреаційного призначення				
07.01	Для будівництва та обслуговування об'єктів рекреаційного призначення ⁴	1,3	1,3	5,0	5,0
07.02	Для будівництва та обслуговування об'єктів фізичної культури і спорту ⁴	1,3	0	5,0	0

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
07.03	Для індивідуального дачного будівництва	-	1,3	-	5,0
07.04	Для колективного дачного будівництва	1,3	-	5,0	-
07.05	Для цілей підрозділів 07.01-07.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0
08	Землі історико-культурного призначення				
08.01	Для забезпечення охорони об'єктів культурної спадщини	1,3	0	5,0	0
08.02	Для розміщення та обслуговування музейних закладів	1,3	0	5,0	0
08.03	Для іншого історико-культурного призначення	1,3	0	5,0	0
08.04	Для цілей підрозділів 08.01-08.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0
09	Землі лісогосподарського призначення				
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	0,1	0,1	0,1	0,1
09.02	Для іншого лісогосподарського призначення	0,1	0,1	0,1	0,1
09.03	Для цілей підрозділів 09.01-09.02 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	0,1	0,1	0,1	0,1
10	Землі водного фонду				
10.01	Для експлуатації та догляду за водними об'єктами	1,3	1,3	1,3	1,3
10.02	Для облаштування та догляду за прибережними захисними смугами	1,3	1,3	1,3	1,3
10.03	Для експлуатації та догляду за смугами відведення	1,3	1,3	1,3	1,3
10.04	Для експлуатації та догляду за гідротехнічними, іншими водогосподарськими спорудами і каналами	1,3	1,3	1,3	1,3
10.05	Для догляду за береговими смугами водних шляхів	0	0	0	0
10.06	Для сінокошення	1,3	0,1	1,3	0,1
10.07	Для рибогосподарських потреб	1,3	1,3	1,3	1,3

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
10.08	Для культурно-оздоровчих потреб, рекреаційних, спортивних і туристичних цілей	1,3	1,3	1,3	1,3
10.09	Для проведення науково-дослідних робіт	1,3	1,3	1,3	1,3
10.10	Для будівництва та експлуатації гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд	1,3	1,3	1,3	1,3
10.11	Для будівництва та експлуатації санаторіїв та інших лікувально-оздоровчих закладів у межах прибережних захисних смуг морів, морських заток і лиманів	-	-	-	-
10.12	Для цілей підрозділів 10.01-10.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	1,3	1,3
11	Землі промисловості				
11.01	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємствами, що пов'язані з користуванням надрами	1,3	1,3	5,0	5,0
11.02	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд підприємств переробної, машинобудівної та іншої промисловості	1,3	1,3	5,0	5,0
11.03	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд будівельних організацій та підприємств	1,3	-	5,0	-
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	1,3	-	5,0	-
11.05	Для цілей підрозділів 11.01-11.04 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0
12	Землі транспорту				

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	-	-	-	-
12.02	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд морського транспорту	-	-	-	-
12.03	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд річкового транспорту	-	-	-	-
12.04	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд автомобільного транспорту та дорожнього господарства ⁴	1,3	1,3	5,0	1,3
12.05	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд авіаційного транспорту	-	-	-	-
12.06	Для розміщення та експлуатації об'єктів трубопровідного транспорту	1,3	-	5,0	-
12.07	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд міського електротранспорту	-	-	-	-
12.08	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд додаткових транспортних послуг та допоміжних операцій	1,3	1,3	5,0	5,0
12.09	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд іншого наземного транспорту	1,3	1,3	5,0	5,0
12.10	Для цілей підрозділів 12.01-12.09 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0
13	Землі зв'язку				
13.01	Для розміщення та експлуатації об'єктів і споруд телекомунікацій	4,0	-	5,0	-
13.02	Для розміщення та експлуатації будівель та споруд об'єктів поштового зв'язку	4,0	-	5,0	-
13.03	Для розміщення та експлуатації інших технічних засобів зв'язку	4,0	1,3	5,0	5,0
13.04	Для цілей підрозділів 13.01-13.03 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	4,0	1,3	5,0	5,0

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
14	Землі енергетики				
14.01	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій	4,0	-	5,0	-
14.02	Для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів передачі електричної та теплової енергії	4,0	-	5,0	-
14.03	Для цілей підрозділів 14.01-14.02, 14.04-14.06 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	4,0	-	5,0	-
15	Землі оборони				
15.01	Для розміщення та постійної діяльності Збройних Сил ⁴	1,3	0	5,0	0
15.02	Для розміщення та постійної діяльності Національної гвардії ⁴	1,3	0	5,0	0
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Держприкордонслужби ⁴	1,3	0	5,0	0
15.04	Для розміщення та постійної діяльності СБУ ⁴	1,3	0	5,0	0
15.05	Для розміщення та постійної діяльності Державної спеціальної служби транспорту ⁴	1,3	0	5,0	0
15.06	Для розміщення та постійної діяльності Служби зовнішньої розвідки ⁴	1,3	0	5,0	0
15.07	Для розміщення та постійної діяльності інших, утворених відповідно до законів, військових формувань ⁴	1,3	0	5,0	0
15.08	Для цілей підрозділів 15.01-15.07, 15.09-15.11 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	0	5,0	0
16	Землі запасу	1,3	1,3	5,0	5,0
17	Землі резервного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0
18	Землі загального користування	1,3	1,3	5,0	5,0

Вид цільового призначення земель ²		Ставки податку ³ (відсотків нормативної грошової оцінки)			
		за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено	
код	найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб	для юридичних осіб	для фізичних осіб
19	Для цілей підрозділів 16-18 та для збереження та використання земель природно-заповідного фонду	1,3	1,3	5,0	5,0

- (38) Як вбачається з даних Таблиці, Великодобронська сільська рада Рішеннями № 958 встановила для юридичних та фізичних осіб-підприємців різні розміри ставок земельного податку за земельні ділянки однакового цільового призначення, а саме:
- за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.01, категорія - «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб -1,30%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.02-01.03, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб -1,00%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.04-01.05, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб -1,30%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.06, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб -1,30%, для фізичних осіб - «-»;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.07-01.10, 01.14, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб -1,30%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 02.01-02.08, категорія – «Земельні ділянки житлової забудови»: для юридичних осіб – 1,3%, для фізичних осіб – 0,04%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 03.01-03.06, 03.12, 03.14 категорія – «Земельні ділянки громадської забудови» для юридичних осіб - 1,3%, для фізичних осіб - 0,0%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 07.02, категорія – «Земельні ділянки рекреаційного призначення»: для юридичних осіб - 1,3%, для фізичних осіб - 0,0%;
 - за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 07.03,

- категорія – «Земельні ділянки рекреаційного призначення»: для юридичних осіб - «-», для фізичних осіб – 1,3%;
- за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 07.04, , категорія – «Земельні ділянки рекреаційного призначення»: для юридичних осіб - 1,3%, для фізичних осіб - «-»;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 08.01-08.03, категорія – «Земельні ділянки історико-культурного призначення»: для юридичних осіб – 1,3%, для фізичних осіб – 0,0%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 10.06, категорія – «Земельні ділянки водного фонду»: для юридичних осіб – 1,3%, для фізичних осіб – 0,1%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 11.03-11.04, категорія – «Земельні ділянки промисловості»: для юридичних осіб – 1,3%, для фізичних осіб – 0,0%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 12.06, категорія – «Земельні ділянки транспорту»: для юридичних осіб – 1,3%, для фізичних осіб – 0,0%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 13.01-13.02, категорія – «Земельні ділянки зв'язку»: для юридичних осіб – 4,0%, для фізичних осіб – 0,0%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 13.03, 13.04, категорія – «Земельні ділянки зв'язку»: для юридичних осіб – 4,0%, для фізичних осіб – 1,3%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 14.01-14.03, категорія – «Земельні ділянки енергетики»: для юридичних осіб – 4,0%, для фізичних осіб – 0,0%;
 - за земельні ділянки, нормативно грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 15.01-15.08, категорія – «Земельні ділянки оборони»: для юридичних осіб – 1,3%, для фізичних осіб – 0,0%;
 - за земельні ділянки за межами населених пунктів, *нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.01, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб – 1,30%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки за межами населених пунктів, *нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.02-01.03, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб – 1,00%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки за межами населених пунктів, *нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.04-01.05, 01.07-01.10, 01.14, категорія – «Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб – 1,30%, для фізичних осіб - 0,65%;
 - за земельні ділянки за межами населених пунктів, *нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 01.06, категорія –

«Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»: для юридичних осіб – 1,30%,
для фізичних осіб - «-»;

- [illegible]

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено за кодом Класифікації видів цільового призначення земель 15.01-15.08, категорія – «Земельні ділянки оборони»: для юридичних осіб – 5,0%, для фізичних осіб – 0,0%.

- (39) Великодобронська сільська рада листами від 02.03.2026 № 160 (вх. Відділення № 63-01/660 від 03.03.2026), від 29.04.2026 № 272 (вх. Відділення № 63-01/1441 від 29.04.2026) та від 12.05.2026 № 298 (вх. Відділення № 63-01/1630 від 12.05.2026) надала інформацію щодо юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність та сплачують земельний податок за земельні ділянки, що розташовані в територіально - адміністративних межах Великодобронської сільської територіальної громади.
- (40) Згідно з інформацією, наданою вищевказаними листами на території Великодобронської сільської територіальної громади здійснюють господарську діяльність на одному товарному ринку і сплачують земельний податок, зокрема:
- Код «Інформація, доступ до якої обмежено»:**
- юридичні особи: «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»), «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»), «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - фізичні особи-підприємці: «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- Код («Інформація, доступ до якої обмежено»):**
- юридичні особи: «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»), «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»);
 - фізичні особи-підприємці: «Інформація, доступ до якої обмежено» («Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (41) Станом на 31.08.2026 зазначені підприємства зареєстровані та не знаходяться в стані припинення.
- (42) Отже, для суб'єктів господарювання – юридичних осіб та фізичних осіб земельні ділянки яких мають однакове цільове призначення, та здійснюють господарську діяльність на одному товарному ринку в межах Великодобронської сільської територіальної громади, встановлено різні ставки земельного податку.
- (43) Тобто, вступ на товарні ринки в територіальних межах Великодобронської сільської територіальної громади суб'єктів господарювання - юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців є відкритим.
- (44) При цьому, суб'єкти господарювання (юридичні особи та фізичні особи – підприємці), які будуть діяти в одних територіальних межах та сплачуватимуть земельний податок, за одним кодом та видом цільового призначення земель, але за різними ставками, встановленими Рішенням № 958, будуть знаходитися у нерівних конкурентних умовах.
- (45) У будь - який період часу на певному товарному ринку можуть почати діяти як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці, які здійснюватимуть свою діяльність на однакових товарних ринках, конкуруватимуть між собою, використовуватимуть земельні ділянки з однаковим кодом та видом цільового призначення, втім згідно з вимогами Рішення № 958, яке є обов'язковим до виконання, вимушені будуть сплачувати податок за різними ставками.
- (46) Разом з тим, оскільки, як вже зазначалось вище, вступ на товарні ринки в територіальних межах Великодобронської сільської територіальної громади суб'єктів господарювання - юридичних та фізичних осіб є відкритим та, враховуючи, що суб'єкти господарювання могли б розпочати свою господарську діяльність на одному товарному ринку, при цьому, один з них (фізична особа-підприємець або юридична особа) сплачував би земельний податок за вищою ставкою, а інший за нижчою ставкою, тому дії Великодобронської

сільської при прийнятті Рішення № 958 (Додаток 1) могли б призвести до нерівності ринкової позиції суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на одному товарному ринку, та мати негативні наслідки для конкуренції.

- (47) Таким чином, суб'єкти господарювання, земельні ділянки яких мають однакове цільове призначення і знаходяться в межах Великодобронської сільської територіальної громади, та для яких встановлені різні ставки земельного податку, не можуть конкурувати на рівних умовах, тобто конкуренція між ними може бути спотвореною.
- (48) Фізичні особи мають право використовувати власні чи орендовані земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності. Оскільки стаття 269 ПКУ не визначає такого платника, як фізична особа - підприємець, то такий платник – власник земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувач, сплачує земельний податок за нормами, передбачених для фізичних осіб.
- (49) Згідно з частиною першою статті 320 Цивільного кодексу України власник має право використовувати своє майно для здійснення підприємницької діяльності, крім випадків, встановлених законом.
- (50) Статус фізичної особи-підприємця – це юридичний статус фізичної особи, який засвідчує її право на заняття підприємницькою діяльністю з метою одержання прибутку за умови державної реєстрації.
- (51) Отже, як юридичні особи, так і фізичні особи-підприємці мають право використовувати земельні ділянки для здійснення підприємницької діяльності у визначеному законом порядку, тобто реалізувати товари (роботи, послуги), і таким чином вважатися учасниками відповідних товарних ринків та бути конкурентами іншим суб'єктам господарювання, що вже діють, або діятимуть на зазначених ринках.
- (52) Таким чином, суб'єкти господарювання (юридичні особи і фізичні особи-підприємці), які здійснюють господарську діяльність на території Великодобронської сільської територіальної громади та є учасниками однакових товарних ринків, відповідно, виступають чи можуть вважатися конкурентами на них.
- (53) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність на одному товарному ринку, повинні знаходитись в рівних конкурентних умовах.
- (54) Однак, встановлення Великодобронською сільською радою різних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб-підприємців створює нерівну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них більшим податковим навантаженням, ніж інших.
- (55) Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють для суб'єктів господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншим суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (57) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей закон застосовується до

відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.

- (58) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюються органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (59) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (60) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (61) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (62) Тобто, необхідною та достатньою умовою визнання дій зазначених вище органів антиконкурентними є наявність або можливість настання наслідків у вигляді недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції шляхом вчинення антиконкурентних дій органами влади, органами місцевого самоврядування.
- (63) Виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, без впливу зовнішніх чинників, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.
- (64) Недотримання зазначених принципів може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а відтак, може свідчити про нездійснення органами влади всіх необхідних заходів, які б сприяли розвитку економічної конкуренції та обмеженню монополізму.
- (65) Згідно з приписами та вимогами законодавства про захист економічної конкуренції суб'єкти господарювання, що діють на одному товарному ринку, повинні знаходитись в рівних умовах. Разом з тим, встановлення Великодобронської сільською радою різних ставок земельного податку для фізичних та юридичних осіб, створює різну конкурентну позицію для суб'єктів господарювання, обтяжуючи одних з них більшим податковим навантаженням, ніж інших. Такі дії суперечать нормам законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки створюють суб'єктам господарювання нерівні та дискримінаційні умови господарської діяльності порівняно з конкурентами.
- (66) Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю,

визнається дія, внаслідок якої окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання створюються несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

- (67) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (68) Таким чином, дії Великодобронської сільської ради, які полягають у встановленні рішенням п'ятдесят сьомої сесії VIII скликання Великодобронської сільської ради від 30.06.2025 № 958 «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2026 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення:
- за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель: 01.01, 01.02-01.03, 01.04-01.05, 01.06, 01.07-01.10, 01.14, категорія - («Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»); 02.01-02.08, категорія - («Земельні ділянки житлової забудови»), 03.01-03.06, 03.12, 03.14, категорія - («Земельні ділянки громадської забудови»), 07.02, 07.03, 07.04, категорія - («Земельні ділянки рекреаційного призначення»), 08.01-08.03, категорія - («Земельні ділянки історико-культурного призначення»), 10.06, категорія - («Земельні ділянки водного фонду»), 11.03-11.04, категорія - («Земельні ділянки промисловості»), 12.06, категорія - («Земельні ділянки транспорту»), 13.01-13.02, 13.03, 13.04, категорія - («Земельні ділянки зв'язку»), 14.01-14.03, категорія - («Земельні ділянки енергетики»), 15.01-15.08, категорія - («Земельні ділянки оборони»);
 - за земельні ділянки за межами населених пунктів, *нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодами Класифікації видів цільового призначення земель: 01.01, 01.02-01.03, 01.04-01.05, 01.07-01.10, 01.14, 01.06, категорія - («Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»); 02.01-02.08, категорія - («Земельні ділянки житлової забудови»); 03.01-03.06, 03.12, 03.14, категорія - («Земельні ділянки громадської забудови»); 07.02, 07.03, 07.04, категорія - («Земельні ділянки рекреаційного призначення»), 08.01-08.03, категорія - («Земельні ділянки історико-культурного призначення»), 10.06, категорія - («Земельні ділянки водного фонду»), 11.03-11.04, категорія - («Земельні ділянки промисловості»), 12.04, 12.06, категорія - («Земельні ділянки транспорту»), 13.01, 13.02, категорія - («Земельні ділянки зв'язку»), 14.01-14.03, категорія - («Земельні ділянки енергетики»), 15.01-15.08, категорія - («Земельні ділянки оборони») для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Великодобронської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом I розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06 травня

1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Великодобронської сільської ради *«Інформація, доступ до якої обмежено»*. *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які полягають у встановленні рішенням п'ятдесят сьомої сесії VIII скликання Великодобронської сільської від 30.06.2025 № 958 «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2026 рік» різних відсоткових ставок податку на землю цільового призначення:

- за земельні ділянки, *нормативно грошову оцінку яких проведено* (незалежно від місцезнаходження) за кодами Класифікації видів цільового призначення земель: 01.01, 01.02-01.03, 01.04-01.05, 01.06, 01.07-01.10, 01.14, категорія - («Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»); 02.01-02.08, категорія - («Земельні ділянки житлової забудови»), 03.01-03.06, 03.12, 03.14, категорія - («Земельні ділянки громадської забудови»), 07.02, 07.03, 07.04, категорія - («Земельні ділянки рекреаційного призначення»), 08.01-08.03, категорія - («Земельні ділянки історико-культурного призначення»), 10.06, категорія - («Земельні ділянки водного фонду»), 11.03-11.04, категорія - («Земельні ділянки промисловості»), 12.06, категорія - («Земельні ділянки транспорту»), 13.01-13.02, 13.03, 13.04, категорія - («Земельні ділянки зв'язку»), 14.01-14.03, категорія - («Земельні ділянки енергетики»), 15.01-15.08, категорія - («Земельні ділянки оборони»);

- за земельні ділянки за межами населених пунктів, *нормативну грошову оцінку яких не проведено* за кодами Класифікації видів цільового призначення земель: 01.01, 01.02-01.03, 01.04-01.05, 01.07-01.10, 01.14, 01.06, категорія - («Земельні ділянки сільськогосподарського призначення»); 02.01-02.08, категорія - («Земельні ділянки житлової забудови»); 03.01-03.06, 03.12, 03.14, категорія - («Земельні ділянки громадської забудови»); 07.02, 07.03, 07.04, категорія - («Земельні ділянки рекреаційного призначення»), 08.01-08.03, категорія - («Земельні ділянки історико-культурного призначення»), 10.06, категорія - («Земельні ділянки водного фонду»), 11.03-11.04, категорія - («Земельні ділянки промисловості»), 12.04, 12.06, категорія - («Земельні ділянки транспорту»), 13.01, 13.02, категорія - («Земельні ділянки зв'язку»), 14.01-14.03, категорія - («Земельні ділянки енергетики»), 15.01-15.08, категорія - («Земельні ділянки оборони») для фізичних і юридичних осіб, що здійснюють діяльність на однакових товарних ринках на території Великодобронської сільської територіальної громади, тобто є конкурентами, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Аналіз та збирання доказів у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції доручити Відділу досліджень і розслідувань в Закарпатській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ