



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

13 серпня 2026 р.

Львів

№ 63/216-рп/к

Справа № 63/2-03-199-2026

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Другого відділу досліджень і розслідувань від 12.08.2026 № 63-03/493-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

Західним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснено державний контроль за дотриманням органами місцевого самоврядування вимог законодавства про захист економічної конкуренції у сфері паркування транспортних засобів в межах Львівської міської територіальної громади.

1. ІНФОРМАЦІЯ ПРО УЧАСНИКА ЩОДО ЯКОГО ПРОВЕДЕНО ДОСЛІДЖЕННЯ

Департамент міської мобільності Львівської міської ради, що згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань:

- є юридичною особою з організаційно-правовою формою – інформація, доступ до якої обмежено;
- ідентифікаційний код юридичної особи інформація, доступ до якої обмежено;
- місцезнаходження: інформація, доступ до якої обмежено;
- основний вид діяльності – інформація, доступ до якої обмежено.

2. НОРМАТИВНО – ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПИТАННЯ ВІДНОСИН У СФЕРІ ПАРКУВАННЯ

Згідно з частиною другою статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Міська рада здійснює свої повноваження відповідно до положень статті 140 Конституції України, частиною третьою якої регламентовано, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Відповідно до підпункту 71 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування належить, зокрема: прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вулично-дорожня мережа - призначена для руху транспортних засобів і пішоходів мережа вулиць, доріг, внутрішньоквартальні та інші проїзди, тротуари, пішохідні та велосипедні доріжки, набережні, майдани, площі, а також автомобільні стоянки та майданчики для паркування транспортних засобів з інженерними та допоміжними спорудами, технічними засобами організації дорожнього руху.

Пунктом 4 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (зі змінами) було затверджено Правила паркування транспортних засобів (далі – Правила паркування).

Дія цих Правил паркування поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики (абзац перший пункту 2 Правил паркування).

Пунктом 7 Правил паркування визначено, що майданчики для паркування є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

Відповідно до Правил паркування, оператор - юридична особа або фізична особа-підприємець, яка організовує та провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для паркування, здійснює їх утримання, облаштування та обладнання, надає послуги з користування такими майданчиками, забезпечує відповідно до Податкового кодексу України сплату збору за місця для паркування транспортних засобів (абзац дев'ятий пункту 4 Правил паркування).

Контроль за виконанням цих Правил паркування здійснює уповноважений підрозділ Національної поліції у частині забезпечення безпеки дорожнього руху на майданчиках для паркування та посадові особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради у частині контролю за станом благоустрою, інспектори з паркування у частині контролю за дотриманням правил паркування (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування) (пункт 6 Правил паркування).

«Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів», затверджене наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 (далі – Положення).

Положення визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій.

Відповідно до пункту 1 Положення, конкурс проводять органи державної влади та органи місцевого самоврядування для визначення балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності.

Конкурс може проводити балансоутримувач у разі неспроможності забезпечення належного утримання та своєчасного ремонту об'єктів благоустрою власними силами. (підпункт 1.3 пункту 1 Положення).

Конкурс проводиться за умови: визначення організатором конкурсу необхідності його проведення; закінчення строку дії або розірвання договору з попереднім виконавцем робіт з утримання та/або ремонтом об'єктів благоустрою населених пунктів. (підпункт 1.4 пункту 1 Положення).

Отже, узагальнений аналіз наведених законодавчих норм дає підстави для таких висновків:

- реалізація органами місцевого самоврядування покладених на них повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, в тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції»;
- виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції;
- недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та, відповідно, до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

Таким чином, органи місцевого самоврядування, виступаючи замовниками послуг з паркування транспортних засобів на території міст повинні здійснювати відбір операторів з паркування транспортних засобів на відповідній території з дотриманням принципів створення конкурентного середовища, рівності перед законом суб'єктів господарювання у зазначеній сфері, вимог та приписів конкурентного законодавства щодо обов'язку органу місцевого самоврядування сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

3. АНАЛІЗ ПОВЕДІНКИ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ЙОГО ДІЙ

Листом від 04.11.2024 № 1101-вих-157636 (вх. від 04.11.2024 № 63-01/2706), Львівська міська рада надала Відділенню копію прийнятої ухвали від 12.09.2024 № 5250 «Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади».

У Додатку № 1 до Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади, наведено примірну форму Договору про обслуговування майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів (далі – Договір).

Згідно з пунктом 4.2. Розділу 4 Договору, встановлено, що: «За взаємною згодою Сторін та дотриманням умов термін дії цього Договору може бути продовжений на наступний термін без проведення конкурсу».

При цьому, згідно з пунктом 4.3. Договору, така норма може застосовуватися необмежену кількість разів.

Згідно з пунктом 2.3. Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади, уповноваженим органом з організації паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади є Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради.

На виконання ухвали Львівської міської ради від 12.09.2024 № 5250 «Про затвердження Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади», із застосуванням конкурсних процедур, Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради укладав договори про обслуговування майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів із суб'єктами господарювання, де застосовувались норми пунктів 4.2., 4.3. Договору:

1. Договір від інформація, доступ до якої обмежено, укладений між Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради та інформація, доступ до якої обмежено строком дії до інформація, доступ до якої обмежено:
 - предмет договору: згідно з пунктом 1.1. надання Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, на підставі рішень конкурсного комітету від інформація, доступ до якої обмежено;
 - розділ 4 договору:
 - «4.2. За взаємної згоди Сторін та дотриманні умов договору термін дії цього Договору може бути продовжений на наступний термін.
 - 4.3. Норма пункту 4.2. цього Договору може застосовуватися необмежену кількість разів».
2. Договір від інформація, доступ до якої обмежено, укладений між Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради та інформація, доступ до якої обмежено, строком дії до інформація, доступ до якої обмежено:
 - предмет договору: згідно з пунктом 1.1. надання Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, на підставі рішення конкурсного комітету інформація, доступ до якої обмежено;
 - розділ 4 договору:
 - «4.2. За взаємної згоди Сторін та дотриманні умов договору термін дії цього Договору може бути продовжений на наступний термін.
 - 4.3. Норма пункту 4.2. цього Договору може застосовуватися необмежену кількість разів».

3. Договір від інформація, доступ до якої обмежено, укладений між Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради та інформація, доступ до якої обмежено, строком дії до інформація, доступ до якої обмежено:
- предмет договору: згідно з пунктом 1.1. надання Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, на підставі рішення конкурсного комітету інформація, доступ до якої обмежено;
 - розділ 4 договору:
 - «4.2. За взаємної згоди Сторін та дотриманні умов договору термін дії цього Договору може бути продовжений на наступний термін.
 - 4.3. Норма пункту 4.2. цього Договору може застосовуватися необмежену кількість разів».

На пленарному засіданні 50-ї сесії Львівської міської ради 8-го скликання 26.03.2026 було прийнято ухвалу № 7766 «Про внесення змін до ухвал міської ради від 27.01.2011 № 120 та від 12.09.2024 № 5250», згідно з пунктом 2.2. якої у додатку 1 до Положення про паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади вилучено пункти 4.2. та 4.3 та усунуто причини виникнення порушення та умови, що йому сприяє.

Відповідно до пункту 5.5, зазначених Договорів, сторони погодили можливість внесення змін до договорів у разі зміни законодавства, що свідчить про врахування ними можливості зміни нормативно-правового регулювання під час виконання договірних зобов'язань.

При цьому, відсутнє підприємство для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності, враховуючи положення статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Відтак, застосування таких засад при формуванні договірних відносин створює умови для функціонування операторів на ринку послуг з користування відведеними майданчиками для платного паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах не на засадах конкуренції, оскільки договір із визначеним вперше оператором майданчика для платного паркування може укладатись необмежену кількість разів без проведення конкурсу.

Такі обставини можуть обмежувати право певних осіб, які мали (мають, могли мати) бажання, можливість та намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з платного паркування транспортних засобів на території Львівської міської територіальної громади.

Обмеженість доступу до інформації щодо необхідності проведення конкурсу на визначення оператора майданчика для паркування на території Львівської міської територіальної громади після закінчення строку дії договору за певних умов може бути бар'єром входження на ринок інших суб'єктів господарювання, що у свою чергу може призвести до обмеження конкуренції на такому ринку.

Конкурс у самій своїй суті – це конкурентний спосіб надання суб'єкту господарювання-учаснику ринку права на надання певних послуг (виконання робіт). Основною метою проведення конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг (виконання робіт).

Конкурсна процедура покликана забезпечити відкритість та прозорість порядку обрання суб'єкта господарювання та має забезпечити змагальність учасників ринку, унаслідок чого обирається найкраща пропозиція на ринку.

Ці завдання відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єктів господарювання.

Ураховуючи мету проведення конкурсних процедур, оптимальною схемою проведення конкурсу є створення таких умов його проведення, які б забезпечили найбільш широке коло його учасників і їх добросовісну конкуренцію.

Умови конкурсу мають забезпечувати реальну конкуренцію між його учасниками, завдяки якій стати переможцем конкурсу можливо лише за умови представлення найбільш економічно привабливої пропозиції.

Тобто, окремо визначені суб'єкти господарювання (ЛКП «Львівавтодор»; КП ЛОР «Підприємство автотранспортного обслуговування» та інші) можуть здобувати переваги не завдяки власним досягненням, що є основною ознакою економічної конкуренції, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких є вплив органу місцевого самоврядування, а саме визначення оператора майданчика для платного паркування на території Львівської міської територіальної громади не на конкурентних засадах, що у свою чергу може мати негативний вплив на конкуренцію, оскільки суб'єкти господарювання, які потенційно можуть надавати аналогічні послуги (наприклад ТОВ «Монташ ОПТ», ТОВ «Львів Транс Лайн», ТОВ «Парк Сіті Інвест», ТОВ «Авто Континіум»), можуть бути обмежені в можливості вступити на цей ринок.

Органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку платного паркування транспортних засобів, визначаючи надавача таких послуг, як переможця, на конкурсних засадах.

Проведення конкурсу на визначення переможця стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості послуг.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Виходячи з наведених законодавчих норм, виконання органами влади зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь – яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами повинно відбуватися завдяки саме власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

Так, відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування,

органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

При цьому, встановлення органами Антимонопольного комітету України факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним.

Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до:

- частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю;
- частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, дії Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, що полягають в укладанні договорів про обслуговування майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів, згідно з пунктами 4.2, 4.3 якого передбачено право переукладання договорів необмежену кількість раз без проведення конкурсу з операторами майданчиків для платного паркування, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

У зв'язку з вищенаведеним, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради надано рекомендації адміністративної колегії Відділення від 18.11.2025 № 63/18-рк/к (далі – Рекомендації), відповідно до яких Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради необхідно: *«припинити дії, що полягають в укладанні договорів про обслуговування майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів, згідно з пунктами 4.2, 4.3 якого передбачено право переукладання договорів необмежену кількість раз без проведення конкурсу з операторами майданчиків для платного паркування та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції»*.

Листами від 31.03.2026 № 3701-вих-43962 (вх. № 63-01/1082 від 02.04.2026) та від 28.04.2026 № 3701-вих-58584 від 28.04.2026 (вх. № 63-01/1486 від 04.05.2026), Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради повідомив Відділення про:

– *«інформація, доступ до якої обмежено»*.

Згідно з листом Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради від 02.07.2026 № 3701-вих-96399 (вх. № 63-01/2385 від 08.07.2026), встановлено, що після надання Рекомендацій, Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради не укладав договорів про обслуговування майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів, які містили б положення, передбачені пунктами 4.2 та 4.3 типового договору.

Відповідно до статті 629 Цивільного кодексу України: *«Договір є обов'язковим для виконання сторонами»*.

При цьому, Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради не було вчинено дій із приведення укладених договорів про обслуговування майданчика для забезпечення платного паркування транспортних засобів із суб'єктами господарювання, де застосовувались норми пунктів 4.2., 4.3. Договору до норм чинного законодавства.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, та пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI і пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення Департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи інформація, доступ до якої обмежено) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Другому відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

В.о. голови Колегії,
в.о. голови Відділення

Дмитро ІВАНОВ