



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО**  
**ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

22.01.2026 № 70/26-рп/к

м. Харків

Справа № 5/03-24-26

Про початок розгляду справи  
про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 21.01.2026 № 70-03/53-П та відповідні матеріали,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу про надання інформації від 02.07.2025 № 70-02/4173є, на яку листами від 25.07.2025 № 2606/05.01-18 (вх. Відділення № 70-01/3056 від 25.07.2025) та від 19.08.2025 № 2606/05.01-01-01-0-18 (вх. Відділення № 70-01/3513 від 20.08.2025) ДЕПАРТАМЕНТОМ ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надано відповідь.
- (2) СУМСЬКІЙ МІСЬКІЙ ВІЙСЬКОВІЙ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – СУМСЬКА МВА) направлено вимогу про надання інформації від 09.10.2025 № 70-02/6145є, на яку листом від 20.10.2025 № 3161/01-17 (вх. Відділення № 70-01/4287 від 21.10.2025) СУМСЬКОЮ МВА надано відповідь.

**2. ВІДПОВІДАЧ**

- (3) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань СУМСЬКА МВА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата запису: 01.11.2023, номер запису: 1006321020000018962, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (4) За організаційно-правовою формою СУМСЬКА МВА є органом державної влади.
- (5) СУМСЬКА МВА утворена указом Президента України «Про утворення військової адміністрації» від 31.10.2023 № 720/2023.

- (6) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» на територіях, на яких введено воєнний стан, для забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення разом із військовим командуванням запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян можуть утворюватися тимчасові державні органи - військові адміністрації.
- (7) Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів утворюються в межах територій територіальних громад, у яких сільські, селищні, міські ради та/або їхні виконавчі органи, та/або сільські, селищні, міські голови не здійснюють покладені на них Конституцією та законами України повноваження, а також в інших випадках, передбачених цим Законом.
- (8) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації у своїй діяльності керуються Конституцією України, законами України «Про оборону України», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», «Про критичну інфраструктуру», цим Законом та іншими нормативно-правовими актами. Повноваження військових адміністрацій здійснюються ними в порядку, визначеному законами України для здійснення повноважень відповідних місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування, з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.
- (9) Згідно з пунктом 37 частини другої статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» військові адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження, зокрема, із вирішення питань управління побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин.
- (10) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (11) Отже, реалізація СУМСЬКОЮ МВА покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (12) Дев'ятого липня 2023 року набув чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність.
- (13) Згідно із статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до житлово-комунальних послуг належить послуга з управління побутовими відходами.
- (14) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцями послуг з управління побутовими відходами є адміністратор послуги з управління побутовими відходами, а у разі його відсутності – визначений у встановленому законодавством порядку суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів.
- (15) Відповідно до підпункту 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діє з 09.07.2023) визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів належить до віддання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (16) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами»:

- побутові відходи - змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств. Побутові відходи не включають відходи промисловості, сільського і лісового господарства, рибальства та аквакультури, резервуарів для септиків, каналізаційних мереж та відходи їх оброблення, включаючи осад стічних вод, транспортні засоби, строк експлуатації яких закінчився, відходи будівництва та знесення, вуличний змет, медичні відходи;
  - послуга з управління побутовими відходами - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами;
  - суб'єкт господарювання у сфері управління відходами - юридична особа або фізична особа-підприємець, що здійснює збирання, купівлю, зберігання, перевезення, відновлення та/або видалення відходів відповідно до законодавства;
  - управління відходами - комплекс заходів із збирання, перевезення, оброблення (відновлення, у тому числі сортування, та видалення) відходів, включаючи нагляд за такими операціями та подальший догляд за об'єктами видалення відходів;
  - операції з управління відходами - збирання, перевезення, відновлення та видалення відходів;
  - збирання відходів - операція, що полягає у вилученні, купівлі, накопиченні та зберіганні відходів суб'єктами господарювання у сфері управління відходами, включаючи роздільне збирання, з метою подальшого перевезення відходів на об'єкти оброблення відходів;
  - перевезення відходів - операція, що полягає у транспортуванні відходів від місця їх утворення до об'єкта оброблення відходів, а також від одного місця/об'єкта до іншого.
- (17) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» одним із основних принципів державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (18) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (19) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).

- (20) Відповідно до пункту 6 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила), суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (21) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (22) Відповідно до пункту 2 Правил, виконавець послуги - суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (23) Відповідно до пункту 1 Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918), цей Порядок № 918 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (далі – конкурс).
- (24) Згідно з пунктом 2 Порядку № 918, організатор конкурсу – виконавчий орган сільської, селищної, міської ради або місцева держадміністрація у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (25) Пунктом 4 Порядку № 918 передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується організатором конкурсу.
- (26) Відповідно до пункту 9 Порядку № 918 підставами для проведення конкурсу є:
- необхідність визначення вперше суб'єкта господарювання, що здійснює операції із збирання та перевезення побутових відходів за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів;
  - необхідність повторного проведення конкурсу як такого, що не відбувся;
  - закінчення через три місяці строку дії договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів;
  - розірвання договору або припинення дії договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до законодавства;
  - ліквідація суб'єкта господарювання, що здійснює операції із збирання та перевезення побутових відходів, або застосування до такого суб'єкта господарювання судової процедури банкрута.
- (27) Враховуючи вищенаведене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний визначити виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- (28) Слід зазначити, що до набрання чинності 09.07.2023 Закону України «Про управління відходами» діяв Закон України «Про відходи», яким також було передбачено, що виконавців послуг з вивезення побутових відходів (наразі – послуга із збирання та

перевезення побутових відходів) визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

- (29) Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час прийняття органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-яких інших дій чи бездіяльності.

#### **4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ**

- (30) Відповідно до інформації ДЕПАРТАМЕНТА ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 25.07.2025 № 2606/05.01-18 (вх. Відділення № 70-01/3056 від 25.07.2025), у період 11.06.2020 - 10.06.2025 в межах Сумської міської територіальної громади операції із збирання та перевезення побутових відходів здійснювали:
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «А-МУССОН» (ідентифікаційний код юридичної особи - *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, далі – ТОВ «А-МУССОН»);
  - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СЕРВІСРЕСУРС» (ідентифікаційний код юридичної особи - *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, далі – ТОВ «СЕРВІСРЕСУРС»).
- (31) ТОВ «А-МУССОН» та ТОВ «СЕРВІСРЕСУРС» були визначені рішенням СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 10.06.2020 № 6965-МР «Про визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади» виконавцями комунальної послуги з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади за результатом проведеного у 2020 році конкурсу. З ТОВ «А-МУССОН» було укладено договори від 11.06.2020 № 276/05-20 та № 277/05-20; з ТОВ «СЕРВІСРЕСУРС» було укладено договори від 11.06.2020 № 274/05-20 та № 275/05-20. Термін дії укладених договорів становив 5 років – до 10.06.2025.
- (32) Відповідно до рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 27.02.2025 № 638 «Про проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади» (далі – Рішення № 638) «У зв'язку з закінченням 10.06.2025 року строку дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської територіальної громади» (мовою оригіналу) 31.03.2025 мав бути проведений конкурс на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади.
- (33) Пунктом 4 Рішення № 638 було затверджено конкурсну документацію для проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади по лотам №№ 1-4 згідно з додатком 3 до даного рішення.

- (34) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 06.03.2025 № 655 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Сумської міської ради від 27.02.2025 року № 638 «Про проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади» (далі – Рішення № 655) внесено зміни до Рішення № 638 шляхом викладення пунктів 1, 4 Рішення № 638 у новій редакції:

*«1. Провести 10 квітня 2025 року конкурс на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади.»*

*«4. Затвердити конкурсну документацію для проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади по лотам №№ 1-2 згідно з додатком 3 до даного рішення.» (мовою оригіналу).*

- (35) В преамбулі Рішення № 655 зазначено наступне: *«У зв'язку із продовженням до 10.06.2026 року строку дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської територіальної громади з Товариством з обмеженою відповідальністю «А-МУССОН» відповідно до додаткової угоди від 14.02.2025 року до договору від 11.06.2020 № 276/05-20 та додаткової угоди від 14.02.2025 року до договору від 11.06.2020 року № 277/05-20» (мовою оригіналу).*

- (36) За поясненнями ДЕПАРТАМЕНТА ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданими листом від 25.07.2025 № 2606/05.01-18 (вх. Відділення № 70-01/3056 від 25.07.2025), конкурс на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території лотів № 3-4 Сумської міської територіальної громади не проводився на підставі наказу СУМСЬКОЇ МВА від 14.02.2025 № 27-СМВА «Про продовження дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються Сумської міської об'єднаної територіальної громади з ТОВ «А-МУССОН» та додаткових угод 14.02.2025 до договорів від 11.06.2020 № 276/05-20 та № 277/05-20 комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади, якими були продовжені відповідні договори з ТОВ «А-МУССОН» до 10.06.2026.

- (37) Листом від 20.10.2025 № 3161/01-17 (вх. Відділення № 70-01/4287 від 21.10.2025) СУМСЬКА МВА повідомила наступне: *«У 2020 році було проведено Конкурс на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади (далі - Конкурс). 11.06.2020 Виконавчим комітетом Сумської міської ради з ТОВ «А-МУССОН» укладено договори №276/05-20 та №277/05-20 комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади (далі - Договори).*

...

*Разом із тим, відповідно до чинного законодавства про управління відходами для проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання і перевезення побутових відходів та визначення територій санітарного очищення необхідно визначення джерел утворення відходів та кількості мешканців на відповідній території (лотах).*

*Наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22.12.2022 № 39 «Про затвердження переліку територій на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією» місто Суми та інші населені пункти Сумської міської територіальної громади*

віднесені до переліку територій можливих бойових дій. Територія Сумської області є небезпечною для проживання в цілому, надзвичайно важкі умови та ризики життя для населення прикордонного міста є загальновідомими, як і значний рівень переміщення населення регіонами України.

Тож, під час дії воєнного стану та знаходження міста Суми та інших населених пунктів Сумської міської територіальної громади в зоні можливих бойових дій, міграції мешканців та внутрішньо переміщених осіб, визначення джерел утворення відходів та орієнтовної кількості мешканців на території санітарного очищення (лотів) унеможлиблюється, що перешкоджає об'єктивному проведенню конкурсу та встановленню його результатів» (мовою оригіналу).

- (38) Крім того, СУМСЬКА МВА в листі від 20.10.2025 № 3161/01-17 (вх. Відділення № 70-01/4287 від 21.10.2025) зазначає: «Більше того, відповідно до п. 9 Порядку, підставою для проведення конкурсу, серед інших, є необхідність визначення **вперше** суб'єкта господарювання, що здійснює операції із збирання та перевезення побутових відходів за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів. Однак, ТОВ «А-МУССОН», як зазначалося вище, ще у 2020 році було визначено переможцем Конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади, тож продовження Договорів із ТОВ «А-МУССОН» чинним законодавством не забороняється» (мовою оригіналу).
- (39) Також СУМСЬКА МВА повідомила, що «13.01.2025 ТОВ «А-МУССОН» направило до СМВА лист-звернення, у якому просило «... продовжити дію результатів Конкурсу на визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади, проведеного у 2020 році та укладених за результатами цього конкурсу договорів на виконання комунального замовлення на період дії воєнного стану та шести місяців з дати його припинення» (мовою оригіналу).
- (40) Розглянувши такий лист-звернення, та враховуючи той факт, що у 2020 році у конкурсі разом із ТОВ «А-МУССОН» брало участь ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» (стало переможцем за результатами конкурсу по лотам №№1-2), СУМСЬКА МВА звернулась до ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» із листом від 04.02.2025, у якому просило останнього проінформувати про наявність/відсутність наміру продовження договорів до 10.06.2026 аналогічно ТОВ «А-МУССОН». Проте, ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» у листі-відповіді від 11.02.2025 про наявність зазначеного наміру не проінформувало.
- (41) За поясненнями СУМСЬКОЇ МВА, «враховуючи вищевикладені обставини та норми чинного законодавства, МВА було прийнято рішення про продовження дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади з ТОВ «А-МУССОН» на термін до 10 червня 2026 року, про що начальником СМВА було видано відповідний наказ від 14.02.2025 №27-СМВА» (мовою оригіналу).
- (42) Слід зазначити, що відповідно до пункту 9 Порядку № 918 підставою для проведення конкурсу є, зокрема, закінчення через три місяці строку дії договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- (43) Враховуючи, що термін дії договорів, укладених з ТОВ «А-МУССОН» та ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» за результатами конкурсу в 2020 році, закінчувався 10.06.2025 у відповідності до абзацу 4 пункту 9 Порядку № 918 для визначення суб'єктів господарювання, що здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ зобов'язаний був провести конкурс. У зв'язку з зазначеним, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ прийнято Рішення № 638.

- (44) Крім того, ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» листом від 11.02.2025 № 38, адресованим СУМСЬКІЙ МВА, повідомило, що ДЕПАРТАМЕНТОМ ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ у січні 2025 року було розміщено у загальному доступі в електронному вигляді проект регуляторного акта – рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «Про проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади».
- (45) Також ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» зазначило: *«Враховуючи викладене, зважаючи на закінчення 10.06.2025 року строку дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської територіальної громади, заплановане проведення конкурсу відповідає вимогам чинного законодавства України»* (мовою оригіналу).
- (46) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (47) Згідно з пунктом 3 Порядку № 918, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (48) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок № 918 не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (49) Відповідно до протоколу засідання конкурсної комісії для проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади від 10.04.2025 (далі - Протокол), наданого ДЕПАРТАМЕНТОМ ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листами від 25.07.2025 № 2606/05.01-18 (вх. Відділення № 70-01/3056 від 25.07.2025), у строк, визначений для подання конкурсних пропозицій, який встановлений конкурсною документацією до 17 години 00 хвилин 28.03.2025, надійшло 8 конкурсних пропозицій, у тому числі 3 – по лоту № 1; 3 – по лоту № 2; відхилені 2 пропозиції по лотам № 3-4. Так, конкурсні пропозиції надійшли від ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» (лот № 1, 2), ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОФГРУПСЕРВІС» (далі – ТОВ «ПРОФГРУПСЕРВІС») (лот № 1 – 4), ТОВ «А-МУССОН» (лот № 1, 2).
- (50) Як зазначено в Протоколі, від ТОВ «А-МУССОН» надійшла заява від 10.04.2025 № 850 щодо відмови від участі в конкурсі на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади, не розгляду конкурсних пропозицій по лотам № 1, 2, поданих ТОВ «А-МУССОН» 28.03.2025 та повернення їх у тому вигляді, в якому вони подавалися на конкурс (два невідкритих конверта).
- (51) Крім того в Протоколі вказано, що згідно з протоколом засідання конкурсної комісії № 2 від 01.04.2025 конкурсні пропозиції ТОВ «ПРОФГРУПСЕРВІС» по лотам № 3-4 відхилені.
- (52) За результатами розгляду конкурсних пропозицій конкурсна комісія прийняла рішення, відповідно до якого визначено ТОВ «СЕРВІСПРЕСУРС» переможцем конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади по території санітарного очищення № 1 (лот № 1), № 2 (лот № 2).

- (53) За інформацією ДЕПАРТАМЕНТА ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, наданою листами від 25.07.2025 № 2606/05.01-18 (вх. Відділення № 70-01/3056 від 25.07.2025), ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ прийнято рішення від 17.04.2025 № 1260 «Про затвердження рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади) (лоти №№ 1-2)).
- (54) Слід зазначити, що все місто Суми знаходиться в однакових умовах (як територія за лотами № 1-2, так і територія за лотами № 3-4), при цьому наведені СУМСЬКОЮ МВА обставини щодо неможливості визначення джерел утворення відходів та орієнтовної кількості мешканців на території санітарного очищення (лотів), що на думку СУМСЬКОЇ МВА перешкоджало об'єктивному проведенню конкурсу та встановленню його результатів, не зашкодили проведенню конкурсу за лотами № 1-2.
- (55) Таким чином, прийняття СУМСЬКОЮ МВА наказу від 14.02.2025 № 27-СМВА «Про продовження дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються Сумської міської об'єднаної територіальної громади з ТОВ «А-МУССОН» та укладення додаткових угод 14.02.2025 до договорів від 11.06.2020 № 276/05-20 та від 11.06.2020 № 277/05-20 комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади, якими були продовжені відповідні договори з ТОВ «А-МУССОН» до 10.06.2026, унеможливило проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Сумської міської територіальної громади в межах, визначених лотами № 3-4.
- (56) За умов проведення конкурсу за лотами № 3-4 між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (57) Отже, дії СУМСЬКОЇ МВА, які полягають у прийнятті наказу від 14.02.2025 № 27-СМВА «Про продовження дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються Сумської міської об'єднаної територіальної громади з ТОВ «А-МУССОН» та укладенні додаткових угод 14.02.2025 до договорів від 11.06.2020 № 276/05-20 та від 11.06.2020 № 277/05-20 комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади, якими були продовжені відповідні договори з ТОВ «А-МУССОН» до 10.06.2026, призвели до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

## **5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ**

- (58) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (59) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.

- (60) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (61) Проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) стимулюватиме розвиток конкурентного середовища, а також сприятиме підвищенню рівня якості даних послуг.
- (62) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (63) Надання права здійснювати збирання та перевезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.
- (64) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (65) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (66) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (67) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ.
- (68) Недопущення конкуренції полягає у негативному впливі на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (69) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то непроведення конкурсу, перешкоджає доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, що може призвести до недопущення конкуренції на даному ринку.
- (70) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (71) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (72) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (73) Отже, дії СУМСЬКОЇ МВА, які полягають у прийнятті наказу від 14.02.2025 № 27-СМВА «Про продовження дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються Сумської міської об'єднаної територіальної громади з ТОВ «А-МУССОН» та укладенні додаткових угод 14.02.2025 до договорів від 11.06.2020 № 276/05-20 та від 11.06.2020 № 277/05-20 комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади, якими були продовжені відповідні договори з ТОВ «А-МУССОН» до 10.06.2026, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене, на підставі статей 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пункту 2 розділу II, пункту 9 розділу VI та пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях СУМСЬКОЇ МІСЬКОЇ ВІЙСЬКОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ СУМСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у прийнятті наказу від 14.02.2025 № 27-СМВА «Про продовження дії договорів комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються Сумської міської об'єднаної територіальної громади з ТОВ «А-МУССОН» та укладенні додаткових угод 14.02.2025 до договорів від 11.06.2020 № 276/05-20 та від 11.06.2020 № 277/05-20 комунального замовлення на надання послуг з вивезення побутових відходів, що утворюються на території Сумської міської об'єднаної територіальної громади, якими були продовжені відповідні договори з ТОВ «А-МУССОН» до 10.06.2026, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які призвели до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітенту України.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК