

РЕЗУЛЬТАТИ
поточного/заключного моніторингу
проекту (програми) ЄС «Узгодження правил і практик конкуренції та державної
допомоги в Україні із законодавством ЄС»

Піврічний/річний/заключний (зазначити необхідне)	Поточний
Період звітування	I півріччя 2024 року
1. Вихідні дані проекту (програми)	
Партнер з розвитку	Європейський Союз
Бенефіціар	Антимонопольний комітет України (код згідно з ЄДРПОУ 00032767)
Реципієнт	Антимонопольний комітет України (код згідно з ЄДРПОУ 00032767)
Номер реєстраційної картки проекту	5295
2. Інформація про досягнення очікуваних результатів	
Узагальнені результати реалізації проекту (програми) в кількісних та/або якісних показниках	Проектом Європейського Союзу «Узгодження правил і практик конкуренції та державної допомоги в Україні із законодавством ЄС» (далі – Проект) завершувалося здійснення аналізу прогалин законодавчої бази з питань конкуренції та державної допомоги, було надано ряд рекомендацій, експертних висновків та звітів Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) з метою вдосконалення системи конкурентної політики та політики державної допомоги в Україні та приведення їх у відповідність законодавству та практикам Європейського Союзу.
Посилання на інтернет-ресурси, де розміщено інформацію про результати реалізації проекту (програми) та інші матеріали або документи, розроблені в рамках проекту (програми)	https://compasa.org.ua/ https://amcu.gov.ua/napryami/mizhnarodna-diialnist/proyekt-yes-compasa-uzgodzhennya-pravil-i-praktik-konkurenciyi-ta-derzhavnoyi-dopomogi-iz-zakonodavstvom-yes
Загальна сума витрачених під час реалізації проекту (програми) коштів міжнародної технічної допомоги на кінець звітного періоду (за наявності), у тому числі за категоріями:	Антимонопольний комітет України не володіє інформацією щодо загальної суми витрачених коштів під час реалізації Проекту.
послуги з організації тренінгів, навчання, опитування, інформаційні кампанії	- Витрати, пов'язані з організацією тренінгів/семінарів/майстер-класів та інших заходів (включаючи витрати на місце проведення, переклад та виготовлення необхідних матеріалів), а також витрати на участь представників Комітету або інших

	партнерів Проекту в українських або міжнародних заходах – 21 866,33 євро; - Витрати на поширення інформації, необхідні для реалізації комунікаційних та промоційних заходів Проекту – 423,50 євро; - Витрати на аутсорсинг письмового та усного перекладу для діяльності, документів та досліджень – 11 684,55 євро; - Вартість розробки програмних компонентів/ІТ-рішень на аутсорсинг, витрати на оренду ІТ-обладнання, ліцензії, підписку на міжнародні бази даних – 653,68 євро.	
консультаційні послуги	-	
обладнання	-	
будівельні, ремонтні роботи, технічний нагляд	-	
адміністративні витрати виконавця	-	
3. Порівняння запланованих результатів проекту (програми) з досягнутими		
Кількісні та/або якісні критерії результативності проекту (програми)	Заплановані результати на кінець звітного періоду	Фактичні результати на кінець звітного періоду
Компонент І: Конкуренція	Протягом І півріччя 2024 року Проектом було заплановано: Підготовка Дорожньої карти для набуття членства в ЄС Аналіз прогалин законодавчої бази з питань конкуренції в контексті її узгодження з <i>acquis</i> ЄС	Протягом І півріччя 2024 року Проектом було здійснено наступне: За звітний період експертами Проекту завершувалося проведення аналізу прогалин для наступних положень європейського конкурентного законодавства: - Стаття 101 ДФЄС; - Стаття 102 ДФЄС; - Директива 2014/104/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 26 листопада 2014 року про деякі правила, що регулюють позови про відшкодування збитків згідно з національним законодавством про порушення положень конкурентного законодавства держав-членів ЄС; - Директива ECN+ (Директива (ЄС) 2019/1 від 11 грудня 2018 року);

		- Регламент Ради 1/2003 від 16 грудня 2002 року про впровадження правил конкуренції, викладених у статтях 81 та 82 Договору; - Регламент про застосування частини 3 статті 101 ДФЄС до вертикальних угод та узгоджених дій (Регламент Комісії (ЄС) 2022/720); - Регламент Ради (ЄС) № 139/2004 про контроль за концентраціями між суб'єктами господарювання; - Рекомендації Комісії щодо статті 102 ДФЄС; - Повідомлення Комісії про угоди, які суттєво не обмежують конкуренцію згідно зі статтею 101(1) ДФЄС; - Повідомлення Комісії щодо визначення відповідного ринку.
	Підтримка Комітету у прийнятті законодавства <i>Розробка та надання законодавчих пропозицій</i>	Протягом звітного періоду експертами Проекту було розроблено та надано Комітету: - Експертний висновок щодо термінів подання повідомлень про злиття в різних державах-членах ЄС та інших країнах (29 держав); - Експертний висновок щодо термінів відповіді на попередні висновки у справі в різних державах-членах ЄС (10 держав); - Коментарі до позиції Комітету щодо імплементації статі 31 Директиви ECN+; - Експертний висновок і консультації щодо статті 16 Директиви ECN+ і досвіду держав-членів ЄС у застосуванні періодичних штрафних платежів.
	<i>Розробка та надання пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правових актів Комітету</i>	Протягом звітного періоду Проект надав пропозиції до наступних нормативно-правових актів: - Внесення змін до Закону про адміністративні правопорушення та їх вплив на правозастосування Комітету; - Положення Закону України «Про захист економічної конкуренції» щодо нікчемності антиконкурентних угод/зловживання домінуючим становищем/незаконних злиттів.

	Підтримка Комітету для забезпечення відповідності галузевого законодавства законодавчій базі про конкуренцію <i>Перегляд інсуючої методології щодо оцінки проєктів нормативно-правових актів Комітету щодо їх впливу на конкуренцію</i> Аналітична підтримка для виявлення та подолання домінування олігархів <i>Експертиза антиолігархічного закону</i> Надання експертних порад та консультацій на звернення Комітету, зокрема, щодо наступних питань: - Визнання нікчемною антиконкурентної угоди; - Питання, пов'язані з конкурентним законодавством щодо ринку транспортних засобів; - Позиція Фонду державного майна України у справах про злиття; - Розмежування розслідування та прийняття рішень; - Інші питання на основі спеціальних запитів Комітету.	До Методичних рекомендацій Комітету Проєктом було включено четверту версію Інструментарію Оцінки Конкуренції Організації економічного співробітництва та розвитку (далі – ОЕСР). Проєктом було підготовлено Звіт про інсуючі та нові інститути конкурентного законодавства, щоб перевірити, зокрема, які з них потенційно можуть бути посилені для належного вирішення потреб усунення впливу олігархів. За звітний період Проєктом було надано такі експертні висновки: - Норми держав-членів ЄС щодо питань, пов'язаних із конкурентним законодавством щодо ринку транспортних засобів (Румунія та Угорщина); - Досвід держав-членів ЄС щодо каршерингових платформ (Румунія та Угорщина); - Досвід Угорщини щодо позиції Фонду державного майна України у справах про злиття та ролі Комітету у справах про злиття, пов'язаних з приватизацією; - Досвід Угорщини щодо арешту активів як тимчасового заходу для забезпечення сплати штрафів; - Досвід держав-членів ЄС щодо використання ІТ-інструментів для збору цифрових доказів, дослідження ринку, розслідувань, електронного подання скарг,
--	--	---

		анонімного інформування про можливі картелі; - Досвід держав-членів ЄС щодо нікчемності антиконкурентних угод/зловживання домінуючим становищем/незаконних злиттів.
Компонент II: Державна допомога	За цим компонентом у I півріччі 2024 року Проєкт мав зосередитись на таких питаннях: Розробка нових критеріїв допустимості державної допомоги та «перевірка придатності» існуючих для їх узгодження з правилами ЄС Створення законодавчої дорожньої карти Законодавча допомога відповідно до законодавчої дорожньої карти Поступове впровадження блокових виключень і перегляд правил, що стосуються допомоги de minimis Вдосконалення незначної (de minimis) допомоги Блокові виключення (підготовча фаза –	Протягом I півріччя 2024 року Проєктом було здійснено наступне: Оновлено законодавчу дорожню карту, яка відображає статус-кво щодо законодавчої бази щодо державної допомоги У звітному періоді було надано експертні висновки щодо таких проєктів Критеріїв: - Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання, що надається для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремих економічних сфер; - Критерії оцінки допустимості державної допомоги широкосмуговому зв'язку; - Критерії оцінки допустимості державної допомоги у вигляді компенсації за дання послуг загального економічного інтересу. У попередньому звітному періоді Проєктом було надано комплексний звіт із пропозиціями щодо законодавчих рішень. У цьому звітному періоді подальших дій вжито не було. У звітному періоді Проєктом було надано звіт з описом досвіду в державах-членах ЄС, а також

	встановлення переліку цілей) Рішення для муніципалітетів Керівні інструменти щодо наявності допомоги та правил допустимості Завершення інвентаризації державної допомоги та забезпечення регулярних оновлень На основі отриманих результатів і висновків планується створити перелік законодавчих актів, які можна вважати програмами допомоги, запровадженими до набрання чинності Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Проектом заплановано обговорення даного переліку із Комітетом з метою визначення можливості його розгляду в якості інвентаризації, передбаченої статтею 267 (2) Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом (далі-Угода про асоціацію). Надання експертних порад та консультацій на	підготовлено концепцію, яка може бути використана в Україні з метою забезпечення кращої оптимізації фінансування проєктів, зокрема там, де є достатній досвід і низький ризик допущення помилок у застосуванні правил. У звітному періоді Проєкт надав Комітету звіт із аналітичною сіткою щодо допомоги на державне фінансування муніципальних завдань. Звіт також включає керівні принципи та вказівки для муніципальних органів влади щодо і) наявності державної допомоги на муніципальному рівні та мети цієї допомоги, а також ii) можливостей отримання стандартизації із застосуванням «парасолькових програм» державної допомоги. Протягом звітного періоду Проєктом було проведено наступні заходи: - Технічна нарада з представниками Генерального директорату з конкуренції Європейської Комісії щодо поточного стану робіт, передбачених статтею 267 (2) Угоди про асоціацію; - Представлення звіту «Інвентаризація, передбачена статтею 267 (2) Угоди про асоціацію – виконання вимоги, пропозиція щодо термінових робіт. Перелік усіх заходів допомоги»; - Зустріч з представниками Комітету (29 березня 2024 року); - Надано експертний висновок щодо проєкту інвентаризації державної допомоги; - Надано звіт «Досвід держав-членів ЄС щодо структури програм державної допомоги». У звітному періоді Проєктом були надані експертні висновки щодо критеріїв допустимості державної
--	---	--

	звернення Комітету	допомоги суб'єктам господарювання, що надається для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремих економічних сфер; широкосмуговому зв'язку; у вигляді компенсації за дання послуг загального економічного інтересу.
Компонент III: Горизонтальна підтримка	За цим компонентом у I півріччі 2024 року Проект мав зосередитись на таких питаннях: Пакети навчальної та консультативної підтримки для Комітету та інших зацікавлених сторін <i>Реалізація навчальної програми (тренінги, вебінари) для Комітету та зацікавлених сторін</i> Спеціальні тренінги/вебінари	Протягом I півріччя 2024 року Проектом було здійснено наступне: У звітному періоді Проектом було проведено 3 вебінари для 62 учасників з боку Комітету та Міністерства цифрової трансформації України, а саме: - Взаємодія директив, що регулюють цифрові ринки та конкуренцію. Частина 1: Загальна теорія; - Взаємодія директив, що регулюють цифрові ринки та конкуренцію. Частина 2: Правоохоронна діяльність на цифрових ринках відповідно до галузевої спеціалізації; - Взаємодія директив, що регулюють цифрові ринки та конкуренцію. Частина 3: Fintech&ride hailing. У звітному періоді Проектом було проведено 16 вебінарів для 308 осіб, а саме: <u>Компонент I (Конкуренція)</u> - Правила перегляду концентрацій Європейською Комісією відповідно до EUMR та Імплементативного регламенту Комісії (ЄС) 2023/914; - Порушення конкурентного законодавства на фармацевтичному ринку; - Влада покупця в односторонніх розслідуваннях; - Процесуальні правила поводження з конфіденційною інформацією під час процедури leniency.

		<u>Компонент II (Державна допомога)</u> - Застосування правил надання державної допомоги у сфері наукових досліджень, технічного розвитку та інноваційної діяльності (RDI). Частина 2: допоміжна господарська діяльність та науково-дослідні проекти; - Застосування правил надання державної допомоги у сфері наукових досліджень, технічного розвитку та інноваційної діяльності (RDI). Частина 3: інші цілі допомоги; - Нові правила незначної допомоги; - Вступна презентація щодо державної допомоги у банківському секторі; - Державна допомога на розгортання широкосмугового зв'язку, положення про «механізм повернення» в керівних принципах щодо широкосмугового зв'язку. Частина 2; - Підходи Європейської Комісії щодо віднесення до державної допомоги та оцінки допустимості такої допомоги в рамках надання підтримки виробництва зброї, військової техніки; - Рамкові положення щодо тимчасової кризи та перехідного періоду (ТСТФ). Можливі шляхи та особливості імплементації Україною на рівні національного законодавства Повідомлення Комісії; - Підходи Європейської Комісії щодо оцінки допустимості державної допомоги для ліквідації наслідків стихійного лиха чи надзвичайних ситуацій, яка надається на підставі статті 107 (2) (b) ДФЕС; - Шляхи та особливості імплементації Директиви Комісії 2006/111/ЄС від 16 листопада 2006 року щодо прозорості фінансових відносин між державами-членами та державними підприємствами; - Підходи до виявлення ознак державної допомоги при
--	--	---

		встановленні ставок непрямих податків (акцизного збору та ПДВ) та підходи до оцінки допустимості такої державної допомоги, зокрема при встановленні пільгових ставок акцизного податку в межах окремих груп підакцизних товарів; - Приклади розрахунку дефіциту фінансування на основі контрфактичного сценарію та сценарію за відсутності державної допомоги (з урахуванням чистої поточної вартості та середньозваженої вартості капіталу); - Підходи до оцінки допустимості державної допомоги у сфері охорони навколишнього природного середовища з урахуванням змін, внесених у березні 2023 року до Регламенту (ЄС) № 651/2014. <u>Лекції для університетів</u> На запит Комітету у звітному періоді Проектом було проведено 2 лекції для 114 представників університетів України на наступні теми: - Цифрові ринки та конкуренція. Нові інструменти Європейської Комісії. Приклади справ; - Картелі – серйозні порушення.
	Навчальні візити до інших органів ЄС з питань конкуренції та державної допомоги <i>Загальна програма навчального візиту (конкуренція та державна допомога) та погодження з Комітетом</i> Виконання Програми навчального візиту	У березні 2024 року Проект погодив із Комітетом остаточний варіант майбутньої Програми навчального візиту до Хорватії. Впродовж періоду з 21 по 27 квітня 2024 року Проект організував навчальний візит для 9 представників Комітету (4 експерти з питань державної допомоги та 5 експертів з питань конкуренції) до Хорватії.
	Участь у заходах високого рівня з обміну досвідом та	Експерти Проекту спільно з фахівцями Комітету взяли участь у зустрічі з

	нетворкінгу Підтримка модернізації/оновлення ІТ-інструментів для конкуренції та державної допомоги Огляд системи інформаційно-комунікаційних технологій Пропозиція щодо оновлення/модифікацій на основі досвіду держав-членів ЄС/Європейської Комісії Переклад документів	представниками Європейської Комісії в рамках підготовки до початку переговорів щодо вступу України до Європейського Союзу. У звітному періоді Проект провів перевірку системи ІКТ Комітету та підготтував звіт із рекомендаціями щодо її вдосконалення. Протягом звітного періоду Проект підготтував проект Технічного завдання з метою сприяння подальшому впровадженню комплексних удосконалень бази даних інформаційної допомоги Комітету. Крім того, після обговорень з європейськими експертами щодо можливих ІТ-інструментів держав-членів ЄС та способів їх інтеграції в практику Комітету. Зокрема, розглядаються наступні ІТ-інструменти: - Запровадження автоматизованих інструментів звітності для формування регулярних звітів про заходи державної допомоги та їх вплив на конкуренцію; - Інтеграція з європейськими базами даних і системами, запроваджуючи стандарти сумісності для забезпечення повної інтеграції; - Створення платформи для бенефіціарів для надання відгуків щодо програм державної допомоги. Протягом звітного періоду Проект організував переклад таких документів: - Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання з розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг; - Справа Комітету № 54/16-22 Про
--	---	---

		порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу; - Експертний висновок «ІТ-інструменти, які використовуються конкурентними відомствами»; - Порядок Комітету про проведення перевірок; - Положення Комітету про концентрації; - Порядок Комітету про штрафи; - Критерії допустимості державної допомоги (для телемовлення, культури, спортивної інфраструктури, регіонального розвитку, місцевої інфраструктури, МСП, відновлення платоспроможності та реструктуризації, професійної підготовки, навколишнього середовища, COVID-19, працевлаштування); - Проміжний звіт Проекту; - Методичні рекомендації щодо оцінки впливу нормативно-правових актів та проєктів актів на конкуренцію (інструментарій ОЕСР); - Звіт проєкту «Досвід країн-членів ЄС щодо структури програм державної допомоги»; - Експертний висновок Проєкту «Інвентаризація, яка вимагається статтею 267 (2) Угоди про асоціацію – виконання вимоги, пропозиція щодо термінових робіт. Перелік усіх заходів допомоги»; - Експертний висновок Проєкту «Періодичні штрафні платежі»; - Звіт Проєкту «Державна допомога, надана місцевим органам влади»; - Презентації PowerPoint для навчальних заходів.
	Комунікаційні та адвокатаційні заходи і матеріали <i>Організація конференцій з питань конкуренції та реформ державної допомоги</i>	У звітному періоді Проєктом було розроблено та запропоновано Комітету Концепцію проведення Конференції.
	Створення відео в	Протягом звітного періоду Проєкт

	<i>документальному стилі</i> <i>Підготовка історій успіху</i> <i>Просування вебінарів з підвищення кваліфікації</i> <i>Адвокаційні ініціативи</i> <i>Інші додаткові заходи</i>	створив проєкт відеоролика про концепцію незначної державної допомоги (de minimis). Також Проєкт розробив 4 навчальні відеоролики щодо критеріїв допустимості державної допомоги у наступних сферах: - Культура та природна спадщина; - Спортивна інфраструктура; - Місцева інфраструктура; - Регіональний розвиток. Крім того, Проєктом було розроблено відео про досягнення/основні результати Навчального візиту до Хорватії. У звітному періоді Проєкт підготував 2 цифрові брошури з метою висвітлення досягнень Комітету та Проєкту у сфері конкуренції та державної допомоги у 2023 році. Крім того, експертами Проєкту було розроблено інформаційну брошуру «Дайджест досягнень Проєкту COMPASA у сфері конкуренції». Також Проєктом було підготовлено статтю «Розширення конкурентоспроможності України: просування економічної трансформації та стійкості» та інфографіку, яка описує переваги наявності Критеріїв державної допомоги та структурує Критерії, прийняті Комітетом та Кабінетом Міністрів України. У звітному періоді Проєктом було опубліковано 38 новин у соціальних мережах. Протягом звітного періоду Проєктом були розроблені брендовані роздаткові матеріали, а також підготовлено публікації у форматі інфографіки у вигляді електронної брошури про важливість прийняття критеріїв допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання. Протягом звітного періоду Проєкт співпрацював зі ЗМІ щодо публікацій статей, новин та прес-релізів.
4. Узагальнена оцінка бенефіціаром результатів проєкту (програми)		
Діяльність Проєкту і його результати відповідають очікуванням Антимонопольного комітету		

України.

5. Проблемні питання та/або пропозиції

Комітет пропонує, щоб Проект забезпечив наступне:

1. Продовження проведення аналізу прогалин українського конкурентного законодавства, який охоплюватиме зобов'язання України в контексті скринінгу, розпочатого Європейською Комісією.
2. Продовження підтримки та просування проєктів законів та підзаконних актів 2-го етапу реформи конкурентного законодавства.
3. Надання експертних висновків щодо удосконалення національного законодавства у сфері конкуренції та державної допомоги.
4. Продовження роботи над інвентаризацією програм державної допомоги та забезпечення регулярних оновлень.
5. Висвітлення досвіду та узагальнення практики європейських країн щодо процесу набуття членства в ЄС.
6. Забезпечення консультаційної допомоги у наданні відповідей на питання Європейської Комісії, пов'язані зі вступом України в ЄС.
7. Інша підтримка Комітету, пов'язана із прискоренням вступу України до Європейського Союзу.

Голова Комітету


(підпис)

П. О. КИРИЛЕНКО
(ініціали та прізвище)