

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Антимонопольний комітет України» щодо повноважень Антимонопольного комітету України як органу оскарження у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, концесіонера»

1. Мета

Визначити повноваження Антимонопольного комітету України як органу оскарження у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, концесіонера шляхом внесення відповідних змін до статей 6 та 6¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Розвиток сфери публічних закупівель, зокрема удосконалення її складових, є запорукою гарантованого забезпечення ефективного та прозорого здійснення державою закупівель а також створення належних умов для розвитку добросовісної конкуренції, конкурентного середовища та запобігання проявам корупції у цій сфері.

Закон України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон), установлюючи правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади, визначає спеціальний орган, до компетенції якого належить забезпечення неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з участю у процедурах закупівлі. Цю функцію покладено на Антимонопольний комітет України.

Законами України «Про публічно-приватне партнерство» та «Про концесію» Антимонопольний комітет України також визначено органом оскарження у відповідних сферах.

Так, відповідно до статті 29 Закону України «Про публічно-приватне партнерство» оскарження конкурентних процедур з відбору приватного партнера здійснюється в порядку, визначеному Законом України «Про публічні закупівлі», з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про публічно-приватне партнерство».

Антимонопольний комітет України як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з проведенням конкурентних процедур відбору приватного партнера, утворює Комісію з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера та здійснює інші повноваження, визначені цим Законом та Законом України «Про Антимонопольний комітет України».

Рішення Комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера ухвалюються

від імені Антимонопольного комітету України.

Відповідно до статті 31 Закону України «Про концесію» оскарження конкурентних процедур відбору концесіонера здійснюється в порядку, визначеному Законом України «Про публічні закупівлі», з урахуванням особливостей, передбачених цим Законом.

Антимонопольний комітет України як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з проведенням конкурентних процедур відбору концесіонера, утворює Комісію з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур відбору концесіонера та здійснює інші повноваження, визначені цим Законом та Законом України «Про Антимонопольний комітет України». Рішення Комісії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур відбору концесіонера ухвалюються від імені Антимонопольного комітету України.

Прикінцевими положеннями Закону України «Про публічно-приватне партнерство» передбачено, що положення щодо оскарження конкурентних процедур з відбору приватного партнера, а також відповідні положення щодо оскарження конкурентних процедур відбору концесіонера набирають чинності через 12 місяців з дня набрання чинності цим Законом, тобто з 31.10.2026.

У той же час діяльність Антимонопольного комітету України та його органів регулюється Законом України «Про Антимонопольний комітет України» (статті 6 – 6¹).

З метою забезпечення реалізації Антимонопольним комітетом України функцій органу оскарження у сферах публічно-приватного партнерства та концесії на виконання вимог Закону України «Про публічно-приватне партнерство» та Закону України «Про концесію» є необхідним внесення змін до статей 6 та 6¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в частині доповнення переліку органів Антимонопольного комітету України відповідними комісіями з розгляду скарг та встановлення порядку їх створення та функціонування.

3. Основні положення проекту акта

З метою неупередженого та ефективного захисту прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з проведенням конкурентних процедур відбору приватного партнера, концесіонера, Законом-проектом, пропонується внести відповідні зміни до статей 6 та 6¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», якими визначається система органів Комітету та окремо повноваження Комітету як органу оскарження не лише у сфері публічних закупівель, а й у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, концесіонера.

Так, передбачається, що до органів Антимонопольного комітету України відноситимуться також Комісія з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, Комісія

розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур відбору концесіонера.

Антимонопольний комітет України як орган оскарження не лише у сфері публічних закупівель, а й у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, концесіонера матиме повноваження, визначені також законами України «Про публічно-приватне партнерство», «Про концесію», а також такі повноваження:

утворювати Комісію з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, Комісію розгляду скарг про порушення законодавства у сфері проведення конкурентних процедур відбору концесіонера з числа уповноважених з розгляду скарг у сфері публічних закупівель у складі трьох осіб у складі не менше трьох; При цьому кількість уповноважених з розгляду скарг у сфері публічних закупівель, порядок їх призначення, вимоги для призначення на посаду, строк на який вони призначаються, розміри оплати їх праці залишаються не змінними.

визначати кількість комісій, які створюватимуться для розгляду скарг відповідно до закону;

затверджувати та оприлюднювати Регламент роботи Комісій та інші повноваження.

4. Правові аспекти

В даній сфері правового регулювання діють Конституція України, закони України «Про Антимонопольний комітет України», «Про публічні закупівлі», «Про публічно-приватне партнерство», «Про концесію».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття даного законопроекту забезпечить створення правових умов для ефективного виконання Антимонопольним комітетом України своїх повноважень, як органу оскарження, не лише у сфері публічних закупівель, а й у сфері проведення конкурентних процедур з відбору приватного партнера, концесіонера, що безпосередньо сприятиме ефективному захисту прав та охоронюваних законом інтересів суб'єктів господарювання.

Голова Антимонопольного
комітету України

Павло КИРИЛЕНКО

_____ 2026 р.