

Звіт
про базове відстеження результативності
Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), що було прийнято Верховною Радою України 1 липня 2014 року, набрав чинності в повному обсязі 02 серпня 2017 року.

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет).

3. Цілі прийняття акта

Прийняття регуляторного акта обумовлено необхідністю встановлення правових засад проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції, спрямоване на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Відстеження регуляторного акта здійснювалося з моменту набрання чинності Законом в повному обсязі - 02.08.2017 року по 01.09.2018 року.

5. Тип відстеження

Базове.

6. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження використовувався один метод одержання результатів відстеження - статистичний.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники:

- 1) співвідношення обсягів державної допомоги до ВВП країни;
- 2) співвідношення втрат бюджету в результаті надання державної допомоги суб'єктам господарювання у вигляді різного роду пільг та переваг до ВВП країни (зокрема - надання податкових пільг, списання боргів, збитків, штрафних санкцій, застосування пільгових цін та тарифів тощо);
- 3) темпи падіння співвідношення обсягів державної допомоги до ВВП країни у звітному періоді, порівняно з попереднім роком;
- 4) темпи падіння співвідношення втрат бюджету в результаті надання державної допомоги суб'єктам господарювання у вигляді різного роду пільг та переваг до ВВП країни у звітному періоді, порівняно з попереднім роком;
- 5) кількість розглянутих повідомлень про нову державну допомогу.

Відстеження результативності здійснювалося шляхом аналізу отриманих Комітетом повідомлень про державну допомогу, що подавались надавачами на виконання вимог статті 9 Закону та пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону, відповідно до якого усі надавачі державної допомоги протягом одного року з дня

набрання чинності цим Законом зобов'язані подати Уповноваженому органу повідомлення про програми підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, які існували на день набрання чинності цим Законом.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Показники результативності	Результативність 02.08.2017 – 01.09.2018
співвідношення обсягів державної допомоги до ВВП країни;	Комітетом 31 серпня 2018 року було схвалено перший Звіт про державну допомогу за 2017 рік, що ґрунтувався на основі інформації, яку було подано органами державної влади та органами місцевого самоврядування на виконання вимог Закону. Також необхідно врахувати, що рішень щодо державної допомоги, передбачених статтями 10 та 11 Закону, у 2017 році не приймалось у зв'язку із набранням чинності Законом з 02.08.2017 та передбаченими Законом процесуальними строками для прийняття таких рішень. Інформацію про державну підтримку у 2017 році в розмірі 3 439,16 млн грн надали центральні органи виконавчої влади. Інформацію про державну підтримку у 2017 році в розмірі 2 169,79 млн грн надали місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Отже, розмір наданої державної підтримки у 2017 році в Україні, за даними центральних та місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, становив 5 608, 95 млн грн, що за середнім курсом Національного банку України за 2017 рік (1 євро = 30,004158 грн) становить 186,94 млн євро. ВВП України (номінальний) у 2017 році становив 2 982,9 млрд грн. Державну підтримку у 2017 році, за отриманими від надавачів даними, можна оцінити на рівні <u>0,19 % ВВП</u>.
співвідношення втрат бюджету в результаті надання державної допомоги суб'єктам господарювання у вигляді різного роду пільг та переваг до ВВП країни	
темпи падіння співвідношення обсягів державної допомоги до ВВП країни у звітному періоді, порівняно з попереднім роком	
темпи падіння співвідношення втрат бюджету в результаті надання державної допомоги суб'єктам господарювання у вигляді різного роду пільг та переваг до ВВП країни у звітному періоді, порівняно з попереднім роком	
кількість розглянутих повідомлень про нову державну допомогу	- Комітетом було отримано 679 повідомлень про нову державну допомогу та 71 повідомлень про програми підтримки, що діяли на момент набрання чинності Законом; - прийнято 64 рішення за результатами розгляду повідомлень про державну допомогу;

	- 28 розпоряджень про початок розгляду справи за результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу
--	--

Слід також зазначити, що відповідно статті 8 Закону, до повноважень Комітету, як Уповноваженого органу з питань державної допомоги, належить надання роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги, відтак кількісним показником результативності можна також вважати результати роз'яснювальної роботи, зокрема, Комітетом було надано понад 300 роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги, серед яких 11 роз'яснень Комітету з найбільш поширених запитань, надано понад 3000 телефонних консультацій надавачам та проведено понад 150 нарад.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

За результатами проведення аналізу та отримання значень показників результативності регуляторного акта вдалося частково досягти задекларованих цілей. Закон було прийнято з метою встановлення правових засад моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, задля забезпечення захисту та розвитку конкуренції та виконання міжнародних зобов'язань України.

З метою створення ефективної системи моніторингу і контролю державної допомоги Комітетом у липні 2017 року було створено Департамент моніторингу і контролю державної допомоги, що налічує 23 працівника. За період реалізації Комітетом повноважень Уповноваженого органу з питань державної допомоги, Комітетом було отримано 750 повідомлень про державну допомогу та прийнято 64 рішення за результатами розгляду повідомлень про нову державну допомогу, що підтверджує ефективність роботи системи моніторингу і контролю державної допомоги.

На сьогоднішній день Комітетом також розглядається скарга щодо надання незаконної державної допомоги ПАТ «Укрпошта» у вигляді пільгової орендної ставки на приміщення, надіслана ТОВ «Нова пошта», що є одним із прикладів довіри до Комітету як до Уповноваженого органу з питань державної допомоги.

Водночас, слід зазначити, що за результатами дослідження, проведеного при підготовці першого Звіту про державну допомогу за 2017 рік, Комітетом було виявлено недостатній рівень обізнаності надавачів, отримувачів державної допомоги щодо інституту державної допомоги. Незважаючи на здійснення Комітетом інформаційної та консультаційної підтримки надавачів державної допомоги суб'єктам господарювання, рівень та якість подання повідомлень про нову та чинну державну допомогу є низькими.

Голова

Антимонопольного комітету України

Ю. Терентьев