

СХВАЛЕНО
Протокол засідання
Антимонопольного комітету України
№ 3 від 22.01.2026 (пункт 6)

Результати виконання заходів в рамках реалізації Пріоритетів Антимонопольного комітету України за 2025 рік

1. Адвокатування конкуренції та/або виявлення й встановлення / припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на таких товарних ринках України:

1.1. Ринки світлих нафтопродуктів. У межах реалізації пріоритету у 2025 році Антимонопольний комітет України за власною ініціативою розпочав комплексні дослідження функціонування відповідних товарних ринків.

Діяльність охоплює, зокрема, аналіз стану конкуренції на ринках зберігання світлих нафтопродуктів та пов'язаних із цим послуг, а також оцінку практик застосування програм лояльності, мультибрендових карток й інших форм співпраці в межах партнерських мереж АЗС щодо їх відповідності законодавству про захист економічної конкуренції.

У межах зазначеного пріоритету розпочато розгляд справи за ознаками можливих антиконкурентних узгоджених дій окремих суб'єктів господарювання. Наразі здійснюється збір та аналіз доказів.

Оброблення та узагальнення отриманої інформації триває. Результати досліджень будуть використані для формування висновків щодо стану конкуренції на відповідних ринках і визначення подальших правозастосовних та регуляторних заходів Антимонопольного комітету України.

- 1.2. Ринки електричної енергії.** У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році здійснював правозастосовну та аналітичну діяльність, спрямовану на забезпечення дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи щодо ПрАТ «НЕК «Укренерго» Антимонопольний комітет України прийняв рішення про вчинення порушення у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг із передачі електричної енергії. На суб'єкта господарювання накладено штраф у розмірі 8,9 млн грн, його зобов'язано усунути наслідки порушення.

Крім того, у березні 2025 року розпочато розгляд справи за ознаками можливого зловживання монопольним становищем ПрАТ «ДТЕК КИЇВСЬКІ ЕЛЕКТРОМЕРЕЖІ». Наразі у справі триває збір та аналіз доказів.

Паралельно Антимонопольний комітет України проводить галузеві дослідження ринку електричної енергії, одне з яких охоплює діяльність учасників ринку допоміжних послуг та балансуючого ринку, інше — функціонування ринку двосторонніх договорів, ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку. За обома напрямками триває аналіз отриманої інформації.

- 1.3. Ринок послуг з доступу до портової інфраструктури.** У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році здійснював активну правозастосовну діяльність, спрямовану на виявлення та припинення зловживання монопольним (домінуючим) становищем суб'єктами господарювання, які надають послуги з доступу до портової інфраструктури.

За результатами розгляду справи щодо ДП «МТП «Чорноморськ» Антимонопольний комітет України прийняв рішення про вчинення порушення у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг із доступу до об'єктів портової інфраструктури шляхом встановлення економічно необґрунтованих тарифів. На відповідача накладено штраф у розмірі 28,5 млн грн.

Антимонопольний комітет України також прийняв рішення щодо АТ «Одеський припортовий завод», що здійснює діяльність на ринку послуг із використання об'єктів інфраструктури підприємства. Встановлено, що АТ «Одеський припортовий завод» вчинило порушення у вигляді зловживання монопольним становищем шляхом встановлення економічно необґрунтованих цін та створення умов, що могли призвести до обмеження конкуренції на ринку. На суб'єкта господарювання накладено штраф у розмірі 6,6 млн грн, його зобов'язано усунути наслідки порушення.

Крім того, у 2025 році розпочато низку справ за ознаками можливого встановлення окремими суб'єктами господарювання економічно необґрунтованої вартості послуг доступу до портової інфраструктури, нав'язування комплексу послуг та застосування різних цін і умов до рівнозначних угод без об'єктивних причин. Наразі у відповідних справах здійснюється збір та аналіз доказів.

- 1.4. Ринки, що функціонують із використанням цифрових платформ.** У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році зосередив діяльність на запобіганні спотворенню конкуренції у цифровому середовищі, у тому числі за участі органів влади та суб'єктів, які займають домінуюче становище.

Антимонопольний комітет України надав рекомендації Головному сервісному центру МВС щодо припинення дій, які створювали переваги для ДП «ІНФОТЕХ» на ринку підготовки до складання теоретичного іспиту для отримання права керування транспортними засобами та містили ознаки антиконкурентних дій органу влади. За результатами розгляду рекомендацій Антимонопольний комітет України визнав їх виконаними у зв'язку з усуненням відповідних порушень і відсутністю істотного впливу на конкуренцію.

Крім того, Антимонопольний комітет України забезпечив виконання рекомендацій, наданих ТОВ «І-ТРЕВЕЛС» (сервіс «BlaBlaCar»), щодо припинення практики встановлення сервісного збору без

належного економічного обґрунтування, а також усунення невизначеності умов його повернення споживачам на ринку послуг спільного використання автомобілів через онлайн-платформи.

Паралельно у 2025 році розпочато розгляд справ щодо КП «ГІОЦ» та ТОВ «Універсальні платіжні рішення» за ознаками можливих порушень законодавства про захист економічної конкуренції у межах функціонування платформи цифрових мобільних сервісів «Київ цифровий». Зазначені справи стосуються, зокрема, встановлення необґрунтованих вимог щодо доступу надавачів платіжних послуг до платформи, а також застосування економічно необґрунтованих цін на ринку платіжних та інформаційно-комунікаційних послуг. Наразі у відповідних справах здійснюється збір та аналіз доказів.

1.5. Ринки соціально значущих продовольчих товарів. У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році зосередив діяльність на запобіганні порушенням законодавства про захист економічної конкуренції на ринках продукції, що має істотне значення для споживачів.

- **Ринок яєць курячих промислового виробництва**

З метою попередження антиконкурентних практик Антимонопольний комітет України надав рекомендації учасникам ринку реалізації курячих яєць щодо недопущення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Під час дослідження динаміки цін на яйця курячі в шкаралупі у травні 2025 року розпочато розгляд справи за ознаками можливих антиконкурентних узгоджених дій груп суб'єктів господарювання на ринку первинної реалізації яєць курячих промислового виробництва. Наразі у справі здійснюється збір та аналіз доказів із метою встановлення наявності або відсутності об'єктивних економічних причин для відповідної поведінки учасників ринку.

- **Ринок м'яса свинини**

З метою встановлення стану конкуренції на ринках агропромислового комплексу та перевірки дотримання учасниками ринків вимог конкурентного законодавства Антимонопольний комітет України за власною ініціативою розпочав дослідження питання зростання цін на м'ясо свинини.

- **Ринок сірників**

З метою здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України здійснив аналіз ринку побутових сірників.

За результатами здійснених заходів Антимонопольний комітет України розпочав розгляд справи за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Українська сірникова фабрика» порушення у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку первинної реалізації сірників.

Результати зазначених заходів використовуються для формування висновків щодо стану конкуренції на ринку соціально значущих продовольчих товарів та визначення подальших правозастосовних заходів Антимонопольного комітету України.

1.6. Ринки лікарських засобів. У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році здійснював комплекс заходів, спрямованих на розвиток конкуренції, підвищення прозорості ціноутворення та запобігання антиконкурентним практикам на фармацевтичних ринках.

Антимонопольний комітет України надав рекомендації 160 виробникам та імпортерам лікарських засобів, а також 13 дистриб'юторам, які одночасно є імпортерами, щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами розгляду справи щодо ТОВ «БаДМ» та ТОВ СП «Оптіма-Фарм, ЛТД» Антимонопольний комітет України прийняв рішення про вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що полягали у встановленні однакових та/або подібних цін на лікарські засоби упродовж березня 2020 – грудня 2023 років за відсутності об'єктивних економічних причин. Такі дії призвели до обмеження конкуренції на ринку оптової реалізації лікарських засобів. На відповідачів накладено штрафи у загальному розмірі 4,8 млрд грн та їх зобов'язано припинити порушення.

Крім того, у жовтні 2025 року розпочато розгляд справи за ознаками вчинення антиконкурентних узгоджених дій п'ятьма найбільшими аптечними групами (мережами), що полягали в обмеженні обсягів реалізації лікарських засобів та могли призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції. Наразі у справі здійснюється збір та аналіз доказів.

Результати правозастосовної діяльності та аналітичної роботи використовуються для формування системних підходів до регулювання фармацевтичних ринків і захисту конкуренції в інтересах споживачів.

- 1.7. Ринки споживчих товарів, які не є лікарськими засобами, щодо яких існують випадки поширення неправдивих відомостей про лікувальні властивості таких товарів.** У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році зосередив діяльність на протидії поширенню інформації, що вводить споживачів в оману, щодо лікувальних властивостей продукції.

На ринку косметичних засобів Антимонопольний комітет України прийняв три рішення про визнання порушень у вигляді поширення інформації, що вводить в оману щодо продукції «Гепариновий крем», «Ротокан» та «Герпемакс».

На ринку фасованих вод виявлено два порушення щодо поширення неправдивих відомостей про медичні показання до застосування води «Шаянська» та лікувальні властивості води «Шаянська кремнієва».

На ринку дієтичних добавок Антимонопольний комітет України прийняв 11 рішень щодо визнання порушень законодавства про захист від недобросовісної конкуренції у зв'язку з поширенням інформації, що вводить в оману, щодо дієтичних добавок «Лактофільтрум», «Сахніл», «А-КЕТОН», «Антидот», «Морінга Йоруба», «ЗАФАКОЛ IQ», «СИНЕЛІЯ», «ІНФЛЕНЗИМ», «ЛІЗОБАМ», «BAZOOKA Кідс», «Фосфалімін».

У межах зазначеного пріоритету Антимонопольний комітет України прийняв 16 рішень, сукупний розмір накладених штрафів становив 81,9 млн грн, з яких 15,2 млн грн сплачено у 2025 році.

Порушення полягали у створенні у споживачів хибного уявлення про лікувальні властивості продукції, що могло вплинути на вибір споживачів та конкурентне середовище.

Правозастосовна практика спрямована на забезпечення добросовісної конкуренції, захист прав споживачів та встановлення відповідальних стандартів маркетингових комунікацій.

2. Виявлення й встановлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів щодо:

2.1. Закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення, інших товарів робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки. У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році прийняв п'ять рішень про вчинення суб'єктами господарювання антиконкурентних узгоджених дій, що призвели до спотворення результатів процедур закупівель.

Порушення встановлено під час закупівель загороджувальних пірамід, симуляторів бойових дій, питної води, елементів спорядження та індивідуального обмундирування для військових формувань і підприємств Міністерства оборони України. У кожному випадку дії учасників були спрямовані на координацію поведінки з метою впливу на результати торгів.

За результатами розгляду справ до порушників застосовано передбачені законодавством заходи відповідальності. Сукупний розмір накладених штрафів становить 91,8 млн грн, з яких 2,7 млн грн сплачено у 2025 році.

Правозастосовна практика спрямована на забезпечення добросовісної конкуренції у сфері оборонних закупівель, ефективне використання бюджетних коштів та недопущення зловживань у сфері безпеки і оборони.

2.2. Закупівель лікарських засобів, медичних виробів, медичної техніки та інших товарів медичного призначення. У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році прийняв п'ять

рішень про вчинення суб'єктами господарювання антиконкурентних узгоджених дій, що призвели до спотворення результатів процедур закупівель у сфері охорони здоров'я.

Порушення встановлено під час закупівель операційних столів, іншого медичного обладнання, витратних матеріалів для гемодіалізу, а також апаратури для радіо-, механо-, електро- та фізичної терапії. У кожному з випадків дії учасників були спрямовані на координацію поведінки з метою впливу на результати торгів.

За результатами розгляду справ до порушників застосовано передбачені законодавством заходи відповідальності. Сукупний розмір накладених штрафів становить 73,5 млн грн.

Правозастосовна практика спрямована на забезпечення добросовісної конкуренції у сфері медичних закупівель, ефективне використання бюджетних коштів та недопущення зловживань у системі охорони здоров'я.

2.3. Закупівель робіт із будівництва (реконструкції, ремонту тощо). У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році прийняв 9 рішень про вчинення суб'єктами господарювання антиконкурентних узгоджених дій, що призвели до спотворення результатів процедур закупівель.

Порушення встановлено під час виконання робіт із капітального ремонту закладів охорони здоров'я, освіти та промислових об'єктів, реконструкції енергетичної та теплової інфраструктури, а також будівництва військових і захисних споруд.

У кожному випадку учасники торгів координували свою поведінку з метою усунення конкуренції та впливу на результати процедур закупівель, що негативно позначалося на ефективності використання бюджетних коштів.

За результатами розгляду справ до порушників застосовано передбачені законодавством заходи відповідальності. Сукупний розмір накладених штрафів становить 55 млн грн, з яких 1,3 млн грн сплачено у 2025 році.

Правозастосовна практика у цій сфері спрямована на забезпечення добросовісної конкуренції під час закупівель робіт із будівництва, підвищення прозорості процедур, а також захист інтересів держави та громад.

3. Посилення інституційної спроможності Антимонопольного комітету України за напрямками:

3.1. Інтеграція до Європейського Союзу та взаємодія з Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), у тому числі в частині приєднання до правових інструментів ОЕСР. У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році забезпечував активну участь у процесах гармонізації конкурентної політики України з міжнародними стандартами.

У напрямі євроінтеграції представники Антимонопольного комітету України взяли участь у двосторонній зустрічі України та Європейської комісії в межах офіційного скринінгу відповідності законодавства України праву ЄС за переговорним розділом 8 «Конкурентна політика».

Антимонопольний комітет України подав Кабінету Міністрів України пропозиції до проєкту переговорної позиції України за зазначеним розділом, які стали підґрунтям для затвердження Урядом пропозицій.

За результатами двосторонньої скринінгової зустрічі між Україною та Європейською комісією в межах розділу 5 «Публічні закупівлі» у 2024 році Антимонопольний комітет України був запрошений взяти участь у Мережі органів оскарження публічних закупівель першої інстанції ЄС як спостерігач. У 2025 році

представники Антимонопольного комітету України взяли участь у засіданнях Мережі, що відбулися 13.05.2025 у м. Варшава (Республіка Польща) та 21.10.2025 у м. Копенгаген (Королівство Данія).

У напрямі взаємодії з ОЕСР за участі Антимонопольного комітету України у 2024–2025 роках Україна пройшла Огляд ОЕСР у сфері забезпечення конкуренції. Представники Антимонопольного комітету України взяли участь у слуханні щодо результатів Огляду, за підсумками якого схвалено звіт, який офіційно презентовано в грудні 2025 року.

Разом із проходженням Огляду Антимонопольний комітет України подав Кабінету Міністрів України пропозиції щодо приєднання України до ключових правових інструментів ОЕСР у сфері конкурентної політики, зокрема щодо оцінки конкуренції, протидії картельним змовам, контролю за концентраціями та структурного відокремлення у регульованих галузях.

Діяльність спрямована на наближення національної системи захисту економічної конкуренції до стандартів ЄС та ОЕСР і формування сучасної, ефективної конкурентної політики.

3.2. Удосконалення законодавства у сфері державної допомоги суб'єктам господарювання, зокрема в частині:

визначення умов допустимості державної допомоги;

забезпечення її моніторингу та контролю.

У межах реалізації пріоритету Антимонопольний комітет України у 2025 році забезпечував системну роботу з формування сучасної, прозорої та узгодженої з правом ЄС системи визначення допустимості, моніторингу та контролю державної допомоги.

Антимонопольний комітет України опрацював та погодив низку проєктів постанов Кабінету Міністрів України щодо критеріїв оцінки допустимості державної допомоги у сферах:

- охорони навколишнього природного середовища;
- підтримки окремих видів господарської діяльності та економічних сфер;
- подолання соціально-економічних наслідків широкомасштабної збройної агресії;
- перевезення пасажирів як послуг загального економічного інтересу;
- розвитку електронних комунікаційних мереж і надання універсальних послуг;
- наукових досліджень, технічного розвитку та інноваційної діяльності;
- професійної підготовки працівників;
- аудіовізуальних творів;
- банківської діяльності.

Частина актів у 2025 році була погоджена із заінтересованими центральними органами виконавчої влади, внесена на розгляд Кабінету Міністрів України та прийнята як постанови. Інші проєкти наразі опрацьовуються з урахуванням зауважень заінтересованих органів.

Окремим важливим результатом стало схвалення Кабінетом Міністрів України законопроекту щодо відновлення дії окремих норм законодавства про державну допомогу, особливостей їх застосування в умовах воєнного стану та удосконалення процедур моніторингу державної допомоги, який наприкінці 2025 року зареєстрований у Верховній Раді України.

Крім того, Антимонопольний комітет України прийняв власні нормативні документи, спрямовані на удосконалення внутрішніх процедур реалізації законодавства у сфері державної допомоги.

Зазначена діяльність спрямована на формування ефективної, передбачуваної та прозорої системи державної допомоги, узгодженої з європейськими стандартами.

3.3. Удосконалення законодавства, яке регулює діяльність Антимонопольного комітету України як органу оскарження. У межах реалізації пріоритету щодо удосконалення законодавства, яке регулює діяльність Антимонопольного комітету України як органу оскарження, у 2025 році Антимонопольний комітет України забезпечував системну участь у формуванні і супроводі законодавчих змін, спрямованих на посилення інституційної спроможності та узгодження процедур оскарження зі стандартами ЄС.

- Оскарження процедур електронних каталогів

Антимонопольний комітет України надав пропозиції до законопроекту реєстр. № 11520 від 23.08.2024 «Про публічні закупівлі» щодо розширення повноважень Антимонопольного комітету України як органу оскарження. Представники Антимонопольного комітету України брали участь у консультаціях із Мінекономіки та Європейською комісією, виявлено низку неузгодженостей у доопрацьованій редакції законопроекту та надано Верховній Раді України зауваження і пропозиції. Представники Антимонопольного комітету України долучались до засідань профільного комітету ВРУ під час розгляду законопроекту.

- Оскарження процедур концесій та державно-приватного партнерства

Антимонопольний комітет України опрацював законопроект реєстр. № 7508 від 01.07.2022 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення механізму залучення приватних інвестицій з використанням механізму державно-приватного партнерства для пришвидшення відновлення зруйнованих війною об'єктів та будівництва нових об'єктів, пов'язаних з післявоєнною перебудовою економіки України». Закон прийнятий Верховною Радою України, але пропозиції Антимонопольного комітету України щодо забезпечення ефективного досудового захисту прав суб'єктів господарювання та відповідності директивам ЄС не були враховані, що, на думку Антимонопольного комітету України, створює ризики для застосування механізму оскарження.

- Оскарження у сфері приватизації

Антимонопольний комітет України надав пропозиції до законопроекту щодо удосконалення процедури оскарження рішень, прийнятих під час аукціонів із продажу об'єктів приватизації. Станом на кінець 2025 року документ не надійшов до Антимонопольного комітету України для опрацювання.

- Оскарження закупівель за кошти міжнародних донорів (ЄІБ)

У межах пілотного проєкту за ініціативи Європейського інвестиційного банку у 2025 році запроваджено механізм досудового оскарження процедур закупівель до Антимонопольного комітету України під час реалізації проєкту у сфері професійно-технічної освіти. Це забезпечено шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України з урахуванням пропозицій Антимонопольного комітету України.

Крім того, представники Антимонопольного комітету України долучалися до опрацювання проєкту угоди між Україною та ЄІБ щодо підтримки відновлення транспортної інфраструктури.

Зазначена діяльність спрямована на посилення ролі Антимонопольного комітету України як ефективного органу оскарження, розширення сфер його повноважень та узгодження процедур захисту прав учасників закупівель зі стандартами Європейського Союзу.